

20世纪30年代英国对土政策研究

王 文 峰

(重庆师范大学 历史与文博学院, 重庆 400047)

摘 要:地中海及中近东地区历来是大英帝国的传统势力范围和殖民利益集中的地方。土耳其由于地处欧亚要冲,扼地中海之咽喉,因此对维护大英帝国的海上生命线具有重要的战略意义和安全意义。1930年代英国的对土政策,体现了英国与苏联和德国之间的利益冲突,在英国外交战略中具有重要意义。

关键词:1930年代; 英国; 土耳其; 外交政策

中图分类号:K15

文献标识码:A

文章编号:1673- 0429(2007) 01- 0082- 06

从1929年经济大危机爆发至1939年第二次世界大战爆发之间的整个30年代,在国际关系史上占有极其重要的地位,历来成为我们研究第二次世界大战起源的一个重要时间概念。毫无疑问,在这一时期的国际关系体系中,英国依然处于主导地位。

通过一战,英国的世界霸权达到了顶峰。它拥有世界上最强大的海军、最广大的殖民帝国,并掌握了国联,在国际事务中拥有最大的发言权。它企图通过凡尔赛-华盛顿体系来维护自己在战后世界经济、政治、军事、外交、安全等领域的主导地位。然而一战也使英国大大地削弱了。经济上,英国的地位开始下降,进出口贸易严重失衡,由战前的债权国沦为战后的债务国。伦敦也不再是世界上唯一的金融中心。在国内,战争使人们遭到了巨大的创伤,阶级斗争日益高涨。在国际政治上,美国、日本等后起国家利用一战迅速崛起,对英国世界霸权构成了极大的挑战;而广大殖民地的民族解放运动日益风起云涌,形成了对殖民帝国的巨大冲击。英国开始了日渐衰落的过程。随着自身实力的相对削弱,英国被迫在国际范围内采取了全面守势。

为了弥补守势战略所带来的利益缺损,在凡尔赛-华盛顿体系下利用国联继续维护“日不落帝国”的国际霸主地位,英国开展了积极务实的外交活动。这一活动由于1929年经济大危机的到来而得到加强。面对国内严重的经济困难和国际上德意日法西斯的崛起,英国的外交活动更加频繁。由于土耳其地处欧亚要冲,扼地中海之咽喉,对维护大英帝国的海上生命线具有极端重要的战略和安全意义,因此在英国外交战略中占有极其重要的地位,历来都是英国外交政策的重点。其时,苏联在批判性地继承传统的沙俄对土政策基础上,为维护自身在黑海、地中海及巴尔干半岛的权益,也在积极发展对土政策。而野心勃勃的希特勒德国从上台伊始就确定了与英国一争高下的外交战略,开始全方位的外交扩张。扼守大英帝国生命线的土耳其自然是德国积极扩张的对象。可见,20世纪30年代的英国对土政策,充满了与苏联和德国这两支力量之间的争斗。

收稿日期:2006- 09- 20

作者简介:王文峰(1982-),男,山西阳泉人,重庆师范大学历史与文博学院硕士研究生。

一、排挤苏联, 扩大在土优势地位

土耳其地跨欧亚大陆, 扼地中海之咽喉, 控制着从黑海到地中海的航路和关键海峡, 是连接东西方的必经之路, 具有十分重要的战略地位。自 18 世纪下半叶以来, 俄国就一直在为控制土耳其及黑海海峡而积极活动, 征战不已。自 1856 年在克里米亚半岛中惨败于英法以来, 其在土耳其的扩张势力受到了极大削弱。但俄国一直在积蓄力量等待时机。一战期间, 俄国与英法结盟, 获得了英法在战后对俄控制土耳其及其海峡的秘密承诺。但由于俄国十月革命爆发及社会主义政权的建立, 引起了以英法为代表的西方世界的极端仇视并对苏俄进行武装干涉, 从经济、政治、军事上打击苏俄。但苏俄积极发展对土关系的努力却从来没有停止过。

自 1921 年凯末尔领导的土耳其资产阶级革命胜利以来, 在共同对付以英国为首的西方国家对本国革命的武装干涉中, 苏联与土耳其互相配合, 密切联系, 战胜了共同的敌人, 保卫了新生的政权, 建立起了友好关系。1921 年, 苏联和新生的土耳其共和国签署了第一个友好条约, 1925 年又签订了友好中立条约。1927 年, 苏土贸易航海条约在安卡拉签署。1929 年, 苏土友好中立条约得到了延长。进入上世纪 30 年代后, 双方继续保持友好、睦邻的外交关系。1931 年, 苏土友好中立条约再次延长。苏联在工业建设、技术交流、干部培训及贷款方面给予了土耳其巨大的帮助。同时双方政府的高级官员互访频繁, 在经济、文化、政治方面的联系更加紧密, 双方关系继续发展。1935 年 11 月 7 日, 关于苏土友好中立条约延期十年的议定书在安卡拉签署。

苏土关系的发展对在地中海及中近东地区有着重大战略和安全利益、一心想独占土耳其的英国来说是难以忍受的。它难以容忍在自己通往东方的海上生命线上出现共产主义的影子, 更不愿看到为其所遏制的情况出现, 因此一直试图挑拨双方关系, 破坏苏土之间的友好往来, 从而建立自己在这地区的优势霸权, 以此来维持英帝国对亚洲及非洲广大殖民地的统治。土耳其政治观察家和历史学家埃斯迈尔说: “英国人不遗余力的使土耳其远离苏联。”^{[1](P227)}

机会终于来临了。土耳其是一个以农矿产品为主要出口的国家。1929—1933 年爆发的世界经济危机导致这些商品在国际市场上价格低落, 销售困难, 土耳其因此陷入了严重的经济困境。这时英国利用土耳其经济上的困境迫其就范, 加强了英国在土经济、政治上的势力, 使得土国于 1930 年第一次明显地倾向于同英国接近。1930 年土耳其同英国在地中海区的传统盟国希腊签订了中立、友好、调解程序和仲裁审理案件条约, 通商和航海公约以及关于放弃海上军备竞赛的议定书。1933 年两国又签订了互相保证共同边界防止外来侵略的协定。1934 年土耳其又参加了英国主导下的巴尔干协约国(参加者还有希腊、南斯拉夫和罗马尼亚)。通过这一系列外交举措, 英国初步加强了与土耳其的经济、政治关系。此时意大利在地中海地区野心和势力的不断膨胀客观上也有利于英国加强对土耳其的控制。因为土耳其政府认为, 在地中海地区, 只有英国才能使土耳其免于意大利的威胁, 保证土耳其迫切的安全需要。

1935 年秋天, 意大利侵略埃塞俄比亚, 地中海地区局势陡然紧张起来。墨索里尼声称“视线已经转向东方”, 并不顾 1928 年意土友好条约的规定, 在紧靠土耳其沿海的多得坎尼群岛加强防御工事, 还在距土海岸不到二十公里的罗得岛设立军事基地。加之土耳其参加了国联对意大利的制裁, 这一系列事件加深了意土双方的矛盾。面对这种一触即发的局势, 英国政府利用土耳其人害怕意大利侵略的恐惧心理, 使土耳其在 1935 年 12 月参加了关于一旦意大利进攻英国在地中海的舰队时互相援助的“君子”协定(参加者还有希腊、南斯拉夫)。这样一来英国便在将来对付意大利进攻时获得了土耳其的军事支持, 而且还完全将土耳其吸引到了自己的外交框架里, 可以在很大程度上影响土耳其的内政外交。从 1931 年麦克唐纳政府上台开始, 英国的对外政策便显示出了可怕的绥靖倾向。外交当局开始纵容德国在中近东及地中海地区的扩张行动, 希冀引起苏德冲突, 以收渔翁之利, 独霸土耳其及整个地中海地区。

通过这一系列举措, 英国在土耳其的势力得到了极大的增强。但苏联在土耳其的势力依然很强大,

苏土双方在经济、政治、科技、文化等方面的交往依然频繁,并在很大程度上影响着土耳其的对内对外政策。英国出于极端的仇苏心理和对苏在地中海地区势力的忧虑而加紧在土耳其排挤苏联的活动。

英国的排苏浪潮集中体现在关于修改洛桑海峡制度问题上。1923 年土耳其与协约国签订了洛桑条约及海峡制度公约。根据这一公约,土耳其海峡不设防,允许外国海军力量无限制通过海峡。这些规定使土耳其丧失了巩固海峡地区阵地和派兵驻扎的权利,使土耳其随时都可能处于外敌入侵的危险之中。从 1933 年起,由经济大危机引发的国际社会局势的大动荡增加了土耳其对自身安全的极度不安,从而一再声明必须召开新的国际会议以修改洛桑公约有关海峡不设防的部分。出于对自己南翼安全的担忧和考虑,苏联是最早支持土耳其声明的国家。英国鉴于 1936 年伦敦海军会议失败后各国海军军备的迅速增长所带来的不安之感,尤其是面对德意在地中海地区日益嚣张的侵略势头,同时为了利用土耳其对自身安全的极大关注而获得土耳其对英国的信任和支持,也一反常态地开始支持土耳其的要求。

会议于 1936 年 6 月 22 日在瑞士城市蒙特勒召开,但很快就陷入了僵局。围绕着两个主要问题,英苏之间展开了激烈的争斗。一为黑海国家军舰通过海峡问题,一为允许非黑海国家军舰进入黑海问题,这是两个紧密相连而不可分割的部分。苏联认为,对于黑海国家来说,海峡是与地中海联系的唯一通道,黑海国家理应处在特殊的地位并应获得使自己的任何船只通过海峡的权利。而非黑海国家军舰进入黑海应规定必要的限制,以保护黑海国家的安全。英国为反对苏联在这一地区势力的增长则坚持主张承认黑海为国际公海,反对对非黑海国家军舰进入黑海做任何限制,宣称为了保卫土耳其的安全,黑海和非黑海国家之军舰通过海峡时应受绝对相同的限制,否认苏联等黑海国家通过海峡进入地中海的特殊权利。其实质是将苏联海军封锁在黑海之中,削减苏联的战略空间,阻止苏联势力向地中海、中近东地区及非洲扩张。受英国政府影响的土耳其采取了支持英国主张的立场,这导致苏土关系出现裂痕。英苏关系迅速走向对立。而此时,由于希特勒德国驻维也纳大使冯·巴本迫使奥地利签订了预先决定德以后占领奥地利的协定而使得欧洲局势紧张起来。不安的英国政府被迫向苏联做出让步。经过多方努力,终于在 1936 年 7 月 20 日签订了《蒙特勒海峡制度公约》。但这一会议进程的艰难却反映了英国努力排挤苏联在土耳其及地中海地区势力的企图。土耳其的立场则表明了英国在土势力正在不断稳步增长。此后苏土虽然就这一事件达成了谅解并恢复了友好关系,但双方关系却不可避免的逐步疏远了。1938 年 3 月,苏土签订了互相减少领事馆的协定。土耳其政治观察家和历史学家埃斯迈尔指出,第二次世界大战前夕我们同苏联分道扬镳了。土耳其成了英国在地中海及中近东地区政策的坚定支持者。

二、英德冲突在土耳其的上升及其结果

英国将苏联在土势力大大削弱之后,转而面对的是更加强大的在土势力——法西斯德国。早在魏玛共和国时期,德国就利用土耳其军事领导集团中一部分人的亲德倾向,向土耳其派遣了大量德国军事及其他方面的专业人员,充当专家顾问。德国驻安卡拉大使纳尔多尼不止一次地宣称:“让所有其他人在这里搞政治吧,让他们光把经济留给我们吧。”^{[2](P941)} 1930 年 5 月,德国和土耳其签订了贸易条约。总的看来,这一时期德国势力对土耳其的渗透还处于开始阶段,而且主要集中在经济方面。

1933 年希特勒上台后,这一进程明显加快。希特勒妄图通过控制土耳其达到既可以遏制英国的海上生命线又可以威胁苏联南翼安全的目的。德国利用 1929—1933 年经济大危机给土耳其经济造成的巨大困难,于 1935 年 4 月强行同土耳其签订了一项划拨清算协定,推行“划拨清算制度”(即以货易货的非现金结算制度),扩大对土贸易。从 1931 年麦克唐纳政府上台开始,英国的外交战略发生了微妙变化,开始对德意法西斯在世界范围内推行的侵略扩张政策采取纵容、姑息、妥协的态度。为了在地中海及黑海地区对抗苏联势力的影响,英国甚至鼓励希特勒德国在黑海海域“放手”进攻苏联。这使得德国在土经济结构中占有愈来愈显著的地位。1934 年德国在土出口、进口贸易中所占比例达到 33.8% 和 37.4%,而到了 1938 年更上升为 42.9% 和 47%,同年的英国却只占 3.4% 和 11.2%,德国控制了土耳

其对外贸易总额的一半以上。德国掌控了土耳其的棉花、烟草、羊毛、水果等主要输出品的价格,并向土耳其大量出售机器设备、铁路器材、船舶和武器等轻工业和重工业制品,日益将土耳其变成了自己的原料产地和商品倾销市场,大大降低了英国对土耳其经济的影响和控制。正如希特勒分子出版的杂志《东方消息》承认,希特勒德国采取了“从贸易关系角度看往往远不为正统派人士所承认”的方法,来削弱英法影响,加强它在中近东和地中海市场的地位。德国还向土耳其提供大量贷款以图控制土耳其的经济命脉。1938年德国向土提供贷款达8700万里拉,占土耳其全部外债的48%。大批德国专家控制了土耳其的经济部门和工商业企业,许多德国顾问渗透到了土耳其的政府部门、科研机构、大专院校和军事单位等。1938年德国国民经济部部长丰克访问土耳其期间,双方缔结了贸易和贷款协定,德方答应给予土耳其一笔一亿五千万马克的新贷款。回国后丰克说,他已经为建立一个从北海到黑海的“经济轴心”奠定了基础。

在德国将土耳其拉入“经济轴心”的同时,德国加强了对土耳其的政治渗透与控制,企图将其变成自己在东方的据点,成为对外侵略扩张政策的工具。为此德国积极在土耳其开展反英反苏的活动,拉拢土耳其。土耳其为一战战败国,法西斯德国企图利用此点来拉拢。1938年7月土耳其外交部长曼涅梅兆格鲁访问德国。德外交部长里宾特洛甫对他说,如果对战后和约不满的国家在外交上联合起来,就可以在修约斗争中取得更有利的地位。同时,希特勒分子也广泛利用反共这一武器,利用土耳其资产阶级统治集团对人民民主和进步精神的日益增长所怀有的恐惧心理大肆投机。1936年11月,德意志国家银行经理沙赫特代表希特勒访问土耳其时曾对其领导人保证说:“德国人不是反对苏联,而是反对共产主义。”^{[2](P942)}1939年4月到达安卡拉的德国大使冯·巴本在向土领导人递交国书后致词说,德国将最密切地与土耳其合作,妄图将土耳其拉入法西斯“轴心”。

1936年以来,随着法西斯德国经济、军事实力的迅速增强,其外交政策也愈加强硬起来。继1933年10月19日宣布退出国际联盟以后,1936年3月7日,德军出兵莱茵非军事设防区。莱茵非军事设防区的重新武装是对英国主导下的凡尔赛—华盛顿体系的极大破坏,表明希特勒德国正在逐步摆脱凡尔赛—华盛顿体系对本国行动自由的束缚。希特勒向外部世界尤其是对其西邻——法国、比利时、英国的侵略扩张威胁极大地增强了。随着欧洲形势的急转直下,英国开始对德国急剧向外扩张的倾向感到忧虑。面对法西斯德国在巴尔干和地中海地区尤其是在土耳其经济、政治影响力的急剧增长,英国外交当局感到忧虑和不安,因而着手改变以往纵容法西斯德国侵略扩张的绥靖政策,开始实行对德强硬政策,挽救其在土耳其的经济、政治影响力,排挤打击德国势力。

1936年,英王爱德华八世对土耳其进行了非正式友好访问,表明英国对加强与土耳其关系的关注。为了加强英国的经济影响,英国在1937—1938年向土耳其提供了1900万英镑的贷款,并派遣大批专家顾问进入土耳其各行各业,英国企业界在土投资和贸易稳步回升。为了打击德国对土耳其工业品的大量倾销,英国向土提供了兴建卡拉比克冶金联合企业的设备,价格较德国设备低30%。通过一系列的经济谈判,土耳其原来同德国的大部分贸易都转移到了英国一边。英国重新在土耳其的经济活动中占据了主导地位,德国对土耳其的经济渗透与控制大为削弱。英国向土耳其提供经济支持是从英德竞争这一角度出发的,目的在于:一旦英德之间爆发战争,土耳其应作为地中海盟国站在英国一边。

为了加强英国的政治影响力,1937年英国推动土耳其、伊朗、伊拉克、阿富汗四国签订了《萨达巴德条约》。条约规定互不侵犯,尊重现存的国界和互相协商,从而形成了所谓的“近东协约国”。这个组织开始日益成为英国中近东和地中海地区政策的工具。作为其中的领导者,土耳其成了英国在中近东和地中海地区影响的传播工具。1936—1938年间法土在亚历山大勒塔州问题上的争论使英国获得了在土耳其取得决定性控制的机会。1936年9月9日法叙条约进行了草签。根据条约,法国将原本属于土耳其领土的亚历山大勒塔州的委任统治权转交给了叙利亚,这引起了土耳其的极大愤慨。法土在亚历山大勒塔州问题上的冲突使英国有可能一方面推动土耳其采取断然行动,利用法国的困境削弱法国在中近东的影响;另一方面又可以利用亚历山大勒塔州的争端挑动阿拉伯人反对土耳其的情绪,煽动这些

国家反对土耳其,迫使其就范。而英国则坐山观虎斗,把法土牢牢绑在自己的外交战车上。1938年的欧洲形势,尤其是德国强占奥地利,对英法的战略安全环境产生了重要影响。在英国的外交调解和压力之下,法国做出让步,与土耳其在1938年7月达成协议,和平解决了双方争端。土耳其企图占有亚历山大勒塔州的愿望,被英法外交用来作为向土耳其政府施加压力的手段。其目的在于促使土耳其积极地与英法合作,将其拉入英法政治集团以对抗德意法西斯在地中海及中近东地区的侵略扩张。

1939年德国和意大利正式结盟,3月德国侵占了捷克斯洛伐克,这标志着英国绥靖政策的破产。4月意大利侵占阿尔巴尼亚。这一系列闪电式的侵略行动给英法政府带来了强烈而深刻的印象,欧洲形势发生了不利于英法的深刻变化。英法开始忙不迭地向波兰、罗马尼亚、希腊等欧洲小国提供安全保证。意大利侵占阿尔巴尼亚后,英国认为这是“为实现轴心国扩张主义目标的更大运动中的一个步骤”。英国判断,德意下一步“大概将直接牵涉到地中海沿岸的所有国家”。土耳其更是对德意在其周边地区进行的活动大为吃惊,认为对黑海海峡的直接威胁有极大可能来自德国方面。于是双方开始就各自担忧的安全问题进行紧密磋商。

1939年4月12日,英国通过驻土大使许阁森向土耳其提出,如果英国卷入对德意战争,土耳其愿意援助英国,英国也将保证援助土耳其。三天后土外长萨拉兆格鲁表示将执行一项“密切同情”英国的政策。许阁森向萨拉兆格鲁表示:“英土同盟是英国整个地中海政策的基础。”^{[3](P299)}1939年5月12日,在安卡拉和伦敦同时发表了英土声明,声明宣称:英土双方进行了“密切的协商和谈判”,“一旦发生足以导致地中海地区战争的侵略活动时,他们将准备进行有效的合作和互相给予全面的援助”。^{[4](P343)}声明发表后,土耳其政府立即取消了已在德国订购好的飞机,解除了与土耳其农业部、安卡拉农业研究所等政府机关工作的德国专家签订的合同。

三、英土互助同盟形成

据说土耳其国父凯末尔留给后人的政治遗言是:“尽可能及时地做好准备,不论发生什么情况都要永远站在英国一边。因为肯定最后还是那一边要打赢的。”^{[5](P310)}虽然这只是一个口头传说,却从某个侧面反映了英国对土耳其长期政策所产生的客观效果,也在某种程度上说明了土耳其为何坚定地站在英国一边。1939年9月1日希特勒德国进攻波兰,挑起了第二次世界大战。两天后英法向德宣战,第二次世界大战全面爆发。英国开始尝到了绥靖政策带来的苦果。战争爆发初期,英法战略家打算“建立一个亲盟国的巩固巴尔干集团”,以土耳其为首,这个集团将从西北面“掩护”近东,击退德意法西斯对这些国家的直接入侵,加强英法在这一地区的势力。由此可见土耳其在英法的中近东防务战略中占有十分重要的战略地位。出于对这个大英帝国生命线上交通枢纽的安全担忧,英国力促与土耳其达成互助同盟条约。

经过英国政府的不懈努力,英法土三方终于在1939年10月19日在安卡拉缔结了三国互助同盟条约及财政问题特别协定,英法立即对土耳其提供大量军火及贷款,总数达4350万英镑。三国互助同盟条约的签订给德国法西斯以沉重打击。这表明英苏德三国在20世纪30年代这场旷日持久的争夺战,最终以土耳其加入英法集团,英国在土耳其获得绝对优势而告终。虽然到1940年初英法发表了无法履行该条约的声明,使得三国互助条约成为一纸空文,但这丝毫不能否认战前英国在土耳其所取得的外交上的伟大胜利。

四、英土关系在战争年代的继续发展

1940年5月德军在西线发动大规模进攻后,土耳其宣布实行中立政策,开始长达四年多在各个大国之间的被喻为“走钢丝”的外交战略,在战争期间始终抱一种观望、徘徊的态度。土耳其虽然奉行中立

政策,却仍然与英国保持着密切联系。英国也认为土耳其会成为“巴尔干战线”的基础。土耳其军队被看作是该地区唯一一支能抵抗任何国家包括头等强国的力量。虽然在战争期间土耳其曾一度出现危险的与德国亲近的迹象,但土耳其始终未加入轴心国方面对盟国作战。从而保护了盟国在中东的侧翼,防止了德意假道小亚细亚陆桥进入西亚及印度洋,与日本法西斯会师、共同瓜分世界之阴谋的发生。同时也保证了苏联高加索南翼的安全。这不能不说是战前英国对土长期政策在战争期间延续的必然结果。战争后期围绕在欧洲开辟第二战场,土耳其再次成为英国同苏美之间争论的焦点。

参 考 文 献

[1] 埃斯迈尔. 西伊阿斯尔·塔里赫(1919- 1939) [M] . 安卡拉, 1953.
[2] 维戈兹基等. 外交史第三卷(下) [M] . 生活·读书·新知三联书店, 1979 .
[3] 洪育沂. 1931- 1939 年国际关系简史 [M] . 生活·读书·新知三联书店, 1980.
[4] 米列尔. 土耳其现代简明史 [M] . 生活·读书·新知三联书店, 1973.
[5] 伯纳德·刘易斯. 现代土耳其的兴起 [M] . 商务印书馆, 1982.

(上接第 54 页) 孙权立足江东、联刘抗曹的建国方式, 亦表现出建国构想的针对性、适应性。经过历史的检验和积累, 已经沉淀为三国时期特有的思想意识形态。

参 考 文 献

[1] 陈寿. 三国志 [M] . 北京: 中华书局, 1982.
[2] 严可均辑. 全三国文 [M] . 北京: 商务印书馆, 1999.
[3] 余冠英选注. 汉魏六朝诗选 [M] . 北京: 人民文学出版社, 1978.
[4] 司马光. 资治通鉴 [M] . 北京: 中华书局, 1986.
[5] 袁宏. 后汉纪 [M] . 北京: 中华书局, 2002.
[6] 范晔. 后汉书 [M] . 北京: 中华书局, 1982.