

# 试析土耳其与欧盟的关系

李培鑫,王玉龙

摘要:分析了土耳其渴望加入欧盟的原因和阻碍土耳其加入欧盟的地缘、政治和文化因素。认为欧盟在政治和经济上都需要土耳其,但对土耳其加入欧盟的条件仍然存在不易消除的争议,要求土耳其必须进行痛苦的改革,因而土耳其加入欧盟的道路仍将是漫长和曲折的。

关键词:土耳其;欧盟;关系

中图分类号:D814.1 文献标识码:A 文章编号:1673-1999(2010)15-0040-02

作者简介:李培鑫(1984-),男,河北邯郸人,兰州大学(甘肃兰州 730000)政治与行政学院中亚研究所 2008 级硕士研究生,从事中美关系研究;王玉龙(1984-),男,山东潍坊人,兰州大学 2008 级硕士研究生。

收稿日期:2010-04-24

土耳其共和国位于欧洲和亚洲结合地带,其领土 97%位于亚洲境内,3%在欧洲,95%的人口信奉伊斯兰教。由于历史的原因,土耳其向来以欧洲国家自居。近代以来,融入欧洲一直是土耳其的梦想,锲而不舍地积极寻求加入欧盟,然而欧盟却一次又一次把它拒之门外。

## 一、土耳其希望加入欧盟的原因

除地理因素外,土耳其历史上与欧洲有着千丝万缕的联系。奥斯曼帝国的版图曾经一度覆盖到从东南欧到西南欧的广大欧洲地区,奥斯曼帝国在欧洲的地缘扩张使其在欧洲拥有一个地缘政治大国的地位。十八九世纪欧洲资本主义崛起时,奥斯曼帝国却由盛转衰,最终在第一次世界大战后灭亡,其本土沦为英、法、意的半殖民地。

1923年,现代土耳其的国父凯末尔领导的“青年土耳其”运动推翻了奥斯曼帝国的腐朽统治,建立了土耳其共和国。凯末尔早在第一次世界大战结束时就认为,加强同世界“主流”国家的联系,对土耳其的未来发展有着至关重要的作用。因此,凯末尔一再向国人强调,世界上有许多民族,但是只有一种文明即“现代文明”,土耳其只有“脱亚入欧”才能获得新生。为此,凯末尔在其担任土耳其共和国第一任总统期间采取了许多政策措施。例如,将首都从历史包袱过于沉重的伊斯坦布尔迁到安卡拉,并在那里仿照欧洲国家的首都模样建设一座新兴的城市;采用罗马字母代替阿拉伯字母;开始大规模的工业化建设;“脱亚入欧”一直是土耳其建国以来的基本国策。建国之始,土耳其向外派驻的 26 个外交机构中,就有 19 个在欧洲国家,足见其对欧洲的高度重视。凯末尔说:“尽管欧洲对土耳其人存有偏见……但土耳其人总是至终不愈

地向往欧洲……为了成为现代文明国家,我们别无选择。”<sup>[1]</sup>二战后,土耳其融入西方的步伐加快,先后加入了欧洲理事会、北约、经合等组织,确立了其在欧洲的安全、政治和经济地位。1963年,土耳其同欧盟前身欧洲经济共同体签署了《安卡拉协定》,成为该组织的联系国。从此,土耳其正式驶入了通往欧盟的轨道。1987年4月,土耳其正式提出加入欧共体的申请。1999年赫尔辛基峰会后,土耳其成为欧盟候选国。2004年12月16日,欧盟终于宣布同意于2005年10月3日启动与土耳其的入盟谈判<sup>[2]</sup>。

## 二、土耳其加入欧盟受阻的原因

### (一) 地缘因素

冷战后,欧盟通过实施东扩战略、共同外交和安全政策,试图掌握欧洲大陆的主导权,但并不想把欧洲的政治版图无限扩大。土耳其地处欧洲的最远端,无论从政治版图还是从地理归属来讲,它都难划入欧洲范畴。如果土耳其入盟的话,欧盟的疆域将超越欧洲,濒临中东热点地区。欧盟担心这将失去战略缓冲地带,卷入中东地区复杂的政治矛盾和斗争中。身处这样的地缘政治环境中,作为两次世界大战的主战场和冷战对峙的欧洲来说,最关心的莫过于欧洲的地缘和平和稳定。

### (二) 文化和宗教

土耳其是个典型的伊斯兰国家,历史上强大的奥斯曼帝国,鼎盛时期的疆域和势力扩展到整个巴尔干半岛、西亚和北非地区。土耳其民族向来好战,20世纪初驱逐犹太人、迫害基督教东正教徒、屠杀亚美尼亚人等“劣迹”,为欧盟内反对土耳其入盟的人提供了口实。欧洲联盟一向自诩为“基督教俱乐部”,到目前

为止,其所有的成员国都是以信仰基督教为主流的国家。虽然现代土耳其自凯末尔以来进行了全面的世俗化改革,人民的生活方式也大多西欧化,但其90%以上的人口是穆斯林。1983年成立的土耳其繁荣党的纲领主张伊斯兰生活方式,得到了社会从上到下的认同。这些都使欧洲人认为土耳其人的价值观、态度、生活方式和他们不同,土耳其性质上仍属于一个世俗化很高的伊斯兰国家<sup>[3]</sup>。

### (三)政治因素

首先,土耳其国内的政治状况阻碍其加入欧盟。欧洲联盟始终把宣传“民主和人权”作为政治建设的中心任务。在扩大问题上,欧盟也把申请国的民主状况作为重点考察对象。欧盟指责土耳其公民在土耳其不能充分地、自由地发表意见,并多次要求土耳其政府扩大自由表达意见的程度,释放在押的库尔德血统的议员。在对待库尔德人问题上,土耳其更是饱受欧盟的批评。欧盟要求土耳其承认库尔德民族,赋予其广泛的自治权利,以民主和政治的方式和平解决库尔德党问题,并将解决此问题和加入欧盟直接挂钩,在达到西方人权前,不接受其入盟。

其次,欧盟认为土耳其的民主制度不成熟。尽管土耳其经历了一百年的西方化进程,并且也按照欧洲的政治模式建立了多党民主政体。但是在欧盟看来,这种民主制度还不成熟,仍未达到入盟标准。诚然,较之其他伊斯兰国家,土耳其政治制度的民主化、法制化和世俗化已达到相当高的程度,但它的政治体制仍带有浓重集权的色彩。在土耳其,军队的地位和作用比较突出,军队被认为是国家“唯一的健康机体”,是“国家的精华”。20世纪60年代以来,土耳其曾发生了4次军人政变。虽然军人干政的目的是维护和促进世俗政党的团结,防止伊斯兰主义势力的复活,但毕竟给人一种政局不稳的印象。1980年欧盟以土耳其发生军事政变为由,冻结了对它的经济援助。

最后,土耳其的政治分量和外交立场让欧盟担忧。目前土耳其的人口有7000多万,按照目前的人口增长率,土耳其将在不久超过德国成为欧洲人口最多的国家。而欧洲议会是按照各成员国人口比率来分配席位的,土耳其在获得议会最多席位后,就有可能从自身利益出发对欧盟立法和行政施加影响。土耳其奉行追随美国的政策,美国希望土耳其入盟来改变以法德为中心的主导地位,从而对欧盟施加更大的影响。因此,土耳其入盟将使欧盟内部结构发生重大变化,这是欧盟不得不认真考虑的深层次问题。

## 三、土耳其与欧盟关系的前景分析

### (一)欧盟在政治上需要土耳其

作为北约成员国,土耳其是维护中东和平的重要

力量,欧盟在政治上需要土耳其。土耳其同欧洲国家的关系自二战后就起起伏伏,苏联解体后中东问题开始凸现出来,土耳其凭借自己的地理优势、宗教、语言等条件,积极扩大自己在这一地区的影响。而且作为北约的成员国,又有美国在背后撑腰,使其成为了西方国家维护中东地区和平稳定的重要力量。可以说,从巴尔干、高加索、伊拉克北部民族斗争到塞浦路斯和平统一,从巴以和平、打击国际贩毒和国际恐怖主义到输油管道的建设,哪一样都离不开土耳其的参与。正如基辛格所说:该地区最强大的军事大国土耳其是关键国家,它与西方结盟,对以色列示好,并且由于地理位置使其不可或缺,因而对敌对各方都具有重要性<sup>[4]</sup>。欧盟从长远利益出发,为了维护自己在中东的经济利益,增强其在中东地区的影响力,离不开土耳其的支持。在欧盟323万km<sup>2</sup>的土地上,承载着近4亿的人口,这使得原本就缺矿少油的欧盟更加不堪重负,许多战略物资只能依赖进口。据统计,2000年欧盟进口的石油、天然气共耗资84亿欧元,其中的70亿欧元流向了伊朗,占总额的83.3%,剩余部分也主要是从中东其他国家进口。欧盟在中东有着巨大的经济利益,然而它在解决中东问题上却没有多少发言权。土耳其与中东的叙利亚、伊拉克、伊朗接壤,又是一个伊斯兰国家,一旦将其纳入欧盟范围,那么欧盟进入中东便有了一个牢固的前沿基地,可能帮助欧盟在中东事务、中亚和高加索地区发挥显著影响,并且将欧洲的政治疆界东扩到阿拉伯世界,这是几十年来欧盟一直想达到的一个战略目标。因此,在这个意义上,欧盟离不开土耳其,是应该希望土耳其加入欧盟的。

### (二)争议难消除,入盟仍存变数

土耳其1963年就与欧共体签署了联系国协议,而签署这一协议是入盟的起步之举。在此后的数十年里,土耳其一直希望向西方靠拢,成为欧盟的一员。土耳其1987年申请入盟,但直到1999年才获得候选国资格。此后5年中,土耳其按欧盟的入盟标准进行了改革,但欧盟一直认为土耳其在政治上未达标。实际上,让土耳其加入欧盟一直是引发争议的问题,例如宗教、塞浦路斯问题等,而在一些问题上土耳其反对将其与入盟挂钩。可以预见,短期内这些争议很难消除。2005年,土耳其同欧盟达成启动土耳其的入盟谈判。不过,欧盟领导人曾表示,即使启动土耳其的入盟谈判,土耳其还要等待10年甚至15年才可能最终加入欧盟。这意味着,双方要在漫长的谈判过程中谨慎行事,以免功亏一篑。

根据欧盟的规定,与候选国之间的入盟谈判包括30多项内容,而且要由所有成员国认可。入盟谈判启

(下转第44页)

球经济组织提出苛刻的条件,在双边贸易问题上向其施压,俄被排斥在世贸组织之外。俄罗斯在国际贸易领域遭受西方国家的贸易歧视和不公正待遇,贸易收支难以平衡。

冷战结束后,俄罗斯尽管不是西方阵营的直接敌人,但却处处受到排挤。美国在具体的外交行动中越来越不顾及俄的核心利益。在科索沃战争后,独联体国家被以美国为首的北约强大的军事力量所震慑,加快了脱俄入美的步伐。美国在解决地区冲突问题中,常常是在没有俄参与的情况下自行其是。按照布热津斯基《大棋盘》的设想,要把俄至少肢解为欧洲部分、西伯利亚和远东三个国家;按照美联邦情报局的想法,要把俄分裂成 6~8 个国家。俄政治学者马尔科夫说,如果“精英阶层”继续热中于瓜分国家财产而不去考虑国家的前途,美国的想法完全有可能变成现实。

叶利钦推行亲西方“一边倒”的外交政策,毁坏了俄罗斯的强国形象,导致国家外交软实力衰落。对友好国家来说,俄罗斯再也不是坚强有力的政治靠山,可以支撑它们抗击西方霸权主义的威胁;对敌对国家来说,俄罗斯似乎是一只无力的北极熊,不再是能够左右它们对外政策的关键性因素。俄罗斯在国际力量的

对比关系中,除了与美国的差距不断拉大,与其他大国如中德法英等国在综合国力的对比上也处于劣势。

总之,叶利钦的执政给俄罗斯国家、社会和人民带来的是痛苦和灾难,俄罗斯国力衰落,昔日的辉煌已经不在。正如普京所言,俄二三百年来首次真正面临沦为世界二流或三流国家的危险。“现在国家的忍耐能力、生存能力以及建设能力都已处于枯竭的边缘。社会简直要崩溃。”<sup>[3][6]</sup>这是叶利钦执政造成的严重的社会后果。严酷的现实处境,以及不甘做弱国的俄罗斯民族特性,使他的继任者普京在逆境中构思复兴俄罗斯的强国理念。

参考文献:

- [1] 朱利叶托·基耶萨.别了,俄罗斯![M].北京:新华出版社,2000:2.
- [2] 普京总统答俄记者问[N].(俄)红星报,2000-12-24.
- [3] 普京文集[G].北京:中国社会科学出版社,2002.
- [4] 左凤荣.对俄罗斯改革的观察与思考[J].当代世界社会主义问题,2000(4).
- [5] 叶自成.叶利钦现象、叶利钦时代与叶利钦遗产[J].国际经济评论,2000(Z2).
- [6] 陆南泉.普京执政以来俄罗斯经济形势评析[J].世界经济与政治,2003(11).

(上接第 41 页)

动后,土耳其要与 25 个欧盟成员国分别谈判。几年之后,土耳其还必须与在其之前入盟的新成员进行谈判。按欧盟规定,任何一个成员国都可以否决土耳其的入盟资格。仅从谈判的规模来说,土耳其加入欧盟的前途仍存在许多变数。另外,在欧盟启动与土耳其的入盟谈判后,土耳其必须根据欧盟的要求进行痛苦的改革。要满足欧盟设定的政治、经济和司法等入盟标准,对于土耳其来说不容易,许多艰难的改革将使土耳其不断面临重大的挑战。

综上所述可以看出,尽管土耳其在加入欧盟的道路上迈出了重要一步,但由于双方在一些问题存在

着争议,而这些因素过去是欧盟迟迟不向土耳其开启入盟谈判大门的主要考虑,今后也仍然会成为抵制土耳其入盟的障碍。因此,土耳其加入欧盟的道路仍将是漫长和曲折的。

参考文献:

- [1] William Hale. Turkish Foreign Policy 1774-2000[M].London: Frank Cass Publishers, 2000: 38.
- [2] 王泽平.试论冷战后土耳其的欧盟政策[J].国际问题研究,2005(2)
- [3] 孔凡河,韦伟强.土耳其缘何难圆欧盟梦:土耳其与欧盟关系解析[J].学术论坛,2005(11).
- [4] 亨利·基辛格.美国需要外交政策吗[M].胡利平,凌建平,译.北京:中国友谊出版公司,2003:191.