

阿富汗重建是一场新的较量

史 澜* 李文经*

【内容提要】 阿富汗重建是一个国际力量分化组合和重新布局的过程,有关国家以及阿国内不同政治派别明争暗斗,纵横捭阖。本文分析了各自的优势和弱势,提出了我国的对策。

* 随着打击“基地”组织和塔利班恐怖势力的战争已告一段落,不同国家为反恐怖主义而结成的亲密关系也告一段落,围绕着对阿富汗重建的支配权以及对中亚地区油气资源的争夺,各种力量在阿富汗展开了新的斗争。由于美国进入阿富汗,中亚地区政治格局正发生影响深远的变化。

美国图谋主宰阿富汗

对美国来说,阿富汗在地缘政治上的重要性随着几个因素的浮现而凸显。

(1) 反恐怖主义战争的进一步发展,防止阿富汗重新变成类似“基地组织”等恐怖组织的根据地,要求美国长期控制阿富汗国内的政治态势。

(2) 中亚及里海地区油气资源在全球能源供应中的地位日益上升,美国要极力取得在阿富汗的支配地位。

(3) 阿富汗所处地理位置具有独特的地缘优势,它位于美国势力范围之外,与土库曼斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、中国、伊朗、巴基斯坦为邻。美国势力在阿一旦确立,对中亚和全球政治格局演变必将收到举足轻

重、中央突破的功效,对俄、中、伊、巴四国将构成极大的威慑,尤如预布一出奇兵。

因此美国在阿富汗的军事、经济、政治、文化等各个方面的存在决不会只限于打击恐怖主义的需要,美国近来一改以前的承诺,反复声明即使“基地”组织及本·拉登被解决之后,美军也会在阿富汗长期存在,其欲变阿富汗为美国势力范围的意图昭然若揭。尽管美国在阿富汗的军事力量以及经济、政治、文化等综合影响力无人匹敌,可是目前美国在阿富汗所面临的最大的挑战来自其在阿国内缺乏根基。由于美国对阿富汗多年的忽视以及受到伊斯兰世界的抵制,美国尚未找到自己在阿富汗称心的代理人,前国王查西尔一派能否有效代理尚难以断定,美国很多安排尚且无法推行,而这方面恰恰是俄罗斯的优势所在。今后一个时期,美国的首要目标是与阿国内某一政治力量结合起来,扶一方,压一方,玩弄阿政局于股掌之间。

俄罗斯无力主导阿富汗未来

俄罗斯在自身实力尚未恢复,国家利益诉

* 军事经济学院国防经济系讲师。

求全面后退,国家安全底线不断收缩的大背景依旧的状况下,难以主导阿富汗的未来走势,但俄罗斯不会也不甘于无所作为。俄罗斯除得地利之便外,最关键的因素还是其在阿富汗有经营多年的现实基础,无论是过去的北方联盟还是现在的临时政府,都存在与俄罗斯关系十分密切的力量,至少近期还离不开俄罗斯的支持。俄罗斯在阿富汗长久以来就存在传统利益,尤其是阿富汗未来的走向直接牵涉中亚几个国家形势的演变,这是其必保的底线,俄决不会轻易撒手,任美国独断专行,必定千方百计地巩固与阿富汗政权的密切联系。北方联盟对喀布尔迅速地进攻并占领这一行动就有美俄斗争的影子。不过在阿重建过程中,俄罗斯经济上无力提供大量援助。在东京召开的援助阿富汗重建国际会议上,美国承诺将在第一年度提供 2.96 亿美元;日本将在今后两年半内提供 5 亿美元,第一年度内最多将提供 2.5 亿美元;英国和德国将分别提供 2 亿英镑和 3.62 亿美元;欧盟表示 2002 年提供 5 亿美元;沙特阿拉伯在三年内提供 2.2 亿美元援助;世界银行和亚洲开发银行在今后两年半内将各提供 5 亿美元;我国先后承诺的援助也将近 2 亿美元,而惟独见不到俄罗斯所买的单,这就严重制约了俄罗斯未来的作用。此外,俄罗斯军事上的援助也有可能为美国所取代,因而缺乏与美国相抗衡的资本。同时北方联盟内部你争我夺,并不一致,俄罗斯所倚重的主要是以前总统拉巴尼为首的塔吉克族武装。未来阿内部不同派系争权夺利斗争中,俄所倚重的派系可能失败,也可能被收买而转身另投新的靠山。这是俄处在目前的综合国力条件下无法解决的难题。

伊朗和巴基斯坦对阿未来的走向有重要影响

巴基斯坦以往对阿富汗的影响是别国无法替代的。塔利班当政时期,巴支持塔利班与

北方联盟交恶,无论在阿的安全上还是在经济上、交通上以及文化上,巴基斯坦都掌握着“否决权”。然而,面对塔利班的瓦解、北方联盟势力的复出、巴基斯坦自身的实力不济以及受到印巴关系不稳定的制约,巴基斯坦的影响力大为降低,不可能在阿重建问题上主动发挥多少作用。面对现实,争取阿富汗中立、睦邻的结局是巴基斯坦的目标。虽然在反对北方联盟独揽政权这一点上巴基斯坦与美国一致,但美国出于全球战略安排,尤其是遏制中国的需要,扶持、加强印度的动作越来越明显,对巴基斯坦安全构成严重威胁,使得巴基斯坦对阿富汗美国化不能不保持谨慎。美国要想化解巴基斯坦这种戒心又与其全球战略发生矛盾。

伊朗作为地区大国对中亚及海湾地区局势的影响不容忽视,特别是阿富汗西部实际上一直就是伊朗的根据地,美国如不设法与伊朗改善关系,在阿呆着也难以安稳,美国也完全清楚这一点。自九一一事件以后,美国对伊朗批评的口气开始变化,美国并试图通过英国外相访伊转达美与伊缓和关系的愿望。可是,美国自从 50 年代初搞垮伊朗民选摩萨台民族政府以后,一直扶持巴列维王朝白色恐怖统治,镇压伊朗人民革命;伊朗革命以来美国又敌视伊朗人民,两国之间一向相互敌视,改善关系不可能一蹴而就。因此,伊朗将尽力加强自己在阿富汗的根基。

在阿富汗变局中,伊朗和巴基斯坦因对塔利班政权态度不同而恶化的关系得到修复。2001 年 11 月初,巴基斯坦总统穆沙拉夫对德黑兰进行了两小时闪电式访问。随后,伊朗内政部长和外交部长相继在两周之内走访了伊斯兰堡,两国协调了对阿富汗重建问题的立场。需要引起注意的一个新迹象是:为共同对付美国进逼到家门口的威胁,20 多年的仇敌——伊朗和伊拉克终于重归于好。2002

年 1 月 27 日晚, 伊朗总统哈塔米发表强硬声明, 警告外国势力不得干涉伊拉克内部事务, 不得侵犯伊拉克主权和领土完整, 这正好是前往伊朗访问的伊拉克外长萨布里返国的前一天。两伊关系发生根本性改变, 这是中亚地区政治格局大变化、大改组的强烈信号, 也是反恐战争计划未预计到的结果。

中亚邻国对阿局势的演变有一定的影响

乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦这三个阿富汗邻国以及吉尔吉斯斯坦, 对阿重建能提供一定便利, 起到一些辅助作用。消除阿富汗的内乱及恐怖主义符合它们共同的利益, 它们将根据各自的利益, 选择支持一个大国主导阿富汗的局势。近期来看, 美国在阿的存在会带来一些经济援助, 也能相应削弱俄罗斯在本地区过大的影响, 这有助于中亚邻国开拓石油出口的另一条通道。但是, 从长远看, 一旦美俄在阿富汗的争夺尖锐化, 对中亚邻国也是十分不利的; 它们将不得不在两大强国之间采取平衡的态度。

欧盟和日本在阿富汗重建中各怀打算

日本在反恐战争以来表现得分外积极。2001 年 9 月 19 日小泉首相就匆匆宣布了支援美国的“七点方案”, 表现得热心有加, 既慷慨解囊更是迫不及待地要求临阵出力, 企图借机形成向海外派兵的制度化。这不过是其图谋获得政治大国地位、争当国际社会“一等公民”的又一次表现。当然, 援助阿富汗重建会议能在日本召开倒也说明其表演已部分收到成效。但是, 只要日本不真诚地对待历史, 不担负起在亚洲应尽的经济义务, 想要在政治上发挥大国作用就不可能。

欧盟希望能借阿富汗重建重返中亚, 确保欧洲在阿富汗问题上的发言权, 并能够在未来中亚石油资源开发上分得一杯羹, 对美国图谋主导阿的重建也将有所牵制, 从而增强自己在国际上的独立性。从联合国“阿富汗

磋商会议”的安排和结局来看, 欧盟尤其是德国和法国的主张“阿富汗行动计划”为各方所接受, 欧盟的作用已不容忽视。这个方案包括四项原则和三个目标。四项原则是: 人道主义援助、政治进程、安全发展和经济发展。三个目标是: 不使阿富汗成为地区强国对抗的战场、联合国发挥主导作用、欧盟进行外交斡旋。

印度、沙特和土耳其借机扩大影响

阿富汗的局势由于还有另外三个地区大国的卷入而更为复杂。印度为削弱巴基斯坦在阿富汗的影响, 一直就支持北方联盟, 北方联盟中不少领导人与印度关系密切, 阿富汗航空公司复航后, 首航的目的地就选定新德里, 寓意深刻。印度对阿富汗未来的影响将继续增强。

沙特是伊斯兰世界的领袖, 也关心阿富汗的未来, 在援助阿富汗重建国际会议上现场买单 2.2 亿美元, 就是例证。

土耳其与北方联盟中乌兹别克族领导人杜斯塔姆将军关系特别, 此人曾任北方联盟军总司令, 在美国开展军事打击行动之后, 又与美国关系日益密切, 在阿富汗北部建立了自己的独立王国。土耳其不会错失扩大在中亚地区影响的机会。

阿富汗国内不同派系的斗争是外国安排最终能否兑现的关键

苏联从阿富汗撤军之后, 当地比较有影响的势力不下十股, 各派系都为扩充地盘争夺统治权大打出手, 形成军阀混战、强者为王的局面。从参加联合国“阿富汗磋商会议”的四大派系来看, 每一派背后都有外国势力的支持。

北方联盟目前是阿富汗势力最强的政治力量, 控制着阿富汗大部分地区, 主要代表塔吉克族和乌兹别克族, 得到俄罗斯的支持, 其中有些派系还得到伊朗、印度、土耳其的支

持。阿富汗前国王查希尔的“罗马集团”主要代表流亡在欧洲的阿富汗人,特别是代表占阿富汗总人口40%的普什图族,得到美国 and 巴基斯坦的支持。“白沙瓦小组”代表普什图族中的温和派,得到巴基斯坦的支持。“塞浦路斯小组”也代表流亡海外的阿富汗人,其特点是主要代表信奉伊斯兰教什叶派教义的少数民族民族哈扎拉人。

北方联盟和罗马集团是目前阿富汗最有影响的两股势力,但各自的根基不同。北方联盟历经5年武装反抗塔利班的斗争,军事力量根基雄厚,政治影响扩展;而罗马集团在阿国内则缺乏军事实力和政治根基,之所以阿富汗临时政府主席的宝座能落到该集团,由卡尔扎伊担任,实际上是美国需要而已。以阿富汗西部重镇赫拉特为基地的伊斯梅尔汗司令和以北部重镇马扎里沙里夫为基地的乌兹别克族领导人杜斯塔姆将军公开表示不承认临时政府的安排,各种地方势力纷纷建立自己的地盘,继续你争我夺,各霸一方,冲突和火并事件不断。阿富汗未来局势的演变将会呈现国内政治势力分化改组与外国势力干涉相互作用相互影响的局面。当前对临时政府固然不可冀望过高,未来阿富汗能否实行宪政,出现一个真正自主、独立、团结、统一的中

央政府,为阿富汗人民提供安全保障、带领阿富汗人民重建家园、追赶世界发展步伐,则从根本上取决于哪一派政治势力能够不局限于小集团利益,真正以“铲除军阀、国家独立、民族团结、国内和平、重建家园”为奋斗目标,赢得全体阿富汗民众的支持。当年塔利班能够势如破竹席卷全国,就在于打出了这个旗号。否则,阿富汗国内军阀混战、外国势力干涉是不可避免的,甚至可能导致国家再次分裂。

中国应不与争锋多做实事

在阿重建过程中,中国所能提供的援助是有限的,在阿未来的政治安排上,中国所能发挥的直接影响也很有限,因此,中国一定要有多做实事的打算,不要卷入不同政治势力之间的争吵。

然而,也应当看到自己的优势所在,中国还是可以有所作为的。中国一贯恪守“和平共处五项原则”的睦邻友好外交政策,阿富汗官方和民间对中国都建立起深厚的信任感,中国在阿树立了良好的口碑,阿富汗政府和人民欢迎中国在阿重建中发挥更大的作用,这是中国在阿发挥作用最坚实的基础。中国对阿各派系不存在亲疏远近的分别,没有包袱。中国应着眼长远,不在眼前一时一事上与其他大国争锋。

本刊告示:来稿一律寄编辑部收

由于一些作者将投本刊的稿件寄给有关领导人或编辑部成员个人,造成管理上的不便,因此今后凡投我刊的稿件一律请寄编辑部收,不要寄给个人。

特此告示