

北非中东变局的贫困问题与启示

刘登科

摘要:2011年北非中东局势风云突变。由经济结构失衡、失业率高、物价飞涨、两极分化等所导致的贫困问题是这次变局的主要原因之一。北非中东变局给我国的反贫困问题留下了深刻的启示。

关键词:北非中东;贫困;启示

中图分类号:D082 文献标识码:A 文章编号:1673-1999(2012)04-0039-02

作者简介:刘登科(1969-),男,湖南湘阴人,硕士,湖南中医药大学(湖南长沙 410208)社科部副教授,从事思想政治教育研究。

收稿日期:2011-12-07

基金项目:湖南省思想政治工作研究会课题“中东、北非动乱对加强和改进新形势下的思想政治工作的警示意义研究”。

2011年,突尼斯、埃及、利比亚政府相继垮台,也门、叙利亚、巴林、沙特阿拉伯等国也出现了不同程度的社会动荡,引起世界的广泛关注。北非中东变局有着错综复杂的原因,贫困问题是这次浪潮的主要原因之一。

一、贫困的内涵与测度

贫困分为绝对贫困和相对贫困。绝对贫困又叫生存贫困,是指在一定的社会生产方式和生活方式下,个人和家庭依靠其劳动所得和其他合法收入不能维持其基本的生存需要,这样的个人或家庭就称之为贫困人口或贫困户。从生产方面看,劳动力缺乏再生产的物资条件,难以维持自身的简单再生产,生产者只能进行萎缩再生产。从消费方面看,人们无法得到满足衣、食、住等人类生活基本需要的最低条件。相对贫困是指相对于一般社会成员的生活水平而言,生活处于最低层次的状况,即生活水平低于社会公认的基本生活标准的状况。通常是把人口的一定比例确定生活在相对的贫困之中。比如,有些国家把低于平均收入40%的人口归于相对贫困组别。世界银行的看法是收入只有(或少于)平均收入的1/3的社会成员便可以视为相对贫困。

贫困线是区分穷人与非穷人的界限,是判断收入或消费的重要临界线。人均收入是用于测定贫困线的主要指标。目前采用的贫困线有两种:一种是世界银行发布的贫困线,该组织2008年将国际贫困线修改为每人每天支出不足1.25美元;一种是每个国家根据国情不同而制定的官方贫困线^[1]。

二、北非中东变局的贫困问题分析

(一)北非中东变局中的贫困状况

目前阿拉伯世界1/3的人口生活在贫困线之下。埃及8000万人口中近一半生活在贫困线以下。约旦约1/4的人口处于贫困线以下。也门是世界上最贫穷的阿拉伯国家,2300万人口中40%的人失业,30%的人营养不良,50%的人处于赤贫状态。日益增长的贫困人口成为变局中的一支重要力量。

(二)北非中东贫困原因

经济结构失衡。突尼斯原是法国殖民地,殖民地时期形成的单一经济结构使其严重依赖外部市场。由于这种经济结构多年来没有得到根本性改变,因此突尼斯的经济发展始终受制于世界市场。2008年全球金融危机爆发后,突尼斯传统的制造业和加工业仍依靠廉价劳动力作为竞争优势,未及时进行技术革新,在内需不旺的同时又面临国际市场需求大幅减少的窘境。世界金融危机使以出口和旅游业为主的突尼斯经济受到严重冲击,海外投资也相应萎缩,贸易逆差逐步攀升,经常项目赤字在2010年占到突尼斯国民生产总值的4.1%。埃及的对外贸易以旅游、运河服务收入和侨汇为主,商品出口未受到重视。2005-2009年,埃及的出口贸易占国民生产总值的比重平均只有16.6%,而新兴市场和发展中国家的平均水平高达30%。其出口商品以原材料和中间产品为主,缺乏资本性货物和高新技术产品,出口市场以欧美为主。正因为如此,埃及未能在经济全球化迅猛发展的背景下获得较多的经济利益。叙利亚经济结构单一,工业基础薄弱,大多数国企面临管理落后、设备陈旧、效率低下、产品积压、亏损严重等困难。在产业结构方面,其对农业和石油工业的依赖有增无减,加工业显示出疲软态势。也门的经济基础薄弱,工农业生产落后,大部分生产和生活资料依赖进口,石油收入占国家总收入

的70%,工农业比重小,工业企业规模偏小,设备陈旧,产品质量无保证,缺乏市场竞争力。

失业率高。突尼斯国内失业率的实际数字远高于官方公布的14%,失业人员中,有近3成是大学生,特别是大学毕业生,甚至硕士研究生等等。“茉莉花革命”的导火索就是一位失业的大学毕业生摆地摊遭到执法人员的粗暴对待随即自焚抗议。从这次事件的导火索就可看出年轻人失业是个很大的问题,正是这些失业的年轻人成为了大规模骚乱的主力,最终导致了突尼斯总统本·阿里政权的终结。埃及穆巴拉克政府将国内投资集中于石化、纺织、金属制造等资本密集行业,而对吸纳主要就业的中小企业和农业发展未投入足够重视,加上劳动制度僵硬、就业市场扭曲、人口不断增长,因此也未能有效缓解国内高失业状况。失业率高居不下,长期保持在近10%水平。

物价飞涨。2011年突尼斯国内前十个月价格指数增幅超过4.5%,高于2009年的3.4%。特别是日常生活品价格飞涨,进一步加剧了民众的不满情绪,以至于民众在抗议中高呼:“需要面包、奶酪、汽油等。”埃及长期存在较高的通货膨胀,尤其是近年来,受进口食品价格高涨和政府物价补贴政策改革的影响,通货膨胀水平走高,2008年通货膨胀率一度达到18.3%,之后虽有所下降,但仍居高不下,2010年通货膨胀率为11.1%,2010年底,在全球石油和食品价格上涨的背景下,埃及面临的通货膨胀压力进一步增大。

两极分化。为刺激增长,穆巴拉克政府推行了以私有化为主导的经济改革,私有化改革在推动GDP增长的同时,却使埃及的贫富分化更加严重。世界银行估计近年来埃及人口40%的人(约2800万人)生活在贫困线以下,而两成的富人拥有55%的社会财富。利比亚原油产量占全球的2%,但石油财富并没有惠及及其600万的人口,少数权贵掌握了巨额的财富。

三、北非中东变局的贫困问题对我国的启示

改革开放以来,特别是随着《国家八七扶贫攻坚计划(1994~2000)》和《中国农村扶贫开发纲要(2001~2010)》的实施,我国扶贫事业取得了巨大成就。然而,我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,是世界上最大的发展中国家,经济社会发展总体水平不高,制约贫困的深层次矛盾依然存在。2011年11月16日,国务院新闻办公室发布的《中国农村扶贫开发的新进展》白皮书指出,按农村贫困标准1274元测算,2010年末,我国农村贫困人口为2688万人。而2011年8月5日中国社科院发布的《中国城市发展报告No.4》称,我国城市有5000万相对贫困人口^[2]。可见,我国扶贫攻坚的任务仍十分艰巨。

优化经济结构,构建中国经济结构协调发展战略。我国应立足于社会主义初级阶段的基本国情,以科学发展观为指导,加快制度创新,营造优化结构的政策环境,引导与激励结构调整与优化;完善市场经济体制建设,充分发挥市场机制对优化结构的作用;统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放;处理好资本技术密集型与劳动密集型产业的关系,处理好高新技术产业和传统产业的关系,处理好虚拟经济和实体经济的关系。要采取切实有效的措施,在重点领域与关键环节上取得突破,促进经济结构优化升级。

加强调控和监管,稳定物价。2010年和2011年,CPI涨幅节节攀升,群众生活压力加大。因此,要按照“立足当前、着眼未来、综合施策、重点治理、保障民生、稳定预期的原则”,坚持扶持生产、保障供应与抑制不合理需求相结合,实施短期应急措施与建立长效机制相结合,理顺价格关系与保障群众基本生活相结合,抑制价格上涨势头,切实保障人民生活,保持经济平稳较快发展。为此,要发展生产、加大投放,保障供应。要加强市场监管,严惩价格违法行为,规范市场秩序。

实施扩大就业的发展战略,促进以创业带动就业。就业是民生之本,是保障和改善人民生活的重要条件。我国人力资源丰富,这是促进经济持续较快发展的有利条件。同时,我国扩大就业的压力很大,就业形势严峻将是我国今后较长时期面临的重大课题。要坚持实施积极的就业政策,多渠道扩大就业,千方百计增加就业岗位,鼓励自主创业、自谋职业。加强就业观念教育,营造自主创业的社会环境。运用好财税、金融政策,增加融资渠道,放宽市场准入限制,加强技能培训和信息服务,积极培育创业主体,使更多劳动者成为创业者,推动创业型社会建设,扩大就业容量。推进就业体制改革创新,健全覆盖城乡的就业服务体系,注重青年的就业问题。积极做好高校毕业生就业工作,鼓励和引导大学生面向农村、面向基层就业。规范和协调劳动关系,依法维护劳动者权益,发展和谐劳动关系。

深入收入分配制度改革,防止两极分化。合理的收入分配制度,是社会公平的重要表现。邓小平指出,社会主义与资本主义的不同点就是共同富裕,不搞两极分化。共同富裕是体现社会主义本质的一个东西。如果搞两极分化,情况就不同了,民族矛盾、区域间矛盾、阶级矛盾都会发展,相应地中央和地方的矛盾也会发展,就可能出乱子。社会主义制度应该而且能够避免两极分化。他强调:“我们的政策是不使社会导致

(下转第57页)

立图书室、电脑室、培训部等农民工手可及的“文化服务站”,根据农民工的实际需求来配置资源,为农民工营造了一片精神家园,使农民工渐渐地融入到城市生活与城市文化当中,这样才能建立长效机制并发挥更好的效益。

其二,公益性文化事业单位的介入。地方公益性文化事业单位应该面向农民工开展一系列的免费文化艺术服务,使农民工及其子女能够享受和利用当地丰富的文化资源。公益性文化事业单位也应依托城市社区,积极参与农民工文化服务工作,成为公共文化服务体系的有力补充和生力军,使农民工找到城市“归属感”。公益性文化事业单位的介入,会更有利于农民工精神文化生活问题的解决。

其三,政府通过购买第三组织服务为农民工服务。尽管有不少社会组织为农民工提供着文化服务,但从整体来看,由于我国农民工基数较大,这种文化服务的数量、力量显得过小。因此,政府部门应加大相关方面的培育力度,通过政府购买服务的方式,不断壮大社会组织,鼓励非盈利组织进入到为农民工提供精神文化服务的领域。一些政府部门在为农民工提供文化服务的过程中往往采用“自上而下”的机制,这样难以获知农民工真正的精神文化需求。可以利用非盈利组织带动、鼓励农民工自行组织文精神文化活动,丰富其工作之余的时间。

其四,切实保护农民工的合法权益。为避免农民工因正当权利得不到保障而引起压抑感,政府要积极

推进劳动法律体系的建立健全,从法律、法规上保障农民工正当权利。具体表现:首先,政府应该规范劳务中介机构,取缔非法中介,并从政策和项目上为农民工提供更多的就业信息。其次,政府应利用地方高校资源,根据用人单位对技能要求,对农民工进行职业技能培训,同时要加强对用人单位的监督,保障农民工接受职业技能培训的权利。最后,政府应尽快打破城乡二元结构、户籍壁垒,有效解决农民工子女就学的实际困难。

四、结语

提高农民工精神文化生活的“安全阀”功能有助于提高农民工的整体素质以及社会的稳定,抑制社会“不和谐”现象的出现,但此“安全阀”并不能彻底解决农民工问题,究其根本,应该加快体制改革,解决人口流动的制度性障碍,实行户籍制度改革,使农民工享受与城市居民同等的待遇。因此,丰富农民工精神文化,可当作现阶段的辅助性手段,发挥其“安全阀”功能。

参考文献:

- [1] 侯钧生.西方社会学理论教程[M].天津:南开大学出版社,2006.
- [2] 科塞.社会冲突的功能[M].上海:华夏出版社,1989:33.
- [3] 甘宇平.提升农民工精神文化生活:丰富农民工的精神文化生活,是落实科学发展观的本质要求[J].瞭望,2007(15).
- [4] 王金水.全面小康建设中的农民工问题研究[M].北京:人民日报出版社,2006:181-197.

(上接第40页)

两极分化,就是说,不会导致富的越富,贫的越贫。”^[3]如果富的越来越富,贫的越来越贫,产生了两极分化,那就走上邪路了。第一,坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。健全劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配的制度。初次分配和再分配都要处理好效率与公平的关系,再分配更加注重公平。第二,逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。第三,加大个人收入分配调节力度,合理调整收入分配格局。要提高低收入者收入,努力扩大中等收入者比重,切实对过高收入进行有效调节,取缔非法收入。

加快建立和完善覆盖城乡居民的社会保障体系,保障人民基本生活。健全的社会保障体系,是国家的

一项重要社会制度,是维护社会稳定和国家长治久安的重要保障。改革开放特别是进入新世纪以来,我国的社会保障体系建设取得了重要进展,但还存在覆盖面小、保障水平低、制度不健全等问题。在新的形势下,必须加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系。要完善基本养老保险制度、最低生活保障制度、失业保险制度,发展社会救助与慈善事业。随着经济的发展和国家财富的增加,要拓展保障范围,提高保障标准,使更多的城乡居民分享到改革和发展的成果。

参考文献:

- [1] 安春英.非洲的贫困与反贫困问题研究[M].北京:中国社会科学出版社,2010:49.
- [2] 米艾尼.中国城市有多少穷人[J].瞭望东方周刊,2011(34).
- [3] 邓小平文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1993:172.