

## B.4

# 2020年中国与西亚国家关系评估与展望

王林聪 朱泉钢 马学清\*

**摘要:** 2020年中国与西亚国家关系经受住了新冠肺炎疫情的冲击和考验,双边关系稳中有进,高层“云外交”互动频繁,“云交往”和“云平台”成为特殊时期的主要形式,携手抗疫,谱写中国和西亚国家友好关系新篇章。与此同时,中国与西亚国家经贸合作呈现新亮点,数字经济等新业态、人文和科技合作取得新突破,中国的安全理念也逐渐深入人心。随着疫情防控进入常态化阶段,中国与西亚国家应积极防范和应对各种风险,以复工复产为主要任务,以高质量共建“一带一路”为主要内容,深化双边战略伙伴关系,推动中国和西亚国家的共同发展和繁荣。

**关键词:** 新冠肺炎疫情 “云外交” 中国 西亚 “一带一路”  
战略合作

西亚地区<sup>①</sup>地处亚、非、欧三大洲的结合部,是三大洲洲际海、陆、空

---

\* 王林聪,中国社会科学院西亚非洲研究所研究员、副所长,中国中东学会副会长兼秘书长,中国社会科学院海湾研究中心副主任;朱泉钢,中国社会科学院西亚非洲研究所助理研究员、中东治理与发展研究中心副主任;马学清,中国社会科学院西亚非洲研究所助理研究员。

① 本报告中西亚国家包括阿富汗、伊朗、土耳其、以色列、塞浦路斯等非阿拉伯国家,以及沙特、埃及、也门、阿曼、阿联酋、巴林、卡塔尔、黎巴嫩、叙利亚、约旦、伊拉克、巴勒斯坦等阿拉伯国家。



交通枢纽，国际战略位置非常重要，历来是各大帝国必争之地，也是“一带一路”倡议的交汇地带。中国与西亚国家的友谊源远流长，长期保持着友好往来。进入新世纪后，特别是2014年以来，中国与西亚国家关系迅速提升。2014年，习近平主席出席中阿合作论坛第六届部长级会议，提议中阿共建“一带一路”，并提出“1+2+3”合作范式。2016年1月，中国政府公布首份《中国对阿拉伯国家政策文件》，随后习近平主席成功实现对沙特、埃及和伊朗的国事访问。2018年7月10日，习近平主席出席中阿合作论坛第八届部长级会议，中阿双方一致同意打造升级版的中阿合作关系——“战略伙伴关系”。目前，中国已同西亚诸国建立了国家间战略合作关系，包括中国与土耳其（2010年）、卡塔尔（2014年）、埃及（2014年）、约旦（2015年）、伊拉克（2015年）、伊朗（2016年）、沙特（2016年）、以色列（2017年）、阿联酋（2018年）、阿曼（2018年）。与此同时，中国“一带一路”倡议提出后，大多数西亚国家给予了积极的回应，主动探索本国发展战略与“一带一路”倡议相互对接。截至2020年年初，中国已与18个阿拉伯国家以及土耳其、伊朗等西亚国家签署了共建“一带一路”合作文件，推动中国与西亚国家的合作进入新阶段。与此同时，随着新冠肺炎疫情在全球肆虐、蔓延，中国和西亚国家紧密合作，携手抗疫，谱写了特殊时期友好关系的新篇章。本报告旨在分析2020年中国与西亚国家在政治、经贸、文化和科技诸领域合作的新进展，特别是携手抗疫行动，简要总结中国与西亚国家友好合作的特点，进而展望未来中国与西亚合作的前景。

## 一 中国与西亚国家政治合作取得新进展

西亚是中国的大周边地区，是中国维护主权利益、安全利益、能源利益的重要依托。长期以来，中国政府高度重视与西亚国家的政治合作。2020年，中国与西亚国家的关系不仅没有因新冠肺炎疫情和外部势力干扰而受阻，反而通过抗疫合作增强了双方的政治合作，巩固和深化了传统友谊。



## （一）多层级政治交往密切

中国与西亚国家政治交流继续在多层级展开，中国对西亚国家的政治交往基本实现了全方位、立体化、宽领域。其中，首脑外交、电话电报和视频外交是2020年中国和西亚国家政治交往中的重要特征。

中国和西亚国家之间的最高领导人互动频繁，双方顶层沟通十分密切。首脑外交是一种高层级、高效力、高效率的国家间交往形式。在中国与西亚国家的政治交往中，首脑外交十分普遍。2019年，习近平主席会见西亚诸国的国家级领导人共计12次，其中，会见土耳其总统2次、卡塔尔埃米尔2次、伊朗总统和议长各1次、埃及总统1次、伊拉克总理1次、阿富汗总统1次、阿联酋阿布扎比王储和总理各1次、沙特王储1次。2020年1月底之后，由于新冠肺炎疫情的干扰，中国与西亚国家的最高领导层虽然无法直接会面，但是双方通过电话方式进行密切沟通。截至2020年9月底，习近平与西亚国家的国家级领导人在2020年通话共计8次，其中沙特国王2次，埃及总统、伊朗总统、土耳其总统、巴勒斯坦总统、卡塔尔埃米尔、阿联酋阿布扎比王储各1次。<sup>①</sup>中国与西亚国家之间的首脑外交，不仅加强了双方领导人之间的情感和友谊，而且为中国与西亚国家之间的整体合作指明了方向。

中国领导人的电报外交颇具特色，密切了中国与西亚国家的政治关系。中国与西亚地区的电报外交主要有两类。一是针对灾难性事故和事件的慰问电。2020年1月和3月，习近平分别就乌克兰客机在伊朗坠毁和伊朗暴发新冠肺炎疫情向伊朗总统鲁哈尼（Hassan Rouhani）致慰问电；2020年8月，习近平就黎巴嫩贝鲁特发生重大爆炸事件向黎巴嫩总统奥恩（Michel Aoun）致慰问电。这既是一种共情，传递出中国对他国灾难事件的关心、关切和关怀；也是一种宣介，展示出中国对相关问题的立场、态度和观点。例如，2019年8月6日，习近平就开罗恐袭事件向埃及总统塞西（Abdel Fattah el-Sisi）致慰问电，既对埃及民众的伤亡表示哀悼和慰问，又对恐怖

---

<sup>①</sup> 笔者通过综合中国外交部网站相关信息，统计得出。



主义行为表示反对和谴责。二是针对一些具体事件进行礼节性致电。此类发电主要包括对先前领导人去世的唁电,如2020年1月、9月,习近平分别就阿曼苏丹卡布斯(Qaboos bin Said)逝世、科威特埃米尔萨巴赫(Nawaf Al-Ahmad Al-Jaber Al-Sabah)逝世致唁电;对新领导人上任的贺电,如对阿曼、科威特新领导人上任致贺电;建交纪念日的贺电,如2019年4月,习近平同巴林国王哈马德(Hamad bin Isa Al Khalifa)就中巴建交30周年互致贺电;2020年7月,习近平同沙特国王萨勒曼(Salman bin Abdulaziz)就中沙建交30周年互致贺电。电报外交加强了双方领导人的互动,拉近了双方民众的感情,促进了双方的政治联系。

2020年,疫情阻滞了人员之间的正常来往和面对面交流,但是,中国外交部仍通过创新体制机制,依托电话、网络、视频方式参与活动,积极作为,对西亚地区开展了卓有成效的外交工作。2020年1月到9月,中国国务委员兼外交部部长王毅同伊朗、沙特、埃及外长各通话4次,同土耳其、阿富汗外长各通话2次、与卡塔尔、叙利亚、伊拉克、约旦、塞浦路斯外长各通话1次。<sup>①</sup>此外,王毅还多次出席视频会议,包括主持中阿(富汗)巴(基斯坦)尼(泊尔)四国外长应对新冠肺炎疫情视频会议、首次阿富汗人内部谈判会议、同伊朗外长扎里夫(Mohammad Javad Zarif)举行视频会议。同时,外交部部长助理等高层领导也多次会见西亚国家的驻华使节。多位外交部副部长、中国政府中东问题特使、叙利亚问题特使、阿富汗事务特使等多次参加相关议题的国际视频会议,并会见相关问题的利益攸关方。中国外交部通过与西亚国家和国际社会的密切交流,确保准确掌握相关信息,了解各方立场,阐释中国态度,有效增信释疑,维护中国国家利益,并促进西亚地区和国际社会的和平与发展。

## (二) 团结抗疫是政治合作重要主题

2020年伊始,新冠肺炎疫情在全球肆虐。中国和西亚国家都是疫情重

<sup>①</sup> 笔者通过综合中国外交部网站相关信息,统计得出。



灾区，双方相互支持、同舟共济、共克时艰，为保护民众生命健康、促进全球疫情防控做出了重要贡献。中国与西亚国家团结合作抗疫是 2020 年双方政治合作的最重要主题，深化了双方的传统友谊，提升了双方的战略互信，凝聚了双方的共有理念。

中国与西亚国家团结抗疫，不仅是双方传统友谊的体现，而且深化了双方的政治合作。当新冠肺炎疫情在中国肆虐的时候，西亚国家纷纷以不同形式向中国表达慰问、支援和帮助。伊朗外长扎里夫仗义执言，成为全球第一个公开声援中国抗疫的外长；沙特国王萨勒曼千里传音，打电话向中国抗疫表示支持；埃及卫生与人口部长扎伊德（Hala Zayed）不畏危险，携百万援助口罩访华；阿联酋多处地标亮起“中国红”，为武汉抗疫加油打气。西亚国家政府和民众的种种善举不仅温暖了中国人民的内心，而且鼓舞了中国抗疫的士气。同样，中国在西亚疫情泛滥时投桃报李，与西亚国家团结抗疫。截至 2020 年 7 月 10 日，中国向中东国家援助了 100 多万人份的检测试剂盒，1300 多万支口罩等抗疫物资，同 22 个地区国家举办了专家视频会，向 8 国派出了医疗专家组。

中国与西亚国家团结抗疫的具体实践，不仅有力阻止了新冠病毒蔓延和挽救了更多生命，而且使双方意识到打赢抗疫之战，必须走多边合作之路。联手抗击新冠肺炎疫情再次凸显了各国前途命运的休戚与共，抗疫实践已证明，全球化和多边主义能促进全球共同发展和人类共同进步，符合各国民众追求美好生活的意愿，顺应人类历史发展的大势。针对一些国家为一己之私、一党之私、一国之私，攻击他国抗疫努力和抗疫合作的言行，西亚国家明辨是非，对此予以坚决抵制。此外，中国与西亚国家一致认为，应加强和完善以联合国为核心的全球治理体系、支持世卫组织在全球公共卫生治理中发挥领导作用，建立更加公平、正义、包容、开放的国际体系。

### （三）多边合作促进中国与西亚共同发展

西亚地区主要是阿拉伯国家和伊斯兰国家，因此，中国与西亚的多边合作较大依赖阿拉伯国家和伊斯兰国家的合作平台。2020 年，中国与西亚地



区积极开展多边合作，双方的多边合作平台有效运转，中国与西亚国家的政治友好合作继续推进。

2020年，中国与西亚阿拉伯国家继续通过中阿合作论坛积极开展合作。6月22~24日，中共中央对外联络部主办的中国—阿拉伯国家政党对话会特别会议举行，习近平总书记致贺信，阿拉伯国家60多位政党领导人与会。7月6日，中国—阿拉伯国家合作论坛第九届部长级会议召开，习近平主席专门发来贺信，指出：“新冠肺炎疫情发生以来，中国和阿拉伯国家风雨同舟、守望相助，坚定相互支持，开展密切合作，这是中阿命运与共的生动写照。当前形势下，中阿双方比以往任何时候都更需要加强合作、共克时艰、携手前行。”<sup>①</sup>会议发表《中国和阿拉伯国家团结抗击新冠肺炎疫情联合声明》，并通过了《中国—阿拉伯国家合作论坛第九届部长级会议安曼宣言》和《中国—阿拉伯国家合作论坛2020年至2022年行动执行计划》。这两次会议虽然层级、议题和侧重点有所不同，但都明确中阿是战略伙伴，双方强调要推动国际合作抗疫，支持彼此的主权和独立，携手共建新时代中阿命运共同体。

在西亚地区，除了以色列、塞浦路斯之外，其他国家都是伊斯兰合作组织成员国。中国近年不断加强同伊斯兰合作组织的沟通、交流与合作，并邀请该组织代表团访华和参访新疆。代表团充分肯定了中国政府尊重新疆信教群众权利、在新疆的去极端化的举措、促进新疆经济发展的努力，这有力回击了西方对中国新疆政策的无端攻击和无理指责。

中国与西亚国家的多边合作不仅成果丰硕，而且促进了中国和西亚国家关系的共同发展，特别是推进了中阿命运共同体的建设。正如习近平主席在贺信中指出，“面对突如其来的新冠肺炎疫情，中阿守望相助、共克时艰，谱写了共建中阿命运共同体的新篇章。患难见真情。经过携手抗疫的洗礼，中阿战略伙伴关系基础更加牢固，人民友谊更加深厚，合作前景

---

<sup>①</sup> 《习近平向中国—阿拉伯国家合作论坛第九届部长级会议致贺信》，《人民日报》2020年7月7日第1版。



更加光明。”<sup>①</sup> 因此，从长远看，多边合作为中国和西亚国家合作提供了持久动力，是推动双方合作提质升级，双方政治关系走向更高阶段的重要举措。

#### （四）中国安全理念在西亚国家得到积极回应

2019年11月，中国召开中东安全论坛，既是为长期处于不安全状态的中东把脉诊断，又是为解决中东不安全问题提供中国方案的一次尝试。王毅国务委员兼外长在发言中指出，习近平主席提出的“在中东打造共同、综合、合作、可持续的安全架构”是中方对中东安全给出的中国方案。2020年，中国继续在西亚地区倡导并践行中国安全理念，中方的共同安全、合作安全、综合安全、可持续安全的理念愈发深入人心。

中国积极参与、支持和斡旋冲突国家和地区的热点问题解决，并提出中国的安全问题解决方案。一是中国代表多次参加阿富汗、叙利亚、利比亚、也门等战乱国家的和谈会议，并提供中国解决问题的理念和建议。这里以阿富汗和谈为例进行说明，9月12日，王毅参加阿富汗人内部谈判会议开幕式，提出三点建议和期待：坚持政治解决的根本方向，即谈判虽然艰难，但必须坚持谈判；坚持阿人主导的基本原则，即由阿富汗人民决定阿富汗的命运，外部力量不应阻碍而应支持和谈努力；坚持广泛包容的框架目标，即设定包容性的权力分享框架，并解决贫困、毒品和反恐等问题。最后，他强调中国作为阿富汗的好邻居、好朋友、好伙伴，将继续做阿富汗和平和解进程的支持者、斡旋者和便利提供者。二是为局势紧张地区提出中国的地区安全框架设想，其代表性事例是倡议搭建一个海湾地区多边对话平台。2020年10月，王毅在出席联合国安理会海湾地区局势部长级视频会议时表示，中国倡议搭建海湾地区多边对话平台，目的是讨论海湾安全问题，集体协商管控危机，推动缓和紧张局势，形成地区和平共识，这个平台应当平等开放、

---

<sup>①</sup> 《习近平向中国—阿拉伯国家政党对话会特别会议致贺信》，《人民日报》2020年6月23日第1版。





面向行动和持续推进。

中国从全球安全治理的角度看待西亚安全问题，以及中国与西亚国家的安全合作。一是中国认为西亚地区的不安全问题是国际社会的共同责任，而不仅仅是西亚国家的问题。因此，中国长期呼吁国际社会要形成合力，共同解决该问题。二是中国认为西亚是国际社会中极端主义和难民危机的重灾区，要予以高度重视。中国积极与西亚国家建立反恐合作、分享反恐情报、交流去极端化经验，并且多次向西亚国家提供力所能及的人道主义援助，帮助解决难民问题。三是中国认为西亚地区的不安全根源是欠发展，中国倡导要通过发展促安全。因此，中国积极开展与西亚国家的治国理政交流，帮助这些国家实现更好的治理和发展，从而在根本上解决地区的不安全问题。

## 二 中国与西亚国家经贸合作艰难中呈现新亮点

突如其来的新冠肺炎疫情不仅严重冲击了西亚地区的经济发展，而且阻碍了中国与西亚国家的正常经贸往来。由于中国与西亚具有结构性经济优势互补特征，以及近年来双方“一带一路”高质量共建的推动，中国与西亚国家经贸合作虽受到影响，但双边贸易优于中国与全球贸易的平均水平，双方在能源和基建合作中不乏亮点，展示出中国与西亚国家经济合作的活力与韧劲。

### （一）疫情对西亚经济造成严重影响

新冠肺炎疫情对于西亚国家的经济影响不尽相同，对西亚经济的整体影响更是多方面的。

疫情阻碍西亚国家的经济增长，影响西亚国家的经济发展水平。疫情导致供应链中断，以及市场需求的下降，对西亚经济造成消极影响。相关研究表明，疫情对于全球经济的影响或许跟2008~2009年的全球经济大衰退相似。那次经济衰退造成全球经济总量缩水2%，而西亚国家更是缩水11%以上。其一，疫情对西亚几大经济体都造成不小冲击。根据国际货币基金组织





7月的《世界经济展望》数据，中东地区的经济总量在2020年将下降4.7%，<sup>①</sup>埃及可能是唯一能实现经济正增长的西亚国家。其二，疫情对西亚地区的旅游业造成重大打击。在西亚，旅游业是许多国家的重要收入来源，而疫情对旅游业的冲击很大，这对土耳其、埃及、伊朗等国的经济收入将造成较大影响。

新冠肺炎疫情与低油价一道冲击着西亚产油国，并波及西亚其他国家。其一，海湾产油国的经济受到疫情和低油价的联合冲击，前景并不乐观。2020年的原油价格在每桶30~40美元，海湾产油国比去年减少数百亿美元的石油收入。阿联酋的阿卡姆研究公司指出，低油价将使海合会国家的整体财政状况急剧恶化，如果油价平均为每桶40美元，沙特政府的财政赤字率可能会从先前预测的6.4%扩大至16.1%，而一旦油价跌至每桶30美元，沙特财政赤字率将高达22.1%，约为1700亿美元。其二，海湾国家经济水平的下降影响西亚其他国家的经济状况。长期以来，西亚许多非产油国都受益于海湾的石油经济，不仅从海湾国家获取大量的投资和援助，而且大量的石油劳工带来数额不菲的侨汇收入。目前，沙特、阿联酋等国在国内提出约600亿美元的经济刺激方案，以缓解疫情的影响，势必减少对其他西亚国家的投资和援助。此外，疫情也导致一些海湾国家积极遣返外籍劳工。例如，科威特受停课影响，遣返约1.7万名在该国教育系统工作的埃及教师。海湾国家大规模遣返外籍劳工，对埃及等拥有大量海外劳工的西亚国家构成更大的经济压力。

## （二）疫情冲击了中国与西亚的“一带一路”共建

近年来，中国与西亚国家的“一带一路”合作已经从最初的“大写意”走向了当前的“精细做”，从之前的大干快上逐渐转向深度合作，双方合作不断走深走实。习近平总书记在出席中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式

---

<sup>①</sup> IMF, *Regional Economic Outlook Update: Middle East And Central Asia*, Washington D. C.: IMF, 2020. p. 1.



时发表重要讲话，提出在中阿之间构建“1+2+3”的合作格局，即以能源合作为主轴，以基础设施建设、贸易和投资便利化为两翼，以核能、航天卫星、新能源三大高新领域为新的突破口。事实上，这一合作格局适用于整个西亚地区。这种合作格局是基于中国在西亚的利益，以及中国与西亚国家的比较优势和互补优势提出的，具有重要的指导意义。中国与西亚国家的合作，尤其是“一带一路”框架下的合作，以“1+2+3”合作格局为总纲，即中国与中东的合作仍然是能源为主，基建、贸易和投资为辅，以核能、航天卫星、新能源为代表的新科技领域为主攻方向。

在这个整体的思路下，中国对不同类型的西亚国家采取不同政策，审慎而务实地推进“一带一路”共建。一方面，“一带一路”推进快慢取决于一国安全状况。在局势相对稳定的国家，如埃及、土耳其、以色列、伊朗、塞浦路斯和海湾君主国，中国不断加快推进“一带一路”高质量建设。在民众抗议和安全形势恶化导致局势暂时动荡加剧的国家，如伊拉克、黎巴嫩，中国企业通过建立应急预案，加强对重点设施、机构和人员的安全防护。在内战引发动荡的国家，如叙利亚、也门和阿富汗，中国本着劝谈促和的态度推动这些国家的和平落地，并积极向这些国家提供人道主义援助。

另一方面，“一带一路”倡议在西亚诸国的重点合作领域取决于一国实际国情、发展战略和比较优势。第一类是埃及、土耳其、塞浦路斯等国，它们处于工业化、城市化起步阶段或加速阶段，往往人口较多，劳动力优势明显，并处在重要的地理位置，中国利用其重要港口和航道优势，重点参与其制造业为基础的工业化进程。第二类是拥有大量油气资源且经济发展较好的海湾阿拉伯国家和伊朗，它们的经济以油气资源为支撑，近年在寻求经济多元化，中国在积极与其构建上中下游产业链合作体系外，还致力于发展金融、物流、旅游、文化教育等高附加值的软性产业合作。

新冠肺炎疫情对西亚国家与中国“一带一路”合作造成影响和冲击。就中东当地国来讲，它们大多实施了相对严格的防控疫情举措，因此暂停了部分合作项目。即便一些国家未完全停工，但由于疫情造成的全球供应链断裂，以及多国采取的禁航禁运管制，造成原材料、机械设备、劳动力和产品



的流通不畅。然而，这种冲击是暂时的，并不会对中国与中东长远的“一带一路”共建造成太大影响。

值得一提的是，由于近年来中国与西亚国家的“一带一路”共建不断走向深化，才能确保新冠肺炎疫情到来之时，中国与西亚的合作仍能保持一个较好的状态。接下来，主要围绕双方在能源、基础设施、贸易和投资领域的合作进行具体分析。

### （三）能源和基建合作领域存在亮点

疫情期间，能源仍是中国与西亚国家的合作重点，中国从西亚的能源进口数量屡创新高。此外，中国在西亚的基础设施建设虽受到影响，却并未完全停产停工，一些项目建设在防控疫情中继续推进。

“一带一路”倡议实施以来，中国与西亚国家致力于构建油气领域的全产业链合作，维护能源供应和运输安全，构建互惠互利的中国—西亚能源合作共同体。中国在2013年成为全球最大的石油进口国，此后中国的能源对外依存度不断增大。2019年，中国进口原油超过5亿吨，比上年增长9.5%，是2009年的2.5倍，石油对外依存度高达72%，石油进口金额超1662亿美元。其中，西亚是中国石油进口占比最高的地区，约为44.8%。在43个中国石油进口的国家中，排名前十位的有六个是西亚国家，沙特、伊拉克、阿曼、科威特、阿联酋、伊朗分列第一、第三、第六、第七、第八、第九位，占中国石油总进口的比例分别为16.8%、9.9%、6.9%、4.5%、3.1%、3%。<sup>①</sup>可见，西亚是中国目前最重要和最可靠的石油供应地，对于保障我国石油进口稳定意义重大。同时，西亚多数产油国的石油收入是其财政收入的主要来源，例如沙特国家财政收入的80%以上依靠石油出口，中国作为西亚产油国的优质客户和稳定购买方，对于确保这些国家的石油出口、财政收入、国家发展、人民富足、政权稳定都具有重要的意义。在疫情导致全球石油需求下降和油价下跌的大背景下，中国是全球为数不多

<sup>①</sup> Global Energy Services, *China Oil Monthly*, February 2020.



的石油进口量有增长的国家，在 2020 年 1 ~ 10 月，沙特和伊拉克分别向中国出口原油日均 170 万桶和 120 万桶，这有效保障了西亚国家的石油收入，是这些国家应对疫情冲击的强心剂。

基础设施建设是中国与西亚国家开展“一带一路”合作的重要领域。21 世纪以来，中东国家正处在城市化加速发展阶段，对基础设施建设的需求十分迫切，但多数国家却囿于资金短缺、技术瓶颈和人力资源不足等问题无法有效开展基础设施建设。基础设施互联互通作为“一带一路”倡议的重要组成部分，是中国政府重点推进的议题，中国在几乎所有西亚国家都承担了基建工程项目。新冠肺炎疫情虽然冲击了人员的正常往来，影响了原材料的供应，制约了基础设施建设的正常推进，但中国企业在西亚国家努力排除困难，通过创新管理模式和工作方式，力促部分基础设施建设的正常进行。以埃及新首都中央商务区（CBD）在疫情中的建设为例，埃及的新首都建设是塞西总统的政绩工程，不少埃及人称其是塞西执政的“生命线”。2016 年中国建筑工程总公司（简称中建）获得承建埃及新首都部分项目的合同，而中央商务区是其中重要项目。根据协议，该项目将于 2022 年正式交付埃及。保障该工程准时和高质地完成不仅是商业问题，而且是政治问题。因此，中建埃及新首都 CBD 项目从 3 月 26 日起，实行全封闭式管理，在防范疫情的同时，成功实现了建设不中断。

#### （四）贸易和投资领域合作优于普通水准

中国与西亚国家的贸易和投资合作虽受困于新冠肺炎疫情有所下降，但整体上仍然较好。整体来看，中国与西亚国家的贸易合作优于中国外贸的平均水准，而西亚地区仍然是中国投资的重要流向地。

近年来，中国与西亚贸易额不断创历史纪录。根据中国海关的数据，2019 年，中国与西亚国家贸易总额 2964.9 亿美元，同比增长 2%，其中中国进口 1587.9 亿美元，同比下降 1%，中国出口 1372 亿美元，同比增长 7%。其中，与中国贸易额最大的十个国家是沙特、阿联酋、伊拉克、伊朗、阿曼、土耳其、科威特、以色列、埃及、卡塔尔，这些国家与中国的贸易额



均超过 100 亿美元。中国进口最多的十个国家是沙特、伊拉克、阿曼、阿联酋、伊朗、科威特、卡塔尔、以色列、土耳其、埃及，中国从这些国家的进口额都超过 10 亿美元。中国出口额最多的十个国家是阿联酋、沙特、土耳其、埃及、伊朗、伊拉克、以色列、科威特、约旦、阿曼，中国对这些国家的出口额都超过 10 亿美元。<sup>①</sup>

在新冠肺炎疫情的冲击下，2020 年 1~9 月，中国与西亚国家的贸易额、进口总额和出口总额均有所下跌，但是中国和西亚贸易总额同比下降 0.69%，低于中国全球贸易下降 1.8% 的平均水平，这说明中国与西亚国家的贸易关系整体较为紧密。值得注意的是，中国与塞浦路斯、以色列、巴勒斯坦、土耳其、阿联酋、埃及等国的贸易额却实现了逆势上扬。这与中国与西亚国家的贸易结构有着密切关系。中国进口额较大的国家基本是能源出口国，这与中国作为全球能源重要消耗国的地位相吻合，而出口额较大的国家除了阿联酋是因为转口贸易之外，其他主要是因为经济规模大、市场基础好和消费能力强。因此，双方贸易有着深厚的结构性基础，即便疫情也很难对其发生根本性动摇。

根据商务部的资料，中国对西亚地区投资重视高、额度大、增速快，虽然疫情对中国向西亚投资有消极影响，但长期趋势仍然向好。2018 年中国对阿拉伯国家直接投资存量 176.76 亿美元，是 2010 年的 4 倍。随着中国经济增速放缓，以及全球范围内的经济去全球化趋势，中国在 2019 年的对外直接投资流量比 2018 年下降了 9.8%，但是在阿拉伯国家却增长了 18.8%，总额为 14.2 亿美元，凸显出我国投资者对西亚地区的高度重视和看好。<sup>②</sup>受疫情影响，2020 年上半年，中国对阿拉伯国家全行业直接投资为 6.4 亿美元，同比下降 30.2%。虽然中国对阿拉伯国家的投资有所放缓，但是工程承包合同方面却再获佳绩。2020 年上半年，中国企业在阿拉伯国家新签承包工程合同额 160.3 亿美元，同比增长 1.8%。

① 笔者通过综合中国海关网站相关信息，统计得出。

② 姜英梅：《中国对中东地区投资：疫情影响下的困难与前景》，《国际经济合作》2020 年第 3 期，第 36 页。



### 三 中国与西亚国家人文和科技合作取得新突破

#### （一）中国与西亚国家的人文交流

人文交流在中国与西亚国家关系中具有重要地位，是中国与西亚国家开展集体合作和发展双边关系的重要内容，加强人文交流对于推进中国与西亚诸国关系的发展和整体合作具有现实意义，特别是面对严峻的疫情，双方可以有效地引导舆论，共同反对疫情政治化和对中国的妖魔化。

不同文明间的对话是人文交流的重要内容。2019年5月15日，亚洲文明对话大会在北京开幕，来自亚洲全部47个国家和世界其他国家及国际组织的1352位会议代表共同出席大会，会议聚焦“亚洲文明交流互鉴与命运共同体”主题，共商亚洲文明发展之道，共话亚洲合作共赢大计，达成广泛共识并发表《亚洲文明对话大会2019北京共识》。亚洲文明对话大会为促进亚洲乃至世界各国文明加强平等对话、交流互鉴、共同发展，提供了一个广阔新平台。

中国与阿拉伯国家之间每两年举办一次文明对话研讨会，至今已经举办了8届。2019年12月17日，中国—阿拉伯国家合作论坛第八届中阿关系暨中阿文明对话研讨会在摩洛哥首都拉巴特举行，与会双方代表围绕“利用软实力外交弘扬和平文化”“可持续发展对弘扬和平文化的作用”“促进文化多样性”“运用传统和现代传播手段反对恐怖暴力和极端思想”“以文化创新产业促进文明对话”等议题进行了深入对话和讨论，双方继续努力加强中阿合作论坛相关机制建设，发挥论坛在促进中阿文明对话、深化中阿集体合作、提升中阿战略伙伴关系上的引领作用。

中国和西亚阿拉伯国家在中阿合作论坛框架下定期举办中阿新闻合作论坛。2020年11月25日，第四届中阿新闻合作论坛以线上形式举办。来自中国和阿拉伯国家联盟成员国的新闻主管部门代表、主流媒体负责人等近60人围绕“新冠肺炎疫情下媒体在加强中阿共同发展中的责任”的主题进行了深入交流，国务院新闻办主任徐麟，沙特新闻部大臣马吉德·卡萨比





(Majid Al-Qasabi), 约旦新闻事务国务大臣阿里·阿伊德 (Ali Ayed), 巴林新闻事务大臣阿里·鲁梅希 (Ali Romaihi), 埃及新闻国务部长乌萨马·海凯勒 (Osama Heikal), 黎巴嫩新闻部长马娜勒·阿卜杜勒-萨马德 (Manal Abdul Samad), 阿盟秘书处助理秘书长卡伊斯·阿扎维 (Qais Al Azzawi) 等出席论坛。双方代表认为, 双方应加强抗疫合作, 维护多边主义, 共同应对事关世界经济增长前景和全球治理格局的重大问题, 加强交流互鉴, 共建“一带一路”, 谋求共同发展, 构建中阿命运共同体。会议发表了《第四届中阿新闻合作论坛视频会议公报》, 就加强新闻领域务实合作达成了广泛共识。<sup>①</sup>

## (二) 中国与西亚国家的数字经济合作

在线购物、视频会议、远程教育和智慧城市等数字技术和应用正在加速进入并促进西亚国家人民的生活, 中国与西亚国家在数字经济领域内的合作是近年来双方合作的新领域和新热点。2019年4月26日, 习近平主席在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上提出, “我们要顺应第四次工业革命发展趋势, 共同把握数字化、网络化、智能化发展机遇, 共同探索新技术、新业态、新模式, 探寻新的增长动能和发展路径, 建设数字丝绸之路、创新丝绸之路”。习近平主席的讲话为中国与西亚国家开展数字经济国际合作规划了美好的愿景。

随着中国电子商务产业的快速发展, 阿拉伯国家积极借鉴和推广中国电子商务在平台建设、物流服务管理等方面的技术和经验。浙江驰为科技通信有限公司 (Jollychic) 运营的电子商务平台目前覆盖了阿联酋、阿曼、巴林、卡塔尔、科威特和沙特六个国家的80%以上的互联网用户。中东地区电子商务公司“Noon”积极学习中国电子商务的成功模式。中国华为公司为埃及通信和信息技术部建立了“人工智能教室”, 为阿斯旺和其他相对缺乏教育资源的省份提供技术培训。

---

<sup>①</sup> 《第四届中阿新闻合作论坛线上举行》, [http://www.xinhuanet.com/politics/2020-11/25/c\\_1126781931.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2020-11/25/c_1126781931.htm), 2020年11月25日。





### （三）中国与西亚国家的科技合作

西亚国家科技发展水平不均，对于提升本国科技发展水平的愿望非常强烈，海湾阿拉伯国家具有发展科技的资金优势，埃及、伊拉克、伊朗等国拥有丰富的人口资源和市场优势，土耳其、以色列等国在某些科技领域已经达到了比较先进的水平。近年来，西亚国家普遍探寻新的国家发展道路，着力提升国家科技水平，希望学习、引进域外先进的科学技术，双方在科技合作领域存在巨大的合作空间。中国与西亚阿拉伯国家在中阿合作论坛框架下展开了科技合作。2019年9月，第四届中国—阿拉伯国家博览会在宁夏银川召开，第三届中国—阿拉伯国家技术转移与创新合作大会作为分论坛同期召开。作为分论坛的组织者，中国—阿拉伯国家技术转移中心围绕共建中阿技术转移双边中心、国际科技创新平台和国际技术合作与贸易签署了10个重点项目合作协议，并发布了10项重要技术成果，主要有中埃“绿色智能节水灌溉技术与设备研发示范项目”、宁夏医科大学总医院与香港阿尔法3D精准医疗公司的“宁夏3D精准医疗实验室建设项目”等。主推的重要技术成果包括“农业无人机和农业生产全过程云平台监控系统”“航空飞行气象监测及预警平台”“绿色低碳中深层地热能开发供暖技术”等。科技部副部长黄卫在大会上倡议，进一步深化中阿科技创新合作，一是加强科技政策对话与沟通，积极推动创新发展战略对接，营造创新理念互通的合作生态；二是面向阿拉伯国家开展“创新中国行”、技术培训等，搭建科技人文交流平台；三是继续推动中阿科技创新机制，建设“一带一路”联合实验室，完善中阿技术转移协作网络建设，并探讨开展科技园区合作，驱动创新发展。

以色列是西亚地区科技实力最强的国家，在中以全面创新伙伴关系框架下，中以两国在科技方面也展开了卓有成效的合作。2020年10月21日，“中国—以色列科技创新合作高峰论坛”在深圳召开，中以两国科研机构、投资机构开展技术转化与产业对接，挖掘优质项目，搭建了一个便捷高效的科技创新交流平台。

近年来，中国的北斗卫星导航系统组网成功，成为世界第三个全球卫星



导航系统，中国与西亚国家在北斗导航方面的合作成为双方在科技领域合作的新亮点。2012年以来，中国卫星导航系统管理办公室国际交流培训中心已在国内外举办了18期卫星导航技术与应用短期培训班，累计培训了来自全球40余个国家的学员800余人次；组织专家赴埃及等阿拉伯国家开展了多轮次北斗卫星导航技术及应用培训，为西亚国家培养了一批卫星导航人才。

2020年4月1日，第二届中阿北斗合作论坛在突尼斯共和国突尼斯市召开，中国卫星导航系统管理办公室与阿拉伯信息通信技术组织签署发布了《第二届中阿北斗合作论坛联合声明》，双方决定中国北斗系统将在应用产业化、教育培训、测试评估、技术研发、北斗增强系统等领域继续开展合作，继续践行丝路精神，推动中阿卫星导航合作不断深化。目前，阿拉伯国家上空平均可见北斗卫星数达到8颗以上，定位精度优于10米，可用性95%以上，可为阿拉伯国家和地区提供优质的卫星导航服务。中国与土耳其也在探索加强北斗导航系统方面的合作。

## 四 中国与西亚国家携手抗击新冠肺炎疫情， 谱写友好关系新篇章

### （一）西亚国家支持中国的抗疫斗争

2020年春节前后，新冠肺炎疫情在中国暴发。面对严峻的疫情，中国政府果断宣布武汉封城，全国齐心协力，控制疫情蔓延。在中国抗疫斗争最危急的时刻，西亚国家的政府部门、议会代表、政党代表及企业、民间组织和个人通过不同渠道发声，对中国全民抗疫表示慰问与支持，赞赏中国政府应对公共卫生危机的担当与能力，钦佩中国人民在这场危机中的团结互助与奉献精神。在政府层面，西亚国家元首和政府首脑以及政府不同层级领导通过多种形式向我国表示慰问，全力支持中国抗疫斗争，并提供了宝贵的物资援助，截至3月2日，阿联酋、埃及、巴勒斯坦、巴林、卡塔尔、沙特阿拉



伯、土耳其、伊朗等几乎所有的西亚国家都宣布向中国捐助疫情防控物资，包括口罩、医用防护服、医用手套等各种抗疫物资。值得一提的是，世界一流航空货运承运商——卡塔尔航空集团宣布使用其全球航线网络驰援中国抗击疫情，免费承运世界范围内的所有中国驻外大使馆、领事馆募集的防疫物资，同时采购百万只医用口罩和消毒洗手液，紧急支援疫情重灾区的一线医护人员，为中国调配抗疫物资提供了宝贵的支持。西亚地区局势复杂多变，一些国家处于内忧外患的境地，但从大国到小国、从富国到穷国，都无一例外地公开支持中国抗疫。埃及金字塔、世界第一高楼哈利法塔等西亚多国地标建筑亮起“中国红”，表达对中国抗疫斗争的支持。西亚国家民众自发为中国人民祈福，自发拍摄“中国加油”“武汉加油”的小视频为武汉加油鼓劲。

对西亚国家政府和民众对中国的宝贵支持，中国通过各种渠道表达了谢意。2月11日，习近平主席与卡塔尔埃米尔塔米姆通电话，习近平指出，“在中国抗击新冠肺炎疫情的关键时刻，卡方多次表达对中方的支持，并通过卡塔尔航空网络为中方运输抗疫物资提供帮助，中方对此深表感谢和赞赏”。3月27日，习近平主席与沙特国王萨勒曼通电话，“习近平指出，中国发生新冠肺炎疫情后，你第一时间向我表达慰问和支持，沙特政府和各界纷纷伸出援手，向中方提供了多批物资援助，中方铭记在心”。此外，习近平主席还与埃及总统塞西、土耳其总统埃尔多安、伊朗总统鲁哈尼通电话，向各国对中国抗疫的支持表示感谢。

## （二）疫情在西亚国家的蔓延及影响

2020年2月，新冠肺炎疫情开始在西亚国家传播蔓延。2月19日，伊朗在什叶派圣城库姆市发现两例确诊病例，2月24日，伊拉克发现首例确诊病例，此后，科威特、巴林、沙特、以色列等国陆续发现首例病例，截至3月14日，仅叙利亚、利比亚、也门三国无病例报告，其余西亚国家均报告发现新冠肺炎疫情病例，特别是伊朗成为重灾区，3月12日，伊朗确诊病例累计达10075人，成为首个确诊病例破万的西亚国家，伊朗第一副总统



贾汉吉里、女副总统玛苏梅·埃卜特卡尔、卫生部副部长伊拉吉·哈利奇以及两名内阁成员先后被确诊。

截至2020年12月1日，伊朗累计确诊病例975951例，死亡48628例，是西亚国家确诊病例和死亡病例最高的国家；土耳其累计确诊病例668957例，死亡13936例；伊拉克累计确诊554767例，累计死亡12306例；以色列累计确诊337961例，累计死亡2877例；约旦累计确诊223617例，累计死亡2802例。<sup>①</sup>面对日益严重的疫情，西亚国家逐步升级防疫管控措施。伊朗政府宣布关闭电影院、禁止体育和文化活动聚会，要求民众待在家里，在假期期间避免出门，政府甚至取消了每周五的聚礼，最高领袖哈梅内伊发表讲话，要求政府采取严格措施控制疫情，帮助受到疫情影响的民众。卡塔尔从3月13日起关闭了境内所有的电影院、剧场、儿童游乐场所和健身房等，学校也暂时停课，取消大部分公共活动，暂停部分国际航线。以色列从3月12日起关闭所有的幼儿园和学校，电影院和剧场暂时歇业，取消超过100人以上的公共聚会，暂停所有的国际航空。沙特暂停部分国际航空航班，暂停本国公民和在沙特外籍居民前往疫情严重的国家，甚至取消了全世界穆斯林赴麦加的副朝和朝觐活动。卡塔尔从3月26日起实施全国宵禁，限制居民外出，并规定取消所有的聚会。土耳其政府规定自3月16日起，全国清真寺周五礼拜均暂停，中小学校放假在家接受远程网络教育，国内所有图书馆、饭店、酒吧、美容中心、电影院和健身房等聚集场所被关闭。随着疫情的发展趋势，西亚国家也及时调整各种管控措施。

西亚国家是新冠肺炎疫情的重灾区之一，疫情蔓延给西亚国家的经济和社会发展造成了严峻挑战。首先是该地区国家贫富差异悬殊，贫困国家公共卫生系统落后，缺少基本的防护物资、医疗设施和专业医护人员，难以应对大规模的流行疾病。其次，疫情导致全球经济衰退，国际能源市场需求减少，价格下降，严重依赖石油出口的石油输出国石油收入大减；面对疫情，很多国家采取措施限制人员流动，导致非石油输出国的旅游业和侨汇收入减

<sup>①</sup> 综合新华社网站报道。



少,该地区国家经济增长前景黯淡。再次,西亚国家失业率长期居高不下,大量人口依靠服务业和非正规经济维持生活,新冠肺炎疫情导致地区国家经济普遍低迷不振,给该地区老百姓的就业和生计造成很大的负面影响,民生问题更加严峻。各种不利影响相互叠加,西亚国家经济发展前景悲观,根据世界银行2020年10月1日的报告,估计2020年中东北非地区国内生产总值(GDP)将萎缩5.2%,比2020年4月的预测值低4.1个百分点,比2019年10月还要差7.8个百分点;受石油出口收入下降、财政收入下降以及应对健康危机所需财政支出大幅增加的推动,预计该地区2020年经常账户和财政收支分别占国内生产总值的-4.8%和-10.1%,远低于2019年10月的预测;预计在未来几年内,公共债务占国内生产总值的比重将从2019年的58%大幅上升至45%。<sup>①</sup>

### (三) 中国援助西亚国家抗击疫情

从疫情在西亚国家蔓延开始,尽管我国的疫情当时十分严重,我国仍然克服自身困难向西亚国家伸出了援手。2020年4月初,我国的抗疫斗争取得了决定性的胜利,武汉解除了封城,而此时,西亚国家的疫情形势十分严重,在西亚国家抗击疫情的关键时刻,中国向他们伸出了援手,通过举办专家视频会议、提供高科技抗疫技术、援助物资、派出医疗队等多种形式驰援西亚国家,用实实在在的行动帮助西亚国家抗击新冠病毒。

#### 1. 举行医疗专家视频会议,介绍中国防疫经验

西亚国家疫情暴发后,中国与西亚国家举行了二十多场医疗专家视频会议,向其介绍中国抗疫斗争的实践经验和做法。3月11日,中共中央对外联络部致函60多个国家的110多个政党领导人,感谢各方自疫情发生以来以多种方式向中方提供的声援和支持,介绍中国当前逐步向好的疫情形势,重点阐述了中方抗击疫情的一系列做法和经验。<sup>②</sup>3月26日,国家卫生健康

<sup>①</sup> 世界银行官网, <https://www.worldbank.org/en/region/mena/overview>, 2020年11月15日。

<sup>②</sup> 《中共中央对外联络部向外国政党介绍中国疫情防控经验做法》, 人民网, <http://cpc.people.com.cn/n1/2020/0312/c419242-31629638.html>, 2020年3月14日。



委员会与埃及卫生与人口部召开应对新冠肺炎疫情卫生专家视频会，来自埃及卫生部、国家肝病与热带医学研究所、开罗大学、艾因夏姆斯大学和爱资哈尔大学等单位的12名专家就埃及抗疫面临的紧迫问题与中方专家进行了沟通交流，中方专家从新冠肺炎疫情的流行病学特征、防控策略、临床诊治、密切追踪等多方面分享了中方的经验做法。同一天，中国同西亚北非地区国家举行新冠肺炎疫情卫生专家视频会议。埃及、阿尔及利亚、巴勒斯坦、黎巴嫩、科威特、卡塔尔等16个西亚北非地区国家以及海湾合作委员会的卫生官员和专家等共约200人通过网络在线与会。中国疾控中心主任高福院士、首席流行病学专家吴尊友、北京大学第一医院传染病科王贵强主任分别介绍了新冠病毒传播特点、中国抗击疫情的有关举措，并回答了各国专家的提问。参会的西亚国家代表对中方分享宝贵经验予以高度评价。<sup>①</sup>4月9日，中国与阿拉伯国家联盟秘书处及阿盟成员国举行首次卫生专家视频会议，交流抗疫经验，阿盟社会事务助理秘书长海法、14个阿盟成员国主管官员和卫生专家，以及世界卫生组织驻东地中海代表处代表也参与了此次视频会议。

4月10日，湖南省卫生健康委举办“中国与土耳其新冠肺炎防治专家视频交流会”，8位湖南医疗专家土耳其医疗专家交流了新冠肺炎诊断、不同类型患者的医疗救治、联合用药的安全性、有效性、中医药发挥的作用、医务人员自身防护、隔离措施等多个问题。<sup>②</sup>

此外，中国的抗疫图书资料也被紧急翻译成外文，助力西亚国家抗疫，特别是伊朗卫生部在其网站上发布《张文宏教授支招防控新型冠状病毒》波斯语版电子版，提供给民众免费下载阅读，普及防疫知识。

## 2. 向西亚国家提供先进的抗疫技术和物资援助

西亚国家新冠病毒的检测技术普遍落后，随着疫情的蔓延，西亚国家急需先进快速的新冠病毒检测技术。领先全球的中国生物科技公司华大基因紧

---

① 《携手抗疫，推动构建“人类卫生健康共同体”——中国同西亚北非地区国家举办新冠肺炎疫情卫生专家视频会议》，人民网，<http://world.people.com.cn/n1/2020/0401/c1002-31657723.html>，2020年4月1日。

② 《视频交流中国抗疫经验》，《大众卫生报》2020年4月14日第1版。





急向西亚国家提供了先进的检测技术。3月29日，全球领先的基因组学研发机构中国华大集团与阿布扎比科技公司G42集团宣布在阿联酋共建的“火眼”新冠病毒（COVID-19）检测实验室正式启动全球首个“火眼”实验室，该实验室为阿联酋抗击疫情提供了科学保障，同时也是首个在中国以外运行的具备数万人级别新冠病毒核酸日检测能力的“火眼”实验室。4月26日，沙特政府选用华大基因“火眼”实验室整体解决方案，启动其全国新冠病毒核酸检测项目，该项目在沙特引入“火眼”实验室整体解决方案，提升沙特现有五个国家级实验室的检测能力，并新建一个气膜“火眼”实验室，通过该项目，沙特新冠病毒检测能力将达到每日5万人份。<sup>①</sup>此外，以色列也从华大基因购买了一套检测实验室，大大提升了以色列的检测能力。此外，华大基因、达安基因等中国知名的生物科技公司为西亚国家提供了检测试剂盒、核酸提取仪、生物安全柜等产品，帮助西亚国家建立或完善病毒检测体系。

中国也向西亚国家提供了急需的抗疫物资。伊朗是西亚疫情最严重的国家之一，急须外界援助，3月24日，中共中央对外联络部向伊朗确定国家利益委员会捐赠了一批口罩、药品等抗疫物资。中国军队向伊朗武装力量紧急提供核酸检测试剂盒、防护服和一次性医用外科口罩等医疗物资，助力伊朗军队抗疫。伊朗伊斯兰革命卫队采用中国经验，在库姆省、加兹温省等疫情最严重的地区建立方舱医院。4月20日，中国向巴勒斯坦提供一批抗疫医疗物资，包括医用口罩、防护服、护目镜和核酸检测试剂盒等，马云基金会也向巴勒斯坦捐助了一批核酸检测试剂盒。中国政府还通过联合国近东救济工程处向巴勒斯坦提供了一批抗疫援助物资。7月5日，中国向阿拉伯国家联盟援助了20万个普通口罩以及9000个N95口罩。中国政府还向阿富汗、叙利亚等国援助了当地急需的口罩、防护服、测温枪、核酸检测试剂盒等各类医疗物资。

---

<sup>①</sup> 《华大“火眼”实验室方案助力沙特开展新冠病毒核酸检测》，华大官方网站，[https://www.genomics.cn/news/info\\_itemid\\_5700.html](https://www.genomics.cn/news/info_itemid_5700.html)。2020年4月28日。





除了中国政府的援助，中国各级单位、机构和企业甚至普通民众都在为西亚国家抗疫贡献自己的力量。上海、贵州等分别向其友好城市伊斯坦布尔、友好省份摩洛哥拉巴特大区等捐助了数万份医用手套、口罩等医疗消耗品。马云公益基金会、中铁建、中建公司等中国机构和企业，也纷纷尽其所能向包括苏丹、约旦、阿尔及利亚、科威特等国提供援助。

### 3. 派出医疗队，合作研发疫苗，协助西亚国家抗击疫情

伊朗疫情暴发之初，中国政府就派出了一支由医学专家组成的志愿专家团前往德黑兰，协助该国抗击疫情。专家团与伊朗医疗机构专家团队深入交流，向伊方详细介绍了中国最新版的诊疗方案和防疫经验。3月8日，中国红十字会志愿专家团携带核酸检测试剂盒等医疗用品和设备、中成药等人道救援物资到达伊拉克首都巴格达，支援伊拉克新冠肺炎疫情防控工作。在中方专家的建议下，伊拉克政府迅速在多地实施宵禁，禁止大范围聚集活动。中国专家团还协助伊拉克建立了一个全新的核酸检测实验室，为伊拉克增加了每日1000例的新冠病毒检测能力。

4月15日，中国抗击新冠肺炎专家组到达沙特首都利雅得，协助沙特抗击新冠疫情，专家组还携带了一批红外线人体温度筛选仪、口罩、防护服、护目镜及新型冠状病毒核酸检测试剂盒等医疗防护物资一同支援沙特。专家组向沙方介绍了中国抗疫经验，向沙方提供防控和诊疗指导培训，针对居家隔离医学观察、应急工作机制、核酸检测、防止医务人员感染等内容与沙特专家进行了交流分享。医疗组结束在沙特的任务后，还前往科威特，协助科威特开展疫情防控工作。<sup>①</sup>

截至9月23日，中国已向阿拉伯国家提供100多万份检测试剂盒，1800多万只口罩，40余次专家视频会，向8个国家派出医疗专家组<sup>②</sup>，毫无保留地分享诊疗方案和救治经验，为西亚国家战胜疫情做出了巨大贡献。

① 《中国政府支援沙特科威特 抗疫医疗专家组返回宁夏》，《宁夏日报》2020年5月3日第1版。

② 《携手抗疫聚共识 中阿合作开新局》，中阿合作论坛官方网站，<http://www.chinaarabcf.org/chn/zatjky/t1818819.htm>，2020年9月26日。



#### 4. 合作研发新冠病毒疫苗

新冠病毒疫苗的研发是全世界抗击疫情能否成功的决定性因素，中国同土耳其、阿联酋、巴林、摩洛哥、埃及、沙特等国开展疫苗合作，共同研发新冠病毒疫苗。其中同阿联酋开展的新冠灭活疫苗三期临床试验进展最为迅速，6月23日，中国国药集团研发的生物新冠灭活疫苗国际临床（Ⅲ期）试验在阿联酋启动，截至11月初，已经有4.4万人接种。土耳其也购买了中国生物制药公司科兴达生产的5000万剂新冠疫苗，率先在医务人员范围内接种。中国和西亚国家对双方的疫苗合作给予了高度的评价，阿联酋媒体报道认为中国产的疫苗安全可靠，阿联酋副总统兼总理、迪拜酋长阿勒马克图姆和十名阿联酋官员接种中国新冠病毒疫苗；中国国务委员兼外长王毅于2020年11月9日出席中国—海湾阿拉伯国家合作委员会部长级视频会议时表示，中方同阿联酋、巴林开展的全球首个新冠病毒疫苗三期临床实验平稳、高效推进，疫苗合作已成为中海抗疫合作的亮点。

#### 5. 共同反对将疫情政治化，推动卫生健康共同体建设

新冠肺炎疫情在全世界蔓延时，西方国家右翼势力和政客趁机摸黑中国，肆虐传播各种虚假信息，对中国污名化，将疫情政治化，严重毒化国际舆论，破坏了国际抗疫合作的努力。中国和西亚国家以相互支援、合作抗疫的实际行动共叙双方传统友谊，反对疫情政治化。

2020年6月24日，在中国—阿拉伯国家政党对话会特别会议上，中国共产党和阿拉伯国家68个政党、政治组织代表明确表示，团结合作是战胜疫情最有力的武器，反对将疫情政治化、病毒标签化，呼吁各国加强抗疫合作和政策协调。<sup>①</sup>7月6日，中国—阿拉伯国家合作论坛第九届部长级会议在会后发表联合声明，积极肯定中阿抗疫合作，重申加强团结、促进合作、相互支持，携手抗击疫情，应对共同威胁和挑战。

伊朗也公开谴责美国和西方借疫情对中国污名化的企图，谴责美国对伊

<sup>①</sup> 《中国—阿拉伯国家政党对话会特别会议举行》，《人民日报》2020年6月24日第3版。



朗的非法制裁，愿进一步借鉴中方经验，开展抗疫合作，共同夺取抗疫斗争的最终胜利。<sup>①</sup>

卫生健康合作一直是中国和西亚国家友好合作的重要领域。2019年8月，第二届中国—阿拉伯国家卫生合作论坛在北京成功召开，并通过《中国—阿拉伯国家卫生合作2019北京倡议》，明确各方将加强健康战略、政策等方面的对接，打造健康领域中阿命运共同体。面对严重的新冠肺炎疫情，中方与西亚国家并肩作战，秉持人类命运共同体理念，积极开展抗疫国际和地区合作，深入参与全球公共卫生治理，共同应对非传统安全挑战，为全球携手抗击疫情构筑坚实有力的防线。

## 五 2020年中国与西亚国家关系的若干特点

2020年新冠肺炎疫情在全球肆虐大大限制了各国之间的正常交往和联系渠道，同样也深刻影响着中国与西亚地区之间的交往方式和交往内容，从而在中国与西亚国家交往史上出现了许多新变化和新特点。

第一，“云交往”和“云平台”成为特殊时期的主要联系途径和方式。受新冠病毒大流行的危害，各国为避免病毒扩散蔓延而限制人员直接往来，纷纷以互联网“线上云端”等现代化手段和途径创新联系方式，于是，各种类型的“云平台”应运而生，出现了诸如“云外交”“云会议”“云课堂”“云医疗”“云贸易”多种形态的交往方式，促使“云交往”空前兴盛。其中，首脑外交引领中国与西亚国家深入发展，不仅加强了双方领导人之间的情感和友谊，而且为中国与西亚国家之间的整体合作指明方向。

第二，携手抗疫，共克时艰，以特殊形式为中国与西亚国家之间战略合作关系增添新内容，谱写中国与西亚国家关系的新篇章。近年来，中国与西

---

<sup>①</sup> 《中共中央对外联络部向伊朗确定国家利益委员会捐赠一批抗疫物资》，中联部网站 [https://www.idcpc.org.cn/lldt/202003/t20200325\\_137809.html](https://www.idcpc.org.cn/lldt/202003/t20200325_137809.html)，2020年3月24日。



亚国家逐渐建立了战略伙伴关系、全面战略伙伴关系，这种高层次合作关系在全球新冠肺炎疫情的大考中经受住了检验，携手抗疫成为各方的共识：疫情无情人有情，携手抗疫见真情！中国通过“上下联动、部际配合、官民并举、内外统筹”等方式，援助西亚国家的抗疫。<sup>①</sup>中国和西亚国家的民众携手抗疫的一系列感人的事例展现了双方风雨同舟、命运与共。可以说，团结合作抗疫是2020年双方合作的最重要主题，深化了双方的传统友谊，提升了双方的战略互信，凝聚了双方的共赢理念，进一步筑牢中国和西亚各国人民友谊的根基，并且在疫情长期化背景下推进了中国与西亚友好关系的深入发展。

第三，相互支持，中国和西亚地区国家和人民共同捍卫国际公平与正义。一方面，中国与西亚国家在关涉全球安全和全球治理的重大问题与重要议题上相互支持，共同发声反对单边主义和种族主义，共同发声反对将疫情政治化、病毒标签化和污名化，共同强调坚定支持多边主义，维护国际公平正义，维护国家主权原则。另一方面，西亚国家普遍在涉疆问题上支持中国政府的立场，尊重中国的主权和民族政策，抵制以美国为首的西方国家的肆意歪曲行为。例如，2020年10月6日，在美国的怂恿下，德国常驻联合国代表霍伊斯根在联合国大会第三委员会一般性辩论中代表39国发表联合声明，对所谓新疆的人权状况等问题表达严重关切。随即，古巴代表45国、科威特代表阿拉伯3国分别发表联合声明，对中国新疆政策表示支持。尤其值得注意的是，没有一个西亚国家参与所谓的“39国声明”，显示了西非国家和人民对中国的支持。

第四，以多边合作为平台，发掘东方文明智慧，塑造共同价值，共同推进中国和西亚国家全面合作。2020年，中国与西亚地区积极开展多边合作，中国与阿盟、海湾合作委员会等多边合作平台有效运转，不仅推进了中国与西亚国家的政治友好合作继续推进，而且通过多边平台的合作，加强文化交

---

<sup>①</sup> 张丹丹、孙德刚：《新冠疫情背景下中国在中东的领事保护探析》，《国际关系研究》2020年第5期，第144页。



流合作，彰显了亚洲文明精神和东方智慧，凝聚了中国与西亚国家的理念共识。在2020年抗疫过程中，中国与大多数西亚国家都表现出生命至上、重视集体、包容他人、扶贫济困的价值理念，这显然不同于西方文明倡导的自由至上、高度个人主义、强竞争精神的哲学理念。中国和西亚都曾孕育人类最古老文明，有着不同于西方文明的智慧和理念，能够通过彼此交流，以及与西方文明的对话，共同为人类文明进步做出贡献。

## 六 中国与西亚国家关系前景展望

从整体来看，2020年中国与西亚国家关系经受住了疫情冲击和外部干预的挑战，双方关系稳中有进，高层“云外交”政治互动依旧频繁，中国的安全理念更加深入人心，经济合作基础更加坚实，新兴合作领域蓬勃发展。但是，从长远看，中国与西亚地区关系的发展面临许多共同的挑战。

众所周知，西亚地区长期以来动荡不宁，硝烟笼罩，地区局势瞬息万变，变化莫测。一方面，大国干预经常化，特别是美国在该地区推行强权政治产生了严重的危害和深远的影响，导致该地区新旧热点问题相互交织和激荡。另一方面，地缘政治博弈尖锐化、阵营化，最为突出的是亲美阵营与反美阵营、亲穆兄会阵营和反穆兄会阵营，以沙特为首的逊尼派阵营与以伊朗为首的什叶派阵营，不同阵营之间矛盾尖锐，对抗呈升温态势，整个地区的安全形势严峻，一些国家长期深陷战乱状态，战乱国家重建长期化，很可能演变为该地区新的动荡和纷争策源地。<sup>①</sup>与此同时，油价急剧下跌和经济下滑导致该地区各种社会矛盾尖锐，民生问题成为国家治理中最受关切的国内议题，且短期内难以有效解决。新冠肺炎疫情的大流行进一步加重了这些国家经济和社会发展困境，延缓了走出困局的步伐。因此，“绝大多数国家仍

<sup>①</sup> 王林聪：《当前中东局势新变化及其影响》，《人民论坛》总第662期，2020年3月中旬刊，第115页。



处在剧变‘进行时’，徘徊在中东剧变的‘长波’之中”。<sup>①</sup>

展望未来，中国与西亚地区的合作前景良好。在世界大变局背景下，推进中国和西亚国家友好关系是应对全球治理失范和全球性问题不断增多的迫切需要，更是疫情防控常态化期间双方共同发展的相互需要。因此，双方将以复工复产为主要任务，以“一带一路”共建为主要抓手，以命运共同体建设为主要方向，继续深化双方的战略伙伴关系。

第一，鉴于新冠肺炎疫情的长期性和反复性可能，中国与西亚国家的抗疫合作仍然必要。一方面，西亚国家的疫情防控状况尚不稳定，经常出现反弹，中国应继续关注西亚国家的疫情走势。通过加强与西亚各国政府的沟通和协调，中国在了解疫情严重国家的需求和需要基础上，与相关国家开展必要的、有针对性的抗疫合作，力争使抗疫援助更加有效。另一方面，随着中国的疫苗研发和试验日臻成熟，以及西亚国家对中国疫苗的期待和希望，中国与西亚国家的疫苗合作将是接下来一段时间的工作重点。如何确保疫苗合作的有序开展，建立公正合理的中国—西亚国家的疫苗合作机制，无疑将是重要任务。

第二，中国与西亚国家的“一带一路”共建虽受到疫情阻碍，但“一带一路”倡议下的合作抗疫得到了西亚各国政府和民众的广泛认可，双方在疫后或将加速共建高质量“一带一路”。虽然西亚国家经济发展的方向有所差别，但是复工复产将成为西亚各国的首要任务。因此，他们普遍期待与中国共同推动“一带一路”更高质量的发展。可以预见的是，双方将继续深化在基础设施、能源、贸易、投资、核能、航天卫星、新能源等领域的合作，还将在疫情催生的公共卫生、传统医药、数字经济、电子商务、知识经济、人工智能等新领域和新业态上加强合作。

第三，中国与西亚国家的政治关系仍将稳固，双方将在共同利益的基础上继续合作。中国在西亚没有历史、宗教、政治、意识形态包袱，因而

---

① 王林聪：《2020：中东剧变十年的反思和展望》，王林聪主编、唐志超副主编：《中东发展报告 No. 22（2019～2020）：中东剧变的反思和前瞻》，社会科学文献出版社，2020，第33页。





同各国、各宗教、各民族、各党派均保持正常交往，拥有广阔的政治合作空间，这也是中国与西亚国家长期保持友好关系的重要原因。目前来看，这种友好关系仍将继续。一是双方仍将在对方关心的核心问题上彼此支持，继续以和平共处五项原则发展相互关系。二是双方仍将依托阿盟等多边平台，实现相互支持和共同发展。三是中国将继续在西亚地区践行自身的安全理念，坚持共同、综合、合作和可持续的安全观，推进地区的安全、和平、稳定和发展。

第四，中国与西亚将推进卫生健康共同体、利益共同体、发展共同体、安全共同体的建设。此次疫情表明，中国与西亚国家展现了尊重生命、重视家庭、服从集体等不同于西方的价值观念，这也为双方未来的共同发展和人类命运共同体建设打下了坚实的基础。在抗疫过程中，中国与西亚国家彼此帮扶、患难与共，用实际行动践行了命运共同体的理念；在抗疫过程中，中国人民与西亚各国人民都表现出谋求更好生活的意愿，双方都有快速发展的企盼，有着共同的梦想，必将为共同构建人类命运共同体注入了动力。

第五，防范中国与西亚国家合作中面临的风险，保障双方关系走向更高层级。中国与西亚国家经贸利益互补，存在着广泛的合作基础和空间，但也存在着一些风险，需要双方谨慎应对。一是防范西亚地区的安全风险。众所周知，西亚地区属于全球动乱程度较高的地区。因此，中国需要与西亚国家和国际社会一道维护双方合作的安全环境。二是防范中美竞争的外溢风险。新冠肺炎疫情在全球暴发后，美国明显加大了对中国的全球围堵和遏制，这在西亚地区也不例外。目前来看，拜登政府不可能从根本上逆转对中国的遏制战略。因此，中国更需要团结西亚国家，有理、有利、有节地维护中国在西亚的利益。

“抗疫斗争伟大实践再次证明，构建人类命运共同体所具有的广泛感召力，是应对人类共同挑战、建设更加繁荣美好世界的人间正道。”<sup>①</sup> 在经历

---

<sup>①</sup> 习近平：《在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的讲话》，《人民日报》2020年9月9日第2版。





了极不平凡的2020年，中国与西亚国家的关系得到了巩固和发展。随着疫情防控进入常态化阶段，究竟如何规划和推动中国和西亚国家的友好合作，如何推动“一带一路”建设向高质量发展，推进人类命运共同体建设，这将是中国和西亚国家未来共同推进的历史性任务。

社会科学文献出版社版权所有，中国社会科学院图书馆下载使用