

海湾战争与美国世界新秩序构想的实践

徐萍^a, 张建辉^b

(吉林大学 a. 当代国际关系研究中心; b. 文学院, 长春 130012)

摘要: 20世纪80年代末,世界形势发生了显著的变化,冷战时期美苏双方紧张对峙的局面不复存在,于是美国为了维护自身世界惟一的超级大国地位,迅速借助1990年8月爆发的海湾危机提出了建立世界新秩序的构想。在后来的海湾战争中美国将建立世界新秩序的构想予以实践,显示了争夺战争中的领导地位、维护地区利益和分担战争责任以及防止武器扩散等方面的特点。海湾战争结束后,美国在战争中的辉煌胜利更加推动了这一构想的丰富与发展。

关键词: 世界新秩序; 海湾战争; 主要特点; 实践与发展

中图分类号: D5 **文献标志码:** A **文章编号:** 1009-3907(2011)05-0077-04

20世纪80年代末,布什政府执政初期,世界形势发生了剧烈的变化,东欧剧变,华约解散,以苏联为首的社会主义阵营开始崩溃。这就使得自从二战结束后就开始的美苏冷战局面逐渐消退,出现了有利于美国的世界新形势,预示着美国在冷战中的胜利。因此,布什政府迅速提出了建立世界新秩序的构想,希望在国际局势出现重大转变的形势下,对美国的国家利益和战略目标进行调整,以便更好地维护美国的世界领导地位。

1 海湾危机的爆发与美国世界新秩序构想的提出

面对世界形势的剧烈变化,布什总统早在1990年1月31日的《国情咨文》中就阐述过世界新秩序的初步构想,认为“刚刚结束的一年发生的重大事件——1989年革命——已经产生了一系列的连锁反应。其惊人的变化标志着在世界事务中一个新纪元的开始。……在这个新世界形成的过程中,美国处于不断扩大的自由圈的中心,今天如此,明天如此,进入下一个世纪也是如此。”^{[1]765}。

1990年8月2日,伊拉克总统萨达姆·侯赛因出动10万大军迅速跨过伊科边界,侵入科威特,很快就占领了科威特全境,爆发了举世瞩目的海湾危机。

海湾危机的爆发,为美国世界新秩序构想的提出提供了很好的契机,从此美国就以世界新秩序的构想来表明其反对侵略的外交立场。1990年8月23日,即海湾危机爆发不久,布什总统就提出了“寻

求世界新秩序”这一美国对外政策中的新构想。9月11日,布什总统就海湾危机向美国国会发表题为“迈向世界新秩序”(Toward A New World Order)的演说,首次对外公开了美国政府建立“世界新秩序”的构想,他又指出,“今天我们处于一个独特的非常时刻。尽管波斯湾的危机很严重,但它也提供了一个朝着具有历史意义的合作时期前进的少有机会。这种动荡时期过后,我们就可以实现第五个目标:世界新秩序。”^[2]

布什政府将美国建立世界新秩序的构想与解决海湾危机联系起来,其公开理由是“伊拉克的侵略不仅是对科威特和其他海湾国家安全的挑战,也是对美国希望在冷战后建立一个更加美好世界的挑战。因此,美国和他的盟国不能也不应该逃避这个责任”^[3]。于是,布什总统在10月1日联合国大会的致辞上表示,建立一个新的世界秩序“是我们的职责”。这样,美国就借着海湾危机这个千载难逢的时机迅速提出了酝酿已久的世界新秩序构想,并在1991年1月17日的海湾战争中予以实践。

2 海湾战争中美国世界新秩序构想的主要特点

1990年11月,联合国表决通过了第678号决议案,要求伊拉克在1991年1月15日之前完全履行安理会的有关决议,从科威特完全撤军,否则授权联合国多国部队武力解决。但是到1991年1月16日晚,伊拉克仍未履行联合国决议,于是以美国为首的多国部队于1月17日凌晨发动了“沙漠风暴”的

军事行动,海湾战争爆发。

布什政府借助海湾战争的爆发将建立世界新秩序构想迅速实施,获得了一次重要的实践机会,因此,布什总统:今天晚上,我们领导世界挫败对正直和人道造成的威胁。目前处于危险的不仅仅是一个小国,而是一个宏伟的主张——建立世界新秩序。在这次战争中,美国建立世界新秩序构想的主要特点表现如下:

(1) 确立美国在世界新秩序中的领导地位。海湾危机爆发后,美国积极寻求联合国、盟国和友邦的支持,组建联合国多国部队,以便最后武力解决危机。截止到1991年1月中旬,以美国为首的39个国家组成了规模庞大的多国部队,但多国部队的主力主要是美军,其中美军人数43万,装备有坦克2000余辆、装甲车2000余辆、飞机1200架、直升机1500架、舰艇100余艘^{[1]776}。显然在这次的战争中,美军占据了主导地位。

海湾战争虽然拥有联合国的授权,但战争的指挥权仍由美国控制。在海湾危机爆发后不久,美军就制定了出兵海湾的计划,为了便于统一指挥,布什总统亲自督导成立了“沙漠盾牌”行动作战指挥中心,由参谋长联席会议主席鲍威尔将军出任总指挥,由中东司令部司令史瓦茨科普夫上将担任中东地区美军总司令。在随后展开的海湾战争中,多国部队成立了两个平行的司令部,一个由施瓦茨科普夫领导指挥西方盟国部队,另一个是由沙特空军司令哈立德·本·苏尔坦亲王领导阿拉伯国家的部队,但战争主要行动基本都是由西方盟国部队完成的,所以,战争的具体指挥权仍属于美国,而不是联合国。

参加多国部队的国家虽有39个,但是美国在其中占据着领导地位,具体的军事战略部署都是由美国决定。在1990年12月18日,在布什总统召集的专门研究海湾战争中的军事指挥问题的白宫会议时,确定了海湾战争的决战方针,即多国部队在战争中要凭借海空优势,实施立体进攻,速战速决,争取以最小的代价赢得战争的胜利^{[4]249}。由此可见,海湾战争中的领导权仍掌握在美国的手中,体现美军的作战指挥方针和目标意图,同时也在一定程度上体现了美国争夺世界主导权的长期目标,即确立自身在世界新秩序中的领导地位。

(2) 维护美国在世界关键地区的国家利益。美国这一构想的重要目标就是维护其在美国重点地区的国家利益,而海湾地区丰富的石油资源则是美国重要的战略利益。随着苏联的战略收缩和冷战的基

本结束,全球性的对抗性威胁减弱,而像伊拉克这样的地区性强国的崛起则是对美国在世界重点地区利益的严峻挑战,即海湾战争就是对美国在海湾地区石油安全利益的严重威胁。

根据英国阿莫科石油公司《2000年世界能源统计评论》的统计,当前海湾地区已探明的石油储量占世界储量的65%以上,其中沙特阿拉伯的石油储量占世界石油储量的25.5%,伊拉克占10.9%,科威特占9.3%。伊拉克侵入科威特后,将会打破海湾地区的石油结构,因为伊拉克的入侵,必将占有科威特的石油资源,如果伊拉克再占领沙特,那它将控制世界石油储量的40%多,就将严重的威胁到美国的石油安全。在美国每年的石油消费中,大约一半需要进口,而其中直接从伊、科进口的石油就占有12%,如果再加上从沙特进口的石油,则共占25%^{[4]170}。于是布什总统指出“海湾地区的稳定对我们具有根本的利害关系,因为这个地区蕴藏着世界上已知的石油储量的2/3。这个地区的政治和军事骚乱(主要通过提高石油价格和可能截断石油供应)将对我们的经济产生直接影响。”^{[5]105}由此可见,美国积极出兵海湾,虽然有维护和平,制止侵略的意图,但最主要的则是维护其在海湾地区的石油利益,防止伊拉克控制更多的石油资源,威胁到美国的国家利益。

(3) 积极发挥联合国、盟国和友邦的作用,共同分担责任。在海湾战争中,美国积极发挥联合国的作用,努力获得联合国的授权,以便实现武力解决海湾危机的合法化;另一方面,美国积极要求日本、欧洲和海湾国家出资,共同分担战争费用,充分发挥各盟国和友邦的经济责任,减少自身的战争花费。

海湾危机爆发后,美国迅速寻求联合国的支持,要求对伊拉克进行严厉的制裁。由于美国的外交努力,在联合国安理会中,首次实现了美、苏、中、英、法主要大国的意见一致,即要求伊拉克立即、无条件的撤军。联合国先后通过了12个对伊拉克经济制裁和海上封锁的决议,但发现仅靠制裁和封锁不能实现预期目标时,1990年11月,联合国又通过了第678号决议,即要求伊拉克在1991年1月15日之前完全履行安理会各有关决议,否则授权同科威特合作的联合国会员国使用一切必要手段,制止侵略,恢复和平^{[1]223}。这样就赋予了美国武力解决海湾危机的权利,使得美国获得了战争的合法性。

同时,美国为了减轻自己的战争负担,减少开支,积极寻求各盟国和友邦的经济支持,使其共同分

担战争责任。美国出兵海湾后,立即要求海湾国家提供经费和各种设施,其中仅沙特阿拉伯截止1991年8月1日就向美军提供的东道国支援折合成现金达134亿美元,德国共向美军支援90亿美元,日本支援100多亿美元。最后据统计,美军在海湾地区的作战费用由沙特、科威特等海湾石油富国提供60%,日本、西德等国提供20%,而美国只负担20%。其中盟国和各海湾国家支援的就有500多亿美元^[6]。这在很大程度上反映了布什政府为了减轻本国的防务负担,在建立世界新秩序的过程中积极要求盟国、友邦分担战争责任、共同维护世界和平的理念。

(4) 进行武器控制,防止大规模杀伤性武器的扩散。冷战结束后,面对纷繁复杂的世界,美国认为大规模杀伤性武器的扩散将成为美国的重要威胁。而这次海湾危机爆发后,伊拉克庞大的战争机器和大规模杀伤性武器成为美国关注的重点,因此,美国积极要求与世界各国协商,以便实现武器控制和防止大规模杀伤性武器扩散的目标。

海湾危机爆发前,伊拉克的军事实力十分强大,拥有阿拉伯国家中最强大的军队。其中陆军100万,装备有5000多辆主战坦克、5000辆步兵战车和3000门100毫米以上的大口径火炮,各种飞机1048架^[5]¹⁵²。同时伊拉克还有许多的生物、化学武器,并在两伊战争中使用过,在海湾战争中,伊拉克也向沙特和以色列发射了许多的飞毛腿导弹,引起了多国部队和海湾国家的极大恐慌。为此,削减战争武器,达成军备控制协议,防止大规模杀伤性武器及携带的导弹就成为美国建立世界新秩序过程中的重要目标。对此,布什总统指出“没有任何事情比停止核、化学和生物武器以及携掷这些武器的导弹的全球性扩散更加紧迫了。”^[1]²¹²

为了防止大规模杀伤性武器的扩散,美国力求制定不扩散体系,减少大规模杀伤性武器的来源,以及对一些可能用于制造这些武器的原材料进行出口管制。为此,“我们正在寻求一项有三个层次的不扩散体系:加强已有的安排;扩大反对核武器扩散的多边体系的成员国;和寻求新的倡议——诸如履行化学武器公约和总统在5月间提出的有关中东问题的倡议。”^[1]²¹³

3 美国世界新秩序构想在海湾战争中的实践与发展

海湾战争的爆发与美国建立世界新秩序的构想存在着紧密的联系,一方面海湾危机及后来的海湾

战争为美国建立世界新秩序提供了实践机会,使其能够在世界各国和人民面前展示美国的实力和信心;另一方面,美军在海湾战争中的胜利又继续推动了美国世界新秩序构想的发展,成为加速其发展的重要动力。

3.1 海湾战争为美国的世界新秩序构想提供了实践机会

海湾战争为美国实践世界新秩序的构想提供了重要契机。危机爆发后,美国将其看作是对自身全球利益的严峻挑战,积极利用这一机会建立美国理想中的世界新秩序。对此,布什总统明确表示,海湾危机可以成为建立新的世界秩序的一个良好机会。海湾危机爆发后,美国迅速地作出反应。在外交上,联合各大国在联合国大会上先后通过第660、661、662、664号等12个决议,坚决要求伊拉克无条件的撤军,恢复海湾地区的和平,并且一次决议比一次决议要求强烈,最后在第670号决议中,决心以一切必要手段确保严格彻底地实施第661号决议规定的措施;在军事上,美国联合30多个国家出兵海湾,组成以美国为首的多国部队,积极为武力解决海湾危机进行战略部署和准备。布什总统在1月5日的广播讲话中宣称,美国“准备使用武力来捍卫世界各国间正在出现的新秩序”。^[7]

1991年1月17日海湾危机正式爆发后,美国积极领导多国部队,努力将这一构想付诸实践。当战争正在紧张进行的时候,布什在1991年1月29日的国情咨文中强调“世界可以因此抓住这个机会,来实现一种世界新秩序这个长期以来人们怀抱的希望。在这个世界新秩序中,蛮横将不会有收益,侵略将会受到集体的抵抗。”^[1]⁷⁸⁶

3.2 美国海湾战争的胜利继续推动着世界新秩序构想的向前发展

在海湾战争中,美国积极利用自身在多国部队中的主导地位,把伊拉克当成其新军事革命的试验场,向全世界充分展示了其在高技术装备、新的作战理论和高效的组织编制上的巨大威力。战争结束后,美军在军事上的胜利表明美国仍是世界的领导者,只有美国有能力进行这样大规模的高科技战争,也只有美国才能在军事上维护整个西方国家的利益。战前笼罩在美国人民头上的“越战综合症”被一扫而光,极大地增强了美国人民对于建立世界新秩序的信心和自豪感。

美军在海湾战争的胜利表明美国在全球性的事务中仍具有重要的影响力和支配力,对此,法国的弗

朗西斯·海斯伯格在总结海湾战争后世界各国对美国的看法时说“美国绝对是当今世界强大的力量,是惟一在全球范围内真正保卫自己利益的国家,它拥有采取外交、军事行动的实力和办法,并以此来对付国际体系中出现的各种挑战。”^[8]美国在海湾战争的辉煌胜利则更加剧了美国政府建立世界新秩序的信念,于是在1991年3月6日,布什总统在美国国会两院联席会议上的讲话中,宣称“海湾战争胜利不仅将使我们所谋求的世界新秩序得以实现,而且现在是我们发挥领导作用的时候了。”^[9]

经过海湾战争的实践,美国更加明确了建立世界新秩序的构想,布什总统在1991年4月13日马克斯韦尔空军基地发表的讲话中明确提出了建立世界新秩序的四项原则“和平解决;团结一致反对侵略;减少和控制武器;公平对待所有国家和人民。”^[10]这样就使以前空洞、理想化的世界新秩序构想内容更加充实和具体,最终促使这一构想在以后美国国家战略中的占有十分重要的地位。

参考文献:

- [1] 美国总统国情咨文选编[M]. 梅孜,译. 北京:时事出版社,1994.
- [2] George Bush. "Toward a New World Order" before a joint session of the Congress[R]. Washington D. C: Current Policy,1998.
- [3] George Bush. The Public Papers of the President,1990[Z]. Washington D. C: Government Printing Office,1991:1581.
- [4] 军事科学院军事历史研究部. 海湾战争全史[M]. 北京:解放军出版社,2000.
- [5] 潘锐. 冷战后的美国外交政策——从老布什到小布什[M]. 北京:时事出版社,2004.
- [6] 李庆余.《美国外交史》——从独立战争至2004年[M]. 济南:山东画报出版社,2008:354.
- [7] 其光. 海湾战争与美国的“世界新秩序”[M]. 北京:世界知识出版社,1991:6.
- [8] 滕建远,吴维满,俞沛之. 烽烟散尽看海湾——世界各国对海湾战争和冷战后国际安全的看法[M]. 北京:军事科学出版社,1995:106.
- [9] 王淑梅. 四场战争与美国新军事战略[M]. 北京:军事科学出版社,2007:57.
- [10] 王玮,戴超武. 美国外交思想史:1775—2005年[M]. 北京:人民出版社,2007:583.

责任编辑:沈宏梅

Gulf War and the practice of the Conception of New World Order in America

XU Ping^a, ZHANG Jian-hui^b

(a. Center of Contemporary International Relations Studies; b. School of Humanities, Jilin University, Changchun 130012, China)

Abstract: The world situation has undergone significant changes since the end of 1980s. Tense confrontation between Soviet Union and America during the Cold War has no longer existed. To maintain its sole superpower status all over the world, the U. S. put forward the strategic conception of new world order under the background of the Gulf Crisis in August 1990. The U. S. practiced its conception in Gulf War, showing the characteristics of struggling for the leadership, maintaining regional interests, sharing responsibility of the war and stopping the spread of arms. After Gulf War, the victory of the United States had even more promoted the development and enrichment of this conception.

Keywords: New World Order; Gulf War; main feature; practice and development