

# 石油美元对伊拉克经济的影响

郝冬

**摘要:** 20世纪70年代,随着中东产油国争取民族权益斗争的胜利,石油美元作为强有力的经济后盾开始显现。它既促进了伊拉克经济的发展,又成为引发战争的导火线,阻碍了伊经济的发展。只有合理利用石油美元,才能发挥其最大潜力。

**关键词:** 石油美元; 伊拉克; 经济

**Abstract:** Petrol-Dollar has emerged as a strong economy support with victory in Oil-produced country who struggled for national benefit since 1970s'. On the one hand, it led to the development of Iraq's economy, which has embodied the economic taste of Petrol-Dollar; On the other hand, it made war happen and cumbered the development of economy, which has reflected the war taste. Only employed properly, Petrol-Dollar can exert its biggest potential.

**Key words:** Petrol-Dollar; Iraq; economy

石油美元是指欧佩克成员国的全部石油出口收入减去用于发展本国民族经济和其他进口支付后的剩余资金(国际收支经常账户的盈余资金),因其中大部分为美元,故国际上统称其为石油美元。

## 一、萨达姆统治之前

70年代前,伊拉克政局动荡,民族问题尖锐,对外关系孤立无援。在社会经济领域,经济多样化成效并不显著,由于石油生产设备落后,生产能力低下,石油工业发展缓慢,产量虽有所增长,但远落后于海湾其他国家。70年代后,伊石油经济获得长足发展,盈余的石油资金猛增,其原因有:

1. 20世纪70年代爆发的石油危机导致油价暴涨。1973年10月的第四次中东战争爆发后的第10天,欧佩克决定将原油价格由2.95美元/桶提高到5.11美元/桶,提高了70%,1974年进而达到11.65美元/桶,增长128%;1979年初,受伊朗政局变化影响,油价更由12.7美元/桶升至32~36美元/桶,提高150%。两次石油危机使油价提高近11倍,为阿拉伯产油国带来巨额财富。以第二次危机为例,1979与1980年,阿拉伯产油国的石油收入分别为1255亿和2150亿美元,石油美元分别为620亿和1000亿美元。石油美元使中东产油国的国际经济地位和作用大大提高,据统计,欧佩克成员国1973~1981年的石油收入总额达12748.18亿美元,其中石油美元占36.76%,为4686.39亿美元。<sup>[1]</sup>但其分布不均,主要集中在沙特、科威特、伊拉克和阿联

酋等海湾产油国。据国际货币基金组织报道,到1980年底,上述4国拥有欧佩克石油美元总额的80%,其中伊拉克占11.3%,412.5亿美元,<sup>[2]</sup>居第三位。

其二,1968年复兴党在伊拉克执政后,进一步改变了伊经济发展格局,明显增加了对工业的投资。政府奉行保护资源的石油生产政策,尤其1972年实现国有化后,石油产量快速上升,从1960年的4950万吨上升至1977年的1.1亿吨。<sup>[3]</sup>日产从1958年的73.1万桶上升至1968年的150万桶、1979年的340万桶。<sup>[4]</sup>而石油出口收入从1968年的4.7亿美元增至1980年的260亿美元。<sup>[5]</sup>由于国内经济难于吸收全部石油收入,部分资金存入海外银行。截至1977年,伊投入海外的石油美元为70亿美元。但西方金融机构以低利率吸入石油美元,反过来又以高利率将石油美元贷出,从中谋取丰厚利润,使中东产油国受损。于是,伊拉克等产油国通过各种途径逐渐使石油美元重新回归本国加以利用,即石油美元回流,相应的金融机构也陆续建立和完善起来。这样,石油收入剧增为伊经济发展提供了坚实基础。同时,伊政府一直关注石油工业的发展,到70年代末,石油产量超过伊朗居中东产油国第二,石油美元的地位日益突出,成为伊经济发展的强大动力。那么,巨额石油美元是如何影响伊国内经济的呢?

1. 实行经济多元化战略,对结构进行调整。在1960年的伊国内生产总值中,农业占17.3%,采矿

业(包括石油)占 37.1%, 工业占 9.6%, 建筑业占 4.1%, 经济建构变化不大。由于石油美元的出现, 政府有能力进行结构调整, 到 1979 年, 农业下降至 7.7%, 采矿业增至 62.7%, 工业和建筑业分别降至 5.6%和 3.8%。<sup>[6]</sup>

2. 非石油经济快速发展。70 年代中期以来, 伊拉克把大量资金投入交通运输、住房和其他国内建设中, 金融和外贸也得到很大发展。1981 年, 唯一的商业银行拉菲丹银行的总资产为 5000 万伊拉克第纳尔, 是阿拉伯世界存款和资产最大的商业银行。农业银行向农民和农业发展组织提供中长期贷款。工业银行向公共和私人企业提供中长期信贷。不动产银行向住房、建筑和旅游业提供贷款。1980 年前, 伊财政状况一直保持顺差。对外贸易, 1973 年的外贸额为 9.145 亿伊第, 1977 年猛增至 41.51 亿伊第, 石油出口使 1973~1980 年的外贸出口额增长 12 倍以上, 进口额增长 3.5 倍。1977 年, 向伊出口的 22 个主要国家中, 12 个西方国家, 占 71.2%, 苏联和东欧国家占 7.3%, 伊则用大量外汇进口机器设备、农业机械和支付承包工程。用于这些项目的外汇 1976~1980 年分别为 5045、7962、9465、111.12、177.53 亿美元。伊文教卫生事业发展也很迅速。1958 年后, 历届政府高度重视发展教育, 随着石油美元滚滚而来, 政府投入教育事业的资金成倍增长。1977 年, 全国发动了一场声势浩大的扫盲运动, 农村中 77%和城市 44%的文盲率下降了 20%。

总之, 以原油出口为基础的石油美元战略带动了伊国民经济全面发展。1970~1980 年, 伊国内生产总值平均年增长 12.1%。1971 年的伊国内生产总值为 358.1 亿美元, 1980 年提高到 425 亿美元。1969 年人均国内生产总值 364 美元, 1980 年提高到 3020 美元, 平均增长 7.5%, 人均食品消费从 1958~1959 年度的 47.04 美元增至 1975~1976 年度的 159.87 美元, 1980 年, 伊百万富翁的人数超过 700 人。政府对食品、住房、医疗、水电等提供大量补贴, 娱乐业也得到快速发展, 人民生活日益丰富。

## 二、萨达姆统治时期

任何事物都具两面性, 石油美元也如此。在伊拉克, 它既促进了伊经济的发展, 却也严重阻碍了其发展。这主要是伊政府将它当作发动战争的“武器”——石油武器, 它带给伊一系列的经济灾难,

成为制约伊经济的一大要素。

1979 年, 萨达姆上台执政, 独揽党政军大权。为再造“尼布甲尼萨时代”的伊拉克帝国, 称霸中东, 萨达姆利用石油美元作后盾, 在长达 23 年的统治期间进行了大规模的两伊战争和海湾战争。连绵不断的战争使伊经济遭到严重破坏。

1. 石油工业设施遭到破坏, 石油出口大幅下降, 由 1979 年的 327.5 万桶/日降到 1985 年的 115.5 万桶/日。海湾战争后, 由于联合国对伊实施全面经济制裁和石油禁运, 石油加工设施被破坏, 石油产量由 300 万桶/日降到 55 万桶/日, 到 2002 年, 日产量也仅为 203 万桶。油价下跌减少了石油出口收入, 1983 年仅为 70~80 亿美元。

2. 债台高筑, 经济发展严重受阻。过去, 伊拉克曾向一些发展中国家发放过贷款和信贷, 但战争导致外贸逆差, 黄金和外汇储备急剧下降, 石油美元枯竭, 财政出现赤字, 政府被迫大举外债, 使伊的债台越筑越高。持续 8 年的两伊战争使伊欠下 800 亿美元的外债, 1991 年的海湾战争及其后长达 12 年的制裁使伊外债累计高达 1700 亿美元。

3. 国民经济几近陷于瘫痪停滞状态。石油是伊拉克的经济命脉, 1998 年伊的已探明储量为 1120~1125 亿桶, 占世界总储量的 11%, 仅次于沙特, 居世界第二。据美能源部情报局估计, 伊的实际石油储量高达 2200 亿桶。国家 90%的外汇收入源于石油工业, 但战争几乎使其外汇收入被切断。每次战争都给伊国内造成商品匮乏、物价暴涨、黑市猖獗与通货膨胀的严重局面。两伊战争期间, 通货膨胀率达 30~50%, 第纳尔贬值, 1982 年的伊第比 1981 年贬值 5%, 1983 年又比 1982 年贬值 10%。<sup>[7]</sup>

## 三 萨达姆统治之后

2003 年的美伊战争推翻了萨达姆政权, 美国以“倒萨”为名试图将伊建成一个美式民主国家。但是, 面对目前战后困难重重的伊拉克重建, 石油美元能否发挥作用已引起一些观察家们的质疑, 其原因有:

1. 偿还外债难。据总部设在华盛顿的战略和国际研究中心(CSIS)最近公布的一份题为“更明智的和平: 战后伊拉克行动策略”报告估计, 目前伊拉克的国际债务为 3830 亿美元, 主要由三部分组成: 入侵科威特的赔偿 320 亿美元, 目前还欠 270 亿美元; 直接外债, 据估计, 伊拉克所欠的外债在

620~1300 亿美元之间;合同欠款,伊拉克对各国公司的合同欠款为 572 亿美元,其主要债权国有俄罗斯、荷兰、埃及、中国和法国等国。当前伊人口约为 2400 万,人均外债为 1.26 万美元,巨额债务已使伊变成人均负债最重的发展中国家。从目前情况看,伊根本不可能偿还全部债务,且“石油换食品”计划下的微薄石油收入也以多种方式被分配使用,用于经济建设的所剩无几。另外,目前被冻结在外国银行的伊石油美元已微不足道,仅约 17.4 亿美元,对伊重建所需巨额资金来说只是杯水车薪。

2. 重建所需资金巨大。战后伊重建需要大量资金,主要来源有两部分:一是通过伊出口石油换取外汇,其绝大部分将用于各项基础建设和人民基本生活,这是一个漫长过程。据测算,伊重建的所需资金在 200~600 亿美元之间,而伊拉克工业则需要好几年的技术改造和大量资金投入才能产出足够的石油来支付重建费用。<sup>[8]</sup>2003 年 5 月 22 日,联合国安理会通过由美、英和西班牙提出的 1483 号决议草案,宣布解除对伊制裁。在这种情况下,美称,伊石油产量将由 6 月初的 70 万桶/日增加至 7 月中旬的 120 万桶/日,如恢复到战前 250 万桶/日,需 10~12 个月。伊拉克能否获得大量石油美元,很大程度上需依靠伊石油部门的恢复和重建。据美国会预算办公室估计,美用于伊战后重建的费用为 779 亿美元,其中只有 35 亿美元用于建设。<sup>[9]</sup>正如美外交关系委员会菲力浦·沃拉格所说:“我们最起码应该清偿一部分债务,这就等于用小的代价赢得一个友好、和平、稳定的邻居。”<sup>[10]</sup>美英不可能提供伊重建的全部资金,又不愿与欧洲国家分享重建伊拉克。目前欧盟方面已经暗示,只有由联合国主导伊重建工作,欧盟才愿分摊经费,而且不仅欧佩克会为伊重建提供大量援助资金,国际货币基金组织、世界银行等国际金融机构也会以各种方式提供信贷。

伊拉克石油储量巨大,开采成本低廉。地缘政治战略家认为,如伊拉克以与其储量相称的速度生产石油,就能结束沙特在世界油市的支配地位。一旦伊重建后的经济恢复和发展,那么,石油美元就能在最小的国际空间内运作,其潜力非常巨大。在未来 5~6 年内,伊石油产量可从目前的 200 万桶/日增至 600~1000 万桶/日。据美经济策划专家预

测,到 2010 年,伊的石油产量将达到 1200 万桶/日。

目前,伊拉克过渡政权正积极引进外资、技术,并和某些国家签订了一些重建合同,面对战后的无限商机,不少国家都已在战前作好了进入伊的准备。战后,布什政府首先让美石油公司垄断了 500 亿美元的伊石油重建工程。2003 年 6 月 12 日,伊同四家欧洲公司、一家土耳其公司和一家美国公司签署了战后第一批石油出口合同,计 950 万桶。<sup>[11]</sup>这标志着经过中断石油出口 3 个月后,伊石油将重返国际油市。伦敦的全球能源研究中心负责人法迪勒·沙拉比认为,今后 5 年内进入伊的外资应该不少于 2000 亿美元,否则伊在未来几十年里仍是一个贫穷国家。<sup>[12]</sup>

以美国为首的西方国家为能确保石油来源的稳定性,最大限度的利用伊石油资源,将竭力制止伊国内的抢劫、暴力恐怖活动和违法行为。战后为伊拉克经济提供一个安稳环境,是美石油战略的一个组成部分,它希望,伊拉克未来的石油产量会大幅度增长,石油美元就会满足伊战后重建的所需资金。

总之,内外因素都在促使伊拉克优先发展其石油工业。不过,石油美元的作用虽然巨大,但只有在伊国内局势稳定、经济发展良好的情况下才能显示出来,否则,在世界经济充满不确定性的情况下,石油美元仍将会成为战争的催化剂。

#### 注 释:

[1]“石油输出国石油报道”、“阿拉伯石油输出国组织公报”,载英《石油经济学家》1979 年 12 月号及 1981 年 3 月号。

[2]国际货币基金组织不定期报告第 18 号,1983 年 4 月。

[3][6]彭树智:《二十世纪中东史》,高教出版社 2001 年版,第 215、215 页。

[4][5]黄民兴:《中东国家通史·伊拉克卷》,商务印书馆 2002 年版,第 271、272 页。

[7]《中东》1985 年第一期,第 53 页。

[8]http://army.tom.com 2003 年 5 月 7 日。

[9]《亚非纵横》2003 年第 2 期,第 8 页。

[10]Milan Vesely, Iraq debts, The Middle East, June 2003 Issue No335, P12.

[11]《参考消息》2003 年 6 月 14 日。

[12]《美国华尔街日报》2003 年 5 月 12 日。