

中阿合作论坛成立 变幻世界中的阿中关系

侯赛因·伊斯梅尔

编者按:侯赛因·伊斯梅尔是《今日中国》杂志(阿文版)副主编,1997年获中国友谊奖。他用阿文、英文和汉语撰写过几十篇有关中国的文章,并将多本有关中国政治、经济和文化的著作译成阿拉伯文。

一、前言

1956年5月,埃及是第一个与新中国建交的阿拉伯国家,沙特最后,于1990年7月承认人民中国。1993年,阿盟在中国设立外交代表处。这样,20世纪之内,中国与所有的阿拉伯国家都建立了双边和整体关系。2004年初,中国胡锦涛主席在1月30日访问阿盟总部时宣布成立中阿合作论坛,使这种整体性交往关系进一步得到推动。他倡议加强中阿四个主要方面的合作:以相互尊重为基础,增进政治关系;以共同发展为目标,密切经贸往来;以相互借鉴为内容,扩大文化交流;以维护世界和平与安全为宗旨,加强在国际事务中的合作与协商。阿盟秘书长阿穆尔·穆萨表示,中国主席的倡议是指导阿中合作的重要原则,他预定在今年晚些时候访问中国,以启动阿中合作论坛。

阿中关系在过去的50多年里历经风浪,但始终保持平稳。1978年中国转向她所称的社会主义市场经济,与此同时,一些阿拉伯国家也改变了它们的政治经济取向,另一些国家则继续不同程度地保持着它们的意识形态选择。新世纪之初的迹象表明,阿中双方都在加快重新发现对方。

这里值得注意的是,中国不是官僚主义地把阿拉伯地区当成是一个单一的区域体系,而是在地缘政治的框架内,把以色列和伊朗这样的非阿拉伯国家也包括进来,同时排除了如科摩罗群岛这样的阿拉伯国家——阿盟以阿拉伯属性作为标准确定的成员国。中国政府机构中有负责绝大多数阿拉伯国家事务的部门,其中有外交部的西亚北非司。这一称呼尽管很符合中东专名,但它的地缘涵义多于政治涵义。

阿中关系涉及的范围:

阿中关系的范围,由几大要素确定,既不能超越,也无法消除。

(一) 政治上需要相互支持

阿中关系起源于政治,之后扩展到其他方面,经济层面现已十分重要,不过阿中关系中的政治内

涵仍然极其重要。中国正加紧努力在一个国家的框架基础上解决台湾问题,她需要得到21个阿拉伯国家——占国际大家庭10%以上的成员国的承认,即台湾是中国领土不可分割的一部分。此外还需阿拉伯国家投票支持以挫败几乎每年都会提出的针对她人权记录的决议提案。中国在努力提升国际地位方面,需要阿拉伯国家认可她在关于阿拉伯国家事务中的作用。应阿拉伯的要求,中国2002年起已任命了一名中东特使。另一方面,中国是安理会常任理事国,也是一个正在崛起经济大国(2003年国民生产总值增长率为9.1%)。不错,在无关其直接利益的任何问题上,中国没有使用过否决权,然而它支持了所有关于恢复巴勒斯坦人民权利的联合国决议。阿拉伯有一些看法,认为中国最近对阿拉伯问题,如伊拉克问题和以色列隔离墙问题所持的态度已不那么明确和强烈。在不违背原则立场,不造成难堪后果的基础上,中国采取了把她的利益放在最优先地位的实用主义。因此,在2003年12月北京接待以色列总统摩西·卡察夫访华,同时又举办了联合国巴勒斯坦人权问题会议,就并非偶然。中国坚持删去“中阿合作论坛”文件阿方草案中表述“将恐怖主义与人民反抗占领的权利区分开来”,但保留同一份文件中“拒绝将恐怖主义同特定民族或宗教相联系”的内容,都证明中国的观点是将她与阿拉伯的关系放入一个更广泛的国际框架中。目前,阿拉伯方面强烈倾向于必须加强对华关系,如埃及《10月》杂志主编拉吉布·班纳所写的《中国比美国距离我们更近》,埃中友协副会长哈尼·谢雷夫丁大使的文章《中国是我们搭乘进步列车的最后一节车厢》等。正是从这种认识出发,只有中国一个国家是阿盟理事会的决议都主张各成员国要与之加强联系的国家,推动阿盟秘书处与中国外交部间的政治磋商,密切阿中非政府和机构间的关系。

(二) 经济上的互补性和互利潜力

阿中关系中经济的重要性与日俱增,双方经济上的互补性又加强了这一趋势。中国向阿拉伯地区

出口的绝大多数商品,价格上很有竞争力。同时,中国为保持其经济增长势头,需要确保其能源供应,而阿拉伯地区几乎就是当前向中国提供石油的最理想选择,双方在项目承包和劳务方面也有广阔的合作空间,现详述如下:

1. 石油领域的合作。中国自1993年成为石油净进口国以来,进口的石油大部分来自阿拉伯地区。根据美国油气公司的预测,到2010年,中国95%的石油将从阿拉伯国家进口(去年中国进口石油8000多万吨),2004年中国将取代日本成为全球第二大石油进口国。近年来,由于能源的高消耗,中国国产能源的持续下降,加之中俄石油管道工程谈判几近失败,确保能源供应已成为中国的战略问题,从而凸显出阿拉伯石油的重要作用,尤其是海湾地区,它的石油储量高达4740亿桶,天然气储量为25.6万亿立方米。

90年代,中国的战略是投资苏丹1、2、4号区块油田和喀土穆炼油厂,直接购买阿拉伯石油,而不是像现在这样从国际市场购买。中国还与阿曼苏丹国和沙特达成了一项提高低产油田产量的协议。

相应的是,阿拉伯国家也一直在中国能源领域进行投资,沙特在中国建立了两座大型炼油厂。同时,沙特阿美公司、埃克森美孚和中国石化总公司(SINOPEC)合作在福建泉州建立了大型的石化厂,年可加工800万吨沙特原油,沙方总投资为30亿美元。此外,科威特和阿联酋也在联合投资中国的油气田。

2. 贸易。自上世纪90年代以来,中阿经贸关系快速增长,双边贸易额从1992年的24.2亿美元,增加到2003年的250多亿美元,阿拉伯集团已成为中国第六大贸易伙伴。

中国向阿拉伯国家出口的商品主要有机械、纺织品、皮革制品和轮胎;阿方向中国出口的产品,70%以上是石油,另外还有化工原料和化肥。

中国自2001年11月加入世贸组织后,正致力于海外市场的多样化,进入环境宽松和更具技术条件的地区。这方面,对中国商品来说,阿拉伯地区乃是一个好的选择。中国已在阿联酋的迪拜建立了商品集散中心,在苏伊士湾西北部兴建一个中埃合作项目。潜在的伊拉克市场也引起了中国公司的高度关注,事实上,中国一家通讯公司已于2004年2月获得了一份伊拉克通讯项目的实施合同,许多生产电器设备和轻型交通工具的中国公司正守候在伊科、伊约、伊阿(联酋)边境,准备一俟伊拉克局势稳定就进去。

3. 承包、劳务和投资。阿拉伯国家曾是中国对外投资和劳务输出的重要对象。2001年底,双方的工程承包和劳务合同计6900个,金额150亿美元,涉及住房工程、通讯设施、石油和渔场……最大的中阿合作项目有科威特的综合油站、叙利亚的电站和纺织厂,以及苏丹的石油管道铺设工程。

在投资方面,近来,双方的资金流动有明显增加,尤其是9·11事件后,阿拉伯对存放在西方的资金感到担心,中国则凭借她安全的投资环境而在2003年跃为全球吸收外资最多的国家。随着中国实施扩大战略与经济利益挂钩的政策,鼓励其公司到海外投资。截至2002年中期,中国公司已在阿拉伯国家主要是在苏丹、阿联酋和埃及投资180多个项目,总价值达10亿美元;阿拉伯国家在中国大陆(不包括港澳)的投资项目则有423个。近3年来,中国已分别与埃及、沙特建立了工作委员会。

(三) 军事合作

中阿军事合作的历史可追溯到20世纪50年代,当时,在中国的斡旋下,埃及与捷克做成了一笔武器交易。现在,军事合作已扩至叙利亚、也门、阿尔及利亚、利比亚、伊拉克和沙特。大约两年前,科威特从中国北方公司购入了雷达和火炮,价值几百万美元。虽然中国和沙特90年代才正式建交,但军事合作80年代就已开始。9·11后,伴随国际格局的变化,中国对阿拉伯军火市场很感兴趣,其中沙特和埃及是中东国家中最大的武器买主。

二、中国与阿拉伯邻国的关系

中国与阿拉伯邻国亦即与以色列、伊朗和土耳其的关系,是影响阿中关系的一个要素。中以关系是对阿中关系最大的威胁,对此,阿中双方都有清醒的认识。因此,中国一直强调中以关系是正常的国家关系,不会影响中国与阿拉伯国家的关系。也许正因为如此,促使了中国前国家主席江泽民在2000年4月访问以色列期间,打破惯例对埃及进行了闪电式访问,这不啻是中国传出的一个令人放心的信息——埃及始终是中国在该地区最亲近的朋友。以色列向中国出售预警机失败后,即将其转给了中国的地区竞争对手印度。与此同时,德国、法国等欧洲国家却放宽了对中国出口高科技产品的限制,这样,中以军事技术领域的热乎关系便进入一个平稳期,不过阿拉伯人对这种关系仍持有疑虑。

至于伊朗,在军事、经济当然还有政治方面,与中国的关系都很巩固,海湾国家一直关注这种关系的发展。阿拉伯地区的内部变化和伊朗内部局势的变化,都使中国与伊朗的关系不会与阿中关系相

冲突,至少目前不会。

土耳其对中国具有特殊意义,因为它是一些主张分裂新疆地区的维族分裂组织的所在地。因此,北京致力于加强与安卡拉的安全合作,大马士革也关注着这种合作——一个是与以色列有合作关系的邻国,另一个是她军事合作的友好国家。不过,中土关系总的来说对中阿关系影响不大。

三、未来关系的趋势

中国的外交政策,其中包括她对中东的政策,自上世纪80年代以来,就是以利益而不是以意识形态为基础,这是我们未来能预见的一个持续性取向,因此,也就有可能探索阿中关系未来的趋势。

1. 中国与阿拉伯国家之间没有实质性利害问题,中国正在努力扩大其国际影响力,尽管美国控制着中东的政治,但伊战后,局势发展有利于世界

其他大国,其中包括中国,预计中阿政治关系将继续取得进一步发展。

2. 随着中阿经贸额的增长,中国获得中亚地区石油的机会减少,阿拉伯地区将是保障中国能源安全的最佳选择,从而迫使中国要确保其远洋石油运输线,这意味着中国需要加强与阿拉伯国家的军事关系。

3. 中以关系将仍是阿中关系的最大威胁,但也存在次要的不稳定因素,如新疆分裂势力同某些阿拉伯国家中的伊斯兰分子有联系、有些阿拉伯国家与台湾当局有联系,此外,诸如双边贸易扩大时的倾销、违反质量条款的贸易纠纷也已出现。

然而,可以肯定的是,阿中关系已进入一个新阶段,在未来几年里将会有有一个很大的飞跃。(李意、杨阳译)



中国与阿拉伯国家 2003 年 1~12 月贸易额

(阿盟统计,单位:亿美元)

序号	国名	进出口总额	出口额	进口额	比上一年增长的比例		
					进出口总额	出口额	进口额
1	沙特	73.4183	21.4716	51.9468	43.8	28.5	51.2
2	阿联酋	58.1077	50.3728	7.7349	49.1	46	73.7
3	阿曼	20.6772	0.8196	19.8575	37.2	36.2	37.3
4	苏丹	19.2037	4.7831	14.4206	23.9	21.9	24.6
5	也门	18.9963	3.5378	15.4585	159.8	15.9	26.3
6	科威特	11.8828	6.7503	5.1325	63.4	156.7	10.5
7	埃及	10.9011	9.3729	1.5282	15.4	9.9	66.4
8	摩洛哥	8.5664	6.9567	1.6097	49.4	54.2	31.8
9	阿尔及尔	7.4515	6.4594	0.9922	71.8	83.6	21.1
10	叙利亚	5.0694	4.6431	0.6054	46.6	52.4	13.6
11	约旦	5.2484	4.8058	0.2636	36.3	34.6	86.5
12	黎巴嫩	3.7012	3.6544	0.0468	32.1	32.4	11.5
13	卡塔尔	3.5488	0.6180	2.9308	58.7	24.7	68.4
14	利比亚	2.1568	1.7474	0.4095	91.3	56.7	3261.5
15	突尼斯	2.0097	1.8392	0.1705	10.2	27.6	-55.5
16	巴林	1.3527	0.8314	0.5213	23.3	43.5	0.7
17	索马里	0.1053	0.5606	0.00325	-89.1	-86.7	-99.7
18	吉布提	0.6601	0.0390	0.0662	210.3	113	324.7
19	毛里塔尼亚	0.6419	0.6586	0.00149	32.5	32.2	603.1
20	伊拉克	0.5638	0.5649	0.0771	3.9	8.6	-21.1
21	巴勒斯坦	0.0691	0.0670	0.00217	54.2	52.4	140.
22	科摩罗群岛	0.00695	0.00694	0.00001	-9	-9.1	464.31
	共计	254.3392	130.5605	123.7790	43.33	35.6	52.5

备注:同一时期,中国与以色列的贸易额为18.3145亿美元,比2002年增长29.2%,其中,中国出口为11.4105亿美元,增长26.9%,进口为6.904亿美元,增长33.4%。