

俄非索契峰会及其对中非关系的借鉴意义

◇ 刘乃亚

长期以来,面对各主要大国在非洲影响力的日益提升,俄罗斯暗自发力,加速重返非洲。2019年10月23日至24日,俄罗斯在度假胜地索契召开主题为“俄罗斯和非洲:释放合作潜力”的首届俄罗斯—非洲经济论坛暨领袖峰会(下称“俄非峰会”)。峰会由俄罗斯总统普京和埃及总统塞西共同主持。会议取得多项成果,达成多项协议,引起国际社会广泛关注。

俄非索契峰会的背景及特点

俄非索契峰会,是在俄罗斯面临以美国为首的北约在俄周边频繁军演施压,以及在中东热点叙利亚问题的政治解决进程上占据战略主动的背景下召开的。

同时,世界各主要大国近年来都在加强对非关系,这一背景也不容忽视。非洲是发展中国家最为集中的大陆,拥有世界上最重要的53种矿产和一些稀缺战略资源,石油探明储量约占世界的7%;非洲可耕地面积近8亿公顷,开发利用率只占27%;非洲人口超过12亿,预计2050年将达到25亿,其中青年人口达50%以上,有的国家超过60%。丰富的矿产资源和劳动力资源是非洲工业化和城市化发展的重要基础,其地缘战略地位日益凸显。面对中、美、英、法、日等大国相继召开对非峰会,俄罗斯自然也不

甘落后,意欲迎头赶上。

此次俄非峰会呈现出以下几个特点:

一、以军售为抓手。“经济搭台,军售唱戏”是此次峰会的最大看点,也是最大的特点。这表明,俄罗斯利用前苏联时期与美争夺非洲积累的对非传统联系与经验,俄罗斯对非洲形势,特别是对非洲的和平与安全形势有着清晰的认识和判断。在传统安全与非传统安全交织作用下,和平与安全问题仍然是制约非洲实现可持续发展的最大障碍。俄以军售为其重返非洲的重要抓手,显然是看准了这一点。在此次峰会上,俄非双方一举达成140亿美元的军售协议。有媒体称,此次经济论坛举行了多场经贸洽谈,但“最终都以这样或那样的武器贸易结束”。俄联邦军事技术合作局局长德米特里·舒加耶夫认为,140亿美元的订单远未达到非洲市场需求的上限。非洲在军售上有着巨大的市场需求。从供给侧看,军工生产也是俄罗斯的传统优势产业,与俄罗斯的对非贸易结构是相吻合的。

据俄防务部门统计,2019年,俄罗斯将向非洲出口价值40亿美元的轻武器、火箭、反坦克武器、装甲车、直升机、飞机和导弹系统等。对非军售大有合作潜力的背后,凸显非洲安全形势存虞。俄以军售为抓手,为国际社会研判非洲和平与安全形势提供了一个重

要视角。

二、主打经济牌,鼓励俄企业加大对非投资。在经济合作方面,非洲国家越来越受到俄罗斯企业的关注,俄非产业合作力度加大。过去5年,俄非双边贸易额超过200亿美元,未来四到五年内预计将扩大一倍。

峰会期间,俄罗斯的经济部长、自然资源部长,以及石油和铁路等公司的负责人也一并陪同普京参会,并与出席会议的非洲国家领导人举行多场会谈。俄非双方签署了数百项合作协议与合同,涉及农业品、矿产能源、钢铁制造及金融业等非洲经济的诸多领域。

三、出席俄非峰会的非洲国家领导人数量之多,使俄非首次峰会的影响力位居大国对非外交前列。非洲54个国家中有43个国家的领导人出席了此次俄非峰会,与会者几乎涵盖了非洲大型企业、政府机构和社会组织的各个层面,总人数超过1万人。

对俄罗斯而言,此次峰会与会人数之多,论坛涉及领域之广,影响力之大,前所未有。俄罗斯此番重返非洲,可谓势头迅猛。

俄非峰会对中非关系的借鉴意义

经过中非几代领导人的共同努力,中非命运共同体更加紧

密。在2018年9月举行的中非合作论坛北京峰会开幕式上,习近平主席充分阐明了中非合作的原则和立场,旗帜鲜明地提出了“五不”和“四不能”。“五不”,即不干预非洲国家探索符合国情的发展道路,不干涉非洲内政,不把自己的意志强加于人,不在对非援助中附加任何政治条件,不在对非投资融资中谋取政治私利。“四不能”,即任何人都不能破坏中非人民的大团结;任何人都不能阻挡中非人民振兴的步伐;任何人都不能以想象和臆测否定中非合作的显著成就;任何人都不能阻止和干扰国际社会支持非洲发展的积极行动。通过阐明中非合作原则立场,中国对非政策主张赢得国际认可,中非经贸合作也为双方带来实实在在的利益,树立国际友好合作、平等交往典范,回击单边主义,“一带一路”更是赢得非洲国家的广泛认可。

在对非合作理念、合作领域及合作方式上,中俄之间均存在相当大的差异性。但是如何寻求互补,协同促进围绕非洲事务的多赢局面,还需有关各方见仁见智,合作共赢。俄非峰会的召开及其所产生的影响力,对中非关系的发展有一定的借鉴意义。

第一,有助于提升我对当下非洲和平与安全形势的再认识水平。普京在此次峰会期间指责西方国家对非洲施加压力,对其进行恐吓和勒索,“试图夺回在前殖民地失去的影响力和主导地位”。诚如普京所言,以非洲国家相对低下的治理能力及西方的干预和干涉,非洲局地的和平

与安全形势还远谈不上乐观。基于欧洲殖民主义统治的原因,非洲国家与周边邻国间多数存在程度不同的边界领土纷争、部族矛盾、种族冲突,以及水资源所有权之争,从独立至今几乎未发生太大的改变。加之近年来恐怖主义呈现不断扩散态势,致使非洲的安全形势日益严峻。在非洲各种矛盾和纷争凸显的情况下,由西方操弄的非洲的多党民主选举,犹如一颗“定时炸弹”,每四至五年爆发一次,逢选必乱已然成为常态。鉴于此,非洲各政治派别,无论是执政党,还是反对党,均程度不同地有靠枪杆子说话的需要,以此获得权力和安全感。俄罗斯依据市场需求,加强对非军售,为我们考察非洲和平与安全,提供了重要视角。

第二,债务问题解决。中非关系中所面临的债务等问题,在苏非及俄非关系中均有所体现,并成为俄非关系改善的一大难题。作为前车之鉴,俄罗斯通过债转股、置换、易货等方式,较好地解决非方所欠债务问题,对中国与非洲国家解决好当前双边关系中的债务问题,同样具有借鉴意义,有利于回击西方有关中国对非设置“债务陷阱”的无端指责,促进中非关系顺利发展。

第三,在非洲区域争端的解决上,积极参与发声。以埃及、苏丹和埃塞俄比亚尼罗河水资源争端的解决为例,俄罗斯利用曾参与埃及阿斯旺水坝建设及在埃塞俄比亚有着传统影响力的优势,积极参与斡旋争端解决。同

样,美国也积极参与其中,在华盛顿召开有关当事国会议,谋求扩大影响力。中国作为苏丹麦洛维大坝的承建方并将为埃塞复兴大坝提供后续支持,理应在三方争端的解决中积极发声,展现大国担当。

也应看到,中俄有竞争的一面,更有在对非问题上加强合作的一面。俄罗斯是我国第一个与之建立战略协作伙伴关系的国家,双方在上合组织、G20峰会等多边场合也均有战略层面的合作。目前,金砖合作组织已成为中俄对非合作的又一重要平台。2011年第三届金砖国家首脑三亚峰会还通过吸收南非加入,而在金砖框架下形成“金砖五国”合作机制。2013年和2018年金砖南非峰会,努力打造金砖合作第二个“金色十年”。2017年,俄罗斯总统普京专门为金砖厦门峰会撰文,指出俄罗斯高度重视“金砖合作机制”,期待加强与包括南非在内的成员国在能源、中小企业及科技等领域的合作。2019年11月25日,中、俄、南在南非开普敦举行海上联合军事演习,使得金砖国家合作更趋全面化。出席此次俄非索契峰会的俄罗斯学者阿列克谢·马斯洛夫认为,中国在非洲经略成功的关键在于,中国给非洲带去了先进的技术,创造了大量的就业岗位,努力避免挑起群体冲突。中俄在非洲更多是伙伴,而不是竞争者,俄中非开展合作,符合两国和非洲国家的整体利益。

作者单位:中国非洲研究院/中国社科院西亚非洲研究所