

## 中东剧变、影响及其应对

## 中东局势动荡及其对中阿经贸关系的影响

杨 福 昌

**摘 要：**自 2010 年年底突尼斯政局发生变化后，一股群众抗议示威浪潮随即席卷阿拉伯世界，东起巴林，西至摩洛哥，鲜有未被波及者，其声势之大，为中东地区历史所罕见。总的来看，中东地区动荡高峰期已过，但政治诉求不断，内部矛盾纷呈，外界干预有增无减。虽然中东剧变对中阿经贸合作造成一定影响，但对于未来应充满信心。中阿双方对于彼此间的经贸交流都有需求，肯定还会持续发展，这对中国企业而言，应是需要牢牢把握的战略良机。

**关 键 词：**中东剧变；北约；大国与中东；中阿经贸；中国企业

**作者简介：**杨福昌，中国中东学会名誉会长，外交部前副部长，前驻科威特、埃及大使，外交学院前院长，中国国际问题研究基金会战略研究中心执行主任（北京 100006）。

**文章编号：**1673-5161（2011）05-0003-05

**中图分类号：**D815

**文献标识码：**A

自 2010 年年底突尼斯政局发生变化之后，一股群众抗议示威浪潮随即席卷阿拉伯世界，东起巴林，西至摩洛哥，鲜有未被波及者，其声势之大，为中东地区历史所罕见。在这次剧变中，虽然利比亚因战况跌宕起伏，再加上外界武力干预，而引人关注，但人们时刻关心的还是埃及的变化，因为埃及长期以来都在中东地区事务中起着重要作用，其变化也会给中东形势带来影响。埃及的这种作用是历史形成的：第一，1952 年的埃及革命在中东地区打破了旧秩序，开启了推翻落后政权及争取民族独立的新纪元；第二，埃及革命后，纳赛尔倡导阿拉伯民族主义，对阿拉伯人民的觉醒、阿拉伯国家相互团结及社会进步起到了推动作用，纳赛尔的威望很高，是当时中东国家公认的领袖人物；第三，萨达特于 1971 年 10 月当选埃及总统后，除国内任务外，他面临的主要任务就是收复失地，打破以色列不可战胜的神话，恢复阿拉伯人的信心。1973 年 10 月 6 日，埃及和叙利亚向以色列发动了战争，收复了部分被占领土，更重要的是这场战争使阿拉伯人恢复了自信心和荣誉感；第四，穆巴拉克总统 1981 年执政后，延继了前任的政策，经济也有发展。一段时期里，埃及在阿拉伯世界中仍享有较高的地位，只是穆巴拉克系军人出身，他打仗有功，治国无方，长期以来积下的深厚的社会问题导致了剧变的发生，媒体对此已多有披露。以上这些叙述无意评价埃及三位领导人，只是说明在一个不短的时间里，埃及确曾在中东事务中起过重要作用；第五，国际社会非常重视埃及，除埃本身在中东的地位外，还有它那战略性的地理位置。埃及境内的苏伊士运河 1869 年修成后，把欧、亚、非三大洲和大西洋、印度洋两大洋连接起来，埃及成了三洲两洋交往的中心。截至目前，不论是对前朝人士的审判，还是即将举行的大选，剧变后的埃及仍吸引着人们的目光。埃及是地区大国，人们期待埃及在事态平息、一切走入

正轨之后，继续在中东地区发挥其应有的重要作用。

中东形势动荡至今已延续了8个多月且无停息之意。从已发生事态的国家情况来看，为平息局势不外采取以下几种手段：**1.弃国外逃**，如突尼斯总统本·阿里于2011年1月14日逃往沙特避难；**2.下台远避**，埃及总统穆巴拉克2月11日辞去总统职务，远赴西奈半岛的沙姆沙伊赫躲避；**3.重金平抚**，沙特国王于2月23日和3月18日两次宣布拿出360亿美元和670亿美元<sup>[1]</sup>，用于提高本国2000多万人的福利；**4.邻国援手**，巴林局势动荡从2月14日始，持续一个月未见缓和，3月14日，沙特、阿联酋应巴林之邀，出兵平息了事态；**5.强硬对抗**，利比亚局势动荡从2月15日开始，3月17日安理会通过1973号决议，3月19日以美为首的北约以保护平民安全为由开始对利轰炸，卡扎菲政权坚持抵抗了5个多月后终不敌强大的北约，反对派军队于8月21日进入首都的黎波里。通过以上手段，有的国家事态已平息或缓解，有的还在尖锐对抗。不论哪种结果，上述五种解决问题的方式无疑会给正在发生或有可能发生动荡的国家提供一个范本，为从各方面应对危机给出了参考。经过此轮较量，总的来看，中东地区动荡高峰期已过，像利比亚这样，又有国内两派战斗、又有国外武装干预的局势，或像也门、叙利亚那样，政府和反对派尖锐对抗、兵戎相见，再出现的几率很低。

## 二

这次中东局势动荡源自内部，普通百姓自发走上街头，要求改善生活条件。本是各国政府会经常遇到的简单的民生诉求，但这次不仅未妥善平息，反而酿成如此剧烈之势，究其原因，是因为事态的进程发生了三点变化：一是单纯的民生诉求演变为政治要求。在突尼斯，示威群众开始提出的口号是“反贫穷、反失业”，以后发展到要求本·阿里总统下台；在埃及，由要求提高工资、反对通货膨胀、增加就业，继而提出取消《紧急状态法》、穆巴拉克总统下台等要求。穆巴拉克下台后，政治诉求不断升级。2011年7月8日，群众又去广场示威，要求速审穆巴拉克及其任内涉案的高官，并要求改组政府，彻底清除前朝人物，甚至提出要求军队最高委员会主席、国防部长坦塔维下台。在这种压力下，政府改组，换掉了10多位部长，安全部队解除了505名少将和82名准将的职务。<sup>[2]</sup>埃及1952年革命后，历任总统都由有军队背景的人担任，军队在国家政治生活中有特殊作用和地位，只要军队不乱，国家就不会乱，至今埃军内保持团结，没出现内乱或分裂。至7月底，示威群众仍未散去，人们担心，如这种示威活动成为一种常态，任何要求都在广场提出，国家将处于一种不安定状态。二是由单纯的百姓自发行动转变为政治家们博弈的场所。在埃及，抗议示威活动开始后，巴拉迪从国外回来支持广场行动，宣布参加总统选举；穆萨辞去东盟秘书长职务，也准备参选总统；穆斯林兄弟会则成立了政党，推出自己的总统及议会候选人，其他政党也提出了自己的候选人，届时竞争会很激烈。2011年7月29日，解放广场集会活动中，埃及宗教派人士与民主派人士就未来国家体制展开较量，前者打出“埃及是一个伊斯兰国家”、“要伊斯兰化，不要世俗化”、“古兰经就是宪法”等口号，后者则维护世俗化的立场；穆萨也表态说：“新埃及应是一个世俗化国家，全体公民不分种族、宗教、信仰都应受到尊重”。<sup>[3]</sup>从埃及历史和社会构成来看，埃及虽属伊斯兰世界，但不会成为被伊斯兰教掌控的、极端的伊斯兰国家。三是由本来很简单的国内政局动荡，转变成外国插手干涉的对象。外界干涉从埃及动荡开始，美国配合示威群众，力压穆巴拉克下台，此举在美的中东盟友间引起震动，感到“做美国的朋友更危险”，此言不虚。继而以美国为首的北约对利比亚事态的武力干涉使外国插手达到极致。联合国安理会1973号决议是一个设禁飞区的决议，但北约对利采取的行动早已超出决议的授权，如轰炸中的斩首行动、为交战一方提供武器、两军交战时拉偏手、虽口头声称不派地面部队，实际上有地面作战人员帮助一方重挫另一方，这些都远谈不上公正，同设禁飞区任务更是挨不上边。为给自己的行为找借口，又重提“人道主义干预”、“保护责任”等理论，其实这些都在北约的储存库里，需

要时拿出来用一用；不需要时束之高阁，无疑想说明其干涉他国事务的行为有合理依据。北约的干涉对利比亚局势发展起了重大作用，北约自己也消耗巨大。正是由于形势发生了上述三个转变，才使问题越来越难解决。目前这三种变化在不断发酵，内部矛盾纷呈，外界干预有增无减。

### 三

这次中东形势动荡对某些国家僵化的政治制度、滞后的经济发展模式以及贪污腐败、贫富差距悬殊等社会问题是一种冲击，对今后中东国家的社会、经济发展会带来一定的积极影响。目前动荡远未结束，要恢复正常，还有很长的路要走，因为这次动荡确也给中东有关国家带来一些负面影响：**从政治角度看**，动荡所引起的教派、部落矛盾、国家体制的争议及权力分配等问题，非短期内所能解决；**从经济角度看**，阿拉伯国家的经济下滑，金融市场、工业生产、旅游和侨汇等均受影响，未受影响的是石油和天然气，因为世界对其需求未减。由于局势动荡，内外资金纷纷抽逃，股票及外汇储备大为缩水。据《埃及公报》报道，2011年1月25日，埃及广场抗议活动开始时，16个阿拉伯国家的股市市值为10020亿美元，3月4日，已降至8620亿美元，仅40天便缩水1400亿美元，跌幅达14%。<sup>[1]23</sup>自抗议活动开始后，埃及外汇储备一直走低，由动荡前1月份的360亿美元降至6月份的265亿美元。埃新财年（由2011年7月开始）的赤字将达225亿美元。埃及财政部长拉德万2011年5月12日说，大规模抗议爆发以来，已给埃及造成35亿美元经济损失，仅旅游部门的损失就达22亿美元，埃及的出口与1月份之前相比锐减40%，制造业的开工量不足50%；埃及近年经济增长都在5%左右，甚至达7%，今年增长肯定要大幅下降。有资料称，埃及GDP一季度为负增长7%。<sup>[4]20</sup>国际货币基金组织已将埃及2011年经济增长预期由5%下调至1%<sup>[4]20</sup>，认为要达到这一目标还要具备两个条件，一是下半年政局无大起伏，二是外援要到位。一些国家也有类似情况，因为它们也主要靠旅游及外国投资拉动经济，如叙利亚，旅游业收入占国内生产总值的12%，2010年旅游收入为65亿美元，可见其重要性。<sup>[5]</sup>叙利亚旅游部长莱米娅2011年7月中指出，今年前四个月，叙旅游收入下降了26%，5月和6月则下降了60%，国际货币基金组织已将叙今年经济增长率由去年的5.5%下调至3%，但也有专家认为，不会超过1%。<sup>[5]</sup>也门工贸部部长海沙姆2011年5月初称，持续了3个月的动荡给该国造成了40亿~50亿美元的经济损失，旅游业、对外贸易和外国直接投资是重灾区。动荡导致有关国家的经济下滑需一段时间才能恢复，因为不但需要国内政局稳定和切实的复兴计划，还要给外国投资者更多信心。

### 四

自1956年中国同埃及建交、开启了中阿外交关系后，中阿双方一直保持着良好的政治关系，对方关心的核心利益问题都给予相互的坚定支持，同时坚持互不干涉内政的原则。中阿经贸关系也十分密切，以双边贸易为例，1979年，中国实行改革开放政策的初期，双边贸易额仅为7.89亿美元，2004年，“中阿合作论坛”成立时，双边贸易额达到367亿美元，2010年则大幅度升至1454亿美元，这一年中国从阿方进口额为805亿美元，其中包括石油1.13亿吨，占中国进口原油总量的47%，价值644亿美元，向阿方出口额为649亿美元，主要是机电、纺织、轻工产品。<sup>[6]24</sup>中国出口量大的原因，一是中国产品虽不及一些欧美名牌，但以物美价廉取胜；二是阿方经济较单一化，缺乏有规模的制造业，从而需要此类中国产品。中东产油国发展油气及相关产业，产磷酸盐的北非国家则发展与其相关的产业，如埃及财政几十年来主要依靠四大收入来源，即石油（145亿美元，2008年数字，下同）、旅游（108亿）、侨汇（84亿）、苏伊士运河通行费（52亿）。这种单一的经济模式决定了这些国家必须有广泛的对外经贸交流。中阿除贸易关系外，双向投资也在不断增长，截至2010年6月，中国对阿投资达37.8亿美元，阿方对华投资为21.5亿美元。中国

在阿方的工程承包业务呈上升趋势，截至 2010 年年底，中国累计与阿方签订承包合同金额为 1469 亿美元，已完成营业额为 925 亿美元。<sup>[6]24</sup>

## 五

中东形势出现变化后，既影响了当事国经济发展，如利比亚，目前还处在战争状态，经济问题还提不到议事日程上来，此前发生变化的突尼斯和埃及，其生产也直线下滑；也影响了对外经贸交往，外国资金此时不会前往动荡中的国家，还要观望一阵，因形势动荡，这些动荡国家人民消费心理也会减弱，对外贸易也会相应减少。这种形势也会影响到中阿贸易，如在同阿方有密切贸易往来的中国义乌市对此深有感受，2011 年上半年来自阿方的订单明显减少，不少企业面临困难，对前景也感到渺茫。这一状况是客观存在的，必须承认今年中国同某些阿拉伯国家的经贸合作必定下滑，但也要看到，目前只是暂时的低潮，从全局看，中阿经贸合作还是蕴含着良好前景的，具体表现为以下几个方面：

第一，像利比亚和也门等发生战乱的国家，目前外界不会去冒险，对方也不会有进行经贸往来的要求，它们在中阿经贸往来中占份额不大，2010 年中国同这两国的贸易额分别为 65 亿和 40 亿美元，同叙利亚为 24 亿美元。中国今年同这些国家的贸易肯定会下降，但同另一些国家则会有升有降。

第二，从 2011 年上半年中国与中东地区贸易额看，不减反增。2011 年上半年中国同中东地区贸易额达 1264.7 亿美元，同比增长 36.6%(2010 年全年中国同中东国家贸易额为 1970.5 亿美元)，这说明中国同不少中东国家进行着正常经贸往来，当然中国石油进口的增长也拉高了贸易额，今年上半年中国从中东国家进口原油 7362.8 万吨，占原油进口总量的 58.3%。

第三，像突尼斯和埃及等国的激烈对抗时期已过，并正在酝酿大选，大选后其形势会进一步趋向稳定，不论谁上台，都会把发展经济、提高民众生活水平列为头等大事，从这个意义上讲，这次中东剧变倒给中阿未来的经贸合作提供了发展的机会。

第四，一些受冲击比较少的国家，尤其是富裕的海湾国家，也会接受教训，在提高人民生活水平上下功夫，同外国经贸合作力度会加强。“国际金融学院”(IIF)2011 年 5 月份的报告称，海湾国家 2011 年进口需求可能增长 18%，达到创纪录的 4140 亿美元。中国企业能争取到多大份额，要看它们的能力。

第五，向动荡后的中东国家提供援助以助其恢复经济已成国际社会共识，2011 年 5 月下旬在法国多维尔举行的八国集团首脑会议决定对突、埃提供 200 亿美元援助。中国向利比亚两派提供 5000 万元人民币的人道主义援助，此前为安置难民也提供了约同等数额的援助，其中包括向埃及提供 100 万美元现汇，向突尼斯提供 200 万美元现汇和价值 3030 万元人民币的物资援助，用于两国与利比亚边界难民的安置。从某种意义上讲，这也为中国相关企业提供了机会，因为中国的援助除小部分现汇外，大部分是物资。有能力者还可争取一些外国援助项目。总之，我们对中阿经贸合作的未来应该持有信心。

经过这次中东局势的剧变，中国企业在中东地区开展经贸活动时，必须事先做好风险评估，这种评估是必要和有益的，但谁也难以保证准确无误，只能依形势发展而做出一种判断而已，如这次中东局势剧变，就没有人事先做出准确预估，特别是一向稳定的突尼斯、埃及的变化更是让人震惊。担心风险而裹足不前，恐也非经营之道。经过这次剧变，开展对阿经贸关系时，中国企业肯定要更加谨慎，增强自我保护意识以趋利避害。因此，一方面，当局势出现变化时，要做好贴近事实的评估；另一方面，要用好保险这个棋子，中国出口信用保险公司和中国进出口银行都能提供商业担保服务，目前对保险行业而言面临重大机遇。与这些措施同样重要的是，要充分了解有关国家的法令法规，充分利用好对方政策提供的有利条件，如埃及根据与欧盟达成的协议，

目前出口欧盟的工业品已享受免关税待遇。埃及还加入了东南非共同市场，成员国间取消全部关税。根据相关规定，在埃及境内增值 40~50%，即可使用埃及原产地证。埃方经常提及这一点，希望中国企业去埃兴业，其业务可辐射到非洲腹地；又如埃及劳动力充裕但失业率高，因而工资较低，这为去埃及的企业提供了人力保证。动荡前，埃及平均工资在 65~200 美元之间，龙头产业纺织工人的月工资约为 110 美元。埃及政府 6 月 1 日召开内阁会议，审议通过了 2011/2012 财年政府预算案，同时决定将埃及最低工资标准提高到 700 埃镑，自 7 月 1 日起执行，并在未来 5 年内将此逐步提高至 1200 埃镑。<sup>[7]</sup>埃及工资水平低于利比亚，利比亚 2007 年的最低工资为 250 第纳尔(约 200 美元)，更低于突尼斯的工资水平，新参加工作的突尼斯大学生 2007 年月薪为 273~351 美元。较低的工资水平，为我国去当地兴业的企业降低不少成本。

总之，中东的动荡局势一时平息不下来，即使在没有发生战乱的国家，局势也难以很快平稳，乱象恐仍要持续一段时间。但国家要发展，人民要生活，对外经贸交流是必经之路。中阿双方对于彼此间的经贸交流都有需求，肯定还会持续发展，这对中国企业而言，应该是施展身手的不错机遇。

### [ 参考文献 ]

- [1] 王林聪. 中东政治动荡的原因和影响[R]// 杨光, 王林聪, 编. 中东非洲发展报告 No.13 (2010-2011): 解析中东非洲国家的“向东看”现象. 北京: 社会科学文献出版社, 2011.
- [2] 于毅. 埃及内政部“大换血”[N]. 光明日报, 2011-07-15.
- [3] 埃及伊斯兰教人士同民主派人士交锋[N]. 半岛网, 2011-07-04.
- [4] 丁隆. 埃及经济面临的挑战与中埃经贸合作前景[R]// 第二届中阿经贸论坛理论研讨会论文汇编. 宁夏, 2011.
- [5] 持续的抗议活动令叙经济下滑[N]. 半岛网, 2011-08-26.
- [6] 唐继赞. 阿拉伯剧变对中阿经贸合作的影响[R]// 第二届中阿经贸论坛理论研讨会论文汇编. 宁夏, 2011.
- [7] 埃及最低工资标准提高到 700 埃镑[EB/OL]. [2011-8-21].  
<http://eg.mofcom.gov.cn/aarticle/ab/201106/20110607590539.html>

## The Middle Eastern Upheaval and Its Impact on Sino-Arab Economic and Trade Relations

YANG Fuchang

**Abstract** Since the political upheaval took place in Tunisia at the end of 2010, a mass wave of protests has been sweeping the whole Arab world, from Bahrain on the east to the Morocco on the west. Its tremendous impact is unprecedented in Middle East history. Overall, the peak of Middle East turmoil has passed, but there are still continued political demands, internal conflicts and increasing big powers' interference. Although the Middle East upheaval made some negative effects on Sino-Arab countries' economic and trade cooperation, confidence in its future development is necessary. Both of China and Arab countries have the demands of mutual economic and trade exchanges, and it must be a good opportunity for Chinese enterprises.

**Key Words** Middle East Upheaval; NATO; Big Powers and the Middle East; Sino-Arab Economic and Trade Relations; Chinese Enterprises

(责任编辑: 孙德刚)