

也门， 恐怖跳板？

■ 施中杰



也门已成新的反恐战场

也门处在阿拉伯半岛的西南边，北边是沙特阿拉伯，东边和阿曼接壤，扼守着地中海到印度洋的重要通道亚丁湾。再加上也门以山地和高原为主，适合基地成员藏匿。在这里发展基地组织，对西方、对美国来讲都是巨大的威胁。历史上也门饱受战争摧残，从1990年南北也门合并以来，它的政局一直不稳，内战不断。同时，也门还是世界上最穷困的国家之一，人均GDP排在220多个国家当中的175位。由于长期战乱不息，社会动荡无序，贫富悬殊现象严重，失业率居高不下，成为极端分子和恐怖势力赖以滋生的温床。

美军对阿富汗和巴基斯坦境内基地组织施加的压力越大，也门对恐怖组织的吸引力就越大。2004年，基地组织位于沙特的分支机构由于实施了一系列恐怖袭击行动而遭到报复，其组织领导人被杀，数名基地组织成员逃亡也门，继续策划恐怖袭击。其中一名恐怖分子最后甚至成为基地组织在阿拉伯半岛分支机构二号头目。

也门曾是拉登和基地组织在阿拉伯半岛的老窝。2000年，基地组织在也门亚丁湾对美国“科尔”号军舰发动袭击，造成17名美军水兵死亡。据美国《华盛顿邮报》报道，也门恐怖主义研究专家赛义德·奥拜德说：“基地组织是在也门和阿拉伯半岛诞生的，但却是在阿富汗、巴基斯坦、伊拉克和其他地方壮大的。现在很清楚，基地正在重返其源头，在也门成长。也门现时已成为透彻了解基地及其野心的最佳地点。”报道援引美国官员和分析家的话说，基地设在也门的分支仍在建设中。该组织的领导人是也门和沙特的新一代恐怖分子，他们渴望把也门变成向美国、美国在阿拉伯世界的盟友和以色列发动“圣战”的跳板。报道说，基地组织利用也门广阔、无人管辖且崎岖的地势，松散的部族结构和法典，人们对基地组织的广泛同情以及对美国的敌意等，来招募新人员和建立训练基地。今年1月，基地组织在也门的分支还同其在沙特的分支共同组建了基地组织阿拉伯半岛分支机构，力量进一步壮大，袭击的目标范围也从以前的外国驻也门机构、游客等，辐射到本国的政府官员、警察和军队官兵等。

2009年年初，基地组织阿拉伯半岛分支机构在也门成立。一些在沙特、阿富汗和巴基斯坦北部地区受到打压的基地组织成员潜入也门，使该国反恐形势骤然紧张。也门警方公布的材料表明，基地组织在也门建立了训练营，招募恐怖分子，企图在该国部分省份建立所谓的“伊斯兰酋长国”。联合国基地组织和塔利班监督小组的协调者理查德·巴雷特说：“基地组织在阿拉伯半岛发展的实力已经超过位于其他地区的分支机构。”实际上，西方国家、阿拉伯政府以及情报机构早已对也门的情况进行密切关注。去年5月，美国中情局副局长卡佩斯拜见也门总统萨利赫，美国中央司令部司令彼得雷乌斯以及奥巴马反恐顾问也曾于去年访问也门。

最近，基地组织又开始频繁活动。他们在阿拉伯半岛地区广为宣传，在真主阿拉的恩典下，基地组织在圣诞节期间对从阿姆斯特丹到底特律的航班采取特别行动。这次袭击未遂案件再次让外界对恐怖主义产生恐惧。美国反恐部门的官员称，基地组织在也门的势力和活动越来越频繁，也门正成为基地组织继伊拉克和阿富汗之后的又一个活动中心。而西方的一些反恐专家则在研究后得出结论：也门已经成为新的反恐战场和反恐前沿。

美国：开辟也门战场力不从心

然而，“未遂炸机案”所带来的影响却迅速波及世界各地。不仅荷兰、法国等多个欧洲机场使用裸体扫描仪，就连韩国政府也考虑在今年11月由韩国首尔主办的二十国集团(G20)峰会上启用这一安检设施，尽管使用裸体扫描仪引起诸多非议。

当然，“未遂炸机案”对美国的影响最大，毕竟这起事件主要针对的就是美国。事件发生后，按照奥巴马的要求，美国政府立即组成了由总统首席反恐顾问约翰·布伦南牵头的调查小组，彻查这起事件暴露出来的问题，并提出对国家反恐情报系统的改革建议。1月7日，奥巴马宣布调查结果，表示这起事件是由于美国安全和情报界的“系统性失败”造成的，而非“单一组织”的责任。他说，这个“系统性失败归根结底是我的责任”。

与此同时，美国开始加大对也门基地组织的打击力度。两名不愿公开姓名的美国官员透露，美国和也门正在合作研究也门境内基地组织目标，以便需要时能迅速实施打击。一旦美国总统奥巴马下令对基地采取报复行动，相关部门需要马上提出可供打击的目标。其中一名官员说，美国特种部队和情报部门正在与也门方面合作找出目标，这是美国和也门新达成的一份秘密协议的内容之一。根据这份协议，美国将暗中向也门提供情报和武器以打击基地目标。美国在得到也门政府许可情况下，可以利用巡航导弹、战斗机或无人驾驶飞行器向也门境内基地目标发动袭击。不过，也门还没有同意美国派直升机空降战斗人员到也门地面抓捕嫌疑人。

其实，早在这起“未遂炸机案”发生之前，美国与也门政府在去年就对基地组织发动过空中和地面联合攻击。圣诞节之前，他们又对夏卜瓦省的一处建筑群进行轰炸。媒体曾报道美国战斗机参加了对基地组织的袭击行动，并发射了两枚巡航导弹。白宫对此既没有肯定，也没有否认。不过奥巴马在袭击结束以后向也门总统表示称赞。也门反恐专家阿卜杜拉宣称：“基地组织要倒霉了。”

美国《纽约时报》引述一名中央情报局前高官的话说，美国一年前开始向也门派遣大批具有反恐经验的作战人员，同时，美国最机密的特种部队也已经开始训练也门的保安部队。此外，在未来18个月里，五角大楼将出资7000多万美元和再派遣特种部队人员到也门，协助培训和装备当地的保安部队、内政部队和海岸卫队，这笔资金比早前的军事援助多1倍多。

但在很多专家和学者眼中，刚刚从伊拉克脱身的美国又深陷在阿富汗和巴基斯坦的战场上，而且还被伊朗核问题和朝鲜核问题所困扰。因此，美国对打击也门的基地组织显得有些力不从心。

“如果美国要把也门作为下一个南亚或者伊拉克这样的一个反恐战场来进行的话，对美国来说难度是非常大的。如果采取在情报合作的基础上，用一些定点清除的方式，或者说发射巡航导弹，或者通过侦察机，像是在巴阿边境部落区那样，用无人机发射导弹摧毁一些‘基地’的恐怖分子，但这种方式会造成更大的人员伤亡，很多恐怖分子是和其他的民众是在一起的，在打死恐怖分子的同时，伤及了很多无辜的民众，对也门政府来说也是极大的压力，对也门民众的反美情绪来说，更是一个刺激。所以美国不会全面的军事介入，即使通过无人机军事打击的这种方式，也会非常慎重的。”中国现代国际关系研究院反恐中心主任李伟这样认为。

随着也门在美国反恐战略中的地位越来越重要，有舆论猜测，美国可能会直接出兵也门。对此，美国总统国土安全及反恐事务顾问约翰·布伦南1月3日表示，美国没有向也门派兵的计划，不打算开辟新的反恐战线。

中东问题专家鲍切克也说，美国直接出兵也门的可能性很小，美国目前身陷伊拉克和阿富汗两大战场，无暇开辟新的战线。

美国布鲁金斯研究所的南亚问题专家里德尔认为，基地组织总是盯住像也门这样的弱国作为庇护所。奥巴马增加资金帮助也门政府打击基地组织没有错，但真正的反恐战才刚刚开始。如果也门政府继续毫无效率地反恐，本·拉登这只狡兔就可能在阿拉伯半岛地区挖出更多藏身之洞。

也门：不愿唯美国马首是瞻

在底特律“未遂炸机案”发生后，也门官方通讯社“萨巴通讯社”报道说，奥巴马政府寻求同也门总统萨利赫建立长期合作，催促他打击境内的基地分支，甚至包括阿拉伯半岛上的基地组织。美国国土安全委员会主席利伯曼也坦言，美国在也门部署的军事力量“日渐增加”，其中包括特种部队已部署到位。

据美国政府官员透露，2009财年，美国国防部公开向也门政府提供的反恐援助约为6700万美元。美国国务院1月4日还宣布，在反恐援助之外，美国将在2010财年向也门提供6300万美元发展援助。

在得到美国大力援助后,也门政府不断加大打击恐怖组织的力度。如2009年也门军方共击毙70名基地组织成员,抓获77人。尽管也门政府在打击基地组织方面取得了一定成效,但要彻底铲除基地组织并非易事。

处于重压下的也门政府虽已表示将恐怖组织置于控制之下,但与美国方面在打击基地组织上的分歧显露端倪。由于也门民众并不信任美国,也门政府对于追随美国的领导展开反恐行动心有余悸。也门民众的抱怨也说明华盛顿及其盟友们在反恐问题上与也门当局进一步合作时应该更加谨慎。也门政府在首都以外的地区影响力有限,致使该国广大的山区和贫困地区成为权力真空地带。拥有重武器的部族势力控制着许多地区,他们中的一些人允许基地组织在当地避难。

为了防止基地组织武装分子的恐怖袭击,美国和英国驻也门大使馆1月3日宣布关闭。此举引起了也门上下的不满。其安全部队和政府官员都私下表示,美英关闭使馆给人们的印象是也门安全部队无法保护外国外交人员。1月5日,也门政府也表现出不满迹象,声称要动用经过高级训练的安全部队保证外国使馆的安全。政府的声明中说:“没有必要惧怕任何恐怖袭击威胁,首都和各省的安全情况都很好,外国使馆和外国人不必担忧生命安全。”也许正是在这种情况下,美英等国在关闭使馆两天后又重新开放。

同时,驻军问题也是一个敏感话题。也门外交部长阿布·库尔比在接受美联社记者采访时说,外国驻军问题在也门“太敏感”,也门欢迎美军等外国军队提供训练、情报及后勤援助,但不打算让外国军队驻扎也门。“也门军队只受也门指挥,不听命于任何与美国组成的联合机构。美国应集中精力,帮助也门增强军队战斗力。西方国家在伊拉克和阿富汗的经历值得我们借鉴,‘直接干预’令事情复杂化。”库尔比强调说。

美联社分析,也门政府担心与美国反恐合作致使自己交出过多权力,成为美国的“工具”。也门不愿步伊拉克和阿富汗后尘,让美国在自己领土上部署大量军队。

的确,底特律“未遂炸机案”表明,恐怖分子可以从任何一个地方对美国发动袭击。“这就使得美国的反恐战略朝向一个更大、更广的方向来拓展。美国自身的安全措施,虽然在不断加强,但是美国要考虑在全球不同国家的反恐措施存在巨大的落差,一个是技术装备的落差,另外一个则是人员素质在反恐问题上的落差,这使得美国在整个的反恐战略上,要做进一步的调整,整体的反恐投入上,可能面临进一步加大的趋势,这样一来美国才可能尽量避免本土遭到重大的恐怖袭击。”中国现代国际关系研究院反恐中心主任李伟说。  编辑/彦堂



去年12月25日,尼日利亚青年阿卜杜勒·穆塔拉布搭乘美国达美航空公司航班由荷兰阿姆斯特丹飞往美国底特律,在飞机着陆前20分钟试图引爆随身携带的爆炸装置,但未成功。穆塔拉布承认曾在也门接受过基地组织的训练。今年1月4日,由于再次面临基地组织恐怖威胁,美、英、法、日等国相继关闭其在也门的使馆。尽管在两天后又重新对外开放,但这足以让也门成为世界瞩目的热点地区。

自未遂炸机案发生后,美国加大了与也门政府的反恐合作。那么,也门的基地组织力量到底有多大?美国在也门反恐面临哪些问题?也门会不会成为美国的反恐新战场?