



# 2008 国际大势展望

■ 淘玉觥

2008 年是和平与挑战并存的年份，是竞争与合作同在的年份。能源、恐怖主义、核问题、领土与领海、大选、大国关系等因素将成为本年度的主旋律，围绕这些因素的博弈将成为本年度的焦点。

## 能源之争

2008 年始，1 月 2 日，国际油价历史上首度突破每桶 100 美元大关。能源已经成为影响当今国际局势发展的重要元素。围绕能源问题，各国在 2008 年的争夺将更加激烈。能源“重镇”——中东将继续成为世界的焦点。进一步控制中东能源将成为本年度美国的主要任务之一，而伊拉克问题仍然是美国中东政策的核心。伊拉克萨达姆政权被推翻将进入第五个年份，随着美国国内反对现行伊拉克政策的声音持续高涨，美国将会对其伊拉克政策进行适度调整，逐步撤出一部分美军，加大对伊拉克军队、警察的培训力度，使其承担起更大的安全防卫责任。但在伊拉克局势未稳定之前，美国不会完全撤出其军事力量。美国与反美力量在伊拉克的斗争仍会继续。美国将进一步向伊拉克议会施压，以使其尽快通过《石油法》，为美国最大限度地控制伊拉克石油扫清道路。为了确保中东能源的绝对安全，保障能源运输通道顺畅，对中东反美力量的遏制、威慑甚至打击会继续。伊朗是美国“关注”的重点。美国改变伊朗现政权的目标不会改变，而地处波斯湾战略要冲的伊朗为了避免遭受军事打击，也会继续利用自身

的能源优势以及大国之间的利益分歧，推行多方能源外交，特别是发展同俄罗斯、中国、欧盟等国家的能源关系，以牵制美国。此外，随着能源价格上涨，能源消费日益增加，美、欧、日、中、印等对能源有较大进口需求的国家将进一步加强与中东、拉美、非洲等产油国的关系。以委内瑞拉为代表的拉美石油大国，随着自身实力的增强，会继续奉行对美国说“不”的政策，美国与这些国家的紧张状态短期内不会好转。

## 恐怖主义

恐怖主义仍然猖獗，国际反恐斗争任重道远。从中东发端，沿着中亚、南亚、东南亚海岛，已经形成了一条空前活跃的恐怖主义动荡弧带。在中东，以伊拉克为中心，包括巴勒斯坦、约旦、沙特阿拉伯、阿曼等几乎大部分中东国家，都仍受恐怖主义威胁，中东已经成为当今世界名副其实的恐怖主义活动的中心。特别是伊拉克，包括“基地”组织伊拉克分支在内的多个恐怖组织活动频繁，恐怖主义袭击层出不穷，几乎每月都有重大恐怖袭击事件发生。据伊拉克媒体保守统计，2007 年，恐怖主义袭击事件造成至少 1.7 万伊拉克人死亡；驻伊美军死亡约 900 人，成为伊战结束后美军损失最惨重的一年，恐怖主义势力已成为美军在伊拉克真正意义上的对手；在中亚，恐怖主义已经超出他们以往活动的主要区域——费尔干纳地区，不断向北、东发展；在南亚，藏身于阿富汗—巴基斯坦边境地区的“基地”组织和塔利班残余势力活动加剧，阿富汗境内自杀式袭击和绑架等恐怖主义活动出现愈演愈烈之势，如果任其泛滥，2008 年有可能继续出现重大恐怖主义事件。巴基斯坦的恐怖主义活动活跃，2007 年 12 月 27 日，巴著名政治家贝·布托在恐怖主义袭击中身亡，这将对未来巴基斯坦国内局势发展产生重大影响，恐怖主义对巴基斯坦的威胁在加大；在东南亚，菲律宾、印度尼西亚、马来西亚等国家的恐怖主义活动已经并将继续成为影响这些国家国内局势发展的重要因素。2008 年，这一恐怖主义动荡弧带仍将是世界恐怖主义活动最频繁的区域。此外，由于恐怖主义的全球化发展，欧洲、拉美、非洲等地区的恐怖主义活动虽不如上述地区严重，但恐怖主义袭击事件也将时有发生，个别地区甚至会比较严重。

## 核问题

围绕朝鲜核问题“六方会谈”已过六轮，解决朝鲜核问题的“曙光”已现。2007 年底，根据“六方会

谈”精神，朝鲜核设施去功能化工作已正式启动，国际有关权威机构和国家的核查已经展开，“六方会谈”的成果在逐步落实，效果在显现。2007年10月，韩国总统卢武铉访问平壤，朝韩首脑实现第二次会晤，两国关系逐步趋于正常，在第二次东风催化下，政治、经济、军事、文化交流密度会更频繁。虽然新当选韩国总统的李明博对朝鲜态度强硬，并暗示要裁撤统一部，但整体上不会改变这一符合两国人民意愿的潮流。随着2008年“六方会谈”的继续，朝鲜核问题会继续向好的方向发展，朝美关系、朝日关系正常化也不是没有可能。此外，2008年，在各方的努力下，围绕朝鲜半岛和平协议的谈判有望展开，甚至存在达成初步协议的可能性，这也将对朝鲜核问题的解决产生积极的影响。但展望半岛无核化进程，由于朝鲜核问题的复杂性，可以说这这将是一场攻坚战和持久战，并不是短期内能解决的。

围绕伊朗核问题的争执仍将继续。较朝鲜核问题，伊朗核问题更复杂，更难解决，目前各当事国围绕如何解决伊朗核问题的争执仍然不断，和平手段还是军事手段？各方尚在博弈，而美国是关键。虽然美国国家情报总局2007年12月发布的《国家情报评估报告》“高度相信”：伊朗于2003年秋天即中止了其核武计划，截至2007年上半年，伊朗仍没有重启核武计划，而且相信，鉴于技术原因，伊朗不会在2015年之前掌握制造核武器的技术。但美伊关系今年不会有较大改善，美国强硬、威胁性的对伊（朗）政策不会改变，作为在中东地区唯一挑战美国的地地区大国和心腹之患，核问题只是切入点，改变伊朗现政权才是美国的终极目标。2008年，在国际社会的共同努力下，以及美国自身面临的国内外困境，使得军事手段解决伊朗核问题的可能性在下降。美国计划2008年在全球“休战一年”，暂时中止大规模军事行动，这为各方通过和平方式解决伊朗核问题争取了时间。

#### 领土、领海争端

自出现国家间关系以来，领土、领海争端就不断。2008年这一问题仍会成为影响国家间关系的重要因素。领土争端一直是影响阿拉伯国家与以色列关系的重要因素。这其中又以巴以关系为甚，而耶路撒冷的归属问题则是巴以问题的核心问题之一。以色列在1967年中东战争期间吞并了耶路撒冷，并宣布其为以色列永久不可分割的首都，而巴方也希望将耶路撒冷当作未来巴勒斯坦国的首都。双方围绕这一问题的争端成为影响两国关系正常发展的重

要障碍。今年1月1日，以色列总理奥尔默特在接受《耶路撒冷邮报》采访时暗示，以色列可能在未来和平协议中同意与巴勒斯坦分享耶路撒冷，这是一个巨大的进步。如果在未来的和平谈判真正贯彻落实它，这将对巴以关系的发展产生一定积极影响。但由于两国关系长期积累的领土（不仅是耶路撒冷）争端较多、较深，双方关系的改善不是短期内能实现的。而在巴以关系未得到实质性改善之前，阿以关系也不可能得到大的改善，况且，以色列与黎巴嫩、约旦等阿拉伯国家同样存在领土争端。自2007年8月俄罗斯在北冰洋洋底插上了一面钛合金制俄罗斯国旗，以宣示俄罗斯对此地区拥有主权以来，美国、加拿大、丹麦、挪威等“环北极国家”均不约而同地对北极提出了主权要求，甚至远离北极的日本、德国、印度、澳大利亚等国也提出了类似要求，这些国家围绕北极的“新圈地运动”正在愈演愈烈，随着北极能源开发的可能性提高、战略地位的提升，2008年围绕北极的高频率博弈已经不可避免。此外，印度和巴基斯坦围绕克什米尔的领土争端仍然没有解决，这仍将是影响两国关系发展的主要障碍。而中日、中印、中国与东南亚诸国、日韩、日俄、马来西亚和印尼、希腊和土耳其、非洲多国等之间的领土、领海争端也将是影响今年各国关系发展的重要因素。

#### 大选之年

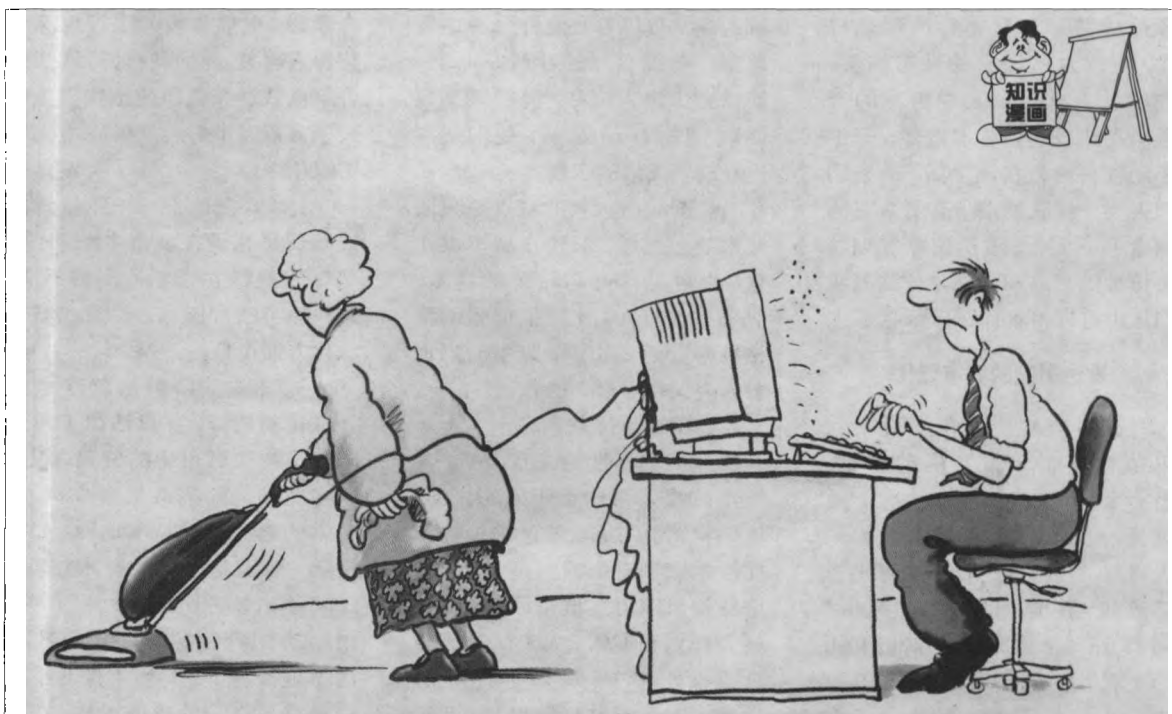
2008年，四个国家和地区的大选将会对世界产生重大影响。美国大选——驴象再争。鉴于美国在当今世界的唯一超级大国地位，美国大选不仅是美国国内的重大事件，还牵动着整个世界神经，对国际形势有着不可低估的影响。2007年，民主党借民众对共和党政府内外政策的不满情绪成功赢得国会中期选举，在总统大选前哨战中占得先机，但最终在总统大选中“鹿死谁手”尚无法定论。无论谁上台，都可能会对美国的内外政策进行适度调整，推行“新”的内外政策，从而会对整个国际社会产生一定影响，并影响到与其他国家和国际组织的关系。俄罗斯大选——基本无悬念。普京不参选下任总统已成定局，但普京会通过其他途径影响俄罗斯。普京已明确表态，“提名”俄现第一副总理德米特里·梅德韦杰夫出任下任俄罗斯总统。鉴于普京目前在俄罗斯的极高人气，又得到统一俄罗斯党、公正俄罗斯党、俄罗斯农业党和公民力量党的支持，可以说，梅德韦杰夫的当选基本已无悬念。悬念在于，普京的“路”在何方？是否会出任总理？这需要我们

拭目以待。但总体而言,俄罗斯的“普京路线”不会改变。台湾地区大选——蓝绿对决。2008年我国台湾地区的大选,是民进党继续执政?还是国民党“收复河山”?这不仅会影响到台湾岛内的局势发展,也将成为牵动两岸关系、中美、中日关系乃至亚太地区和全球局势发展的一个热点。如果民进党继续执政,其影响无疑会更深远。但总体而言,无论马英九和谢长廷谁胜出,台湾至少在2008年出现重大变故的可能性都较低,大陆对台政策已经明确,党的十七大重申了胡锦涛主席对台“四点主张”,目前美国为了自身利益也不会“允许”台湾“独立”,势必会尽最大努力阻止陈水扁等“台独”势力不负责任地“挑衅”大陆,特别是极端式“挑衅”。两岸合作、交流已成为不可阻挡的时代潮流,无论谁当选都无法逆转这一潮流。若台湾地区新当选的领导人能够顺应时代潮流,则两岸可能在一个中国原则的基础上,协商正式结束两岸敌对状态,初步达成和平协议,构建两岸关系和平发展框架,开创两岸关系和平发展新局面。但在陈水扁真正卸任之前,台湾政局和台海局势都难以平静,不排除出现某种意外的可能性。此外,由于贝·布托遇袭身亡,巴基斯坦的议会选举能否如期

举行,贝·布托的继任者和人民党等反对派力量在选举后采取什么样的对策,掣肘穆萨夫还是与其合作?这将会影响到巴基斯坦政局的走向,影响到南亚局势和国际反恐斗争的发展。

展望2008年,总体上会是一个相对“太平”的年份,但这种“太平”是相对的。局部“冲突”不断将是今年的重要特征,特别是中东、东亚、南亚、高加索、北非等地区将是“冲突”的集中点。而其中的一些“关键点”,如伊拉克问题、巴基斯坦问题、我国台湾问题、北极主权争夺问题等,由于其牵涉面大,若出现某种“意外”,则可能给地区甚至世界带来较大的负面影响。当然,朝鲜核问题、巴以问题等若继续向好的方向发展,也不排除出现有利于地区乃至世界和平与发展的重大转变的可能性,这需要当事国及相关国家共同努力,加强交流,彼此合作。2008年是奥运年,2007年10月31日,联合国大会通过了中国提出、186个会员国联署的《奥林匹克休战决议》,这是中国的机会,也是世界的机会,只要各国共同努力,就有可能实现一个相对“太平”的2008年。◆

【责任编辑】林京



全是垃圾