

## 中东形势

## 中东安全形势回顾与展望

许林根

**摘 要：**2008 年国际形势发生的剧烈变化对中东安全局势造成重大冲击，中东地区紧张状况未发生根本变化。中东地区长期动荡，既有重要的外部背景，也有复杂的内部原因。2009 年中东地区安全形势依然十分严峻，奥巴马对中东政策的调整不会改变美国在中东的基本目标，大国在中东的博弈呈现加剧的趋势。中东地区的热点问题将继续存在，宗教冲突可能成为地区动荡和不稳的新因素。中东地区的传统安全和非传统安全均十分突出，严重影响地区的安全与稳定。

**关 键 词：**中东政治；安全形势；中东热点问题

**作者简介：**许林根，中国中东学会理事，中国国际战略学会高级顾问（北京 100007）。

**文章编号：**1673-5101（2009）02-0010-09

**中图分类号：**D371

**文献标识码：**A

2008 年，世界发生了北京奥运会、美国总统大选、俄格冲突、朝核问题和席卷全球的金融危机等重大国际事件，世界形势发生的剧烈变化对中东安全局势造成重大冲击，伊拉克问题、伊朗核问题、中东和平进程、苏丹达尔富尔问题、库尔德问题以及索马里海盗问题等成为中东的主要热点问题。

## 一、中东安全形势回顾

尽管 2008 年国际社会对中东地区形势的关注度明显下降，但中东地区矛盾错综复杂，热点问题继续存在，动乱和紧张的状况并没有发生根本改变。

（一）巴以斗争形势发生重大变化，达成和平协议已成为泡影。自巴勒斯坦激进势力哈马斯武装控制加沙地带后，巴领土上存在“两个政府”的割据局面。哈马斯拒绝在和谈中妥协，以色列内部右翼势力有所抬头，巴以之间的对抗导致中东和平出现停滞不前甚至倒退的局面。由于巴以内部政局持续动荡，巴以和谈并没有按照美国规定的“时间表”顺利推进。2008 年 11 月 6 日，前国务卿赖斯在出访中东时无奈表示，以巴双方在安纳波利斯会议上承诺 2008 年内达成和平协议的目标已成泡影。12 月 18 日，哈马斯等 4 个巴激进派别宣布，与以色列方面此前达成的 6 个月停火协议正式结束，不再延续。此后，哈马斯多次向以南部地区发射了火箭弹。对此以色列反应强烈，扬言要动用一切手段打击哈马斯。自 12 月 27 日起，以色列连续对加沙地带采取以打击哈

马斯为主要目标的大规模军事行动，造成了巴勒斯坦人的重大伤亡，一年来相对稳定的巴以形势再次趋于紧张，中东和平进程受阻。

（二）伊拉克安全形势虽有所改善，但伊乱局并没有得到根本扭转。自 2003 年伊拉克战争爆发以来，美国付出了沉重的代价。据报道，截至 2008 年 12 月，美军死亡人数已超过 4200 人，伤残 3 多万人，直接军费开支超过 6000 亿美元。<sup>[1]</sup>尽管美自 2007 年初起在伊拉克推行的新战略和“安全计划”取得了一定的进展，但伊的治安状况并未得到根本改善，美在稳定伊局势上尚无良策，处于进退两难的境地。据透露，联合国给予美国领导的多国部队在伊执行任务的授权 2008 年底到期，美国曾希望与伊就未来驻军问题达成协议，使美军驻扎合法化。为此，自 2008 年 3 月以来，美伊双方就美驻军问题进行了艰苦的谈判，但由于分歧太大，迟迟未能达成协议。最终由于美方在一些重要问题上被迫做出了让步，双方于 11 月达成了“美军撤军协议”。按照协议，驻伊美军将在 2009 年 6 月 30 日前由伊拉克城镇和乡村撤回到美军基地，并在 2011 年 12 月 31 日前撤离伊拉克；美国不可利用伊领土攻击邻国；伊方在美军豁免权问题上将拥有更大权力。<sup>[2]</sup>伊政府已于 2008 年 11 月 16 日批准了美伊双方达成的上述协议。此后，伊拉克议会和总统委员会先后批准了这一协议。12 月 14 日，前总统布什突访伊拉克时与马利基总理签署了“驻伊美军地位协议”和“美伊战略框架协议”。

（三）美与伊朗开展针锋相对的斗争，双方在伊核问题上继续处于对抗状态。美长期对伊朗采取敌视政策，保持强大军事压力，不断对伊进行武力威胁。与此同时，美不断加大对伊朗经济制裁的力度，在敦促国际社会通过了 1737 号、1747 号两个联合国制裁决议基础上，又于 2008 年通过了 1803 号和 1835 号两个制裁决议。尽管美国国家情报总局于 2007 年 12 月 3 日发表的评估报告称，伊朗自 2003 年就停止了核武器研制计划，但伊核问题并未出现缓和迹象。布什在 2008 年 1 月出访中东时呼吁阿拉伯国家与美一起共同遏制伊朗的扩张，并在此后多次声明要对伊动武，以色列也声称要对伊朗核设施实施军事打击。针对美国的敌视政策和以色列的军事打击威胁，伊朗采取了针锋相对的斗争，坚持拥有自己掌握和平利用核技术的权利，继续进行浓缩铀活动。国际原子能机构总干事巴拉迪于 2008 年 11 月 19 日在一份调查报告中称，伊朗工业化铀浓缩活动仍在进行，目前伊朗纳坦兹核设施已经安装了 6000 台能进行铀浓缩的气体离心机，其中 3800 台正在运转。<sup>[3]</sup>

与此同时，伊朗针对美以的军事威胁也进行有针对性的军事演习。此外，伊朗也加强了与俄罗斯、欧盟及海湾阿拉伯国家的多边外交，拓宽了伊朗的外交空间。国际原子能机构总干事巴拉迪 2008 年 12 月 6 日称，国际社会对伊朗施压的政策已失败，伊朗核问题的谈判陷入尴尬的局面。美伊在伊核问题上的对抗导致了中东与海湾地区局势更加动荡。

（四）叙黎关系实现正常化，但以色列与叙、黎之间的矛盾仍十分尖锐。叙利亚与黎巴嫩关系十分复杂，叙一直视黎为本国“属地”，不承认其独立地位，两国自独立后一直未建立外交关系。叙长期对黎实施军事、政治等全面控制，后在国际压力下，叙结束了在黎的军事存在，但叙黎两国关系仍处于紧张状态。自 2008 年以来，两国关系逐步出现缓和。5 月 13 日，黎新当选的总统苏莱曼抵达大马士革进行为期 2 天的正式访问，两国总统同意建立大使级外交关系，并一致决定勘定两国边界。8 月 21 日，黎政府决定与叙建交，并在叙首都大马士革开设大使馆。10 月 14 日，叙总统巴沙尔颁布总统令，宣布叙黎建立大使级外交关系，这意味着两国长达 60 多年的恩怨就此结束，实现了两国关系正常化。

尽管如此，以色列与叙利亚和黎巴嫩之间的矛盾依然存在。以色列与埃及、约旦实现关系正常化后，不急于解决以色列与叙黎之间的关系问题。伊拉克战争后，以色列配合美国对叙实施“经

济上制裁、外交上封堵”的方针，加大了对叙的军事威胁。2007年9月6日，以色列空军出动战机袭击了据称是叙利亚的一座在建核设施。2008年5月，美国向国际原子能机构提交情报指出，以色列炸毁的是一座即将完工的核材料制造设施。叙利亚坚决否认在秘密发展核武器，国际原子能机构11月19日的调查报告也称，该机构仍不掌握足够证据证明叙利亚正在发展核武器。<sup>[4]</sup>但自2008年以来，各自出于内政、外交的需要两国重新恢复了外交接触，并在土耳其斡旋下，双方自5月起进行了多轮非直接对话。但由于分歧太大，会谈未取得明显进展，后因以内部政局动荡双方中断了接触。以色列一直是黎巴嫩政局动荡的一个主要外部因素，黎以问题依然存在，以色列仍控制着黎南部边境的部分地区，边境冲突时有发生，黎南部局势仍相当不稳，黎新任总统苏莱曼也拒绝与以色列进行直接谈判。因此，黎以关系受多种因素制约一直没有取得任何突破。

（五）中东地区的激进势力有所抬头，恐怖袭击严重影响中东地区的安全与稳定。“9·11”事件后美推行的“反恐战争”和“大中东计划”进一步激化了美与中东地区伊斯兰国家间的矛盾。在反美浪潮和民主进程的推动下，中东地区激进势力有了较大发展。在埃及：穆斯林兄弟会通过选举控制了20%的议席；在黎巴嫩，真主党实力明显壮大，成为黎政坛上不可忽视的一支力量，并基本上控制了黎南部地区；在巴勒斯坦， Hamas 实力明显增大，并武装控制加沙地带，与阿巴斯为首的巴勒斯坦主流派别分庭抗礼；在伊拉克，战后组成的团结政府由激进的什叶派首次在伊拉克历史上掌握主导权。

特别值得注意的是，美通过阿富汗和伊拉克两场战争铲除了伊朗昔日两大宿敌萨达姆和塔利班政权，使什叶派掌权的伊朗实力明显增强，在中东和海湾地区的影响不断扩大。伊拉克战争后，“基地”组织乘机大肆渗透到伊拉克，伊拉克已成为“基地”组织在中东地区实施恐怖袭击的中心。美军及其在中东地区的机构和设施成为中东地区恐怖活动打击的主要目标，美在中东的盟友以色列、土耳其、埃及、沙特等国也成为恐怖袭击的重要目标。近年来恐怖袭击又蔓延到摩洛哥和阿尔及利亚等非北非国家。据统计，从1968年至2007年，中东发生的恐怖活动，无论在袭击次数上，还是在造成人员伤亡上均占世界恐怖活动的50%左右。<sup>[5]</sup>2008年中东恐怖活动的袭击次数和人员伤亡上虽有所下降，但中东仍是世界恐怖活动的重灾区。

（六）中东地区传统安全形势仍十分严峻，非传统安全威胁呈上升趋势。尽管2008年中东地区一些矛盾和冲突有所缓和，但阿以间基本上仍处于对抗状态，国际上普遍关注的巴以问题、伊拉克问题、伊朗核问题等热点问题依然存在，中东地区固有的民族矛盾和教派冲突仍相当尖锐。中东地区的传统安全形势依然严峻。与此同时，中东地区的非传统威胁近年来呈明显上升趋势。除恐怖活动外，中东地区的能源安全也十分突出，中东的石油储量和产量均居世界第一，能源安全牵动世界各国的神经。由于战争、冲突和动荡形势及国际投机炒作等因素，中东石油生产和供应不断受到威胁，造成国际市场油价近年来剧烈震荡，先在高位不断攀升，近期又大幅下降，从而加深了各国的经济危机。产油国、消费国，特别是发展中贫穷国家，对中东能源安全形势产生严重担忧。

值得注意的是，索马里海盗问题是中东地区非传统安全领域内新近引起普遍关注的一个突出问题。近年来，索马里海域海盗活动越来越猖獗，不仅恶化索马里的安全形势，而且严重威胁到连接红海与印度洋重要国际航道的安全。据国际海事局统计，仅2008年一年，索马里海盗已对近120艘各国船只发动袭击，劫持了30余艘船只，其中包括装载33辆主战坦克的乌克兰军火船和沙特巨轮油船“天狼星”号等。目前索马里海盗仍控制着10多艘外国船只和200多名外国人质，亚丁湾和索马里海域已成为国际上最危险的水域。

## 二、中东长期动乱的根源

中东地区拥有重要战略地位和丰富的石油资源，内部矛盾错综复杂，外部势力竞相染指，局势长期动荡不稳，其动乱之因，既有重要的外部背景，也有复杂的内部原因。

（一）大国势力及地区强国势力之间的相互争斗是导致中东安全形势及一些中东国家政局长期动荡的外部原因。中东地区的安全形势不断恶化及热点问题久拖不决，几乎都与美国的中东政策密切相关：美国在阿以问题上长期偏袒以色列，造成以色列和谈立场强硬，中东和谈长期陷入僵局。美国发动的伊拉克战争打破了伊拉克政治格局，造成伊治安状况严重恶化，加剧了伊教派冲突，并陷入严重的内乱局面。伊战后“基地”组织渗透到伊拉克，使伊成为中东恐怖主义活动的中心，恐怖袭击涉及整个中东地区，严重影响中东地区的安全与稳定。美国对伊朗采取敌视政策，长期对伊实施武力威胁和经济制裁，造成美伊矛盾加剧，使海湾地区长期处于紧张动荡的状态，美伊尖锐对立是伊核问题长期得不到解决的症结所在。

“9·11”事件后，美在中东地区推行“反恐战争”和“大中东计划”激化了美国与中东伊斯兰国家的矛盾，中东地区民众的反美情绪空前高涨，导致了地区激进势力乘机逐步扩大，以美国及其盟国为主要目标的恐怖袭击在中东地区也迅速蔓延，严重影响一些中东国家的政局稳定。总之，美国中东政策加剧了中东地区的矛盾，并导致了地区局势长期处于紧张和动荡状态。

大国及地区强国之间的相互争斗是导致中东安全形势长期动荡的又一重要原因：在巴勒斯坦问题上，外部势力竭力插手巴事务，大大加剧了巴内部两派之间矛盾和冲突。美国和以色列力挺法塔赫，打压哈马斯，造成了两派分裂。俄罗斯、伊朗和叙利亚等国又大力支持哈马斯，使哈马斯敢与法塔赫公开决裂；在伊朗核问题上，美国等西方大国不断打压伊朗，加剧了美伊对抗的局面，而俄罗斯与美唱反调。前总统普京于2007年10月访问伊朗后，俄全面发展与伊朗的友好合作关系，并根据协议向伊朗提供了价值10亿美元的核燃料，援建的布什尔核电站计划在2009年投入使用。<sup>[6]</sup>俄伊关系的全面升级使伊朗增加了在伊核问题上与美对抗的资本；在黎巴嫩问题上，围绕着近年来黎以冲突及黎政局的动荡，美、德、法、以等大国和地区强国势力竭力插手黎内部事务，力图影响黎政局的走向。以美为首的西方势力和以色列积极支持以逊尼派政府为代表的黎亲西方势力，中东伊斯兰大国则公开支持以什叶派真主党为代表的黎激进势力，两派势力的矛盾和斗争严重影响了黎巴嫩的政局与稳定。上述情况表明，所有中东热点问题，都可以看到大国和地区强国相互争夺的影子，造成中东地区长期动荡和不稳。

（二）中东地区国家间及国家内部民族、宗教和教派矛盾错综复杂，是造成中东地区动乱的内部原因。中东地区的民族矛盾错综复杂，长期影响地区的稳定。历史上，犹太民族和阿拉伯民族长期对立，仅在现代史上就爆发了四次大规模中东战争和多次阿以冲突。尽管以色列与埃及和约旦分别达成了和平协议，但叙以和黎以间尚未结束战争状态。目前巴以和谈停滞不前，中东和平进程步履艰难。因此，巴勒斯坦问题长期得不到公正解决是中东动乱的根源所在。

波斯民族和阿拉伯民族结怨甚深，既有领土纷争，也有教派矛盾，20世纪八十年代曾爆发了长达8年的两伊战争。目前伊朗支持伊拉克什叶派，在伊拉克的影响力明显上升，对伊政局的变化具有举足轻重的作用。伊朗在中东势力和影响的扩大已引起逊尼派阿拉伯国家的严重担忧，中东地区什叶派和逊尼派之间的矛盾和冲突明显加剧。

库尔德问题是中东地区的又一个引人注目的民族问题。库尔德族现有人口约3000万，主要分布在土耳其、伊拉克、伊朗、叙利亚、亚美尼亚等国。库尔德问题涉及多个国家利益，加上外部势力插手，库尔德问题变得相当复杂和棘手。目前最突出的矛盾是，土耳其坚决反对库尔德独立，

多次越境打击伊拉克北部的库尔德工人党武装力量，造成土伊边境局势长期紧张动荡。长期以来，土耳其从维护国家统一、安全与领土完整的需要出发，坚持认为库尔德是土耳其民族的一部分，土只有“一个民族、一个国家”，但这并不能改变库尔德工人党的独立倾向。2007年10月22日，土耳其派出数千人军队，再次深入伊拉克北部，清剿位于伊拉克的库尔德人分裂势力。此次军事行动一直持续到2008年4月，共打死100多名武装分子。这种明显侵犯伊主权和领土完整的做法自然引起伊拉克政府的抗议，也引起美国、欧盟和国际舆论的关注。<sup>[7]22-24</sup>伊拉克北部库尔德人历史上长期与中央政府对立，尽管伊战后库尔德人参加了民族联合政府，但在石油资源和权力分配上与中央政府和逊尼派之间矛盾十分突出。因此，若库尔德问题处理不当，将会导致矛盾激化，成为中东地区的一个新的热点问题。

苏丹达尔富尔问题是中东地区引起越来越多关注的问题。达尔富尔位于苏丹西部，居住着以农业为主的黑人和以游牧为主的阿拉伯人。长期以来，黑人部落与阿拉伯部落为争夺土地和水资源冲突不断。近年来由于达尔富尔地区石油资源的开发，双方争夺资源的冲突进一步加剧。双方为维护自己的利益各自建立了民兵武装。从此，达尔富尔地区冲突不断扩大，连续不断的武装冲突造成大量人员伤亡和社会动荡，导致了严重的人道主义危机。所以，达尔富尔问题既是一个政治问题，也是一个经济问题，表明这一地区长期存在的民族矛盾和利益冲突的激化，也反映了苏丹国内经济发展失衡引起的严重社会问题。

中东地区的教派冲突一直是影响中东地区安全与稳定以及政局动荡的又一个重要因素。历史上，伊斯兰两大派别什叶派和逊尼派之间的冲突不断。伊拉克战争后，伊政局结构发生巨变，长期受压的什叶派一跃成为伊拉克政坛的主导力量。从此，什叶派和逊尼派之间的教派冲突时有发生，相互残杀空前加剧，使伊拉克一度几乎处于内战边缘。黎巴嫩局势长期动荡是什叶派和逊尼派及基督教派之间矛盾严重激化的结果。近年来，由于穆斯林人口，特别是什叶派人口的增加，黎人口结构已发生重大变化。特别值得注意的是，什叶派真主党势力不断壮大，已成为黎政坛上一支不可忽视的力量。目前以什叶派真主党为代表的激进势力和以逊尼派为主的亲西方政府之间的矛盾十分尖锐，严重影响黎政局的稳定。以色列视真主党为心腹大患，对真主党势力在黎南部地区的发展壮大十分担忧，不断对黎政府施压以限制真主党势力发展，从而加剧了黎内部矛盾和冲突。

### 三、中东安全形势的展望

中东已成为世界“动荡弧”地带的关键地区，将继续是世界上矛盾最错综复杂、局势最动荡紧张、热点最集中突出的地区。中东安全形势依然十分严峻，今后的发展趋势是：

（一）奥巴马上台后对美中东政策将会有较大幅度调整，但不会改变美在中东的基本目标。美布什执政期间推行的中东政策不得人心，遭到严重挫折，使美在中东面临空前严重的困境不仅影响了美在中东的巨大利益，也反映了美软、硬实力的明显削弱，引发了国际社会和美国国内的广泛批评。民主党奥巴马在总统大选中获胜表明布什内外政策，包括美中东政策的失败。预计，奥巴马上台执政后，将对美中东政策进行较大幅度调整。据透露，这一调整将主要包括：更加热心于推进中东和平进程，加大美干预中东和平的力度，竭力推动巴以双方和谈取得实质性进展；改变美在伊拉克长期驻军的政策导向，较为积极地执行美伊最近达成“美军撤军协议”，在伊推行逐步“收缩”政策；改变一味打压伊朗的做法，在保持对伊军事压力、经济制裁的同时，将加强对伊直接对话和接触。但奥巴马对中东政策的调整不会改变美在中东地区的基本政策。维护美国在

中东的战略利益，巩固美国在该地区事务中的领导地位，仍将是奥巴马政府制定中东政策的出发点。<sup>[8]</sup>美在中东要实现的目标太大，但明显力不从心，并受到各种力量和因素的制约，其中东政策的调整难以达到预期目标。

（二）大国在中东竞相施加影响，大国间的博弈呈现加剧的趋势。中东是大国利益的汇合点，也是大国角逐的场所。俄罗斯会利用当前美在中东面临困境的有利时机更加积极介入中东事务，对美在中东竭力保持的中东事务主导权提出巨大挑战。俄正在以下几方面加快重返中东的步伐：

（1）继续在伊核问题上与美周旋，全面提升与伊朗的合作关系；（2）在利用普京 2007 年访问沙特、卡塔尔、阿联酋等国取得的成果基础上，进一步加强与海湾地区国家的经贸关系；（3）加大俄与埃及、叙利亚、利比亚、阿尔及利亚等昔日盟友的友好合作关系，力图在叙利亚和利比亚谋求建立海军基地，进一步扩大俄在中东的势力和影响；（4）加大俄参与中东和谈的力度，同时保持与阿以双方及巴勒斯坦对立两派的良好关系，增大俄在中东和平进程中的发言权；（5）扩大俄与中东国家的军事合作，允诺继续向伊朗、沙特、叙利亚、黎巴嫩、科威特、利比亚、土耳其等中东国家提供武器装备。

同时，欧盟也借机加大介入中东事务的力度，企图在中东事务中发挥更大的作用。欧盟虽在中东目标上不得不倚重美国的实力，在重大问题上与美国有一定的配合，但仍根据自身利益需要和国际形势的变化与美国的中东政策拉开一定的距离。在巴勒斯坦问题上，欧盟主张尽快公正解决巴勒斯坦问题，不赞成美国一味偏袒以色列的立场；在伊拉克问题上，欧盟反对美国长期驻扎伊拉克，主张尽早从伊撤军；在伊朗核问题上，欧盟反对伊朗拥有制造核武器的能力，但承认伊拥有和平利用核能的权利；在反恐问题上，欧盟对美在中东推行的“反恐”战略也有微词，抱怨美“反恐”政策殃及欧洲的安全与稳定。2008 年 12 月，欧盟外长会议作出决定，欧盟要在中东问题上取得更大的发言权。可见，大国在中东的博弈呈现加剧的趋势，美竭力保持其主导中东事务的地位，正受到其他大国力量的严重挑战，它们在相互争夺、倚重及制衡的大格局下，都在维护自身利益，大国关系在中东地区正经历着新的调整 and 变化。

（三）中东和平依然步履艰难，短期内难以取得突破性进展。自去年 12 月 27 日以色列大规模空袭加沙地带后，以军又于 1 月 3 日起对加沙发起地面攻势，2009 年 1 月 18 日巴以双方宣布停火。这次加沙冲突共造成 1300 多名巴勒斯坦人死亡，5500 人受伤，其中一半以上是平民，新一轮的武力冲突严重恶化了双方关系。尽管巴以双方今后仍会保持接触和对话，奥巴马上台执政后有可能加大干预中东和平的力度，但前景不容乐观，短期内无法取得突破性进展。其主要原因是：

（1）巴勒斯坦两派内乱和分裂的局面难以短期内得到改变，严重损害巴内部团结，使其在巴以斗争中处于更加劣势地位，阿巴斯在巴以和谈中妥协的余地更小；

（2）以色列内部政局剧烈动荡。2009 年以色列议会选举结果表明以内部各党派之间斗争十分剧烈，右翼政党势力有明显上升，将会对巴以和谈构成巨大牵制，巴以谈判可能陷入长期僵局甚至出现倒退的局面；

（3）巴以之间互不信任，分歧太大，双方在巴勒斯坦建国、耶路撒冷归属、边界划分、难民回归、以犹太定居点撤除和水资源分配等涉及双方核心利益的问题上难以马上达成共识；

（4）伊拉克问题和伊朗核问题等热点问题相互作用、相互影响，对巴以和谈的顺利进行可能会产生负面影响；

（5）叙以和黎以间继续处于对抗状态，也会严重影响巴以和谈的进程。

（四）美伊间达成的“美军撤军协议”不会顺利进行，伊拉克乱局难以短期内得到根本改变。

根据最近美伊间达成的“美军撤军协议”，美军将从伊拉克逐步“收缩”，并于 2011 年底从伊拉克撤走作战部队。尽管逐步从伊拉克撤军已是大势所趋，但美不会放弃在战后获取巨大的利益，美会通过各种方式确保美对伊的控制，维护美在伊的巨大利益。美伊达成的撤军协议遭到了什叶派萨德尔派势力和伊拉克民众的强烈反对，协议规定美从伊完全撤军长达 2 年多时间，能否顺利执行仍存在相当变数。目前伊拉克政府软弱无力，军、警力量尚无能力单独维持伊拉克治安任务。随着美军逐步缩小规模，伊拉克民族矛盾和教派冲突有可能进一步加剧，治安状况再次恶化，伊的政治和经济重建仍难以顺利进行。无论是美国，还是伊拉克政府均无力在短期内从根本上改变伊拉克的乱局。

（五）美伊在伊朗核问题的斗争仍会此起彼伏，美伊对抗局面不会有重大改变。伊朗核问题的实质是美国和伊朗矛盾日益加剧和利益冲突的结果。美国不愿伊朗在中东坐大危害其在中东的利益，担心伊朗一旦掌握核技术可能发展核武器，坚决反对伊朗拥有核技术。伊朗则从维护其地区大国地位和国家利益出发，坚持拥有掌握和平利用核技术的权利。美国的敌视政策和伊朗的强硬立场导致美伊双方在核问题上严重对立，是伊朗核问题长期得不到解决的症结所在。

奥巴马上台执政后，可能美在伊朗核问题的政策进行一定的调整，加强与伊朗的接触和对话，但美在伊朗核问题上立场不会有根本的改变。奥巴马 2008 年 12 月上旬公开声称，美对伊朗采取“胡萝卜加大棒”的政策，同时强调将“以实在的激励措施和压力做后盾”，以防止伊朗获得核武器。<sup>[9]</sup> 今后，美伊之间在伊朗核问题的斗争仍会此起彼伏，但美对伊动武的可能性减小，通过外交手段政治解决伊核问题的空间增大。伊朗核问题涉及双方的根本利益，双方矛盾难于调和，斗争将是长期和艰难的。

（六）中东地区的政治格局正在发生新的变化，教派冲突加剧可能成为地区动乱的新因素。中东历史上曾分成亲美和亲苏两大壁垒分明的阵营。20 世纪九十年代初苏联解体后，苏在中东的势力逐步缩小，美在中东的影响进一步扩大，亲美温和势力在中东明显占上风。但“9·11”事件后，美在中东推行“反恐战争”，特别是发动阿富汗和伊拉克两场战争很不得人心，中东地区人民反美情绪空前高涨，中东的激进势力和民族主义势力迅速上升，俄也乘机扩大其在中东的势力和影响，中东政治格局正在发生新的变化。

在中东新的形势下，中东地区伊斯兰什叶派势力迅速壮大，对逊尼派长期处于主导地位的局面构成了严重的挑战。伊朗作为什叶派掌权的国家，在其两个邻国阿富汗和伊拉克逊尼派政权被美发动的战争先后摧毁后，在中东地区的势力大为增强，影响不断扩大，成为中东海湾地区的强国。伊拉克什叶派在伊战后成为伊政权中的主导力量，改变了萨达姆时代逊尼派长期独掌政局的局面。黎巴嫩什叶派真主党在反以斗争中不断壮大，已成为黎一支影响黎政局稳定的政坛力量。叙利亚总统巴沙尔系什叶派，继承父业，继续在叙执政，且与伊朗保持密切关系。以伊朗为代表的什叶派势力的发展使中东地区什叶派和逊尼派之间力量对比和政治格局正在发生重大变化。伊朗在中东地区坐大及什叶派势力扩大发展不仅对美在中东的主导地位构成严重挑战，而且也引起了中东地区逊尼派掌权国家的严重担忧。沙特阿拉伯等国已明确表示，如果伊拉克逊尼派继续遭到什叶派打击，沙特将介入伊拉克事务。如果什叶派和逊尼派冲突不能有效阻止，将会严重加剧中东局势的动荡，危及中东国家的稳定与和平。

（七）中东地区国家在核问题上的斗争趋于尖锐，其安全形势面临新的课题。以色列长期致力于核技术的研发，并取得了明显成果，国际上普遍认为以色列是中东地区唯一拥有核武器的国家。美中央情报局透露，以色列至少拥有 200 枚可携带非常规核弹头。<sup>[10]</sup>

2008 年 1 月 17 日，以色列成功发射了一枚可携带非常规核弹头的“杰里科-3”型导弹，射程

覆盖中东和海湾地区。以色列在掌握核优势的同时，决不允许中东地区其他国家拥有核力量，曾于 1981 年和 2007 年通过外科手术式袭击先后摧毁伊拉克和叙利亚的核设施，并扬言要对伊朗的核设施进行打击。伊朗除积极发展中程导弹以外，正努力掌握核技术。围绕着伊朗核问题，伊朗与美国为代表的西方国家展开了长期激烈的斗争。伊朗不屈服于西方的压力，坚持有权拥有和平利用核技术的权力，继续进行浓缩铀的活动。面对以色列拥有的核优势和伊朗积极谋求核技术的严峻形势，阿拉伯国家对中东地区安全环境深感担忧。为此，阿拉伯国家在坚持推动实行“中东无核化”的同时也在积极谋求开发本国的核技术。据报道，埃及、阿尔及利亚、沙特等国相继宣称要与法国、俄罗斯等国开展核合作。利比亚领导人卡扎菲于 2008 年 11 月初访俄时商谈了两国在“和平利用核能”方面的合作事宜。中东地区国家在核问题上的斗争相当尖锐，中东地区维护国际核扩散机制正面临挑战。

（八）国际上会继续关注中东地区的非传统安全威胁，打击索马里海盗的国际合作正在加强。中东仍将是国际恐怖主义的策源地和活动中心，而且中东的恐怖活动有向中东以外地区扩张的趋势。美中央情报局局长海登 2008 年 11 月 13 日警告称，伊拉克目前仍是恐怖分子活动的基地，“基地”组织正在向非洲和其他中东地区扩张。美国国土安全部最近出台的《2008 年至 2013 年国土安全威胁评估》报告认为，美国未来 5 年内面临的恐怖威胁主要来源于中东和非洲的动荡局势，以及入境管理漏洞和网络恐怖主义。<sup>[11]</sup>

## 四、结语

以美国为代表的西方国家和中东地区的重要国家仍会把打击恐怖主义列为保持地区和本国安全与稳定的重要任务，尤其是中东地区的能源安全与当前的世界范围的金融危机密切相关。从近期看，保持中东地区石油生产和运输通道的安全、稳定石油市场价格已是确保能源安全的紧迫任务；从长远看，围绕中东地区能源生产和运输通道的国际战略竞争以及本地区不同民族和部落之间争夺石油资源的矛盾与斗争将有可能进一步趋强。因此，打击索马里海盗，既是确保国际航道的安全，也是打击恐怖活动的一个组成部分，它引起国际社会的关注。为此，联合国安理会自 2008 年 6 月以来先后通过了 4 个决议，呼吁国际社会采取切实行动，严厉打击索马里海盗，目前已有美国、法国、英国、德国、俄罗斯、伊朗、印度等国相继派遣军舰到亚丁湾和索马里海域进行巡逻。欧盟已于 12 月 8 日起开始实施为期 12 个月的代号为“阿塔兰塔”的反海盗行动。埃及、也门、沙特等 6 国也于 11 月 20 日决定建立联合机制，共同打击索马里海盗。中国政府已于 12 月 26 日起派遣军舰赴亚丁湾和索马里海域参加护航活动。一个联合打击索马里海盗活动的国际合作正在形成，但索马里海域宽广，国际打击海盗力度尚不够，也没有采取“标本兼治”的综合治理方法，估计打击索马里海盗的国际合作也难以明显奏效。在国际合作打击下，索马里海盗活动可能有一定收敛，但不会销声匿迹。可以预见，在相当长时间内，亚丁湾和索马里海域仍将是国际上最危险的水域之一。

## 〔参考文献〕

[1] 年终特稿：美国中东之路难行[EB/OL]. [2009-02-19]. <http://ouhua.fxbee.com/html/17/n-36317.html>.



- [2] 在伊驻军协议草案为何能通过[EB/OL]. [2008-11-17].  
<http://www.022net.com/2008/11-17/446659273220203.html>.
- [3] 国际原子能机构认为伊朗的铀浓缩活动仍在继续[EB/OL]. [2008-11-20].  
[http://news.xinhuanet.com/world/2008-11/20/content\\_10383717.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2008-11/20/content_10383717.htm).
- [4] 叙利亚发展核武器证据不足[N].(埃及)金字塔报, 2008-11-20.
- [5] 张家栋. 中东恐怖主义和国际反恐合作现状[J].阿拉伯世界研究, 2008(6).
- [6] 伊朗布什尔核电站计划在 2009 年投入使用[EB/OL].[2008-11-19].  
<http://world.huanqiu.com/roll/2008-11/287412.html>.
- [7] 孙德刚.土耳其打击库工党的军事政策浅析[J].西亚非洲,2008(11).
- [8] 中东和平新开端[N].人民日报, 2008-12-01.
- [9] 美国中东之路难行[EB/OL].[2008-12-17]. <http://www.cnnb.com.cn/xwzxzt/system/2008/12/17/005922193.shtml>.
- [10] 对中东安全形势的看法[J].国际战略研究, 2008(2).
- [11] 美国未来 5 年面临恐怖威胁来源[N].华盛顿邮报, 2008-12-25.

## A Review of Security Situation in the Middle East and Its Prospect

XU Lingen

**Abstract** In 2008, the drastic changes in the international situation brought important impact on the security situation in the Middle East. The turbulent and tense situation in the Middle East remains unchanged. The long-term turbulence in the Middle East has its important external background and complicated internal reasons. Looking forward to 2009, the security situation in the Middle East remains grave. The adjustment of the US Middle East policy taken by Obama Administration remains unchanged. The struggle among major powers in the Middle East has intensified apparently. The hot spots in the Middle East will continue. The intensifying religious conflict in the Middle East becomes a new factor to the regional turbulence and instability. Both the traditional security and non-traditional security in the Middle East are apparently outstanding, which will have significant impact on the Middle East security and stability.

**Key Words** Middle East Politics; Security Situation; Middle East Hot-spot Issues

(责任编辑: 孙德刚)