

# 潜力巨大的伊朗工程承包市场

杨支萍

## 一、国家概况

伊朗位于亚洲西南部,人口7000余万,面积164.5万平方公里。北濒里海,东连中亚,西通欧洲,南达波斯湾,扼霍尔木兹海峡,疆域辽阔,地势险要,战略位置十分重要,素有“欧亚陆桥”和“东方空中走廊”之称,地缘政治意义重大。

伊朗的经济体制是一种混合体制,由三种成分——国营、集体和私有——构成,其中国营成分为伊朗经济的主体,占伊朗国民经济的65-70%,私有成分在国民经济中的比重约30%,集体经济为3-5%。

伊朗是西亚和海湾地区最具经济实力的国家之一,同时也是地区政治、军事大国。从经济结构看,石油工业是伊朗经济的命脉,国民经济严重依赖石油,石油出口收入占伊朗外汇总收入的80%,占政府预算收入的40-60%,占国内生产总值的26.5%(2006财政年度)。在非石油部门中,服务业在伊朗GDP中贡献最大,其次为工业和农业,其GDP占比分别为48.8%、17.1%和10.4%。

伊朗工业落后,基础相对薄弱,但种类比较齐全,以石油、天然气开采业及石化工业为主,另外还有炼油、钢铁、电力、纺织、汽车制造、机械制造、食品加工、建材、地毯、家用电器、化工、冶金、造纸、水泥和制糖等,大部分工业原材料和零配件依赖进口。

多年来,经济多元化、减少对石油收入的依赖、通过注入石油收入积极发展非石油部门和积极推进国有企业私有化改革是伊朗政府经济发展的重要方针。同时,得益于国际市场原油价格大幅上扬,伊朗原油出口收入大幅增加。近几年来,伊朗经济一直保持较高的增长率,2006财年伊朗GDP总量为2229亿美元,比上年度增长5.8%,人均GDP达3221美元。

然而,伊朗经济若欲持续快速发展,仍然面临诸多困难与挑战,主要包括高失业率、高通胀、高补贴、对石油收入高度依赖、国有经济高度垄断等,此外伊核问题僵局、官僚主义及效率低下、腐败严重等社会与政治问题也困扰着伊朗经济发展。

## 二、伊朗工程承包市场概况

1979年伊朗伊斯兰革命以来,由于遭受美国等西方国家经济制裁以及长达八年之久的两伊战争,伊朗国民经济遭到沉重打击。据伊朗官方公布的数字,两伊战争期间,伊朗直接经济损失高达9600亿美元。上世纪80年代末至90年代末,国际市场原油价格低迷(1998年伊朗原油出口价格每桶仅8美元),对严重依赖原油出口的伊朗经济来说更是雪上加霜。故战后相当长一段时间伊朗政府未进行大规模基础设施建设,现有的基础设施大多数较陈旧。

1999年下半年以来,由于国际市场原油价格持续走高,伊朗石油出口收入猛增,伊朗经济走出低谷,大规模经济建设开始启动。特别是近年来,以丰厚石油收入为基础,伊朗加快了基础设施建设,伊朗承包工程业务亦因此欣欣向荣。目前,伊朗已成为全世界重要的工程承包市场之一,也是我国海外最大的工程承包市场之一。

### 三、主要工程领域

伊朗工程承包市场主要涉及以下领域：

——油气开发，如石油、天然气勘探开发、油气管道项目等。

——石油化工，如石化厂和炼厂新建或改扩建项目等。

——交通运输，如公路、地铁(含轻轨)、铁路、机场、港口建设等。

——电力建设，如火电站、水电站、核电等项目。

——水资源开发，如大坝、输供水、污水处理等项目。

——有色冶金，如钢铁厂、铝厂、铜矿开采与冶炼、铅锌厂、金矿开采等项目。

——通讯和IT产业。

——旧城改造和房地产开发。

——水泥厂。

——车辆组装，包括轿车、大客车、载重卡车、地铁列车、火车机车和客车车厢等。

### 四、伊朗工程承包市场特点

伊朗工程承包市场具有项目数量多、规模大、支付能力强与资信记录良好等特点。从项目数量看，由于建设项目涉及能源、石化、交通运输、水、电、房地产、工业建设等国民经济多部门，因此伊朗每年的承包工程项目数量众多。从项目规模分析，伊朗很多承包工程项目合同金额极大，动辄10亿美元以上，一两亿美元的项目皆被视为小型项目。例如，中石化最近与伊朗石油部签署的伊朗亚达瓦兰油田开发项目的金额高达50亿美元；马来西亚企业承揽的伊朗Golshan和Ferdowsi气田开发合同金额高达160亿美元。从支付能力和资信记录看，由于近年来油价一路高涨，伊朗石油收入丰厚，2006年伊朗石油出口收入达540亿美元，2007年石油出口额更高达600多亿美元，外汇储备充足，支付能力强，而且

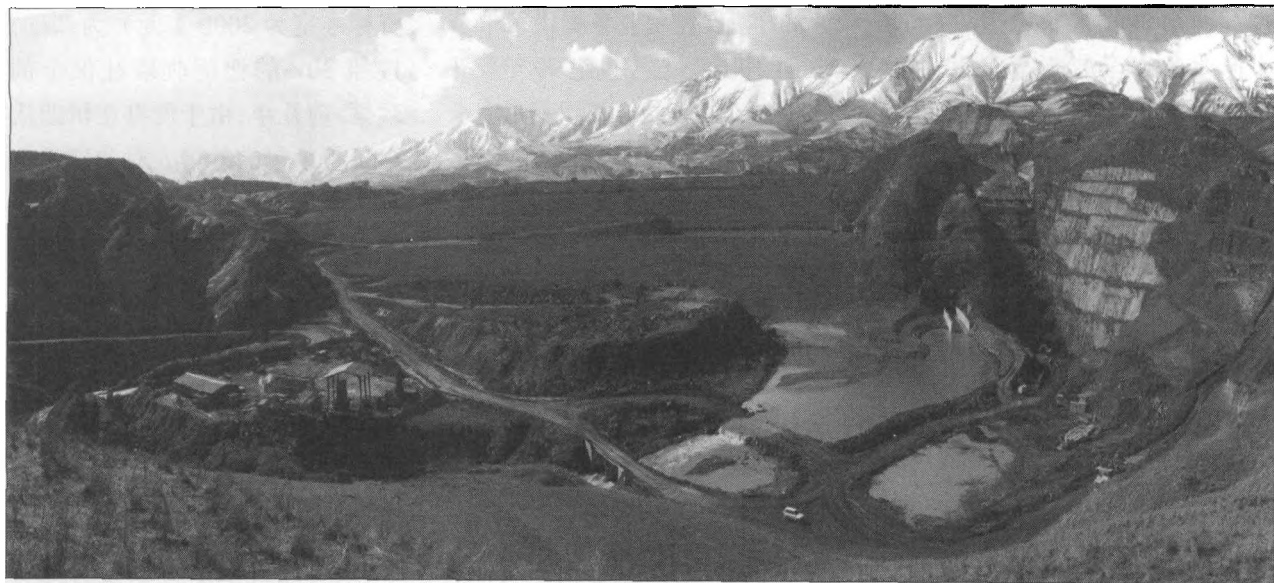
伊朗资信纪录良好，即使在两伊战争和90年代原油价格低迷的最困难时期，国家也未对外拖欠债款。

### 五、市场准入限制

伊朗法规要求，进入伊朗工程承包市场的外国公司必须和伊朗当地公司组成联合体，且伊方股份不低于51%。但近年来随着伊朗私有化进程的加速和伊方绝对控股模式对外资公司缺乏吸引力等因素的影响，在实际操作中，联合体的股份构成具有了更多的灵活性，此举亦显示出伊朗政府对于吸引外国公司进入伊朗工程承包市场的政策更加务实。

### 六、行业竞争情况

伊朗伊斯兰革命前，伊朗是美欧等西方国家角逐的市场。1979年伊朗伊斯兰革命后，随着美国成分的完全退出，尤其是2003年开始伊核问题持续升温以来，欧、日等国家迫于美国的



○中国水利水电建设集团公司承建的伊朗塔里干水电站大坝。

本刊资料

压力逐步收缩和淡出伊朗市场,为中国公司进入和巩固伊朗工程承包市场提供了良机。改革开放近三十年来,中国设备制造能力、工艺技术和水平均取得了质的飞跃,中国产品和技术符合伊朗当前消费水平需要,中资企业在伊朗市场对其他外国公司的竞争力优势明显。

从国内企业相互竞争情况看,由于我国驻伊朗使馆的积极介入和驻伊朗中资企业的充分配合,在国内主管部门的大力支持下,中国公司在伊朗工程承包市场保持着良好的竞争秩序,恶性低价竞标的情况鲜有发生。

### 七、市场风险评估

从经营风险看,主要包括当地货币贬值(通胀率近 20%)、官僚主义严重、效率低下、腐败现象普遍、劳工法严苛、过于计较小利等。但是,伊朗政府和银行良好的支付能力和信誉、充足的外汇储备及大量源源不断的石油出口收入意味着在伊朗承揽业务安全收汇因素远大于风险因素。

从政治风险看,伊朗工程项目建设急需外国投资介入,因此伊朗政府对外国投资持欢迎与鼓励态度。而根据伊核问题的最新态势,特别是 2007 年 12 月美国情报机构出台《国家情报评估》报告后,伊核问题通过外交谈判解决已成为世界舆论的基本共识,伊核形势将趋于缓和。因此,在伊承揽业务的政治风险有望大幅减小。

### 八、未来走势分析

未来伊朗工程承包市场潜力巨大,前景广阔,值得我们高度重视和积极开拓。

首先,从经济因素分析,在伊朗第四个五年发展计划(2005-2010年)和“经济、社会和文化发展 20 年远景规划(2005-2025年)”中,伊朗政府推出了大量油气、石化、工矿业、交通运输等工程项目,涉及金额十分庞大。比如,伊朗政府计划在油气田开发领域投资 250-350 亿美元,以实现 2010 年将其石油产量提高至 500 万桶/日、2015 年增至 580 万桶/日的目标;伊朗国家石化公司在其第四个和第五个发展计划期间将实施 22 个石油化工项目,项目金额达 150 亿美元;伊朗政府将在未来十年内启动 80 多个各类水电项目。

其次,从政治因素看,伊朗因核问题在国际上面临的困境及其“东向外交”政策为我国企业在伊朗大力拓展经贸业务提供了十分难得的机会。自上世纪 90 年代开始,我国企业积极开拓伊朗工程承包市场,目前已经取得丰硕成果。现在已有 80 多家中资公司在伊朗设立办事机构,其中大部分从事承包工程业务,项目涵盖交通运输、水电、有色冶金等众多领域。伊朗已成为我国企业实施“走出去”战略在海外最大的工程承包市场之一。中国企业在伊朗正在执行和已签约待执行的项目金额超过 100 亿美元;正在跟踪、洽谈的项目上百个,总金额超过 600 亿美元。

### 九、伊朗劳务市场简况

伊朗政府对本国劳工有着较为完善的保障制度,重视对劳工的教育和培训,在其传统工业领域,劳工素质普遍较高。2007 年,伊朗政府出台的最低劳工月收入标准在 220 美元以上。

由于面临高失业率的困扰(伊朗官方统计约为 12%,但很多业内人士估计伊朗失业率实际高达 20%),为了保证和提高就业率,伊朗政府相关部门近年屡出“奇招”,限制外国劳工进入伊朗市场。比如,伊朗政府对于给在伊朗工作的外国人发放工作证控制极严,一般遵循“1:3”的原则,即给 1 个外国人发放工作证时,其所在单位必须雇用 3 名伊朗员工;伊朗政府严格限制普通外国劳工入境,只允许工程技术人员和管理人员从事工程承包,一般劳工必须雇用当地人;从 2003 年开始,伊朗劳工部推出以该部强制设定的外国劳工收入标准(比如 2007 年将中国技术人员月工资标准定为 2000 美元)为基础,按照 30%的比例收取社保金的政策。前几年,由于所有在伊朗从事工程承包的外国人对此项收费反应强烈,伊朗劳工部曾取消了上述收费政策,但 2007 年 12 月又重新提出该项收费要求。

伊朗并非中国主要劳务输出地,但受中国公司积极参与伊朗承包工程业务所带动,目前在伊的中国工程技术人员人数已增至 1000 人左右。

(作者单位:江西省外语外贸职业学院)