

经济纵横

论“埃及投资法”对埃及经济发展的影响*

张 怀 印

摘 要：1997 年，埃及政府颁布了具有历史意义的第 8 号法令——《投资保障与鼓励法》，并进行了三次修订，努力使之成为阿拉伯地区吸引和利用外资的立法楷模。十年来，该法对埃及经济发展产生了重要影响，且给埃及经济注入了巨大的发展活力，使埃及经济逐渐摆脱困境，走上开放性多元化的发展道路。

关 键 词：埃及；投资法；经济发展

作者简介：张怀印，湖南湘潭大学法学院讲师，中国人民大学法学院 04 级博士生（湖南湘潭 411105）。

文章编号：1673-5161 (2007) 03-0034-07

中图分类号：F371

文献标识码：A

* 本文属国家社科基金项目“非洲法律文化史”（06BFX009）及湘潭大学 CSSCI 青年项目“非洲宪政制度与宪政文化研究”（0509012）的前期成果。

1997 年，埃及政府颁布了具有历史意义的第 8 号法令——《投资保障与鼓励法》（以下简称“埃及投资法”），成为埃及改革开放之后最具影响力的一部法律。“埃及投资法”取消了对外国投资者的限制，简化了投资手续，增加了针对外商的投资优惠政策，已成为埃及经济摆脱困境、健康发展的基石。本文拟从该法出台前的社会经济背景、基本内容及其完善与修订、“埃及投资法”对经济发展的影响等三方面对其进行解读，从而增进我们对埃及经济法律的了解。

一、颁布的社会经济背景

鼓励外商投资是发展中国家发展经济的重要选择。为实现社会经济发展，增加国民收入，提高人民生活水平，世界上几乎所有发展中国家，都竞相以各种方式提供各类优惠和奖励措施吸引投资。^{[1]46}“埃及投资法”的颁布，旨在利用自己的资源和发挥地缘优势，通过创造有利的投资环境来振兴和发展经济。实际上，该法颁布后，埃国内经济状况和国际生存环境已出现积极的变化。

首先从国内经济状况来看，“埃及投资法”的颁布顺应了其国内经济改革开放的需要。自 20 世纪七十年代以来，埃及中止了国有化进程，放宽对私企限制，鼓励外国投资。为推动经济改革，埃及政府于 1974 年颁布了“关于阿拉伯与外国投资和自由区”的第 43 号法令。这部法令加快了埃及改革开放的步伐，埃及在对外开放的同时，对内也进行了经济改革，不断鼓励私企业发展，

打破国企对外贸的垄断。开放政策明显地促进了埃经济的发展,使得 1975~1981 年成为埃及历史上经济发展最快时期。穆巴拉克上台后,埃政府奉行“和平、稳定、发展”的政策,为经济发展提供了良好的内外环境。他将经济工作置于重要地位,并逐步调整经济政策。1989 年,埃及政府颁布第 230 号法令,进一步鼓励和促进私企业的发展,鼓励外商到埃投资。1991 年,埃及与国际货币基金组织签订了“经济改革与结构调整计划”协议,与世界银行签订了“结构调整贷款”协议。据此,埃及分两个阶段进行经济改革和结构调整,并最终实现从计划经济转向市场经济。1992 年埃及政府颁布第 95 号法令——《埃及资本市场法》,次年颁布第 135 号法令——《埃及资本市场法实施细则》。该法的目的是重组埃及一级和二级金融市场,鼓励私人投资,通过建立和授权新的投资手段来刺激资本市场。^{[2]122}

其次从国际背景来看,“埃及投资法”一定程度上缓解了经济全球化的冲击与来自西方债权国的压力。20 世纪九十年代冷战结束以后,国际经济呈现迅猛发展的趋势,全球化经济的浪潮开始冲击包括埃及在内的所有阿拉伯国家。亚洲“四小龙”经济的腾飞和中国大陆改革开放的成就为埃及树立了经济发展的榜样。穆巴拉克总统上台后,推行经济外交,多方争取外援,同西方债权国就债务减免与重组进行多次谈判。1996 年 10 月,埃及同国际货币基金组织重新签订了一项为期两年的“埃及经济改革方案协议”,承诺将深入进行各项经济改革。为此,西方债权国的巴黎俱乐部免除了埃政府 42 亿美元的债务。^①

二、基本内容及其修订

(一)“埃及投资法”的基本内容

“埃及投资法”的颁布源于 1974 年的“关于阿拉伯与外国投资和自由区”第 43 号法令,为适应新的投资形势,1989 年埃及政府颁布了新的“投资法”,至 1997 年该法又被《投资保障与鼓励法》取代。

1. “埃及投资法”的基本目标

“埃及投资法”的首要目标是创造一个安全、稳定的环境来保障投资。为建立一个强大的国家经济体系,有效而积极地应对全球化时代的经济变化和挑战,埃政府制定了明确的经济战略。在该战略的框架内,无论是穆巴拉克总统的个人倾向还是埃及高层领导者们集体决策,都坚持为投资者敞开大门,将吸引投资作为经济计划的首要任务。^[3]为实现和保障各个领域内投资的稳定增长,埃及政府从五个方面着手部署工作:第一,促进投资增长;第二,维持法制环境的稳定性和连续性,营造一个稳定的投资环境;第三,发展资本市场;第四,发展保险业;第五,提高埃及投资服务部门的职能。

2. 埃及的投资管理机构

埃及主要的投资管理机构是投资与自由区管理总局(下文简称投资总局),隶属于经贸部。投资总局受理 1997 年 8 号投资法管辖的投资领域的项目。

投资总局始建于 1971 年,现在依据 1997 年的“埃及投资法”进行运作,其主要职能是通过提供大量的设施和保障来吸引国外直接投资,具体做法是:研究并提议制定有利于投资的立法;提议成立新的投资项目;通过研讨会、座谈会和媒体进行准备、提供并促进投资计划;建议成立

^①数据来源于中税网网站,参见 <http://www.taxchina.com/gjmy/2005-11/30/cms430241article.shtml>。

新的自由区，并为其提供土地和颁发许可证。

投资总局由部长会议第一副主席领导，阿拉伯与国际经合组织主席监督总局工作并担任其理事会主席。^{[4]125}总局总办事处设在开罗，埃及境外还设立许多分支机构。总局理事会既是部署一切事务的权力机构，也是管理自贸区事务的最高权力机构。在行使总局职权的同时还制定总的方针。

3.埃及的投资优惠政策

1997年“埃及投资法”取消了外资投入审批手续，向投资者提供5~20年不等的免税优惠条件。该法还对建立劳动密集型产业、促进高科技发展或产品大量出口的项目作相关规定，可向投资者免税提供土地，从而为外资在埃及经营业务或兴建项目提供了更多的便利和机会。^{[5]105}具体的投资优惠政策包括以下三个方面：^[6]

1) 税收优惠。在埃及任何地区投资，均可从开始投产或开展公司活动的第一个财政年度起享受5年免除商业、工业收入所得税或利润税。在新城区和工业区投资享受10年免税。在边远地区和南部地区投资享受20年免税；

2) 行业优惠。对外国投资领域基本没有限制，工业、农业、旅游服务业均可，但流通领域尚未开放。对外国投资实行保护，不允许将公司、企业国有化或没收。外汇自由兑换，资本和利润可自由回流。外国公司还可以购买和拥有土地；

3) 鼓励政策。依照“埃及投资法”建立的外商投资企业不被征收或国有化，任何扣留投资项目资产的行为都将通过法庭判决实施。埃及和外国投资者有权单独或共同从事“埃及投资法”所规定的投资领域业务，对于埃方资金没有最低限制。^{[7]16}外商投资企业无须在进口登记处进行登记，可进口机械设备、零部件；同样，外商投资企业出口产品也无须在出口登记处进行登记。鼓励措施还包括允许外商投资企业将其资本及利润汇回国内、允许外商投资企业董事会的大部分成员为非埃及公民等内容。

(二)“埃及投资法”的完善与修订

颁布“埃及投资法”的目的在于为投资者设置一个完善的投资法律框架，它既规定了国民待遇原则，又消除了对外资的歧视。为吸引更多的外资，该法为投资者开放了18个新的领域。该投资法的实行不仅提高了有关政府部门的工作效率，且给投资者带来了很大的便利。然而，该法也存在一些不完善之处。为弥补该法的缺陷，埃及近年来对其进行了三次修订：

第一次修订是在2000年6月18日，埃及根据第162号法令修改了“投资法”。这次修改仅涉及一个条文，即增加了第23条，对新追加的投资按照其第16条、第20条和第23条的规定进行5年免税。^[8]同时，2000年8月的1721号总理令也对投资法进行了修订，规定项目扩建可享受免税待遇，条件是必须增加投资或固定资产，且项目性质与原项目相同或为原项目的配套补充。扩建部分产生的利润从投产之日起5年内免收所得税；扩建涉及的贷款和抵押及有关单据自扩建注册之日起3年免收印花税和公证费；扩建所需机器设备进口统一征5%的关税。^[9]

第二次修订是在2004年4月22日，埃及遂颁布了第13号令修改“投资法”，其内容主要体现在以下几个方面：1.对序言第3条进行了修改，规定投资总局是埃及投资的最高管理机构，对其职能及其遵循的法律等作了详细规定；2.减轻投资者的负担和繁琐的手续，在投资总局设立一个“一站式”管理机构。^{[10]14}1997年8号法令对政府部门的操作没有任何时间限制，所以整个注册程序一般需4个月至一年。尽管投资局允诺可以代表投资者获得其他部门的有关文件和许可，但因投资局人手有限，效率不高，所以诸多事务还需投资者自己办理。依据2004年第13号法令，

“一站式”的投资管理部门已于 2005 年 1 月开始运作，目前在埃投资，仅需三天就可办好所有手续；3.授权投资与自由区管理总局为自由区内项目所需的设施及交通工具颁布临时许可。^[11]

第三次修订也是修改内容最多的一次，概述如下：修改了第 4 条内容，公司合伙人或其代表人对合伙公司条款的签名，须经公证才有效，公证费占已缴资金数额的四分之一，最高不超过 500 埃镑；修改了第 12 条内容，对购买土地进一步放宽限制。公司和机关，不管其合伙人和持股人的国别和出资数额，都有权购买土地和其他实体；新增了第 29 条，对公司的转让做出新的规定。根据此条法令，不管其位于公共还是私人自由区，公司和机构的转让都免缴任何税收和货物进口税^[8]；修改了第 31 条内容，允许自由区理事会先对公司的成立发布初步的命令，然后由负责机构发布法令。自由区理事会的主席有权签发临时许可证。这条规定为在自由区内设立公司提供了更多便利；修订了第 36 条内容，取消了自由区内设立的公司应遵守 1981 年公司法的规定；修改了第 47 条内容，取消指定公司出资时要使用埃及货币的限制，允许使用任何外币，进一步放宽了对投资者在埃设立公司的限制。

三、对经济发展的影响

“埃及投资法”的实施与不断完善促进了外国直接投资的增加，对于加速埃国内生产总值增长、优化埃及产业结构发挥了巨大的作用。

（一）促进外国直接投资的增加

近年来，埃及的外国投资不断增加，在吸引外资的非洲国家中位居第二。联合国贸易与发展大会 2005 年发布的年度报告表明，外国在埃的直接投资额已从 2003 年的 2.36 亿美元增至 2004 年的 12.53 亿美元，增长率为 420%，成为在过去十几年中埃及经济取得的最快增长点。报告指出，埃及已成为 2004 年非洲最吸引外国投资的十个国家之一。^①截至 2004 年初，埃共有外商投资企业 3 万多家，累计投资额近 500 亿美元；2000~2004 年，埃及累计吸引外资达 93 亿美元，其中非石油领域 23 亿美元，石油勘探开发领域 70 亿美元。2004/2005 财年（2004 年 7 月 1 日~2005 年 6 月 30 日），埃及吸引外资 39 亿美元，同比增长 21.9%，其中非石油领域吸引外资 13 亿美元，石油领域吸引外资 26 亿美元。^②2005 年埃及吸引外资总额为 54 亿美元，2006 年增长至 61 亿美元。外国投资的增加促进了埃经济的发展。2007 年 3 月，埃及经济发展国务部长奥斯曼宣布，2006/2007 财年第一季度（2006 年 7~9 月），埃及经济持续发展，经济增长率达到 7.1%。^③

国际机构对埃经济的发展持积极态度，并认识到外国投资对埃经济发展的贡献巨大。据美国美林公司的报告，2006 年埃及经济增长主要归功于埃及政府采取的完善的经济政策，从而吸引了更多外国投资者来埃投资，特别是海湾国家。2007 年埃及外国直接投资有望占埃国民生产总值的 7%，目前埃及中央银行外汇储备已达到 230 亿美元。埃经济将在接下来几年中继续保持增长的态势。^[12]牛津经济社发表的报告也指出，外国直接投资迅速增加的主要原因是埃及政府所采取的一系列新措施，包括简化外国直接投资手续、不断完善有关法律法规、出台一些鼓励外国直接投资的新措施以及扩大私有化的规模和范围等。

（二）加速国内生产总值的增长

①数据来源于埃及驻华使馆新闻处网站，参见 <http://www.embassy.org.cn/eg/new01/economy2005.htm>。

②数据来源于中国商务部网站，参见 <http://fec.mofcom.gov.cn/column/print.shtml?duzpb/cf/ap/200509/200509004>。

③数据来源于中国驻埃及大使馆网站，参见 <http://eg.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200703/20070304420889.html>。

近年来，外国投资者在埃设立的公司数目日益增长。2004/2005 财年，阿拉伯国家的投资者在埃及新设公司 395 家，公布资本达 3494.9 亿埃镑；非阿拉伯国家的投资者新设公司 935 家，公布资本达 3062.5 亿埃镑。其中英国为最大投资国，共设 95 家公司，公布资本达 544.6 亿埃镑。^①同时，外国投资公司在埃国内生产总值中所占的比重有了较大增长，从 2000/2001 财年的 0.55% 增长到 2005/2006 财年的 6.49%（见下表），增长了 10 多倍。2004/2005 年度，在投资和自由区总署注册的公司中，外国资本的参与度有了明显增加，达到 48.36 亿埃镑，^{[13]76}充分说明“投资法”在吸引外国直接资本方面发挥了重大作用。

外国直接投资在埃及国内生产总值中所占比例

财政年度	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006
所占比例	0.55%	0.51%	1.01%	2.69%	4.22%	6.49%

资料来源 <http://www.investment.gov.eg/NR/rdonlyres/6C7415EA-9A29-4125-8AEF-AA40805F3803/5234/NewDevelopmentsintheEgyptianEconomyMarch07.pdf>。

对于埃及来说，外国公司拥有先进的生产技术和较高经营管理水平，生产效率也大大高于当地公司，因而，外资的增加带动了埃经济发展，加速了国内生产总值的增长。2002/2003 年度埃及实现国内生产总值 6346 亿埃镑，经济增长率仅为 2.9%^{[14]57}；2004/2005 年度埃及国内生产总值 5580 亿埃镑，与 2003/2004 年度的 4260 亿埃镑相比增长了 4.9%^{[13]71}；至 2006/2007 年度上半年，埃及经济增长率已高达 6.8%。^②

目前，埃及经济状况有了较大改善，已摆脱了 2000～2003 年的经济困境，实现了经济的持续发展。

（三）优化产业结构，促进经济多元化发展

传统上，在埃及的外国投资主要来自于海湾国家，投资领域主要集中在工业、石油、服装与纺织等领域。2001 年以来，埃及采取了一系列促进经济发展的措施：奉行以扩大出口、吸引外资为中心的经济政策，现已初见成效。^[15]目前，在埃投资的国家或地区呈现多元化趋势，除沙特、阿联酋外，英国、美国、欧盟、日本、韩国、印度和台湾等均已成为埃及的重要贸易伙伴。其中美国投资额已达 35 亿美元，集中在石油、天然气和信息技术等领域。具体而言：

1. 工业。截至 2005 年，埃及工业区的数量已达 90 个，工业区的生产厂家已从 1991/1992 年的 896 家增加到 3322 家，增长了 271%。工业区的扩展带动了埃及工业出口的迅速增长。2004 年，埃及的工业出口额取得了前所未有的增长，达到了 26.95 亿美元，年增长率为 24%^{[13]97}；

2. 石油业。石油产业是埃成功吸引外国投资的典型行业。近年来，埃及积极发展了同世界各国企业的合作。在石油勘探领域，埃及政府已同国外签订了 121 项协议。2004/2005 年度在埃及经营石油的外国企业达到了约 60 家，其中 6 家美国公司，22 家欧洲公司，32 家其他国家的企业。2004/2005 年度，外国企业、合资企业在埃及石油勘探领域的投资额约 33 亿美元，国内企业投资额约 15.27 亿埃镑^{[13]108-109}；

3. 服装加工。埃及通过实施合格工业区协议，吸引了大批世界性投资公司，尤其是土耳其、

①数据来源于埃及投资部网站，参见 http://www.investment.gov.eg/NR/rdonlyres/A3150639-7502-410B-B971-202D9DC8338D/3294/4217766C1D044DFC9_3investment_en.pdf。

②数据来源于中国商务部网站，参见 <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/i/jyj1/k/200704/20070404545703.html>。

印度和台湾的服装与纺织品公司,使埃及服装和纺织品保持了在美国等市场的竞争力。2005年,埃及服装和纺织品行业投资有了较大增长,仅塞得港的纺织企业新增投资就超过5200万美元,创造了5762个就业机会。^①

“埃及投资法”的颁布,推动了埃经济政策的调整,投资环境的改善促使其经济逐渐摆脱了困境,吸引了更多的外国直接投资,埃及逐步走上开放性多元化的发展道路。

四、结语

良好的投资环境对于吸引外资、促进经济发展极为重要。埃及政府为加快经济发展,将吸引国内外投资作为经济发展的首要任务,营造了有利于投资的大环境,保障了投资的安全、稳定和投资者的利益。1997年投资法的制定与不断完善,特别是经过三次修订后,进一步阐明了有关投资的基本政策、法规和优惠条件^{[16]169},为投资者、投资公司以及投资方面的相关机构提供了各种保障。^{[13]75}因此,尽管全球大环境风云变幻,地区局势也不稳定,但埃及仍成为本地区最能吸引外国投资的国家。^{[13]74}随着开罗、亚历山大等地“一站式”投资机构的设立^②,埃及投资环境得到了进一步改善,2003/2004年度流入埃及的外资升至31.6亿埃镑。外资的流入带动埃及经济的复苏。2006年初,埃及计划部长表示,埃经济已进入真正的飞跃阶段,经济发展实现了持续化。

虽然埃及“投资法”对经济状况的好转做出了巨大贡献,但在实践中仍存在一些不完善之处:首先是法律制度的不健全。“汉杜萨—艾尔·米卡威研究报告(2001年)”指出埃及投资法律体系中仍然存在一定的问题,如经济改革缺乏统一的政策框架,投资法律存在模糊性与任意性,一些法律有违宪之处;法律制定与修改频繁,缺乏可信度^{[17]55};其次是司法体系存在问题。埃及的司法体系相对独立,各级司法部门实行垂直领导,政府部门不得干预司法部门办案。由于司法部门缺乏有效监督,案件资料丢失、案件久拖不决等现象普遍存在。即使案件得到最终判决,执行起来也非常困难。虽然埃及立法水平较高,但执法水平有限、政府没有足够的财力负担执法成本,有些法律并不能得到较好的执行。此外,埃及法律过分保护本国国民的利益,时常会外国投资者的利益。^[18]

尽管这些问题在一定程度上影响了埃及经济的进一步发展,但埃及经济发展的最新数据表明:埃及投资法的完善,使其投资环境得到了较大的改善,吸引了大量外国直接投资,并促进埃及经济实现了持续化发展。我们相信,经过埃及政府和人民的共同努力,埃及经济一定能够适应经济全球化的要求^{[19]105},坚定地走上健康、可持续发展的道路。

[参考文献]

- [1] 严庭国.叙利亚经济发展的基石[J].阿拉伯世界,2002(4).
- [2] 洪永红.埃及与阿曼的私人投资法比较[J].河北法学,2000(2).
- [3] 埃及投资指南[EB/OL].[2007-02-13].<http://www.embassy.org.cn/eg/investment/Investment03.htm>.
- [4] 姚梅镇.国际投资法教学资料选编(上册)[M].武汉:武汉大学出版社,1987.

①数据来源于中国服装网网站,参见<http://www.ccaf.com.cn/SiteFun/content01.asp?Id=73814>。

②根据埃及政府计划,这种“一站式”投资管理机构于2004年12月在开罗设立第一个,2005年在亚历山大设立第二个,并将陆续在艾斯尤特(Assiut)、吉萨(Giza)、伊斯米利亚(Ismilia)等地设立。

- [5] 黄泽全.投资非洲[M].北京:京华出版社,1998.
- [6] 埃及吸引外商投资优惠政策 [EB/OL] . [2007-03-12] . <http://www.touzi.org/jyhz01.htm>.
- [7] 驻埃及使馆经商处.埃及对外国投资者的鼓励政策[J].世界机电经贸信息, 2001(6).
- [8] Article23 (bis) of Investment Law of No. 8 of 1997[EB/OL]. [2006-01-10] . www.gafinet.net.
- [9] 李汀.埃及投资环境综述 [EB/OL] . [2007-01-15] . <http://www.chinaeco.org.eg/zt/2001/zt104.htm>.
- [10] Ahmed F. Ghonein. Law-making for Trade Liberalization and Investment Promotion in Egypt[EB/OL]. [2006-01-04] . http://www.zef.de/fileadmin/webfiles/downloads/projects/politicalreform/LawMaking_for_TradeLib_and_InvestPromotion_Egypt_.pdf.
- [11] Paragraph 2 of Article 32 of Investment Law of No. 8 of 1997[EB/OL]. [2006-01-10] . www.gafinet.net.
- [12] 中国驻埃及大使馆经济商务参赞处.国际机构对埃及经济增长持积极态度 [EB/OL] . [2006-12-13] . <http://eg.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200609/20060903156350.html>.
- [13] 阿拉伯埃及共和国新闻部国家新闻总署.阿拉伯埃及共和国年鉴（2005 年）[M].埃及:埃及驻华使馆新闻处,2006.
- [14] 阿拉伯埃及共和国新闻部国家新闻总署.阿拉伯埃及共和国年鉴（2003 年）[M].埃及:埃及驻华使馆新闻处,2003.
- [15] 西亚非洲司投资促进事务局.埃及苏伊士湾西北经济区投资指南 [EB/OL] . [2007-01-23] . <http://tzswj.mofcom.gov.cn/accessory/200507/1120542283295.doc>.
- [16] 吴宝国,陈冬云.埃及[M].重庆:重庆出版社,2004.
- [17] Saul Estrin, Klaus E. Meyer. Investment Strategies in Growing Markets[M]. Edward Elgar Publishing, Inc, 2004.
- [18] 埃及投资环境概况 [EB/OL] . [2006-11-13] . <http://www.invest.net.cn/swzx/egypt/tzmy/index-1a.htm>.
- [19] 朱玉明,欧吉兵.试论经济全球化对非洲政治的影响[J].湘潭大学学报（哲学社会科学版）,2005(5).

The Effect of Egyptian Investment Law on Its Economic Development

ZHANG Huaiyin

Abstract In 1997, Egyptian government promulgated the 8th decree, “Law on Investment Guarantees and Incentives”, which had profound historical significance and was revised for three times, and it was made a model law in the Arab world. In the past decade, “Law on Investment Guarantees and Incentives” has exerted great influence on Egyptian economic development, poured a great deal of driving force into Egyptian economy, extricated Egypt from a difficult position, and guided it to an open plural developing path.

Key Words Egypt; Investment Law; Economic Development

（责任编辑：孙德刚）