

“邪恶轴心”说 ——美国的反恐歧路

● 孙伯辉(中国人民大学国际关系学院)

今年1月29日,美国总统布什发表上任后的第一个国情咨文。他在演讲中指出:世界正面临着前所未有的威胁,除在阿富汗进行的反恐怖战争外,伊朗、伊拉克和朝鲜这样的国家,一直致力于发展大规模杀伤性武器,并和它们的恐怖盟友组成了“威胁世界和平的邪恶轴心”。其中,朝鲜“努力用导弹和大规模杀伤性武器来武装自己,同时却让它的国民被饿死”;伊朗“积极寻求研制大规模杀伤性武器,并出口恐怖”,还在“炫耀它对美国的仇视,支持恐怖主义”;而伊拉克一直密谋发展炭疽、神经毒气和核武器,这个政权“曾使用毒气谋杀了成千上万的伊拉克人,死去的母亲怀里还抱着孩子的尸体”。布什历数三国“罪恶”,同时明确表示:“美国不会允许世界上最危险的政权利用最危险的武器来威胁美国”,对其“不理不睬的代价将是灾难”。

附和之声寥寥

“邪恶轴心”说一出笼,世界上许多国家的强烈反应随之而来。反应最为猛烈的当数三个当事国。伊拉克首当其冲,副总统拉马丹说,布什作为世界上最强大国家的总统,竟然完全凭想象和推测无端指责伊拉克在研制大规模杀伤性武器,称伊拉克是“邪恶轴心”,这是“非常愚蠢和不负责任的”,“我们不允许自诩为世界上最强大的国家对别国说三道

四”。伊另一高官则说:“布什的讲话是为美国再次攻击伊拉克制造舆论。”伊朗举国上下一片愤怒,伊朗总统哈塔米和外长哈拉齐等政界要人分别发表讲话,强烈谴责美国公然侮辱伊朗,进行战争叫嚣,表示决不屈服于美国压力,捍卫共和国独立和自由。伊朗最高精神领袖哈梅内伊更是直言不讳:“美国自己才是世界上最大的恶魔和吸血鬼!”朝鲜在《密切注视美国的不寻常举动》的声明中说,美国总统布什在国情咨文中,硬将一些美国不喜欢的国家与恐怖主义挂钩,暴露出以实力扼杀这些国家的危险企图。在最近的朝美关系史上,“美国总统直接通过政策演说对朝鲜进行这样露骨的侵略威胁是没有先例的”。

美国国内及国际社会其他国家对于“邪恶轴心”说多不赞同。美参议院多数党领袖达施勒表示,把伊朗、伊拉克和朝鲜标榜为“邪恶轴心”是错误的;中、俄、法和英等联合国四大常任理事国不主张或不同意“邪恶轴心”的说法。俄罗斯总统普京在接受美国《华尔街日报》的采访时表示,他



反对编制“邪恶轴心”的“黑名单”,反对未经联合国授权对主权国家使用武力的做法。北约秘书长乔治·罗伯逊称美国证据不足,没必要攻击“邪恶轴心”国家;此外,古巴、韩国等国政府也纷纷发表声明谴责美国政府“邪恶轴心”的说法。

然而,对“邪恶轴心”说附和者有之。澳大利亚总理霍华德声称,布什称伊拉克、伊朗和朝鲜为“邪恶轴心”的言词“完全恰如其分”;日本首相小泉为布什的“邪恶轴心”说辩解:“在伊朗、伊拉克和朝鲜问题上,布什一直非常冷

静和谨慎”；在美国国内，据有关机构的民意调查显示，82%的美国人同意布什称伊拉克为“邪恶国家”；88%的人认为，推翻萨达姆政权非常重要。

历史恩怨多多

纵观历史，美国与这三国分别有着扯不断、理还乱的恩恩怨怨，朝鲜战争(1950~1953)是美朝两国交恶的开始。战争结束后，在过去几十年间，美朝长期没有外交关系；同时美对朝长期实施经济制裁。上世纪70年代起，朝呼吁与美国就实现朝鲜半岛的和平问题进行对话，但美国一直未予太多关注。90年代初以来，朝鲜的“核问题”和“导弹问题”引起两国之间的激烈对抗，两国为此不断进行正式外交对话。1994年朝美签署了日内瓦核框架协议，朝鲜同意国际社会监督检查其核设施，并继而同意冻结其核计划，美为此称暂停敦促联合国对其实施经济制裁，美朝之间的外交接触日益增加。2000年10月，朝军事高官赵明禄、美国务卿奥尔布赖特进行历史性互访，美朝由核问题、导弹问题进行对话，发展到就朝鲜半岛安全和人道主义问题进行合作。然而，小布什上台后一再强调美国将加紧研发国家导弹防御系统(NMD)以对付“无赖”国家，这对迫切希望改善对美关系的朝鲜无疑颇为刺激。此外，美认为朝在南北分界线集结百万常规兵力是造成半岛局势紧张的最重要的原因。美新政府不仅要解决导弹问题而且还要将削减常规武装力量问题作为改善对朝关系的前提条件。可见，美新政府上台后对朝鲜的政策趋于强硬。综观50多年的美朝关系，可以说两国从未正式解除过对抗关系。

在美国与伊拉克之间，历史似乎开了个玩笑，在长达8年的

两伊战争中美国一度支持伊拉克，后来它却成为美国在海湾地区的头号冤家。海湾战争后，伊拉克遭受了联合国长达10年的石油禁运和贸易制裁。10年制裁给伊拉克人民造成了严重的灾难。据报道，制裁已使伊遭受经济损失超过1400亿美元，150多万伊拉克人因缺医少药和营养不良而丧生，其中尤以儿童和老人受害最大。以美国为首的西方国家还单方面在伊北部设立保护库尔德人的“安全区”，并在南部设置“禁飞区”。美国一直主张维持对伊制裁，从逼萨达姆就范，发展到组织、资助伊反对派推翻伊现政权；而争取解除制裁和禁运，则一直是伊拉克外交政策的核心目标。对此，伊当局主要采取“边缘抗争”战略，能进则进，不到最后时刻绝不妥协，尽可能使格局朝着有利于自己的方向发展，令美国始终感到手中握着一只“刺猬”。从当前美国对伊拉克毫不含糊的态度来看，两国关系可谓势不两立。

美国同伊朗的关系由来已久，自1953年美国在伊朗策动政变、把巴列维国王扶回孔雀宝座后，伊朗就成为美国在中东的重要据点。美伊交恶始于1979年的伊朗伊斯兰革命，激进的大学生占领了美国大使馆，制造了轰动一时的“人质事件”。1980年两伊战争爆发后，两国断交，美国开始对伊朗实行武器禁运。两伊战争期间，美国站在伊拉克一边，以伊朗谋求大规模杀伤性武器、阻碍中东和平进程、支持恐怖主义活动以及侵犯人权为借口，对它实施经济制裁和政治孤立。克林顿政府上台后，继续强化对伊遏制政策，签署了“达马托法”，声明制裁在伊投资4000万美元以上的外国公司。美伊关系的转机出现在1997年。新任总统哈塔米推行温和路线，呼吁伊美进行

“两国人民之间的对话”，美国官方则“调整观察伊朗的镜头”。此后，美伊开始进行民间交流，美国向伊朗派出了数千名教师、医护人员和志愿者，两国还开展“摔跤外交”和“足球外交”，双方关系有所改善。9·11恐怖事件发生后，美国对伊朗在阿富汗战争中的合作态度表示满意，曾通过正常的外交渠道，向伊朗表示了恢复两国关系的愿望。而今反恐尚未告终，突然又冠以“邪恶轴心”的称谓，两国关系可谓风云莫测。

险恶用心欲盖弥彰

美国政府此刻向全世界推出“邪恶轴心”说，是出于其内政外交的需要。

为扩大“反恐目标”作舆论准备 美国在打击塔利班恐怖分子的斗争中取得胜利后，依其反恐标准，锁定的目标日趋增多，据媒体报道，美国军方高层官员正准备一项“自第二次世界大战以来，美国最大规模的战争计划”。美军方制订用8周时间摧毁伊拉克现政权的计划，为布什的国情咨文作了最好的注释。美国极有可能发动一场新的反恐行动。

抓住“主导”机遇，巩固世界霸权 此次反恐行动中，北约在朝鲜战争后第一次启动共同防御条约；日本在二战后首次向海外派兵；俄罗斯也在军事行动上对美国提供情报、基地方面的合作和支援。这是二战以来没有过的局面。反恐行动告一个段落，美国借反恐之名发号施令，理由也不再充分。如何把霸权优势保持下去？布什的讲话就表明了这样一种战略考虑，即从反对恐怖分子转到反对邪恶国家。适时推出“邪恶轴心”说，布什又确定了一个新的世界议程。

进行新一轮的扩军备战 布什政府拟在2003年财政年预算中

谈谈反全球化运动

● 韦 弦



的态势,发展成一种有组织、有规模、有强烈政治动机的社会运动。早在1999年6月七国首脑会议期间,反全球化抗议浪潮就席卷了一些发达国家的大都市。此后几乎每一次重要的大型国际经济会议或论坛都遭到大批反全球化示威者的抗议;从国际会议的场内场外到无处不在、无处不通的互联网,从报刊杂志到广播电视,我们都能听到日益高昂的反全球化呼声。

客观讲,反全球化运动是经济全球化的内生物,几乎与经济全球化相伴而生,其蓬勃发展有着深刻而复杂的时代背景,而其中最重要的背景就是狂飙式的经济全球化进程所带来的国际范围内的两大负面影响。

其一,经济全球化使全球范围内的无序竞争加剧。经济全球化大潮无所顾忌地从各个层面冲击着旧有的全球体系,而全球范围的协调管理机制却相当脆弱,难以适应经济全球化的要求。面对冷战后错综复杂的国际形势,面对经济全球化对国际关系基本准则、国际法理基础、国际协调管理机制的冲击,许多重要的国际组织处于效率低下、无合法性、无权威性的状态。双边和多边贸易摩擦有增无减、国际多边贸易谈判趋于停滞、国际机构改革步履艰难,在重大国际政治经济问题上议而不决、决而不行的现象

20世纪90年代以来,经济全球化的狂飙式发展成为世界经济发展的主流和亮点,但与此同时,全球范围内的反全球化运动也应运而生并呈现日益壮大

增加480亿美元军费开支的预算,较之2002年大举提高15%。这将是20年来美国军费增幅最大的一次,也是自20世纪80年代里根总统执政时期大规模扩充军备以来增幅最大的一次,超过“星球大战”计划的军费水平。美驻外军队已几乎扩至世界各地,并随这次反恐又开进了中亚地区。国情咨文发表之后,大量军火定单随之而来,军事机器再次全速转动。

为美中期选举作铺垫 恐怖主义已是全人类之大敌。美民众深受“9·11”恐怖袭击之害,对恐怖主义深恶痛绝,“邪恶轴心”的提法,可以抓住美国民众心理,以彰显共和党的强硬政策,希望从民主党手中夺回参议院的领导权,赢得中期选举。而布什本人或许还有自己的考虑。反恐缓解了国内压力,使他的支持率飙升,民

意支持率高达80%以上,成为美国历史上民意支持率最高的总统之一,在国内政绩难以见效的情况下,在陷入经济萧条和安然丑闻的双重困扰下,布什自然希望此举能转移人们的视线,再一次缓解国内压力。

“邪恶轴心”说带来不可忽视的负面效应。它的直接结果将是使三国与美国的关系恶化,矛盾激化,甚至导致战争,威胁世界和平。此外,该国情咨文只字不提联合国在反恐中的主导作用,一再强调有些国家“不采取行动”,“美国就将采取行动”,单边主义作派十足,国情咨文中还用了大量威胁、恐吓别国的字眼,违背《国际法原则宣言》的相关原则;韩国曾要求美国总统布什修改其国情咨文中关于朝鲜部分的内容,但遭到拒绝。韩国各界人士认为,美国将朝鲜纳

入所谓的邪恶轴心国之一,将无助于朝鲜问题的解决,反之,将把朝鲜半岛的民众“推向战争恐怖之中”;美国去年秋天曾经努力与伊朗建立新的关系,并且对伊朗谴责恐怖主义表示赞赏。而此次抨击则会使最近的努力前功尽弃。这样一来,同伊朗改善关系的大门就彻底被堵死了。

“邪恶轴心”说似乎传递了这样一个十分危险的信号:美国当局越来越相信武力可以解决一切问题。这简化了思维,复杂了局势。借助反恐旗号,任意打击异己,反恐在某种程度上已逐渐成为美国实现国家目的的一个工具和借口。反恐须以联合国为主、必须国际共商、打击目标必须有根有据,美国如此一意孤行,反恐必将走入歧路。

(责任编辑:林 京)