

# 埃及民族民主党长期执政的原因

志 鑫

埃及民族民主党成立于1978年，是前总统萨达特为巩固其统治地位，在原阿拉伯社会主义党的基础上建立起来的，自成立之日起至今一直为埃执政党，穆巴拉克总统为现任主席。80年代末90年代初，西方民主化浪潮冲击全世界，但该党仍保持了其在埃及的融合政策取得明显效果。

## 确立协调种族利益 防止党争激化机制

巫统认为自身形象的好坏直接影响到国阵的其他12个政党和关系到巫统本身的生死存亡。因此，长期以来，巫统十分注意自己的形象，以树立主导党的绝对权威。

（一）高举爱民爱国旗帜，着眼未来统一思想。巫统强调党内思想统一和步调一致。在思想上，党的各级领导言传身教，向广大党员灌输爱国主义，反对西方的价值观，党的各级领导在不同场合的讲话都突出民族和国家的利益，培养强烈的民族自尊心和自豪感。此外，巫统从上到下，强调要“面向未来”，并制订中、长期奋斗目标，包括2020年要把国家建成先进工业国，即国民生产总值达到现在的8倍，人均收入为现在的4倍。这既具体又美好的前景已成为全党、全国上下共同为之奋斗的目标。

（二）对党员经常进行反腐败教育。为维护巫统良好形象，巫统注意在党内进行反腐败教育。主要做法是从道德和宗教方面对党的各级领导进行反腐败教育。一旦发现党内或政府官员腐败，都严惩不贷，如巫统先后处理了马六甲州前首席部长的绯闻和贪污案等。二是健全监督机制。巫统党内设有反贪委员会，政府也设有反贪局，负责对腐败问题进行调整。各级官员都必须按规定申报财产，包括中央部长和地方州一级官员。内阁成员向总理申报，接受总理审查，其他官员向公共服务局申报并接受该局审查。此外，高级公务员实行高薪制，比一般基层收入级差较大，因此，马的高层腐败与东南亚其他国家比较并不突出，从而在某种程度上维护了巫统领导人的形象和威信。

（三）重视青年和妇女工作。以巫统为首的国阵

执政地位。那么，该党何以在埃及地位稳固、长期执政？在其执政道路上，是否也面临着困难？

## 简化机构党政一体

民族民主党的组织设置很简单，非常有利于中央对地方的领导。从中央到地方分为四级，分别是中央、

各党均设立党的青年局和妇女组，实际上是青年党员组织和妇女党员组织。40岁以下的党员均参加青年局。青年局在党内起着主力军和先锋作用。巫统认为，巫统要长久而不衰，就必须得到广大人民群众特别是广大青年和妇女的长期拥护。因此，巫统各级领导平时十分重视做好青年和妇女党员的工作，与他们打成一片，帮助他们解决实际问题，少说空话。因而大部分巫统青年党员爱党爱国的热情很高，大多数党员有很强的爱国心和马来民族意识，在为巫统竞选和维护巫统形象过程中都充当急先锋。同时，巫统还十分重视妇女工作，致力维护妇女权利，鼓励妇女参政、议政等。马来西亚1951年独立前妇女对本国经济发展的参与率仅为1%至2%，目前则上升到47%。

（四）在国际重大问题上态度鲜明，有自己的声音，扩大了自己的发言权。在许多国际重大问题上，马哈蒂尔等党的领导人屡次对以美国为首的西方国家说“不”，态度强硬，立场鲜明。如马哈蒂尔经常在不同场合抨击西方在亚洲推行西方价值观包括西方民主等等，反对霸权主义和强权政治。呼吁建立公正合理的国际政治经济新秩序。这不仅提高巫统的国际地位和影响，还有利于统一党内的思想。此外，巫统为扩大自己在国际上的影响，十分重视国际交流，与许多国家的政党保持交往关系，每年巫统党代会，都邀请国外有影响的政党代表出席。中国共产党已应邀派代表四次出席该党的党代会。

总之，巫统50多年的实践中摸索一套适合自己国情的成功经验，但由于执政多年，也积淀一些急待解决的问题，如经济政策中存在的制度性缺陷、党内高层的矛盾、反对党支持率不断增长等等。这些对巫统来说，都将是日益面临的严峻挑战。

（摘自《当代世界》2001年第10期）

省、区（或县）及基层组织。中央机构不设中央委员会，只设政治局和书记处。政治局成员由党的主席任命，书记处书记则由政治局任命，负责党的日常工作。每一级地方党组织设置委员会和办公厅（室），负责党在本地区的事务。党的最高权力机构为全国代表大会，每三年召开一次。省、区（县）和基层组织代表大会为本级党的权力机构，每年召开一次。该党党章规定，下级党组织每月要向上级党组织书面汇报工作。

穆巴拉克总统接任党主席后，积极推行党政统一、党领导各级政权的原则，并据此逐步对党的各级组织进行调整。党内不设专职领导，党的领导人均兼任政府或议会职务，主席由总统亲自担任，人民议会议长、内阁总理、协商会议主席、副总理等均为政治局成员。他们均为穆巴拉克总统的亲信，对其忠心不贰。政府的许多部长由党内对口的书记或专业委员会的主席兼任，基层政权的领导职务也大都由该党成员担任，从而保证了党的主张通过政府各部门顺利执行。

#### 目的明确政策灵活

民族民主党党章规定：民族民主党是人民的党，致力于造就埃及人，把他们的力量组织起来，保证他们的自由，并在社会安定、民族团结、民主社会主义和法治的范围内确保他们安居乐业。党的思想基础是宗教价值、阿拉伯民族主义和民主社会主义。在此大前提下，该党根据不同阶段的不同情况与特点适时调整党的政策，并通过各级党组织去落实。

#### 重视民生广揽精英

民族民主党成立之初，萨达特总统顶住巨大的压力，签订了“戴维营协议”，实现与以色列的和解，对党的政策作出重大调整，实现了从战争向和平的战略转变。此后，该党始终坚持把经济建设放在全党工作的首位。使得埃及的经济状况与该党执政初期相比有了很大的改观，人民生活水平大幅提高。

民族民主党认识到，新时代的竞争实际上就是人才的竞争，因此该党广揽各界精英，使他们为党服务。执政当局每年都要安排最优秀的应届大学毕业生到政府各部门工作，并培养他们入党。在失业问题严重的埃及，这一措施吸引了大批精英。

#### 打击激进保持稳定

民族民主党对反对党区别对待，对温和的加以团结，激进的则坚决打击，努力维护民族民主党在政治生活中的主导地位，进而保持国家的稳定。执政当局

对新华夫脱党、民族进步统一党、纳赛尔主义党等温和政党采取怀柔政策，允许它们的存在并参加议会选举。这些政党也投桃报李，尽力配合民族民主党。对穆斯林兄弟会等激进反对党，当局则坚决取缔并对其恐怖活动严厉镇压。

#### 联系群众提高威信

民族民主党充分发挥基层党员联系群众的作用，在贫苦百姓中树立党的威信。穆巴拉克总统等民族民主党领导人要求党员经常深入到基层群众中去，了解他们的疾苦，解决他们的困难。该党党章规定：党的基层组织大会的职责之一就是研究与群众利益有关的问题，用表达群众意见和利益的方式，提出解决问题的相应建议；党的基层组织委员会则要研究本单位群众关心的问题，并努力加以解决，同时将对这些问题的看法呈报上一级党组织。因此，地方党的负责人经常召集群众代表开会，听取意见。

除此之外，该党还充分发挥穆巴拉克总统的个人威望和魅力，增强党的凝聚力和向心力。穆巴拉克自1982年任总统以来，在国内重视解决民生问题，在国际上则利用埃及与阿、以、美、欧等均保持着关系的特殊地位，为埃及赢得了引人注目的国际地位和实在的经济利益，赢得了绝大多数人民的信任和爱戴，其威望如日中天，无人可及。民族民主党因此受益匪浅，有很多人出于对穆巴拉克总统的崇拜加入民族民主党。民族民主党则在历次大选中均推出穆巴拉克总统为该党的唯一候选人，使其他政党无望执政。

#### 困难不少尚需努力

在去年举行议会选举中，民族民主党虽然获得了454席中的388席，保持了绝对的执政地位，但在有些选区该党的候选人落选，民族民主党在大选后撤换了一些省的负责人。这表明该党今后的执政之路不会一帆风顺。首先，伊斯兰原教旨主义仍是执政当局的心头大患。尽管当局利用各种办法打击伊斯兰原教旨主义，但穆斯林兄弟会并未完全被打垮，而是改变斗争策略继续与当局周旋。伊斯兰原教旨主义在埃及社会，特别是社会底层和青年学生中间仍有相当的影响。

其次，国家经济状况虽有改善，但仍有很多老百姓的生活没有实质性的改善，再加上经济改革过程中官员的腐败行为等已导致群众对执政当局的不满。此外，国家大型工程盲目上马且过于集中，导致资金严

# 突尼斯宪政民主联盟 治党理政情况

姜建华

宪政民主联盟成立于1920年，在长期领导突尼斯人民进行反对殖民主义的斗争中不断发展壮大。1956年突独立后，该党取得政权，党主席的职务一直由已故前总统布尔吉巴担任。1987年11月，本·阿里接任总统和党主席职务，将党名由原来的社会主义宪政党改称现名，并从组织和思想上对党进行改造，扩大宪盟的社会基础，使其成为本·阿里政权的支柱和贯彻其路线与政策的重要工具。在宪盟领导下，突从20世纪80年代后期开始经济调整和改革，经济年均增长率达到5%，被达沃斯世界经济论坛评为非洲最具竞争力的国家。宪盟虽为北非一个小国的执政党，但近年来顶住外来压力，在不利的国际和地区环境中仍保持了旺盛活力，党的队伍不断壮大，执政地位进一步加强。

## 固本清源从严治党

本·阿里执政后，采纳了对党进行改造的意见，拒绝了某西方国家提出的将宪盟一分为二的干涉性要求，大力整治布尔吉巴执政后期干部老化和党内官僚主义等严重问题：1、吸收青年干部充实党的各级领导机构，注意在青年和知识分子中间，特别是在大学师生中发展党员，使宪盟重现活力和吸引力，党员人数由1986年的103万增加到现在的200多万。2、强化党内纪律，设立由政治局委员领导的全国纪律委员会，查处政治局委员、中央委员、宪盟领导机构的违纪行为；设立由中央委员领导的地方纪律委员会，查处省级以下党的领导及党员的违纪行为。宪盟定期调换省级以下主要领导，以防领导干部中出现本位主义、

关系网和在工作中产生惰性。3、树立和维护本·阿里的绝对领导地位及威望，增强党的凝聚力。宪盟通过加强党的组织建设，按照年轻化、知识化的标准，选任拥护本·阿里的人担当党的领导职务，从组织上保证本·阿里政策的贯彻、落实。

宪盟重视对全党的思想教育，经常就国内重大问题组织论坛、报告会、讨论会，借以提高党员政治觉悟和敏锐性，统一党内思想。宪盟通过强化党的思想建设，以本·阿里的“变革”思想统一全党认识，稳固了执政的政治基础。宪盟已形成独具特色的思想动员体系，保证了中央政令的通畅。

宪盟重视发挥基层党员的作用，畅通党内言路，不断健全党内民主制度。根据宪盟的组织制度，党的基层领导机构均由选举产生，党内参加立法、市政选举的候选人也由基层党员民主推荐。每当重要国内政策出台之前，宪盟都要在基层广泛讨论，并逐级收集党员的意见，供领导层决策时参考。宪盟中央党部定期向全党印发《宪盟信札》内部刊物，为党内交流意见提供便利渠道。宪盟内部还定期开展对国家内、外政策的讨论，及时在党内通报重大事件，提高党员的执政意识和政策水平。宪盟通过加强党的民主建设，广开党内言路，充分调动了党员参政议政的积极性。

宪盟组织遍布突社会各个阶层和机构，党主席兼任国家总统，内阁成员多数为宪盟中委，重要职位则由宪盟政治局委员兼任，许多政治局、中央委员又兼任基层支部的主要负责人。宪盟领导人通过深入基层，能及时了解社会的情况和动向，并据此做出政策

重短缺，埃及经济潜伏着随时爆发危机的可能。第三，穆巴拉克总统已72岁高龄，近两年经常有传闻称其健康状况不佳。因此，能否找到众望所归的继任者，也

是民族民主党面临的现实问题。

（摘自《当代世界》2001年第10期）