

本刊编辑部特别企划

# 中东局势四问

何宗

自3月29日以来，以色列军队对巴勒斯坦发动规模空前的军事行动，在围困巴领导人阿拉法特的同时，对约旦河西岸的多个巴城市展开全面军事进攻，致使巴以冲突达到18个月以来的最高点。阿拉法特的命运难卜，中东和平面临生死抉择。

## 一问：阿拉法特处境如何？

当地时间3月29日下午，以色列总理沙龙宣布阿拉法特为“敌人”。在美国的纵容和默许下，沙龙政府把阿拉法特封锁在斗室之中，切断他和其他巴勒斯坦官员及国际社会的联系，使其成为真正的“光杆司令”。同时，使巴社会群龙无首，进而达到瘫痪巴解组织的目的。

不到20岁即投身反以运动，1964年成为巴解领袖的阿拉法特，一直是巴勒斯坦民族解放事业的象征和国际公认的巴勒斯坦人民的合法代表与领袖。可是，在中东和

平进程艰难启动后，阿拉法特却一直受到多种因素的困扰，处境艰难。

首先，海湾战争时阿拉法特决策失误，站在了萨达姆一边，遭到全世界的孤立，也得罪了大多数阿拉伯国家，并因此失去了他们的财政和政治支持，使其地位急剧下降，只能在接受美国提出的3个条件即承认以色列的生存权、承认联合国以巴分治决议、放弃恐怖主义活动的基础上，开始与以色列谈判。但是，接受这3个条件参加谈判的行为在巴内部遭到了激烈的抵制。

其次，阿拉法特领导的巴解主要是在多次中东战争中逃离家园的巴勒斯坦难民基础上建立起来的，它与一直居住在以色列境内的巴勒斯坦人长期没有直接的联系，也没有有力的影响。1987年第一次“因提法达”（意即“起义”）运动中，以境内的巴勒斯坦人的政治意识与组织均迅速发展成长，但“外来”的巴解却在美、以的安排下，成为全体巴勒斯坦人的惟一合法代表，这引起以境内巴勒斯坦人的不满。

第三，主要从本土成长起来的极端激进组织拥有强大的群众基础。除了进行恐怖袭击外，他们还在当地的社区教育、基本保障、医疗等方面有着强大的影响力和组织网络，其支持率与阿拉法特相比在某些地区已经不相上下，几乎成为自治地区的第二政府，并基本上不受阿拉法特的制约。

第四，巴勒斯坦国的建立，需要以色列的同意。没有与以色列的和平协议，就不会有巴勒斯坦国的真正存在。由于军力上的差距太大，阿拉法特在谈判中除道义和政治之外，几乎没有什么强硬的底牌。

第五，每当巴以谈判进入敏感时期，阿拉伯世界就不断传出各种警告，告戒阿拉法特不能为巴勒斯坦国的建立而出卖整个阿拉伯民族的利益。如在耶路撒冷问题上，不能做出让步。

由于受到太多因素的牵制，阿拉法特近年来在一些重大问题上犹豫不决、举棋不定。2000年的巴以戴维营会谈曾给阿拉法特提供了前所未有的和平机会，并且美国还为此给予了充分的担保，但阿拉法特在最后一刻的退缩，不仅使他丧失了这次机会，也使其内部极端派势力迅速上升，其领导的法塔赫组织中也出现极端倾向，并使他本人的政治领导能力受到国内与国外两方面的质疑。

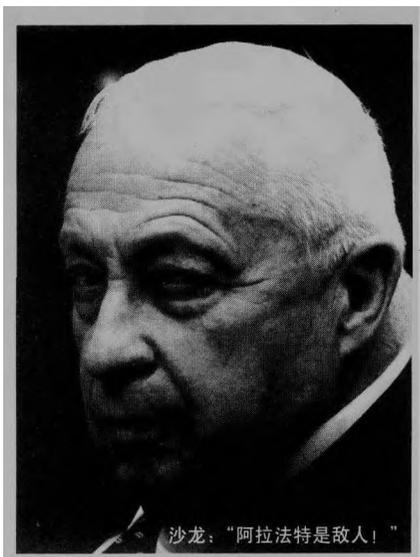
在自2000年9月以来的冲突中，阿拉法特的左右摇摆引起广泛的指责，但这却恰恰是其所处的两难境地的客观反映。如果他严厉惩罚极端分子或组织，不仅会引起内部的严重分裂甚至内战，而且会被全体阿拉伯人视为“叛徒”和“以色列的警察”；如果他对这些行动不采取措施，则又会被国际社会持续谴责，并给以色列采取强力行动的口实。他只能在其中走钢丝，在恐怖袭击激烈时抓几个人，在遭到内部抗议时再放走他们。结果仍是两头不

落好，其政治活动空间已被压缩至极限。

## 二问：沙龙目的何在？

据报道，沙龙和多名右翼的政府部长原打算把阿拉法特驱逐出境，只是在工党部长们的威胁下才退而求其次，将阿拉法特变相囚禁。沙龙曾多次放风说希望同阿拉法特以外的、务实的巴勒斯坦领导人进行和平谈判。

几个月来，巴勒斯坦激进派组织制造了多起自杀性炸弹爆炸事件，阿拉法特迫于各方压力，曾抓捕了数百名各派活跃分子。但是，沙龙认为阿拉法特采取的是“转门政策”，即先抓后放，同时使部分威胁以色列安全的激进分子逍遥在外。沙龙政府指责3月27日发起内坦亚自杀爆炸导致20多人丧生的那名巴勒斯坦激进分子早已被以色列所通缉，但阿拉法特并没有将其逮捕，进而导致了一场灾难性的袭击。另外，沙龙政府认为，下令刺杀以旅游部长泽维的解放巴勒斯坦人民阵线（人阵）总书记萨阿达特以及其他重要通缉对象被阿拉法特藏匿在自己身边，阿拉法特如果不交人，以色列只好自己动手。



其实，过去几个月里，以军已经多次对约旦河西岸各巴勒斯坦城市进行过搜捕，但沙龙认为规模大小，效果也不明显，现在必须发动全面持久的军事打击，使威胁以色列安全的巴勒斯坦活跃分子无处藏身。

以色列此次军事行动有一个重要目的，那就是瓦解巴激进组织，清除和逮捕炸弹制造者和提供者，把自杀爆炸消灭在萌芽状态中。巴激进分子发起的自杀爆炸威力巨大，屡禁不止，使大量以色列平民蒙受伤亡。以色列以往的对付方式是加强封锁和检查，并利用“定点清除”进行瓦解和威慑，但仍无法阻止越来越多的“人体炸弹”进

入以色列境内，因为巴控制区不断有人在提供炸弹并训练“人体炸弹”。以方的如意算盘是，只要把巴勒斯坦的炸弹制造专家抓捕干净，自杀爆炸袭击自然会减少。

沙龙还想通过军事打击彻底解除巴勒斯坦武装，进而将巴民族权力机构非军事化。根据巴以奥斯陆协议，巴勒斯坦拥有3万多人的警察部队，主要用于维持社会治安，对付激进分子的反以袭击。随着冲突的加剧，巴警察部队已经成为反抗以色列的主要力量。最近，巴武装力量不但开始使用自制火箭袭击以色列，而且相继炸毁两辆以军坦克，并两次成功偷袭以军哨所。以军对巴武装部队恨之入骨，阿拉法特的卫戍部队“17部队”、巴民族解放运动（法塔赫）的民兵组织“阿克萨烈士旅”以及哈马斯军事派别“卡桑旅”都将是以后以军消灭的重点。

### 三问：美国扮演何种角色？

美国与以色列的紧密关系在世界上是十分罕见的。以色列在任何时候都寻求依靠世界上最强大的力量，本·古里安有一句名言：“必须畏惧必须畏惧的东西。”在二战后，以色列毫不犹豫地抛开英国，不遗余力地寻求美国的全面支持。而美国也将其视为在中东地区最可靠的战略支柱。

在有关巴以冲突的重大原则问题上，美国的态度是明确的，即解决巴以冲突问题必须以安理会242号决议、338号决议及“土地换和平”原则为基础，支持巴勒斯坦建国，要求以色列从1967年占领的领土上撤军。同时，美国决不允许中东和平进程完全崩溃，以免整个地区陷入动荡。但是，在不同时期，其具体政策有不同的表现。

小布什上台后，由于其本身在国际事务上所持的鹰派立场和其它国内国际事务的牵制，对巴以间越来越激烈的冲突基本持旁观态度，远没有像克林顿时期那样投入精力。今年1月军火船事件发生后，美国上层以及主流媒体的态度都开始发生转变，倾向于接受以方的观点，认定阿拉法特参与了武器走私并意图在这一地区发动更大规模的暴力行动，认为阿拉法特正在重新转向恐怖主义，而这无疑触犯了美国反恐的大忌。因此美国政府对以方对阿拉法特的长期软禁公开表示“理解和支持”，认为阿拉法特应当受到“教训”，这给了沙龙放手行动的自由。

以军这次对巴控区的入侵，无疑得到了美国的认可。同时，美国也对以军的行动进行了限制，即默许其打击“恐怖主义组织”的行动，但不得伤害阿拉法特本人，以免引起整个地区不可测的动荡。在以军大举进攻巴控区、围困阿拉法特后，布什政府对这一全球瞩目的冲突升级的反应突然“迟钝”了。布什的首次表态将冲突升级归咎于阿拉法特未能有效遏制恐怖主义，并表示“充分理解”以色列的“自卫行动”。直到4月4日，以军行动进入第6天，已占据7个巴控区城镇进行大肆搜捕后，布什才在强大的国际国内压力下，开始明确为以军行动叫停，宣布将派遣国务卿鲍威尔起程去中东斡旋，并表态他“最坚决地支持巴勒斯坦建国”。

巴以问题是美国改善和处理与阿拉伯世界关系的重要筹码，也是国际反恐不可缺少的外交需要。因此，美国不可能听任巴以冲突无限制地发展下去，而是要“适可而止”，并在美国的调停下获得缓和，以显示美国的力量和善意。同时，也只有美国才能在巴以冲突中起到实质性的作用与影响。1982年沙龙将阿拉法特围困在贝鲁特西区几十天后，也是在美国的调解下放了阿拉法特一条生路。今天，依然只有美国出面后，才会使沙龙停止军事行动。

### 四问：紧张局势能否缓解？

可以预料，在美国和国际社会的强力介入下，巴以目前的紧张局势将得到缓解。当以色列撤军后，在美国的斡旋下，巴以必定会重开谈判。历史已经证明，和谈是解决问题的惟一方式。在巴以双方都作出一些让步后，局势可能会有一段相对平静期。在这个平静期，双方也许会达成一些协议，使中东和平进程向前推进；当然，也有可能在这个平静期里又孕育出新的紧张和对抗。

这一时期要说成果的话，那最有可能的就是巴勒斯坦国的正式建立。因为，除了少数以色列极右翼人士之外，包括美国和以色列政府在内，几乎所有各方都不反对巴勒斯坦建国，关键是建立一个什么样的国家。中国社会科学院西亚非洲研究所的殷罡先生认为，最终的形式应该是1947年联合国181号决议所规定的那样，以色列和巴勒斯坦是“政治分离的经济同盟体”，即以以色列和巴勒斯坦是两个国家，但巴勒斯坦必须放弃某些主权，双方的

关系类似邦联。

关于耶路撒冷问题，学者们大都认为应该依照“贝林-马赞计划”来处理，即作为3大宗教圣地的耶路撒冷老城归“神”，耶路撒冷西区作为以色列的首都，仍称耶路撒冷，耶路撒冷东区则作为巴勒斯坦国的首都，称古德斯（阿拉伯语“圣城”的意思，耶路撒冷2000多年来的别称）。

巴勒斯坦国的建立指日可待，但巴以间的矛盾和冲突并不会因此而消失。无论如何，巴以之间不可能在短期内达成一项“全面、永久和公正的和平”。这一方面是因为巴以双方目前力量不对等，国际政治中通行的是实力原则，巴方没有能力使结果“公正”，而没有“公正”就无法消除冲突的根源。更为重要的是，巴以间的世纪冲突有着深刻的历史和现实原因，宗教矛盾、民族冲突、大国利益等因素纠缠在一起。亨廷顿则把它归之为“文明断层线战争”，如此尖锐的矛盾和如此复杂的因素根本不可能在短时间内得到解决。

## 相关链接

### 巴勒斯坦地区

巴勒斯坦地区位于地中海与死海、约旦河之间，地处亚、非、欧三洲交通枢纽，具有重要的战略意义。面积27090平方千米，居民有阿拉伯人、犹太人。

大约在公元前13世纪末期，古代希伯来各部落人民迁入定居。公元7世纪此地成为阿拉伯帝国的一部分。第一次世界大战后沦为英国的委任统治地。19世纪末，世界各地犹太人大规模移民到巴勒斯坦地区。1947年11月联合国安理会通过巴勒斯坦分治决议，规定在巴勒斯坦建立阿拉伯国家和犹太国家。1948年5月14日，犹太人宣布建立以色列国。1988年11月15日巴勒斯坦国在阿尔及尔宣布成立，其疆界尚未确定。以色列国位于亚洲西部的巴勒斯坦地区。面积为1.4万平方千米，犹太人占人口的80%以上。

### 耶路撒冷问题的由来

耶路撒冷问题是指耶路撒冷的主权和归属问题，是巴以关系中最为棘手的问题。

耶路撒冷是一座具有5000年历史的城市。位于约旦河西岸巴勒斯坦中部，面积158平方公里，人口65万。历史上，不同的民族，包括犹太人、亚述人、罗马人和阿拉伯人等，带着他们

不同的宗教信仰都曾先后经过了一次又一次的征战，厮杀而占据这里。耶城成了犹太教、基督教和伊斯兰教三大宗教的共同圣地。1948年和1967年，以色列通过两次中东战争相继夺取了犹太人为主体的西耶路撒冷和巴勒斯坦人居多数的东耶路撒冷，随后宣布统一的耶路撒冷为以色列首都。

对于巴勒斯坦人来说，耶路撒冷是伊斯兰教先知穆罕默德由麦加夜行到此登霄的地方，是伊斯兰教的第三圣地；而犹太人则称早在公元前10世纪，他们的祖先大卫王就建立了以耶路撒冷为首都的“以色列王国”，因而耶城应归他们所有。

以色列坚持耶路撒冷是其“统一的和永久的首都”，反对巴勒斯坦分享其主权或分割该城，只同意巴勒斯坦在东耶路撒冷的部分居民区享有高度自治，或者向东扩大耶路撒冷的范围，让巴勒斯坦在那里建立未来国家的首都，从而实现巴勒斯坦名义上对耶路撒冷的共有。

巴勒斯坦认为，奥斯陆协议规定以联合国242号决议为基础解决巴以争端，意味着以色列必须撤出在1967年战争中占领的东耶路撒冷。因此，与以色列共同拥有耶路撒冷或收回东耶路撒冷是巴方不容改变的谈判底线，没有东耶路撒冷，就绝不同以色列签署结束战争状态的永久和平协议。

1993年，巴以签署的奥斯陆协议规定，耶路撒冷地位等问题将在巴以最终地位谈判中得以解决。巴以最终地位谈判自1999年9月启动后，双方围绕耶路撒冷地位问题进行了几十轮公开和秘密谈判，但始终无法克服双方在耶路撒冷未来主权归属问题上的巨大分歧。

#### 资料来源：

吴强《“和平”二字缘何难写——兼评阿拉法特的命运》

刘小鹏《拉马拉：死地求生天》

马晓霖《巴以和平面对生死抉择》



图为以军士兵在位于东耶路撒冷的伊斯兰宗教圣地——阿克莎清真寺巡逻