

“后阿拉法特时代” 中东地区的和平前景^{*}

张世均

(重庆教育学院 历史系, 重庆 400067)

[摘要] 进入“后阿拉法特时代”, 中东地区局势给人们将带来新的希望, 中东和平的力量将会呈现上升势头, 和平的进程将会得到恢复和发展。但中东局势也面临着许多新的复杂因素和变数, 制约着中东地区和平的发展进程。因此, 中东地区和平进程的前景不容乐观。

[关键词] “后阿拉法特时代”; 中东地区; 和平

[中图分类号] D815.4

[文献标识码] A

[文章编号] 1008-4193(2005)01-0027-05

2004年11月13日, 阿拉法特的遗体被安葬在拉马拉的官邸, 阿拉法特的时代结束了。然而失去了阿拉法特的巴勒斯坦将会出现什么样的变化, 中东和平进程在“后阿拉法特时代”究竟将如何演变? 本文就目前国际社会最为关注的“后阿拉法特时代”中东地区的和平前景问题做一个分析, 以便对此问题提供一个基本的概况。

一、阿拉法特的去世将有助于中东和平进程的恢复和发展

进入“后阿拉法特时代”, 中东地区局势给人们将带来新的希望: 中东和平的力量将会呈现上升势头, 和平的进程将会得到恢复和发展。

第一, 以色列沙龙政府过去一直将阿拉法特视为“不可信任”的对手, 拒绝与巴民族权利机构进行谈判的政策可能会发生变化。

过去的三年多来, 以色列军队采取了包围阿拉法特在拉马拉官邸的行动, 希望将阿拉法特赶出巴勒斯坦。现在阿拉法特的去世既打掉了以往沙龙不将其作为以巴勒斯坦和平谈判对象的借口, 也打掉了美国支持沙龙的借口^[1]。沙龙以往推行的单边主义强硬政策将会受到广泛的质疑和压

力, 这种质疑和压力不仅来自国际社会渴望和平稳定和地区发展的力量, 也将来自以色列国内的各种政治派别力量。就此而言, 各种和平力量对沙龙的单边主义强硬政策构成巨大制约, 并很可能最终逼着沙龙返回到谈判桌上^[2]。沙龙政府应及时采取措施, 停止对巴勒斯坦激进组织的定点攻击, 转而重新启动和谈进程。从目前来看, 沙龙政府确实针对阿拉法特的逝世而采取了一些灵活措施。例如, 在2004年11月10日, 以色列内阁召开紧急会议, 同意将阿拉法特归葬于拉马拉官邸。这无疑是以色列政府致力于巴以和平的一种积极的姿态^[3]。

第二, 在阿拉法特继任人的选择上, 温和与改革派的前巴勒斯坦自治政府总理阿巴斯最有可能性。

阿拉法特作为一个强势领导人, 集巴勒斯坦大权于一身, 而在他之后, 巴勒斯坦不再可能出现有他这样声誉和影响力的领导人, 巴勒斯坦的权力将呈现分散化趋势并互相制约, 这客观上促使巴勒斯坦朝着决策民主化的方向发展和过渡, 使之能够更好权衡什么是巴人民最根本和最长远的

* [收稿日期] 2004-11-30

[作者简介] 张世均(1963-), 男, 重庆市人, 重庆教育学院历史系教授, 主要从事世界现代国际关系史和世界现代史研究。

利益,并用更加宽广的眼界和战略眼光来看待巴以和平进程。这种情况在一定程度上会促进中东地区和平进程的向前发展。巴方也从来没有宣布过不走和平路线,他们还是将通过政治谈判争取合法权益作为总体战略选择。当阿拉法特决定举起和平旗帜的时候,巴解组织的政治路线及其未来走向都发生了不可逆转的变化,不会再逆转到原来的武装斗争路线上去。和平是巴以双方人民的共同诉求^[4]。阿巴斯是美国和以色列都比较接受的人物,也是2003年6月阿喀巴美、以、巴三方会谈的巴方代表。后来由于在权力机构改组等问题上阿巴斯与阿拉法特等人意见相左,而在2003年9月辞职下台。阿巴斯的去职被视为是对“中东和平路线图”的沉重打击,也是2003年10月之后以巴冲突进入新的暴力高潮的诱因之一。2004年11月11日,阿巴斯已经接替阿拉法特成为巴解组织主席,他是否能接替阿拉法特逝世后留下的最重要的位置——巴民族权力机构主席——还无法断定,但相比起现任总理库赖等人来说,阿巴斯无论在权力基础还是在国际认可度方面来说,都具有显著的优势^[5]。

第三,阿拉法特的去世与美国总统布什的竞选连任成功,这对因为“中东和平路线图”停滞不前而倍受打击的布什政府来说无疑是重振中东外交的重要机遇。

美国之所以在2003年10月之后从支持巴勒斯坦独立建国的、相对来说较为平衡以巴的政策,转向纵容和默许沙龙政府的、大打出手的强硬政策,一是因为大选年将至,布什总统需要拉拢和争取美国犹太选民的支持,二是因为以色列向美国出示了阿拉法特不愿意“真心”反恐的证据,让美国同样对阿拉法特失望^[6]。作为在中东和平进程中发挥主导作用的美国近日也释放出了推动中东和平进程的信号。小布什在赢得大选后的首场记者会上答记者问时便表示,建立一个和平的巴勒斯坦国非常重要。2004年11月11日,布什就阿拉法特去世发表声明时重申,“我们希望未来的巴勒斯坦能实现和平,建立独立、民主的巴勒斯坦国,与邻国和平相处。在这一关键时刻,我们敦促整个地区、整个世界一起帮助实现这些目标,实现最终的和平。”现在美国大选结束了,布什总统如愿以偿地竞选连任。选举的国内政治因素对其中东政策的决定性制约因素暂时大大下降。这就使得布什政府有可能追求一项更有灵活度的中东和平政

策。现在,阿拉法特的过世,显然为白宫新的中东和平外交注入了新的动力。从战略上来说,无论是加强反恐,还是出于争取伊拉克重建的顺利进行,以及今后推行任何中东民主改造计划的目的,美国都无法避开重启中东和平进程这个关键性的关节。

二、巴新的“权力机构”任重道远

2004年11月11日,阿拉法特去世的消息宣布后,巴勒斯坦的权力分配立即浮出水面:巴勒斯坦立法委员会主席劳希·法图赫宣誓就任巴民族权力机构临时主席;前总理阿巴斯成为巴勒斯坦解放组织主席;巴勒斯坦解放组织政治部主任法鲁克·卡杜米被任命为巴勒斯坦民族解放运动(简称“法塔赫”)主席;巴勒斯坦民族权力自治机构总理库赖仍任总理一职^[7]。

第一,巴勒斯坦“权力四人组”的人格特征

1. 温和冷静的阿巴斯 马哈茂德·阿巴斯(Mahmoud Abbas),又名阿布·马赞(Abu Mazen),1935年出生于巴勒斯坦采法特。阿巴斯曾在莫斯科大学获得博士学位。阿巴斯是巴解组织执委会成员和巴勒斯坦民族解放运动(简称法塔赫)核心领导成员。阿巴斯性格温和、冷静,作风务实,他深知巴以双方在经济和军事力量方面差距的悬殊,他主张同以色列通过谈判实现和平。在巴以冲突难以平息的情况下,阿巴斯被美国和以色列认为是唯一可以接受的巴方领导人。2004年11月15日,阿巴斯成为巴民族权力机构执行委员会主席候选人。

2. 低调勤奋的法图赫 法图赫1949年出生在加沙,在拉马拉度过了自己的少年时光。在20世纪60年代,他考入大马士革大学选修英语文学。60年代末期,年轻的法图赫就参加了黎巴嫩法塔赫学生联盟,并担任该组织的协调员,成为一名积极的活动家。法图赫是阿拉法特的亲信之一。在80年代中期,他被任命为法塔赫第二大机构——革命委员会的主席。80年代末期,法图赫重新回到故里加沙,后来当选为巴勒斯坦立法委员会主席。根据巴解组织规定,只有立法委员会有权决定外交谈判事务。但是巴勒斯坦政治分析人士认为,法图赫虽然是巴勒斯坦立法委员会主席,但有名无实。因为库赖依然掌管着巴勒斯坦的军事情报机构,而阿巴斯则掌控着巴解执委会的主要事务。但是大多数人认为,巴议长法图赫难挑此大任。

3. 激进神秘的卡杜米 卡杜米对阿巴斯和库赖组成的巴勒斯坦新领导层提出了挑战,不愿放弃阿拉法特政治遗产的继承权。卡杜米的表态使拉马拉的官员非常惊慌,虽然卡杜米从未管理过阿拉法特的法塔赫运动,但是他在法塔赫中央委员会和被占领土的法塔赫活动分子中有众多的支持者。卡杜米说,巴勒斯坦领导层在拉马拉的会议可能是在以色列的监视之下举行的。他说:“我希望那些讨论巴勒斯坦未来的会议将在被占领土之外的地方举行,会议应包括反对以色列占领的所有巴勒斯坦派别,那些不是巴解组织成员的巴勒斯坦人也应当可以参加会议。”当被问及法塔赫目前应当作些什么时,卡杜米说,法塔赫应当发动针对以色列国防军的游击战争。2004年11月11日,巴解组织政治部主任、法塔赫运动的创立者卡杜米被任命为法塔赫主席。

4. 随和宽容的库赖 艾哈迈德·库赖是现任巴勒斯坦总理,巴勒斯坦解放组织主流派别法塔赫的重要成员,被认为是阿拉法特的忠实盟友。库赖虽然贵为巴勒斯坦的二号人物,但是他对民间的疾苦也身有体会,而且会经常去深入基层,访贫问苦。除了城镇,巴勒斯坦一些村庄和难民营里也常常可以见到他的身影。库赖这种倾听群众心声的亲民之举为他赢得了赞誉,巴勒斯坦的一家报纸甚至还因此给他取了一个好的绰号,叫“好听众”。2004年11月15日,库赖被任命为巴勒斯坦安全委员会主席。

第二,新领导人在推进中东地区和平进程的问题上任重道远

阿拉法特虽然去世了,但对于巴勒斯坦新领导人来说,他们前面的路仍旧是那么艰难曲折,在推进中东地区和平进程的问题上仍然是任重道远,如履薄冰。

首先,巴以之间长期的冲突造成的不信任难以在短期内消除。巴以问题不仅仅是一个领土问题,还存在着宗教等各方面的冲突。半个多世纪来,以色列与阿拉伯世界之间围绕领土问题爆发过多次战争,巴以之间也曾多次在解决领土问题上出现过和平的曙光,但是由于彼此间缺乏相互信任,和平的希望往往在新一轮的袭击事件中变得不堪一击。最近几年,双方的冲突愈演愈烈,不但彼此间的不信任感进一步加剧,而且巴勒斯坦人对以军的仇恨也愈益加深,从而给巴以和平前景蒙上了一层浓重的阴影。阿拉伯人和犹太人之

间根深蒂固的民族、宗教矛盾的解决更将是一个艰难曲折的过程。

其次,巴以之间的重大分歧很难弥合。巴以问题之所以难以解决的一个重要因素就是双之在诸多问题上分歧很大,很难在短期内找出妥协。第一是难民问题。半个多世纪的巴以冲突最严重的后遗症之一就是制造了波及整个中东地区的巴勒斯坦难民问题。巴勒斯坦难民在中东地区分布最多的国家依次为约旦、黎巴嫩、叙利亚、埃及、伊拉克和利比亚。巴勒斯坦希望巴以和解后,这些巴勒斯坦难民能够回到他们原来居住的地方。由于巴勒斯坦的人口出生率高于犹太人,以方估算,如果允许近400万巴勒斯坦难民回归以色列境内,到2015年,巴勒斯坦人口就会达到700万,而届时犹太人口只有500万,以色列作为一个犹太国家的特性就发生了逆转。第二是边界划分问题。这是巴以争端的最基本内容,也是巴以和平进程的实质问题。边界问题十分敏感,巴以边界划分还涉及双方对水资源的争夺、定居点的去留、以色列的外部安全等诸多因素,因此至今没有形成双方都能接受的方案。第三是水资源之争。由于中东处于干旱和半干旱荒漠地区,对水资源的争夺如同对石油的争夺一样,一直是影响地区国际关系甚至是引发战争的导火线^{[8] (P43)}。第四是耶路撒冷地位问题。耶路撒冷地位是巴勒斯坦问题难以迅速解决的最大障碍之一,其原因在于它不是个简单的领土归属问题,而是它在宗教、战略、政治和经济等方面都交织着复杂的精神纠葛和利益冲突,具有多重价值和意义。耶路撒冷是犹太教、基督教和伊斯兰教的共同圣地,涉及世界数十亿人口的宗教和民族感情。无论是以色列、阿拉伯和伊斯兰国家还是西方基督教国家,信仰是压倒一切的精神力量,耶路撒冷是他们共同的精神家园^{[9] (P194)}。

再次,巴以双方做出让步的可能性不大。无论是以色列还是巴勒斯坦在和谈问题都面临着巨大的国内压力,国内形势使以色列和巴勒斯坦两国政府都无法作出让对方满意的妥协。在巴勒斯坦,其内部各派对和谈的态度强硬,一直不允许当局作更大让步。长期以来,“人阵”和“民阵”对《奥斯陆协议》持有异议,曾批评阿拉法特等主和派低估人民力量,未兑现对巴人民的承诺。2000年初,巴解中央全会曾以决议方式为最终地位谈判划定四条红线,即收回耶路撒冷、以1967年战争前的边界为界、难民有回归自由并获得物质赔偿、全部拆

除被占领土上的犹太人定居点。另外,许多重大问题如耶路撒冷问题、难民回归与安置等问题,已不仅仅是巴单方面的问题,还涉及约旦、叙利亚、黎巴嫩、埃及、沙特等诸多阿拉伯国家的民族和宗教感情及切身利益,巴方必须考虑其他派别和其他国家的立场。另外,巴主要激进派别“哈马斯”、“杰哈德”和“法塔赫”下属的激进力量“阿克萨烈士旅”一直排斥美国主倡的“路线图”计划,他们也反对1991年10月以来的中东和平进程,认为目前巴方的和谈政策出卖了巴民族利益,坚持武力抵抗。而以色列对巴国内激进组织“哈巴斯”的“定点清除”政策又激起了巴国内激进组织对以色列人的仇恨。

在以色列,它拥有特殊的政治体制,政党林立,一党难以在大选中获得过半数的议会议席,往往需要和几个党派组建联合政府。这正是导致政府决策饱受掣肘、在中东和谈问题上一直难以达成共识的关键原因。同时,政坛和国内的右翼保守势力、极端宗教势力强大,经常反对和否绝对巴的让步。以温和务实著称的以色列前总理拉宾1995年被右翼分子刺杀就说明了这一点。2003年6月4日,沙龙在约旦港口城市亚喀巴发表实质让步不大的声明后,犹太人定居者和反对和平的极右翼分子立即举行声势浩大的示威游行,极端分子甚至扬言要刺杀沙龙和支持和平的政府部长^[2]。

三、“后阿拉法特时代”的中东地区存在着复杂的变数

阿拉法特的逝世将给中东局势增添新的复杂因素和变数。如今巴新领导层要统一各派意见,无疑更加困难。巴新领导层若在谈判中退让,必然遭到激进派强烈反对;如果采取强硬立场,则与以色列的冲突必将加剧。这是一个两难之局,要解开这个死结的难度却非常很高。

第一,巴勒斯坦新的领导层将推行什么新政策,将拭目以待。

阿拉法特的去世将带来巴民族权力机构新的改组和巴境内各种政治势力之间新的分化组合,这一进程是否能保证朝着理性与温和的方向发展,目前依然还是一个变数。巴境内的各种极端主义组织,例如哈马斯等,是否愿意在“后阿拉法特时代”与温和的权力机构合作,还是继续推行暴力的反以行动以及想要挑战“法塔赫”,现在没有答案。至少,继续主张以暴力方式争取满足巴勒斯坦的建国条件,甚至坚持极端主义要求驱逐以色列

的思想和组织,在巴勒斯坦内部还有很大的市场。

在失去阿拉法特这位在巴勒斯坦具有绝对权威的领导人后,巴新领导层首先面临的是如何将派别林立、政治主张千差万别甚至相互对立的巴勒斯坦团结起来。虽然新领导层已承接了阿拉法特的权力,但他们很难继承阿拉法特的威望,也难以从权力本身自动获得民众对阿拉法特的那种尊敬和支持。对新的领导层来说,如何在维持稳定的情况下,顺利完成向集体领导的过渡,并逐步赢得民众的信任,将是至关重要的。

巴以和谈是巴勒斯坦未来前途的关键。新领导层不仅需要平衡巴内部代表不同利益的各派别和势力的利益,避免因政治分歧而引发内乱,同时还需要面对美国 and 以色列要求巴方采取“反恐”措施打击激进组织的强大压力,以及巴勒斯坦内部强烈的反美、反以情绪的压力。双重压力将巴新领导层置于两难之中,处理不好这两者的关系,他们将难以在与以色列的和谈中取得国际社会所期望的进展。他们面临的的可能不仅仅是重重障碍,更可能是无数的险境。

第二,以色列沙龙政府是否能真正将阿拉法特的过世视为开始中东和平的机会,目前也难以预料。

2004年10月26日,以色列议会刚刚通过了单方面从加沙和约旦河西岸部分撤除犹太人定居点的计划。这项计划遭到了巴勒斯坦的反对,沙龙政府是否会因为阿拉法特的去世而搁置或者修改这项计划,将成为以色列是否积极回应的重要指标。对以色列来说,目前最重要的是有信心期待和鼓励,在阿拉法特的身后会在巴勒斯坦出现他们所需要的“和平的伙伴”^[10]。据以色列《国土报》报道,以色列政府消息灵通人士透露,以色列总理沙龙已经下定决心,在阿拉法特去世之后要静观接替阿拉法特的新领导人的举动,在他们证明自己有能力控制巴勒斯坦局势之前以色列政府都不会急于对巴勒斯坦方面表明自己的态度。如果新的巴勒斯坦领导层能够稳得住后阿拉法特时代的巴勒斯坦局面并且致力于打击恐怖主义活动,沙龙将会很愿意重新坐回谈判桌与巴勒斯坦新领导人展开会谈^[11]。

第三,布什政府寄希望中东地区有和平的未来

布什政府曾提出中东和平“路线图”,但中东地区动荡不定,以巴冲突不断,令“路线图”实施受

阻。美国认为阿拉法特领导的巴勒斯坦政府未能有效阻止暴力事件发生,并对阿拉法特大为不满;而阿拉伯国家则认为美国的政策偏袒以色列。中东和平被认为是布什第二任期内美国对外政策面临的最大的挑战之一。

阿拉法特病危的消息传出后,美国舆论高度关注阿拉法特身后谁能掌控局面,中东和平进程是陷入更大的混乱还是出现新的转机?在阿拉法特生命垂危之际,布什对媒体称,当巴勒斯坦新领导人就任后,和平将会出现开端。他说,当新领导层出现时,美国将愿意帮助巴勒斯坦建立机构,以便巴勒斯坦人拥有自己的国家。美国将为巴勒斯坦和以色列这两个国家共存的前景而努力,他期待着亲自参与这一和平进程。

布什得知阿拉法特逝世后,在当地时间十日深夜发表的声明说:“阿拉法特的去世是巴勒斯坦的重大时刻。我们向巴勒斯坦人民表示哀悼,我们希望有和平的未来,完成建立一个独立、民主,与邻国和平相处的巴勒斯坦的热望。”“在以后的政权过渡期间,我们敦促该地区 and 全世界各国都帮助朝那个目标努力,以取得进展,并最终实现和平。”^[12]但布什在2004年11月15日会见布莱尔时称:美国目前没有改变中东政策的计划。

纵观当前中东局势,阿拉法特的逝世将使巴勒斯坦和阿拉伯国家正面临前所未有的机遇与挑战:一方面进入“后阿拉法特时代”,中东局势给人们带来新的希望,中东和平的力量将会呈现上升势头,和平的进程将会得到恢复和发展;另一方面也给中东局势增添了新的复杂因素和变数,毕竟巴以冲突是中东问题的核心,也是当今世界上最为复杂、持续时间最久、暴力活动最为活跃的地区冲突。

参考文献

[1] 明大军. 阿拉法特去世给以色列带来的冲击[J/OL]. 国际在线 <http://gb.chinabroadcast.cn/>, 2004-11-13.

[2] 朱锋. “后阿拉法特时代”是中东和平的机会吗? [J/OL]. 中国新闻网 <http://www.chinanews.com.cn/>, 2004-11-12.

[3] 天石, 天籁. 沙龙称阿翁去世可提供 一个“中东局势的转折点”[J/OL]. 中国新闻网 <http://www.chinanews.com.cn/>, 2004-11-11.

[4] 天石, 天籁. 阿拉法特已逝, 巴内阁部长称将继续建国之梦[N]. 耶路撒冷邮报, 2004-11-11(1).

[5] 天石, 天籁. 后阿拉法特时代: 巴“权力四人组”浮出水面[J/OL]. 中国新闻网 <http://www.chinanews.com.cn/>, 2004-11-11.

[6] 天石, 天籁. 阿拉法特一生回顾: 有成功也有失败[J/OL]. 中国新闻网 <http://www.chinanews.com.cn/>, 2004-11-11.

[7] 新华社. 法团呼吁立即准备巴勒斯坦大选, “新阿拉法特”60 天内产生[N]. 南方日报, 2004-11-14(2).

[8] 诺尔·贝克. 以色列——巴勒斯坦水争端市场解决方案海[J]. 海河水利, 2000, (1).

[9] 潘凤东. 巴以耶路撒主权归属问题探析[J]. 世界经济与政治论坛, 2000, (5): 33.

[11] 孙宇挺. “后阿拉法特时代”: 期待中东和平进程出现转机[J/OL]. 中国新闻网 <http://www.chinanews.com.cn/>, 2004-11-12.

[12] 香港《大公报》. 阿拉法特时代结束 中东局势充满变数[J/OL]. 中国新闻网 <http://www.chinanews.com.cn/>, 2004-11-11.

[13] 余东晖. 阿拉法特去世 布什: 希望中东地区有和平的未来[J/OL]. 中国新闻网 <http://www.chinanews.com.cn/>, 2004-11-11.

(责任编辑 王晓敏)

“Times After Arafat ” Peaceful Settlement to the conflict of Middle East

ZHANG Shi-jun

(History Department, Chongqing College of Education, Chongqing 400067)

Abstract: Nowadays, Arafat’s death gets Middle East into a post-Arafat era, which makes people see a new situation in that area: on the one hand, the force of peace in Middle East will increase and its progress will be redeemed and developed; on the other hand, lots of new, unknown and complex factors will hold back and influence the progress as well.

Key words: Times after Arafat; Middle East; peaceful settlement to the conflict between Palestine and Israel