

# 摩洛哥王国的经济调整政策及其评价

## ——兼及经济全球化对发展中国家的冲击

相 艳

(西北大学 中东研究所, 陕西 西安 710069)

摘要: 为了缓解财政危机, 在国际组织的介入下, 摩洛哥王国于 1983–1992 年, 进行了十年经济调整改革, 在紧缩财政的同时, 实行放开价格控制、进出口贸易自由、吸引外资和企业私有化的政策。十年经济调整改革取得了显著的成绩, 但也存在一些局限性。摩洛哥经济调整政策的经验和教训, 不但对本国、也对广大发展中国家应对经济全球化冲击, 提供了有益的启示。

关键词: 摩洛哥; 经济调整; 经济全球化

中图分类号: F112.1(416)

文献标识码: A

文章编号: 1009–2447(2007)02–0022–03

20 世纪 80 年代初, 摩洛哥王国 (以下简称摩洛哥) 经济发展迟缓, 外债高筑, 入不敷出, 国家财政濒临崩溃。1983–1992 年, 在世界银行和国际货币基金组织的建议和督促下, 摩洛哥进行了长达 10 年的经济调整改革。十年间, 摩洛哥经济的变化比 1956 年独立以来的任何时期都更为显著。其结果产生了极大的后续效应, 国王和政府反复称这种变化是不可逆转的。<sup>[1]</sup> 摩洛哥经济调整的得与失, 也给广大发展中国家如何应对经济全球化的冲击提供了重要启示。

### 一、经济调整改革缘起

摩洛哥八九十年代经济改革的缘起, 可追溯到 1973–1974 年, 当时, 国际磷酸盐价格增长了 3 倍, 即从每吨 14 美元增加到每吨 42 美元, 一年后又增加到每吨 68 美元。<sup>[1]</sup> 摩洛哥是世界上最大的磷酸盐储藏国 (占世界总储量的 75%) 和出口国, 素有“磷酸盐王国”之称, 磷酸盐价格的增长使国家从中获取了巨大的经济收益, 也增加了政府对经济发展前景的乐观情绪。

在这种背景下, 摩洛哥政府乐观地修订了 1973–1977 年的五年发展计划, 加大公共预算支出。提高国营企业雇员工资, 增加各种消费品补助金, 结果, 政府在 1974–1976 年的开支翻了一番。与此同时, 摩洛哥政府雄心勃勃地开展了一系列国家投资项目, 公共投资从 1974 年到 1977 年增加了 340%。

国有企业突然大规模扩张, 1973–1977 年, 新创建国营公司 215 个, 而且, 国家投资银行和公司购买了许多私人公司的股份, 或扩大政府的投资额。国有经济在 GDP 中的比重, 从 1973 年的 20% 增加到 1977 年的 40%。<sup>[1]</sup>

磷酸盐价格增长带来的繁荣景象只是昙花一现。1976 年, 国际磷酸盐价格快速滑落到 1973 年的水平。然而, 国家原定的公共投资预算并未做相应的调整, 而是通过举借外债来弥合开支与积蓄之间的差额, 造成国家财政赤字。

从 1979 年开始, 摩洛哥连续两年遭受 30 年来最严重的旱灾, 使农业歉收、粮食减产、进口增加。1975 和 1976 年卷入持续 9 年之久的西撒哈拉战争, 每年耗资 10 亿美元, 约占全部国家预算的三分之一。<sup>[2]</sup>

国际石油价格增高<sup>1</sup>; 日益增长的国际信贷缺失; 世界市场上高记录的利率; 美元增值 (这就意味着摩洛哥政府要用增值的货币支付债务利息和进口品的费用。) 世界性通货膨胀, 使对外依赖性比较大的摩洛哥经济再度遭受打击。

摩洛哥政府的财政赤字从 1979 年的 23.69 亿

<sup>1</sup> 1979 年–1980 年, 伊朗爆发革命, 而后伊朗和伊拉克开战, 使石油日产量锐减国际石油市场价格骤升, 每桶石油的价格从 14 美元涨到了 35 美元, 引发第二次石油危机。

迪拉姆增加到 1983 年的 79 亿迪拉姆<sup>1</sup>。国内生产总值 70 年代年均增长超过 5%, 但 1980—1985 年国内生产总值年均增长仅 2.9%。通货膨胀上涨约 10%。对外贸易的收入几乎枯竭, 政府再也无力支付债务和重要进口物的费用, 国家财政濒临崩溃。在这种情况下, 摩洛哥政府一方面争取国际货币基金组织和世界银行给予摩洛哥特惠贷款, 一方面在这些国际组织的督促下, 制定和推行经济调整政策。

## 二、经济调整政策的内容

经济调整的内容很丰富, 经济自由化和加强对外开放是摩洛哥经济调整政策的基本原则。

1. 放开政府对价格的控制。从 1983 年开始, 国家出台新政策, 允许农产品价格上升, 同时长期处于低价位的输入品, 如水、种子和化肥的价格也放开了。政府对工业品和服务行业价格的长期控制解除了。到 80 年代末, 只有基本生活保障品, 主要是食品和健康用品的价格还受到国家的调控。

2. 进口自由。法规中禁止进口的商品名单在 1984—1985 年骤减, 1986 年完全取消了对进口商品的禁令。其他类型的进口限制和规定 (例如像许可证等) 也逐渐放松, 与此同时, 进口额有了实质性的上升。到 80 年代末, 90% 多的摩洛哥进口品取消数量限制。降低关税, 最多由 500% 降至 35%, 关税种类由 15 种降至 5 种。1987 年摩洛哥加入关贸总协定, 1994 年加入世贸组织, 1995 年 11 月与欧盟签署自由贸易协定, 进一步表明了与世界经济融为一体的姿态。<sup>[3]</sup>

3. 推动出口。摩洛哥的进口自由改革与坚决的出口推动措施相匹配。1984 年, 所有的出口税和特许证被废止。而且, 出口得到有吸引力的财政优待支持。最重要的决定是停止国家对商品出口的垄断权。国家也帮助企业寻找新的海外市场, 相关政府部门联合组建了一个特别机构——摩洛哥出口促进中心, 帮助私人公司和企业办理出口业务。

4. 鼓励外国投资。自 1983 年以来, 采取许多措施吸引国际合作伙伴。长期以来阻碍外国投资的障碍被解除, 同时, 简化了关税手续。政府部门在外国投资者开办业务的早期, 为他们提供信息和帮助。1988 年颁布了一项新的投资法, 保障了投资的便利和手续的简化。外国投资者从摩洛哥可以寄回本国的利润限量被取消。摩洛哥的金融市场逐渐取消管制, 向外国投资者开放, 在丹吉尔出现了外国银行。<sup>[4]</sup>

5. 私有化政策。国营经济份额过大和缺乏活力, 以及国家对经济的不适当干预是加剧经济困难的重要原因。80 年代末, 政府决定扩大私有化。1989 年国王创建私有化部, 议会通过第 39—89 号

令, 授权 112 个企业实行私有化, 涉及到银行、金融、农业、工业和矿业等部门。1992 年 10 月私有化计划正式开始。1994 年, 开始准备对 4 个主要金融机构实行私有化, 其中两个拥有国内存款约 60%, 他们的私有化对国家银行和金融业发生了重要影响。1993 年国家从私有化中增加了 2.5 亿美圆的收入, 1994 年又增加 4.5 亿美圆。

## 三、对经济调整政策的评价

### (一) 经济调整政策取得的主要成绩

1. 降低了预算亏空, 提高了偿还债务的能力。预算赤字从 1983 年占 GDP 的 12% 下降到 1992 年的 2%。1997 年为 3%。在 1981—1991 年期间, 每年出口价值增长 9.7%, 数量增长 6.1%。结果, 债务占 GDP 的比例从 1983 年的 123% 下降到 1991 年 81%, 同时外贸收入增加。通货膨胀率从 80 年代早期的 10%, 减少到 90 年代早期的约 6%。1993 年, 摩洛哥重新恢复了正常的还债付息。

2. 经济得到初步改善。主要是制造业及其产品出口有了实质性的增加, 工业产品出口占到了总出口的 60%。近年来, 中小型企业不断增长, 一个富有活力的资产阶级正在摩洛哥成长。经济结构的改善增强了国家经受内外震荡的能力。80 年代末到 90 年代初, 国家再次受灾难性干旱的打击。1990 和 1991 年, 海湾战争又使摩洛哥旅游业受到重创。考虑到上述诸多客观上的不利因素, 摩洛哥经济在 80 年末 90 年代初的表现相当令人满意, 1991 年国家经济的增长率为 5%。

3. 吸引外资的能力增强。经济调整和吸引外资政策, 大大增强了摩洛哥吸引外资的能力, 外资在 90 年代初开始攀升, 1983 年到 1985 年盘旋在 6 亿美元, 1996 年为 7 亿美元。由于摩洛哥在地缘方面接近欧洲, 一些国际企业以摩洛哥为桥梁与欧洲贸易, 从而给摩洛哥也带来了经济效益。

4. 经济观念发生变化。随着经济政策和社会现实的变化, 人们的经济观念开始发生新的变化, 例如, 对国有经济在现代经济中的地位和作用进行重新思考, 认为国家的经济作用应被限制在私有企业不能提供的市场规则和服务方面。对先前奉为信条的“统制”和“经济民族主义”等观念产生质疑。与此同时, 一些诸如“紧缩”、“首创”、“经济效益”、“竞争力”等新概念, 成为公众辩论的话题。

### (二) 经济调整的局限性

<sup>1</sup> 迪拉姆 (dirham) 摩洛哥货币名称, 2006 年 1 美元等于 8.865 迪拉姆。

1. 人口过快增长削弱和抵消了经济发展成果。虽然 80 年代中期以来,摩洛哥经济发生了实质性的进展,但其经济依然脆弱。快速的人口增长(每年约 2.5%)是一大问题。1995 年摩洛哥人口大约 2800 万,25 岁以下占 60% 多。到 2000 年摩洛哥人口达 3200 多万。人口增长出现了对新工作和服务的需求问题,尤其是在人口密集的大城市如卡萨布兰卡和拉巴特,失业人数在最近 10 年猛增,预计约增长了 20%,城市的年轻失业者人数增长高达 30%。它表明,降低人口增长的失败可能会动摇社会和政治稳定。

2. 经济结构的多样化依然不足。摩洛哥的经济部门主要集中在农业、旅游业、磷酸盐和一些轻工业及劳动密集型工业如纺织、皮革业。虽然农业在 GDP 中占 16%,但它却雇佣着 40% 的劳动力。农业歉收及其连锁反映引起 GDP 持续不规则的波动。世界的磷酸盐需求和价格每年变化很大,引起国家出口收益的剧烈变动。旅游业则易受到地区政治形势突如其来的影响。摩洛哥的工业仍在很大程度上以纺织业和轻工制造业为主。过度专门化的经济使出口品种受到限制,主要局限于纺织品和农产品,尤其是水果。这些出口产品只有很少或没有附加值,且面临欧洲市场上来自葡萄牙、希腊、西班牙和突尼斯同类产品的激烈竞争。

3. 贸易伙伴多样性的缺失。欧洲是摩洛哥的一大贸易伙伴,欧盟占了摩洛哥进出口的 2/3 其中法国是最大的贸易伙伴。过分依赖欧洲贸易伙伴使摩洛哥感受到欧洲经济放缓、以及来自欧盟和其成员国的压力。例如,1992 年 1 月,欧盟议会以摩洛哥人权状况弊端和解决西撒争端迟缓为由,冻结了摩洛哥 6 亿美元的财政支持计划,而且欧盟无视摩洛哥要求,在出口配额和价格方面给摩洛哥有诸多限制,其农业政策连续向摩洛哥施压。贸易伙伴多样性的缺失限制了摩洛哥商业的选择性和在国际经济协议中的议价权。

4. 对侨汇的过分依赖。摩洛哥每年的侨汇收入甚至超过旅游业,成为摩洛哥第一外汇来源。国家过分依赖 1800 万名在国外的摩洛哥劳动者的侨汇收入。如果这些移民工人更倾向于在客居国发展,侨汇流入就会缩减,对摩洛哥经济就会产生极大的负面的影响。

5. 其他问题。贫困问题依然普遍存在,城市里有大量居住在棚屋区的居民。农业没有从根本上改变“靠天吃饭”的局面,粮食收成和农民收入极不稳定。青年人失业率高。很多外国投资者和国内少数人成为经济调整政策的最大收益者,贫富差距没有缩小,甚至扩大了。民众对现实生活状况的不满情绪,

导致社会动乱事件时有发生。因而,在对摩洛哥经济调整政策给予总体肯定的同时,一些批评者认为,这一政策的实施,付出了太过沉重的社会代价。<sup>[1]</sup>

#### 四、以摩洛哥为例看经济全球化对发展中国家的冲击

##### 1. 经济全球化浪潮势必波及发展中国家

上述分析表明,摩洛哥经济调整政策无论从出台背景、实施内容及效果,都受到外部因素的显著影响。磷酸盐出口价格的变动是导致摩洛哥财政危机和实施经济调整政策的诱因,经济调整改革的内容和过程受到国际组织专家的指导,也借鉴了世界其他国家的经验。实施的效果则受到了国际组织的密切关注和评论。这种紧密的外部经济联系表明,发展中国家无可例外地受到了经济全球化浪潮的冲击,自觉不自觉地被卷入经济全球化的大潮之中。

##### 2. 发展中国家应以积极态度融入经济全球化

摩洛哥经济调整政策实施的成绩表明,以积极的态度融入经济全球化潮流,对发展中国家缓解财政危机、解决经济国难、参与世界经济、吸收发达国家的资金技术和先进管理经验、迅速赶上世界经济发展步伐,提供了机遇。

##### 3. 发展中国家要警惕经济全球化的负面效应

从摩洛哥经济调整政策实施的前因后果及过程来看,发展中国家是经济全球化过程的被动卷入者,大多数发展中国家缺乏应对经济全球化的经验,且在实施经济开放政策的初期阶段,容易犯过分纵容外资,给外资提供“超国民待遇”的错误<sup>[5]</sup>。再则,发展中国家在加强经济对外开放的同时,往往会加大对外的依赖性,忽视经济发展的独立性,国家经济安全意识松懈,使发展存在潜在风险。

总之,发展中国家在积极融入经济全球化浪潮的同时,一定要将立足点放在增强本国经济竞争力和提高自身科技水平方面,这样才能在经济全球化浪潮中趋利避害,抓住机遇,自存图强。

#### 【参考文献】

- [1] Edited by Azzedine Layachi Economic crisis and political change in North Africa [M]. Westport Conn Praeger, 1998
- [2] 潘蓓英的. 摩洛哥的经济发展与政治改革 [J]. 外交学院学报, 2002 (2).
- [3] 驻摩洛哥使馆经商处. 摩洛哥王国的经济政策 [N]. 国际商报, 2001-10-07(6).
- [4] 驻摩洛哥使馆经商处. 摩洛哥王国的经济政策 [N]. 国际商报, 2001-09-30(6).
- [5] 林治波. 警惕全球化的负面影响 [N]. 环球时报, 2005-04-29.