



## 乱像丛生的索马里

■王 娜

去年12月3日，索马里首都摩加迪沙“沙漠酒店”发生自杀式炸弹爆炸袭击事件，造成包括索马里过渡政府4名内阁部长在内的至少57人死亡、200多人受伤。回顾2009年，位于非洲之角的索马里局势持续动荡：反政府武装袭扰不断，国内安全状况不稳且波及邻国；连年发生干旱和洪涝灾害，使得全国近半数人口沦为饥民；海盗在索附近海域活动猖獗，严重威胁国际航运业安全。

### 饱受战乱之苦

索马里位于非洲东部，在印度洋与亚丁湾之间，是非洲最大的半岛，它呈犀牛角状，有“非洲之角”之称。由于它地

处从波斯湾经苏伊士运河或南非好望角通往西欧、美洲的航线上，所以具有重要的战略地位，历来是西方殖民主义者争夺之地。19世纪中下叶，先后遭英国和意大利殖民主义者入侵，直到1960年才摆脱英国和意大利获得独立，随即又成为美苏冷战的前沿阵地。1969年，索国民军司令穆罕默德·西亚德·巴雷发动政变上台，成立了索马里民主共和国。西亚德执政的20多年中，一直实行部族统治，使索马里的部族纷争不断，国家经济陷入崩溃的边缘。1991年，西亚德政权被推翻后，各派军阀为争夺权力相互混战，索马里陷入了动荡不止的内战，国家处于四分五裂的无政府状态。2000年10月，在邻国肯尼亚、东非地区组织和

联合国等帮助下，索马里武装派别开始在内罗毕进行和平谈判，最终在2004年选出过渡议会和临时总统，这也是索马里内战爆发以来第一个得到国际社会承认的政府。但由于缺乏实力以及国内复杂深刻的社会矛盾，过渡政府起不到中央政府应有的作用，一直无法对全国实行有效控制，政府军与反政府武装仍然混战不断。2006年，该国宗教组织“伊斯兰法庭联盟”异军突起，于2006年6月击败了混战不休的各军阀集团，占领摩加迪沙，控制了大部分国土。此后索马里首次实现了社会安定，社会治安有所改善。“伊斯兰法庭联盟”对索马里的6个月统治时期是1991年以来这个国家仅有的和平时期。但这样的和平是在“伊斯兰法庭联盟”的领导下、伴随“伊斯兰法”而实现的，因此成为华盛顿的肉中刺。布什政府于是向埃塞俄比亚提供军事情报和后勤支持，鼓动该国在2007年底全面出兵打垮了“伊斯兰法庭联盟”政权。2009年1月31日，索马里反对派组织“索马里再次解放联盟”领导人谢赫·艾哈迈德在吉布提首都吉布提市举行的索马里总统选举中获胜。目前，过渡政府控制范围仅局限于摩加迪沙的总统府和机场、港口等少数几个战略要地，而首都其他地区以及该国中南部大部分城镇都在反政府武装控制下。迄今（2009年12月），索马里战乱已持续近20年，但仍没有恢复和平的迹象。

### 连续5年上榜的“失败国家”

“失败国家”排名是由世界著名政治杂志《外交政策》与美国和平基金会在2005年开发、推出的全球国家排名。今年是连续第5年发布。根据《外交政策》的解释，所谓“失败国家”，指的是“政府对其领土缺乏有效管制、不受大部分人民承认为合法政府、没有为人民提供安全或基本公共服务、无法垄断武力的使用权”。另外还包括“政府滥用权力、践踏法律，以及使自身隔离于国际社会之外”等等12个因素，这些被作为衡量一个国家失败与否的“标准”，而索马里始终在前10名之内，更于2008年和2009年蝉联榜首。

《外交政策》称，索马里连年内战，130万人流离失所。谢赫·艾哈迈德2009年1月底当选索马里总统之后，政府依然未能掌控局面，目前首都摩加迪沙几乎落入了反政府武装之手，索政府高官频频被杀，安全局势急剧恶化。此外，这里海盗猖獗，2008年发生了100多次海盗袭击，劫持了大约40艘船只。在12项指标中，索马里有8项是全球最差的。

在所有失败国家中，索马里是最为典型的一个：国土被30多个军阀割据，没有中央政府，军阀各自为政，没有统一的军队和警察，平民普遍持有枪械，不穿制服，军民难分，敌友难分。索马里是现代世界上最接近托马斯·霍布

斯所描述的“自然状态”的地方，这里的生活残酷而肮脏。称之为“失败国家”都是对它的抬举。民主刚果共和国或津巴布韦可称为失败国家，它们的军队和政府也许腐败但至少还算是真正的国家军队和国家政府。自1991年起，索马里已不能算是国家，而只是一个无法无天的地方，有边界却无政权。索马里已成为全非洲最危险的地方，也是全球最危险的地方之一。整个国家已变成军阀、海盗、绑匪、炸弹制造者、极端恐怖分子、雇佣军的温床。

### 海盗的天堂

由于索马里长期的混乱和瘫痪，内战、饥饿和贫困让许多人铤而走险，选择做海盗谋生。自2008年开始，索马里海盗在亚丁湾附近的贸易航线活动猖獗，经常抢劫各国商船，绑架人质，严重威胁到连接红海与印度洋重要国际航道的安全。索马里海盗的肆无忌惮，已使经过这一重要国际航道船只的保险费用大幅上涨，许多船运商不得不考虑改道南非的好望角，这势必大幅增加货运成本以及运输时间，对国际航运业造成严重影响。据联合国国际海事组织统计，2008年索马里沿海发生了上百起海盗袭击事件，被劫外国船只超过40艘，被劫船员超过600人，海盗获得多达1亿美元赎金，造成现代历史上最严重的海盗问题。索马里海盗

已成为一大国际公害。为保证国际航运、海上贸易和人员安全，联合国安理会自2008年6月以来先后出台4个打击索马里海盗的决议。目前已有欧盟、美国、俄罗斯、印度等派出舰只在亚丁湾加强巡逻。中国政府也于2008年底宣布决定派海军舰艇前往亚丁湾、索马里海域执行护航任务。但海盗活动至今仍未收敛，索马里被称为“海盗的天堂”，被国际海事局称为“世界上最危险的海域之一”。

### 恐怖主义的沃土

索马里成为继阿富汗之后恐怖势力发展壮大的又一个温床。索马里由于自然灾害、疾病蔓延、军阀混战等天灾人祸，导致国内政局动荡、战乱四起，已成了“基地”组织等恐怖主义派别活动的沃土。早在“9·11”事件发生之前，索马里就已经成为本·拉登的训练营，美国驻肯尼亚和坦桑尼亚的大使馆在1998年同时被炸，当时的幕后策划者就在索马里。“9·11”事件之后，美国摧毁了阿富汗塔利班政权，但仍有一些残余分子躲进索马里。因为无政府状态的索马里正是他们理想的栖身地。动荡的局势成为滋生恐怖主义活动的温床，自2007年以来，此前鲜有的自杀式袭击开始频频发生，而“基地”等恐怖组织更是浑水摸鱼，打着“圣战”旗号在索马里招兵买马，吸引了包括美英等国年轻人在

内的大批“外援”的加入。而美国等国对于索马里过渡政府的军事援助，也有很大一部分落入了反政府武装乃至恐怖组织的手里。被认定要为沙漠酒店爆炸案负责的伊斯兰“青年党”是从“伊斯兰法庭联盟”分裂出来的一支比较大的激进反政府武装力量。去年10月索马里北部曾发生5起连环爆炸袭击，今年6月发生的自杀性炸弹袭击事件，造成包括安全部长在内的25人身亡。这些恐怖事件都是由“青年党”策划的。“青年党”甚至对年初上台的索马里过渡政府总统艾哈迈德实施过多次暗杀，但都被后者侥幸逃脱。伊斯兰“青年党”目前已经控制了该国中南部大部分地区，基本把过渡政

府控制范围压缩到了摩加迪沙和过渡议会所在地拜多阿这两个城市。伊斯兰“青年党”等带有原教旨主义色彩的宗教武装组织在索马里得势，增加了对本地区的恐怖主义威胁。

### 索马里战乱何时休

索马里部族利益矛盾根深蒂固，长期战乱影响不断扩大，沙漠酒店爆炸案使得蹒跚多年的索马里和平进程再次严重受阻。如果国际社会不及时施以援手，该国未来局势将更加混乱，对于周边地区乃至世界安全都是不利的。索马里过渡政府总统艾哈迈德此前曾多次呼吁西方国家尽快兑现之前的援助承诺，使政府能够强大

起来。这次爆炸事件一方面使本来就十分脆弱的索马里过渡政府遭受严重打击，另一方面也有可能促使国际社会加大干预力度，推动索马里各派通过对话解决争端。不过，“冰冻三尺，非一日之寒”，对于索马里的乱局，国际社会一时难有作为。索马里经过18年的混乱，一拨拨的军阀崛起又被推翻。需要修复的不仅是摩加迪沙被战火摧毁的建筑，更需要修复的是这个国家的国民精神。这是个深受创伤后遗症荼毒的国家。索马里国民必须冲破狭隘的部落利益，过去也许这曾经是他们的保护层，但未来，他们更需要一个统一的国家。（文章代码：100222）

【责任编辑】林京

权威 高端 精品 指导  
全国集诗书画于一体的大型书画专业报

欢迎订阅2010年度  
CATHAY POEM, PAINTING & CALLIGRAPHY WEEKLY  
神州诗书画报

国内外公开发行 国外发行代号：W4943 统一刊号：CN62-0072  
神州诗书画报 邮发代号：53-99 全年订阅价：144 元  
周报 12 版 铜版纸精印 全国各地邮局（所）均可订阅

□核心提示1：  
本报从2009年起推出各省书法美术专刊  
本报定期推出4位当代优秀书画家  
全方位展示当代书画家的创作水平  
欢迎海内外优秀书画家惠赐佳作积极参与

□核心提示2：  
签约书画家、提供书画拍卖信息  
举办书画研讨和写生创作活动  
在全国各地级以上城市设立工作站  
招聘各驻站站长和特约记者、通讯员  
各省书法美术专刊主编正在招募中……

社址：甘肃省兰州市民主西路97号大公大厦9楼  
邮编：730030 QQ：312981526  
电话：0931-4542836 4542802 4542810  
E-mail：312981526@qq.com  
本报北京办事处电话：010-87901879 13701097842

刊发各科论文 诚征发行代理

少年文摘报 高中系列版

向全国中小学生推荐 权威教学辅导类报纸

53-224	高一英语英学习版	月刊	8 版	1.20	62.40
53-225	高一英语综合学习版	月刊	8 版	1.20	62.40
53-227	高中生物文版	半月刊	8 版	1.20	28.80
53-228	高中生物理版	月刊	8 版	1.20	62.40
53-229	高二文综学习版	月刊	8 版	1.20	62.40
53-230	高二理综学习版	月刊	8 版	1.20	62.40
53-233	高中写作与阅读版	半月刊	8 版	1.20	28.80
53-234	高中英语文版	月刊	8 版	1.20	62.40
53-235	高中英语理版	月刊	8 版	1.20	62.40
53-236	高中英语综合版	月刊	8 版	1.20	62.40
53-237	高中英语仿真题版	月刊	28 版	6.00	60.00
53-238	高中英语仿真题版	月刊	28 版	6.00	60.00
53-239	高中作文指导版	半月刊	8 版	1.20	28.80

《少年文摘报》作为全国一份以指导中小学生学习 and 传授百科知识为主要内容的学习辅导类精品文摘报纸，从全国上万种教辅类报刊和百科书籍中萃选精华，分为学习版、百科知识版、达标试题版、写作与阅读版等系列版。

教育教学研究版以刊登教师论文为主，作文版以刊登学生优秀作文为主，欢迎来稿。请到当地邮局订阅本报。查询样报请上网，网址：www.shnwz.com 代理发行或索要样报电话联系 订阅小学初中系列版详见53-54-7

地址：(730030) 兰州市白银路新闻大厦13楼 联系人：刘子林  
电话：0931-8159107 13919866375 E-mail: LLL698698@yahoo.com.cn