

# 全球化挑战埃及：历史、问题与对策

王 泰

摘要：全球化在现代化改革、文化传统以及国际政治地位三个方面对埃及形成挑战。从当前看，加速现代化建设，继续推行国内经济改革是埃及成功应对全球化的根本措施；积极谋求地区经济合作和国际经济合作，以地区经济一体化应对全球化是埃及迎接全球化挑战必须依靠的力量；正确对待和处理全球化背景中的伊斯兰复兴运动是埃及在参与全球化进程中维护国家文化主权和社会稳定的重要条件。

关键词：埃及；全球化；现代化；对策

中图分类号：D371

文献标识码：A

随着全球化进程的迅猛发展，对全球化问题的研究已成为当前国际问题研究领域探讨的热点，其中全球化对发展中国家的影响与挑战也已成为中外学者关注较多的重要课题。埃及作为在中东地区具有较大影响的国家 and 世界上较大的发展中国家之一，全球化对其现代化进程产生怎样的冲击和影响，埃及在应对全球化挑战方面对其他中东国家具有怎样的典型借鉴意义，本文不揣浅陋，就此作一论述，求教于专家学者。

## 一、“全球化”与埃及现代化进程

一般来说，全球化即指世界经济走向一体化的过程，尤指二战后随着高新科学技术特别是信息科技的迅猛发展，跨国公司在全球范围内以最大规模扩张，在逐步形成世界统一大市场的过程中，世界各国的经济生产越来越国际化，不同社会制度、不同发展水平以及有着不同文化传统的国家被迅速纳入到一个统一的全球经济体系之中。

全球化进程在历史发展中形成了三次浪潮。第一次浪潮出现在 19 世纪中期到 20 世纪初最后被第一次世界大战所打断。国际贸易的繁荣和国际资本、劳动力的大规模流动成为该

时代的主要标志。第二次浪潮出现在 20 世纪五六十年代，其特征是以美国实力支撑的国际金融和国际贸易体制，跨国公司开始活跃于世界经济舞台。到 20 世纪 70 年代后期，新的经济趋势渐渐涌动，八九十年代终于汇成经济全球化的第三次浪潮。

对于拥有丰富的油气资源和重要国际战略地位以及浓厚的伊斯兰文化传统的埃及等中东发展中国家而言，全球化不论在历史上还是在当代都对他们的发展造成严重冲击和影响。首先，从历史上看，埃及最早遭遇全球化挑战是在 19 世纪。穆罕默德·阿里及其继承者在边缘化的情况下被迫启动了埃及早期现代化的历史进程（1805～1879）。这一时期也恰恰是全球化第一次浪潮逐渐形成和发展的关键时期。随着商品、资本的大量输出，殖民主义对市场的控制、对原材料的争夺都反映出生产要素在世界范围的流动与配置，市场经济已开始在全球扩张，从而极大地促进了世界贸易和世界经济的发展。在第一次全球化浪潮冲击下，穆罕默德·阿里的现代化（工业化）计划遭到英国殖民主义的严厉打击和摧残。但这一时期对埃及现代化影响最大的全球化因素

则来自农业的全球化——全球棉花市场的急剧动荡。1861~1865年的美国内战导致全球棉花价格上涨使埃及盲目扩大棉花种植面积,大量削减粮食耕地,致使埃及走上了畸形的,以棉花种植和出口为主的农业现代化道路。这可以说是农业全球化的直接后果。

二战后,美国实力大增,形成了由美国实力支撑的新的全球经济体系。1945年12月国际货币基金组织和世界银行成立,1948年1月关税及贸易总协定正式生效。这三个机构作为调整国际经济关系,促进国际经济合作的三大经济支柱,在提供贷款、援助、制定计划和主持全球贸易谈判、推动世界经济发展方面起了积极的作用。世界经济开始了其真正意义的“全球化”时期。第二次全球化浪潮不可避免地到来了。

埃及现代化建设在1952年以后进入了全面发展的新阶段。为彻底摆脱殖民主义影响建立独立的埃及经济,1955年纳赛尔总统根据当时世界经济两大形态(资本主义与社会主义)的影响与竞争本国的具体情况,提出走社会主义道路。但实际上埃及采取的是回避全球化的态度。这一方面是为了加速建立独立的民族经济体系,另一方面也是受冷战后两大经济形态的竞争影响的缘故,埃及经济不可能在更大范围参与全球经济。

1970年,萨达特任埃及总统时正值新科技革命在欧美国家方兴未艾之际,面对迅猛变化的世界经济形势,为了引进外资和西方先进的科学技术,阻止纳赛尔时期的经济衰退,萨达特实施了“经济开放政策”,大胆地调整纳赛尔时期的政策,对外改善同以色列关系,对内采取由国家垄断逐渐向自由经济过渡的方针,积极发展私营企业,同时给予外资优惠和保护,鼓励外资进入,促使埃及经济增长速度大大加快。到70年代末80年代初,石油工业、劳务输出、运河收入以及旅游业成为埃及的四大经济支柱,任何一根支柱脱离了全球市场是不堪设想的,而开放政策运用不当也会给埃及

带来外债增加、通货膨胀,贫富差距扩大等问题。萨达特对埃及经济的调整以及埃及经济在这一时期取得的成就和出现的问题,充分体现出日渐增强的经济全球化趋势给埃及现代化建设所带来的冲击和影响。埃及如何应对全球化成为十分紧迫的现实问题。

## 二、当代全球化浪潮对埃及的严峻挑战

80年代以来,全球化以前所未有的速度发展,全球性的金融、科技、信息等把世界各国紧紧联系在一起。而一些发达国家则操纵全球化的“游戏规则”,以经济和技术援助为名,推行新殖民主义,侵犯发展中国家主权,试图维护原有的国际经济政治旧秩序。

80年代前中期,埃及经济由于国内环境恶化和外部全球化的突变而陷于困境。1985年7月,非统组织通过了《1986~1990年非洲经济复兴优先计划》,1986年6月,第13届特别联大通过《联合国1986~1990年非洲经济复兴和发展行动纲领》。穆巴拉克总统借此东风,从1987年开始,在国际货币基金组织和世界银行的帮助与协调下,加大了经济改革的调整力度,扩大了调整规模。穆巴拉克的经济改革主要体现在三个方面:

第一,继续执行开放政策,原则是必须有利于埃及经济的健康发展,符合埃及人民的根本利益。他提出要保护民族工业,变“消费性开放”为“生产性开放”,继续鼓励外国和私人资本的投资。

第二,改革国营企业体制,鼓励私营企业发展。政府拨款改善国营企业的生产条件,加强企业在市场的竞争力,坚持“经济自由化”政策,为私企提供免税等优惠。

第三,强调农业在经济中的重要作用,采取各种措施稳定农村秩序,提高农民的生产积极性,加强农村市场开发的力度与规模。1991~1993年又展开了穆巴拉克总统所称的“千日战役”,主要目标是恢复宏观经济稳定,同时对经济体制进行深层次改革。

埃及在工业、农业、外贸、金融、物价、

税收、投资等各方面推行了一系列新的经济政策,取得了良好效果。据统计,埃及的年通货膨胀率 1991 年约为 20%,1995 年为 7.5%,1997 年为 5.4%,1998 年为 4.2%,1999 年为 3.8%,呈逐年下降趋势。预算赤字 1991/1992 财政年度占国内生产总值的 17%,1994/1995 财政年度占 1.7%;经济增长速度 1991/1992 财政年度为 1.9%,1994/1995 财政年度升至 4.7%;1998 年和 1999 年的国内生产总值增长率分别为 5.6%和 5.0%,1998 年埃及人均国民收入达 1410 美元,实现了从低收入国家到中等收入国家的飞跃。经过十多年的改革,埃及初步建立了以私有化为主体的经济体系,埃及经济基本步入稳定增长的发展时期。

但是,全球化对埃及的发展提出了严峻的挑战。

1. 全球化游戏规则操纵在发达国家手中,发展中国家可能是全球化负面影响最大的承担者和最主要的受害者。如果不能很好地迎接挑战,就势必出现国内贫富两极的严重分化,经济和金融安全得不到保障,甚至危及国家经济独立和主权完整。根据联合国最新发布的统计报告,埃及仍有 2200 万人生活在贫困线以下,占总人口比例的 33%。

2. 埃及是一个拥有浓厚的阿拉伯伊斯兰文化传统的国家。全球化对埃及的影响正如对其他中东国家的影响一样,是“全方位的,至今仍是一个难以把握的过程”,对包括埃及在内的绝大多数中东国家来说,“其重要性不仅在于经济力量,更在于他们的文化经验。从目前看,全球化对中东处于相对弱势的文化、文明和传统已构成空前强大的挑战”。在全球化进程中,强势政治和西方文化(西方发达国家的价值观念、意识形态和社会制度)遏制世界政治和文化多样性的发展,侵蚀包括埃及在内的中东发展中国家的文化和传统,影响十分严重。传统与现代性的对抗在中东国家本来就尖锐,现在再加上经济全球化的挑战,问题将变得更加复杂。

3. 从地缘政治战略角度来看,埃及一直是中东具有较大影响的地区大国,它在解决地区冲突,维护地区稳定,协调各方关系特别是开创和推进中东和平进程方面等方面作用突出。随着新世纪的到来,迅猛发展的全球化进程更多地体现为一种消解现有格局的力量,使国际关系呈现出不同于以前的新变化,对当代国际关系格局产生了重大影响。随着全球化对国家主权的侵蚀和消解,它所引发的诸如民族分裂主义、地区冲突、难民、国际有组织犯罪、走私、贩毒、全球恐怖主义和环境恶化等一系列全球化问题将更加突出。因此,如何保持和维护埃及在中东的影响及其大国地位和形象就成为全球化对埃及的又一新挑战。

### 三、埃及迎接全球化挑战的出路对策

不论发展中国家主观上喜欢与否,全球化作为一个客观历史进程必须认真面对。它带来挑战,也带来机遇。有学者指出,经济全球化已成为发展中国家后来居上的必由之路;全球化使许多发展中国家增加了从经济上把本国发展成工业化国家的机会。近 20 年来经济全球化的经验表明,只有主动面对并且积极参与,才能充分利用全球化给发展中国家带来的机会。穆巴拉克总统在许多场合下都表示全球化无法回避,现在所做的只能是采取积极措施减少全球化的负面影响。对埃及而言,综合考虑国内、国际以及政治、文化等方面因素,以下几点值得考虑和注意。

首先,加速现代化建设,继续推行国内经济改革,是成功应对全球化挑战的根本措施。经济全球化是以高新技术发展为基础,以跨国公司为桥梁和核心的,政府宏观政策的引导和协调十分重要。埃及看来得继续强化体制改革与创新,进一步加大经济改革调整,建立和完善市场经济机制;在合理的范围内开放金融市场,完善金融机制。此外,还要尽力开发国内国际两种人才资源,解决经济发展所需的高新科技人才,同时积极引进外资和国外高新技术,大力推动以信息技术为先导的技术革命。

埃及在进行自我经济结构调整时,若能充分利用全球化大力引进现代经济结构和先进科学技术、增强经济竞争力,可望进一步推进现代化的发展。

2000年12月20日,穆巴拉克总统签署了实现工业和科技现代化的共和国令,决定以加速工业和科技现代化为突破口,解决对埃及经济发展日显重要的出口问题。埃及将在未来10年间投入100多亿美元用于改造旧工业设备,提高纺织、食品、皮革三大传统产业在国际市场的竞争力。针对全球化对教育和科技的要求,埃及政府还计划在未来10年内每年增加250亿埃镑的教育预算,准备投资1200亿埃镑兴建27000所中小学校。在高科技方面则重点选择与外资合办科技产业项目。

第二,积极谋求全球化背景下的地区经济合作和国际经济合作,以地区经济一体化应对全球化。这是埃及迎接全球化挑战不可或缺的依靠力量。二战结束以来,中东阿拉伯国家的地区合作因地区形势动荡、战争频仍、内部分歧严重、经济互补条件差以及缺乏资金,一直在缓慢中曲折发展,如1981年5月成立的海湾合作委员会和1989年12月成立的马格里布联盟。在经济全球化浪潮中加强地区经济合作和建立经济一体化机制,是阿拉伯国家迎接世界经济竞争的必要途径,埃及参与地区经济合作,不仅可以充分利用一体化经济的资源、市场、人才和信息以发展自己,加快现代化进程,而且可以防范和弱化全球化可能带来的风险与危机。

2001年2月25日,穆斯林发展中八国集团第三届会议在开罗召开,与会各国一致认为应加强地区性合作以应对全球化。3月27~28日在安曼召开的第13届阿拉伯联盟首脑会议上确立了加快阿拉伯经济一体化步伐的总原则,并且在合作开发阿拉伯现代信息和通讯技术领域方面达成了共识。按此思路发展下去,埃及就有可能率先赶上全球化的潮头,因为埃及的教育水平和科技水平在中东是较高的,而

全球化首先是技术进步的结果。5月8日,埃及、摩洛哥、约旦、突尼斯签署了建立地中海沿岸阿拉伯国家自由贸易区声明,表示要努力推动地区经济一体化,依靠群体优势来提高阿拉伯国家经济实力。当然,在与阿拉伯国家充分发展经济合作关系的同时,埃及也注意发展、利用与欧美大国、土耳其、伊朗等中东大国以及国际货币基金组织、世界银行和世界贸易组织的传统合作关系,这些都有利于埃及成功应对全球化。

第三,正确处理和对待全球化背景下的伊斯兰复兴运动是埃及在参与全球化的同时能够保护传统文化不被侵蚀、维护国家和社会稳定的重要条件。20世纪七八十年代以来,伊斯兰成为影响地区政治乃至国际政治的重要因素。埃及作为当代伊斯兰复兴运动的重要发源地之一,尽管其世俗化、现代化程度在伊斯兰世界是较高的,但还是受到了冲击。有学者指出:“当今埃及提供了一个关于伊斯兰教对社会经济发展多种不同和复杂的冲击的突出例证。”

当代伊斯兰复兴运动独特而重要的政治和文化意义,在于它是面对全球化扩张自发产生并构建的一道抵御西方强势政治、文化冲击的防波堤,其表现形式不是被动消极防御而是主动出击。从时间上来说,当代伊斯兰复兴运动的兴起与经济全球化的大扩张(即第三次浪潮)有着深刻的内在一致性,而不是偶然的重合;从形式上来说,伊斯兰复兴运动是以民族化、本土化对抗西方化、美国化(当然全球化不是西方化,更非美国化),本质上是反全球化。一些伊斯兰极端分子的屡屡实施的诸如绑架、袭击外国游客、汽车爆炸等恐怖事件,不仅对埃及的旅游业造成了严重破坏和干扰,而且在一定程度上也赶跑了外国资本,不利于国家全面参与全球化。在以往的实践中,伊斯兰复兴运动并没有改变历史上形成的中东国家总体上软弱和对西方的依赖,以致于有学者形容伊斯兰复兴的20年也是“失去的20年”。目前,埃及的伊斯兰复兴运动(下转第51页)

仍有增无减。据悉,阿联酋军方传出消息说,希望得到 70~100 辆先进的主战坦克,补充“勒克莱尔”坦克的战斗力。

阿联酋对外部可能的军事威胁保持着高度警惕,把防御重点放在应付两伊,特别是伊朗的进攻上。在南阿拉伯湾的阿布穆萨和大、小通布岛的归属问题上,阿联酋与伊朗素有分歧。阿布穆萨和大、小通布 3 岛位于海湾交通要道霍尔木兹海峡入口处,战略位置十分重要。1971 年底,伊朗占领了 3 岛,此后又同意与阿联酋共同管理阿布穆萨岛。1992 年 4 月,伊朗突然驱逐了该岛上的阿联酋公民,8 月又拒绝 100 多名阿联酋人和外籍人上岛,事实上结束了双方共管的局面。在伊拉克问题上,阿联酋与海合会的其他国家有分歧,它在注意防范伊拉克的同时,又反对过分削弱伊拉克,目的是维持海湾地区的力量均衡,它认为伊拉克的存在可形成对伊朗的牵制。为此,阿联酋对发展海空防御作战能力、加速科技含量较高的海、空军现代化建设格外重视,以获得在未来

反侵略战争中的制空权和制海权。阿联酋迫切希望发展海岸反舰导弹系统。1996 年 4 月,它从荷兰购买了一艘价值 3.62 亿美元的康奈尔型护卫舰,这是其购买 6 艘多用途防空护卫舰计划的一部分。此外,阿联酋还寻求 3 部陆基远程雷达。1997 年下半年,阿联酋决定从法国购买 30 架幻影 2000-9 型战斗机,价值超过 34 亿美元。21 世纪初,居高不下的军火采购热将会持续,阿联酋计划将购买 6 艘具有远洋能力的快速攻击艇、若干艘小型潜艇、6 艘备有直升机甲板的护卫舰、3 艘猎雷式战舰和扫雷舰、200 辆坦克与若干枚防空导弹。

国际军火贸易与普通的国际商品贸易有较大区别,前者属军事领域内的经济活动,具有明显的国际政治内涵,也与国家安全战略息息相关。中东是国际政治的热点地区,也是世界利润最为丰厚的武器市场。可以预见,只要中东地区的政治、经济形势依然如故,阿联酋作为军火贸易大国的地位就不会发生根本性的变化。

· · · · · ·

(上接第 55 页)的发展仍较平稳,在此情况下,进一步做好协调、引导工作,辅之以其他必要手段,使之能相对合理地发展,既有利于更好地参与全球化,又能较好地维护自己的文化、宗教生活传统,免受西方文化和价值观的侵蚀。

最后,充分发挥埃及在中东的影响和优势,不断提高解决各种全球性问题的能力。目前,全球性犯罪、贩毒、走私特别是恐怖活动呈急剧上升态势,埃及等中东国家也都加入了参与打击这些活动的行列。为维护国内安全、地区安全以及国际安全,保障人民正常的生产生活秩序,埃及继续参与全球合作责无旁贷。穆巴拉克总统在 2001 年前夕的全国讲话中指出,世界已进入全球化时代,任何人对这一潮流都不能置之不理,更不能逃避。各国都应本着积极、理智和自信的态度,迎接全球化带来

的挑战。埃及已顺利通过了发展的“瓶颈”,国家的前途一片光明。

参考文献:

- [1] 何帆:《经济全球化的三次浪潮》,载《世界知识》1998 年第 6 期。
- [2] 张文贞:《埃及经济稳步发展》,载《国际经济》1996 年第 5 期。
- [3] 毕健康:《1998 年埃及经济回顾与展望》,载《西亚非洲》1999 年第 2 期。
- [4] 联合国工业发展组织:《全球化:经济发展的挑战、机遇与特点》,载《中国软科学》1997 年第 6 期。
- [5] 刘力:《经济全球化:发展中国家后来居上的必由之路》,《国际经济评论》,1997 年 11~12 期。
- [6] 刘中民:《伊斯兰复兴运动与当代埃及》,载《西亚非洲》2000 年第 3 期。
- [7] 秦朵:《国家主导的经济发展与民族宗教运动的复兴》,载《世界经济与政治》2000 年第 4 期。