

# 伊朗核危机前景预测

■ 邵峰

9月3日,伊朗总统内贾德在德黑兰对来访的联合国秘书长安南表示,伊朗愿意就核问题与国际社会进行谈判,但谈判前不会暂停铀浓缩活动。

然而,伊朗8月31日大限已过,美国、德国、法国、英国目前正在考虑向联合国安理会提出一系列制裁伊朗的措施,以惩罚其没有按照安理会决议要求在8月31日之前停止浓缩铀。据透露,他们考虑的安理会制裁措施包括:首先限制伊朗进口与核有关的设施和材料,随后制裁范围可能进一步扩大,不但对伊朗政府领导人的旅行加以限制,而且限制该国利用全球金融市场。

在伊朗核问题上,虽然有美、英、法、德、俄、中6大国的参与,但伊朗与美国的矛盾才是唯一的主要矛盾,也是两个真正的主角,英、法、德三国在战略目标上与美国基本上是一致的,不同的只是前者主张尽可能以外交和政治手段达成阻止伊朗获得核武开发的能力,俄罗斯与伊朗的政治和经济联系比较紧密,反对美国采取制裁或者武力解决的方法,但是也不希望伊朗搞核武;中国的地位可能更超脱一些,因为中国与伊朗虽然保持着比较友好的双边关系,除了能源合作外,中国在伊朗没有重大的战略利益。因此,伊朗核问题的发展前景最终还是取决于伊朗和美国这两个主角之间的战略博弈。

## 美国的三个战略目标

美国在伊朗核问题上有三个



内贾德说,无人能阻止伊朗和平利用核能

层次的战略目标:

1. 美国的最高战略目标是借伊朗核危机这个难得的战略机遇,推翻伊朗现政府和改变伊朗政教合一的政治制度,使伊朗“脱胎换骨”,变成第二个正在实现“民主和自由”的伊拉克,一劳永逸地消除对美国的威胁。客观地分析,要达成这个目标,其他的手段恐怕难以奏效,只能选择发动全面的军事进攻。但这也是最具冒险性和不确定性的一种战略选择,除非国内和国际条件发生完全有利于美国的变化,否则布什政府不会轻易下如此大的政治赌注。

一些分析人士认为,即便没有伊朗核问题出现,从长远看,“摆平”伊朗也是美国在大中东地区的战略目标之一。美国要达到改变伊朗政权的最高目标,无非有两种战略途径:

一是支持伊朗的反对派,通过和平斗争的方式或者内战的方

式推翻现政权。尽管美国已经在这方面加强了资金、人力、情报等方面的努力,但是前景渺茫。

二是发动全面的军事入侵,彻底击败现政权,走伊拉克式的用武力扶持一个亲美的新政权。

面对越来越僵的伊朗核问题,布什政府一直声称不排除以军事手段解决问题的可能,美国的很多国会议员也表现出空前的强硬态度,发动战争的叫嚣不绝于耳。

尽管如此,在冷静的战略家看来,起码在短期来看,军事打击还不是美国政府的政策选择。从国际和国内的形势发展和力量对比来说,要发动一场对伊朗的战争,美国需要对战争的借口、时机、步骤和后果进行更进一步的评估。一旦动武,不管采用哪一种方式,美国都面临诸多困难和挑战。

另一方面,西方普遍估计伊朗要成功制造核武器,仍需3~10年的时间,美国与以色列等国家仍有充分的时间为军事打击做好外交及军事上准备。当然,这只是一种客观冷静的战略分析,至于好大喜功、偏爱武力解决问题的布什政府是否会不顾客观条件限制而发动又一场战争,谁也不能打保票,目前只能说这种可能性不大。

2. 美国的中级战略目标是彻底消除伊朗的核开发能力,不留后患。要达成这样一个目标,从伊朗方面的强硬态度和事态发展来看,美国的手段选择只能是使用武力。使用武力主要包括两种方式,一是全面的军事进攻,二是发动外科手术式的空中打击。我认

为，单纯从中级战略目标的要求来说，空中打击、顶多结合一些特种部队作战行动已经足够了。

美国受到来自包括盟国、阿拉伯国家等各国多方面的反战压力。面对着各种政治、军事、经济风险，加上自身兵力不足、预算赤字巨大，尤其是伊拉克和阿富汗的局势难以在短时期平定下来，一般认为布什不会轻易做出对伊朗动武的决定。许多西方的分析人士也认为，除非伊朗的核武项目在近期内获得重大进展，否则美国及其盟国不可能在一两年内考虑动武方案。

3. 美国的最低战略目标是同意保留伊朗民用核能力，但是绝不允许伊朗获得核武器的研制和开发能力，不会允许伊朗成为国际核武器俱乐部的成员。这是美国对伊政策的底线。为达成这个最低目标，美国的手段选择包括外交谈判、发动国际制裁。如果伊朗越过了这个底线，美国也就会选择武力手段，转而追求更高的战略目标。

美国长期把伊朗视为“无赖国家”和“邪恶轴心”成员。2006年3月公布的布什政府的第二个《国家安全战略报告》把伊朗称为美国面临的“最大的威胁”。布什总统和很多的美国政治要人多次表示了美国绝不允许伊朗获得核武器的政治决心。美国认为，如果伊朗获得了核武器，一方面美国最为担心的恐怖主义和大规模杀伤性武器的结合将会出现，因为美国一直认为伊朗在支持国际恐怖主义；另一方面现存的国际核不扩散机制将受到严重冲击。安理会所有常任理事国在伊朗核问题上已经达成了共同的战略目标，那就是：加强不扩散核武器制度，不新增有核国家。伊朗需要向国际社会证明，它的民用核计划不

是为了发展核武器。可见，美国的最低目标与国际社会的追求基本上是一致的。所以，伊朗核问题能够通过政治和外交途径解决，对美国来说，虽然只达成最低目标，但也不失为上策。

最近几个月，一向对伊朗态度强硬的美国在处理伊核问题上的做法出现了微妙变化，虽然并没有放弃武力解决的选择，但宣布愿意和欧盟一道，与伊朗进行谈判，前提是伊朗必须停止铀浓缩和回收核燃料的活动。这样一种策略调整表明，美国政府目前是在以最小的代价追求最低的战略目标。

### 伊朗也有三个战略目标

1. 伊朗的最高战略目标是保住自己全面的核开发权利和能力，跻身国际“核俱乐部”。

在这个问题上，伊朗国内的两大政治势力保守派和改革派达成了高度的一致，内贾德总统得到了国内民众的支持。伊朗宣称这是它和平利用核能的权利，但问题是伊朗无法向世人明确证明自己的核计划只局限于民用。

伊朗如果真要追求这个最高目标，靠认真的谈判是不会被国际社会接受的，靠武力防御恐怕很难保住已有的建设成果，唯一的手段选择就是无休止的谈判、讨价还价和拖延，直到自己真正获得了制造核武器的能力，逼美国和西方无奈地咽下这个苦果。但从现实的力量对比来看，这个目标定得太高了，实现的可能性几乎等于零，而且要冒极大的政治和安全风险。

2. 伊朗的中级战略目标是保住民用核开发权利，维护民族尊严和国家主权，同时获得西方国家在经济、政治、安全、技术方面的某些承诺和补偿。

伊朗要达成这个目标其实并

不难，手段的选择也很简单，即通过谈判达成妥协。国际社会包括美国实际上已经做了很多让步，6月初，美、俄、中、英、法、德六国提出的关于解决伊核问题的一揽子方案已经包含了这方面的内容。但是在回复日期上，伊朗方面不肯遵从六国划定的7月12日时限，坚持在8月中旬前才能对六国提出的一揽子核建议给出答复。随着联合国又通过了新的决议，这个问题又增添了一些变数。

客观地说，能够达成这个中级目标对伊朗来说应该是可以接受的。与此相关的问题是，国际社会也许需要设法让伊朗体面地接受六国方案，相互表现出善意和做出适当妥协，一味的施压只能是事倍功半。

3. 伊朗的最低战略目标是保证自己的政权和政治制度不被颠覆、领土不被占领。

这正好与美国的最高目标相对应，是美国极力追求而伊朗尽全力避免的一种状态。要达成这个最低目标，伊朗政府有两种选择：

其一，做好一切准备，铁了心与美国针尖对麦芒，放手一搏，用实力击败美国的任何武力攻击。从双方的实力对比来看，一旦问题激化到武力相向的程度，吃亏最大的肯定是伊朗。如果美国采取全面进攻的战争模式，则伊朗现政权和政治制度将面临被推翻的极大风险；如果美国采取外科手术式的轰炸模式，则伊朗几十年的核开发努力将基本上毁于一旦，现政权的声望必受很大削弱，能否继续执政要看国内政治斗争的结果。可见，武装对抗对伊朗来说并不是明智的选择，是应该极力避免的。如果战争不可避免，伊朗也必须采取各种策略和办法使美国不敢发动全面的军事入侵。2006年4月初，伊朗举行了大规模

的军事演习。据英国《星期日泰晤士报》披露，伊朗已经组建了一支4万人的自杀式袭击部队，一旦伊朗的核设施遭到打击，他们将袭击英国和美国的目标。这些都是伊朗为提高士气、威慑美国的一种策略。

其二，抓住国际社会积极斡旋和美国存在诸多牵制因素的机会，在保证民族尊严和国家主权完整的前提下，在适当时机与美国进行谈判达成妥协，获得某种国家安全的国际保证，同时还可能保住发展和平利用核能的权利。总之，只有恐吓和适时妥协并用，才是伊朗确保最低目标的正确战略选择。但是这种火候又是非常难以把握的，弄不好就会吃大亏。

### 发展前景展望

展望伊朗核问题的发展前景，从理性的角度分析，由先到后存在着四种可能的情势：

#### 1. 从双方的战略目标和手段

选择的对应情况可以看出，只有美国的最低目标和伊朗的中级目标基本上是重合的，因此谈判妥协是最有可能出现的前景。既然双方的战略意图和实力对比都已经很明显，处于弱勢的伊朗能达到中级目标（保住和平利用核能的权利）应该是可以接受的，而这也是美国所能接受的最高要价。但是，这种妥协不可能轻易达成，因为除了核问题本身，还有民族尊严和政府威信的问题，所以，过程的曲折和反复是不可避免的。

2. 在谈判失败的情况下，美国肯定会要求联合国安理会做出全面制裁伊朗的决议，如果伊朗执意坚持不妥协，安理会通过制裁法案的可能性很大。即使决议无法获得通过，美国也必将联合其盟友对伊朗进行全面的制裁。在谈判解决无望的情况下，这是必然发生的事情。当然，在制裁阶段，伊朗仍然有两种战略选择：一是冒着美国武力进攻的危险孤注

一掷地开发核武器而图自保；二是在多重压力下被迫妥协，只寻求和平利用核能的权利，不过这时伊朗将处于非常被动的地位，很难获得在经济、技术、政治等方面的补偿。

3. 在制裁成效不大或者伊朗的铀浓缩取得重大进展的情况下，美国不得不发动空袭，也很可能结合特种部队的攻击行动，对伊朗的核设施和重要的战略目标实行外科手术式的打击，彻底摧毁伊朗的核研究与开发能力。

4. 同样在制裁成效不大或者伊朗的铀浓缩取得重大进展的情况下，如果国际形势发生有利于美国的变化，美国也有可能借此机会发动全面的军事进攻，追求颠覆伊朗现政权和政治制度的最高战略目标，消除美国全面控制中东战略的最大绊脚石，并为解决核武器扩散问题开创一个危险的先例。◆

【责任编辑】林京

