

美国的石油利益与伊朗核问题

李大光
(国防大学)

摘要 核问题导致美国和伊朗交恶多年,伊朗被美国认为是其攫取海湾石油利益的最大障碍。美国欲利用核问题迫使伊朗就范,并于2007年10月25日对包括伊朗国防部在内的20多个伊朗政府机构、银行和个人实施制裁,但美国的这些单方面制裁措施对伊朗的影响有限。遏制伊朗是美国中东政策的一大重点,为终止伊朗的核计划而实施军事打击仍然是美国今后的一个重要选项。但由于多方面的原因,短期内美国和伊朗的矛盾不至于失控,美国对伊朗发动某种程度军事打击的可能性极小。

关键词 美国 伊朗 石油 核问题 制裁 军事打击

随着经济增长成为各国竞相追逐的目标,发展无限与资源有限(主要指不可再生的稀缺性资源)之间的矛盾日趋尖锐,并日渐成为制约许多国家可持续发展的战略性问题。石油作为现代工业的“血液”,不仅是一种商品,更是国家生存和发展不可或缺的战略资源。因此,盛产石油的中东就成为美国谋取石油利益必须要插手的地区之一。解决了产油大国伊拉克的问题后,同为产油大国的伊朗便成为美国的心腹大患。一旦解决了伊朗问题,中东石油资源便可成为美国的战略储备库。目前,人们关心的是,美国将如何解决伊朗问题?美国会利用核问题对伊朗动武吗?

一、伊朗是美国攫取海湾石油利益的障碍

美国是世界第一大石油消费国,原油需求的2/3靠进口,其中约17%来自中东。确保中东地区的油路畅通成为美国海湾政策的主要战略目标之一。

自杜鲁门时代以来,美国一直将中东地区视为其经济发展的“生命线”,并称任何外部力量想控制中东的企图都将被看成是对美国切身利益的威胁,为此美国将不惜使用军事力量来维护自己的利益。1973年10

月,第四次中东战争期间,阿拉伯石油输出国组织由于对美国及欧洲一些国家在战争中支持以色列强烈不满,对美国和荷兰实行石油禁运。这次持续5个月之久的石油禁运,造成了美国50万人失业,国民经济损失达100亿美元以上。1979年的伊朗革命使美国再次经历了石油危机引起的经济衰退。据美国能源部估计,从1979年到1991年,由于石油价格的暴涨和欧佩克对石油价格的操纵,使美国经济遭受的损失高达4万亿美元,几乎相当于同期的国防军费支出。

美国决策者认识到,确保能源安全是美国政府的一项重要任务。因此,必须确保控制中东地区的石油,以获取对全球经济的“控制力”。2001年5月,美国政府曾提出一份《美国能源政策报告》(亦称“切尼报告”),其中着重强调:“美国始终要依赖中东的石油。加强对中东地区石油资源的控制,寻求更多的资源供应地为今后优先的任务”。美国2003年3月出兵伊拉克的战略目的之一也是控制其石油资源。

伊朗是世界上第三大原油出口国,同时也是欧佩克第二大产油国。截至2006年底,伊朗已探明石油储量为1375亿桶,居世界第二位。另外,具有得天独厚地理条件的伊朗,控制着被称为石油运输大

动脉的霍尔木兹海峡,所有中东地区的石油都需经该海峡运到国外,霍尔木兹海峡的石油运输量占全球石油运输总量的40%。

1979年伊斯兰革命爆发前,伊朗的石油资源一直受美国控制。伊斯兰革命后,美国和以色列被列为伊朗的头号敌人。美国在中东地区失去了一个盟友和宪兵,增添了一个敌人。从此,美国的石油财团被迫退出伊朗,美国也失去了对波斯湾石油运输线咽喉霍尔木兹海峡的控制权。

伊朗又是当前中东地区最重要、最有影响力的国家之一。从地缘政治角度看,伊朗处在海湾这一全球政治的敏感地带;从地区影响看,近年来,伊朗高举伊斯兰和反美、反以大旗,利用哈马斯、真主党、伊拉克问题等筹码处处与美斗法,并通过与西方国家对抗、联络委内瑞拉等国高调反美,在中东乃至全球政治中不断赢得声望。在某种程度上,伊朗已成为第三世界反霸、维护本国利益的主要象征。因此,美国“能否赢得中东”很大程度就是“对伊朗怎么办”的问题。对美国来说,不解决伊朗问题,美国控制中东能源的计划就难以得偿所愿,必欲除之而后快。

二、美国欲利用核问题迫使伊朗就范

近年来,以美国为首的西方国家一直指责伊朗实施核计划实际上是在发展核武器,并为此谋求对伊朗采取制裁措施,以促使其停止铀浓缩活动。美国认为,伊朗从上世纪80年代至2003年期间秘密发展核武器,这种行为违背了伊朗不发展核武的国际承诺。2005年9月,国际原子能机构指责伊朗违反了《核不扩散协定》(NPT);以德、法、英三国为首的欧盟,也指责伊朗违反了与欧盟所签订的自愿进行核安全保障的条约义务。

2006年1月10日,伊朗宣布,拆除国际原子能机构(IAEA)贴在内坦兹一座浓缩铀工厂的封条,伊朗核问题又爆发了新一轮危机。对于伊朗来说,保存铀浓缩的能力和权利是其底线,不会轻易放弃。因此,伊朗声称决不会放弃和平利用核能的权利,并

将全力反击任何外来侵略。而对美欧而言,伊朗具备铀浓缩的能力即意味着伊朗可能制造出核武器。美欧对伊朗发展核武器的担忧,一方面出于对1979年“伊斯兰革命”后上台的“政教合一”政权所保持的长期警惕,以及对伊朗可能扩散大规模杀伤性武器的担忧;另一方面则不希望1998年印度、巴基斯坦两国进行核爆试验成为核国家的一幕在伊朗重演。尽管印、巴两国迄今仍未被国际社会正式接纳为核俱乐部成员,但两国拥有核武器的事实,却使两国战略地位提升,在国际舞台上握有了更多讨价还价的筹码。因此,如果伊朗最终在“和平开发核能”的幌子下制造出核武器,那么,无论国际社会愿意与否,都将不得不面对另外一个事实上的核大国。在印巴核问题上心有余悸的西方国家,对此是难以接受的。艾哈迈迪·内贾德当选伊朗总统后,以一系列强硬的外交姿态和手段,大大加剧了在核问题上与美欧的对峙,特别是重新启封核技术研究计划,可以看成是直接向华盛顿叫板。

对伊朗的铀浓缩活动实行制裁这个话题,从伊朗核问题成为问题的那一天起,就已经不断地被提及,而积极推动此事的美国也就这个问题做了大量的工作:说服有关国家配合并参与制裁活动;对制裁的内容和时间进行精确计算;评估制裁可能带来的后果,特别是对石油价格 and 世界经济的影响。然而,美国越是强调制裁,越是暴露出美国在伊朗核问题上已经到了无计可施的地步。

由于谈判不成功,美国政府进而把目光转向联合国安理会,使之于2006年12月和2007年3月两次通过制裁伊朗的决议。2007年3月27日,联合国安理会通过的第1747号决议,加大了对伊朗制裁的力度,使伊朗所面临的国际压力进一步增大,其核计划的生存空间进一步缩小。然而,在这样严峻的国际形势下,伊朗仍不放弃拒绝停止铀浓缩活动的强硬立场。与此同时,伊朗也谨慎地为谈判解决问题留下余地。

多年来,美国一直把伊朗称为“支持恐怖主义的国家”,受其制裁的伊朗机构不胜枚举。仅在过去不到一年的时间里,就有伊朗国防工业组织、两大国

有银行和十几家伊朗大公司或经济实体被列入美国制裁的“黑名单”。2007年10月25日,美国政府宣布对包括伊朗国防部在内的20多个伊朗政府机构、银行和个人实施制裁,其中伊朗国防部和军中精锐伊斯兰革命卫队是主要制裁目标。美国对伊朗制裁的措施不仅禁止美国公司与伊朗签订合约,而且禁止与被点名的伊朗公司做生意的外国公司进入美国市场。美国政府称,将以此举惩罚伊朗“支持恐怖主义”和“进行扩散大规模杀伤性武器活动”。

其实,美国的这些单方面制裁措施对伊朗的影响依然有限。首先,美国和伊朗断交多年,两国目前的经济往来已经极少,因此美国单方面制裁对伊朗的直接影响很小。尽管美国也要求其他国家的公司不要与伊朗做生意,但面对高涨的油价,包括欧洲和加拿大很多公司在内的外国公司不会轻易服从美国的单边主义政策。其次,美国的制裁措施没有掐断伊朗的经济命脉——石油出口,因此对伊朗经济的直接影响不是很大。特别是随着国际油价不断攀升,伊朗可以通过较高的石油出口收入来抵消制裁造成的部分损失。此外,尽管美国的新一轮制裁引起伊朗国内部分民众的担忧,但这些措施不会对伊朗人民的生活造成直接影响。与此同时,伊朗政府仍利用大量的石油出口收入维持着一系列补贴政策,这在很大程度上也有助于保持社会稳定。

在美国看来,一个拥有核技术的伊朗及其主导下的“新中东”,注定会对美国核心利益构成严重威胁。除了伊朗一旦掌握核技术将更有能力对美国造成威胁外,伊朗全面反美的政策意图也让美国十分担忧。内贾德多次声称要将以色列“从地图上抹去”,而且在外贸中,伊朗用美元以外的硬通货来替换美元。伊朗还要求日本用日元代替美元,为其从伊朗进口的原油进行结算。据伊朗官方公布的最新数字,伊朗国家石油公司获得的石油出口外汇收入中,有大约70%为美元以外的货币,其中绝大部分为欧元。这样做一来可以分化欧美,二来可以直接挑战美元的霸权地位。伊朗之所以至今仍坚持强硬立场,主要有以下几个因素:首先,从伊朗长远战略来看,它希望

成为一个完全掌握核技术并拥有完整核工业体系的国家,并已将这一点与民族自豪感以及地区大国的标志相联系;其次,从伊朗目前的核计划发展状况来看,它还没有获得进行大规模工业化铀浓缩的能力,因此仍希望继续发展自己的铀浓缩计划;第三,安理会的制裁措施没有对伊朗政治、经济和社会等方面造成重大直接影响,而且为外交解决留有空间,因此伊朗希望通过高调拒绝这一决议,继续对抗西方国家施加的压力,为未来的斗争争取更大的回旋余地。

三、美国难以利用核问题对伊朗动武

伊朗核问题归根结底是美伊之间的斗争,美国的最终目的是改变伊朗的伊斯兰政权,控制海湾地区的石油资源。遏制伊朗已是美国中东政策的一大重点,为终止伊朗的核计划而实施军事打击仍然是美国今后的一个重要选项。

对于伊朗核问题,美国的选择只有三个:谈判、制裁、战争。可以说,对伊朗制裁的升级既可能是布什政府内部在外交解决和诉诸武力两种截然不同意见相持过程中的一种妥协方案,也可能是美国情急之下对伊朗实施军事打击之前的一种过渡。对伊朗而言,伊朗的核心利益是维护伊斯兰政权,而核技术涉及伊朗的国家安全、地区大国地位和国内的民意,指望伊朗放弃发展核技术几乎是不可能的。因此,伊朗在拥核问题上也没有退路,只能在拥核的规模和透明度方面作策略性的让步。这些在美国看来是微不足道的,在谈判与制裁之后,留给美国的选择看来只有一个了,那就是战争。

2007年以来,美军开始了一系列在中东地区的军事部署计划,其中包括向海湾水域派出第二个航母战斗群和运送更多的“爱国者”导弹防御系统。美军官员也毫不讳言部署的主要就是为了威慑伊朗。为此,美军针对伊朗在海湾举行了系列军事演习。3月27日,美国海军在海湾水域举行自伊拉克战争以来最大规模的军事演习。从11月2日起,美国海军在海湾及附近水域举行了为期五天的系列军

事演习。国际舆论普遍认为这些演习的真正目的是威慑伊朗,为战争做准备。

针对美国对伊朗的制裁,许多国家却不买美国的账。2007年10月,俄罗斯总统普京不顾美国的反对,坚持访问伊朗,与伊朗总统内贾德签署了向伊朗出售50多台RD-33型飞机发动机的协议,并声明伊朗没有准备生产核武器,更在之后的联合声明中重申“不能将恐怖主义与某个民族、文化或是宗教混为一谈”。对此,布什“忍无可忍”,在普京访问伊朗一天之后的10月17日,他在白宫召开的记者会上警告说,如果想避免“第三次世界大战”,就应设法阻止伊朗获得核武器所必须的技术。在当今世界,“第三次世界大战”这个冷战时期的时髦用语已很少被人提起。布什关于“第三次世界大战”的言论,也加剧了人们对美国空中打击伊朗核设施的猜测。

美国已经对用政治手段迫使伊朗放弃核计划失去了应有的耐心,战争似乎已成了美国“严肃考虑的选项”。美国之所以还没有下决心对伊朗动武,是因为布什政府对战争所带来的后果同样充满了忧虑,特别是难以承受由此而带来的经济损失。由于伊朗掌控着这张足以使世界石油市场震荡的王牌,令美国为首的西方国家投鼠忌器,不敢轻易动武。虽说美国的显要人物也表示不惜让石油价格暴涨,并说对由此造成的经济危机有心理准备,但军事动武这步险棋,终究会造成两败俱伤的结局。伊朗警告说,一旦该国因核计划而遭攻击,则该国武装部队将使敌军“断手”,并将考虑以石油充当武器。伊朗最高领袖哈梅内伊也警告说,如果美国袭击伊朗或者因为核问题而惩罚伊朗,海湾地区的石油运输将被切断。华盛顿防扩散政策教育中心执行官亨利·索科斯基表示,如果封锁霍尔木兹海峡3个月,就会使美国的国内生产总值下降4~5个百分点,同时使失业率上升2个百分点。如果伊朗在霍尔木兹海峡这个波斯湾的瓶颈布设大量水雷并部署炮艇,对油轮进行破坏,届时可能使国际原油价格在现在的高位上急剧攀升。

另外,最让美国担心的还有,真正打起来将不再是简单的地区冲突,而是伊斯兰世界和西方国家的

混战。伊朗还可能会利用其对所有什叶派穆斯林的影响力,鼓动伊拉克什叶派武装发起反美浪潮,袭击驻伊美军。同时利用黎巴嫩真主党武装对以色列发动攻击。这样,伊拉克、以色列、黎巴嫩和其他国家将会被卷入冲突,伊朗战争将可能演变成伊斯兰世界和西方国家旷日持久的混战,后果不堪设想。一旦出现这种混战的局面,谁也不可能成为事实上的赢家。因此,为了缓解与伊朗的关系,同时也为给布什解套,2007年12月3日,美国国家安全顾问斯蒂芬·哈德利在白宫新闻发布会上,公布了有关伊朗核问题的报告,出人意料地称伊朗在2003年停止了核武器项目,而且迄今没有重启其核武器项目。这让世人大跌眼镜。由此可见,短期内美国和伊朗的矛盾不至于失控,美国对伊朗发动某种程度军事打击的可能性极小,也就是说,在布什任期内还看不出美国会因核问题而对伊朗动武。

透过美国和伊朗之间有关核问题的冲突和纷争,可以看到,纷繁复杂的地缘政治因素成为推高国际油价的重要力量。高油价时代远未到结束的时候,我们必须未雨绸缪,备加关注国家的石油利益和能源安全问题。

参考文献:

- [1] 王春生.军事手段在美国石油安全战略中的通用[J].中国军事科学,2004(6).
- [2] 彭光谦,郑艳平.都是石油惹的祸[N].国防报,2003-04-15.
- [3] 时寒冰.决定油价的“战争与和平”[N].青年参考,2002-04-17.
- [4] 宋红旭,张斌.美国等西方国家的能源安全战略[J].经济研究参考,2002,(38-1).
- [5] 李亚东.美国制裁伊朗的背后.http://www.cqps.gov.cn/dxrd.php?col=161&file=3976.
- [6] 孙虎元,孙晔飞.美军真的会闪电袭击伊朗吗?[N].中国青年报,2007-09-21.
- [7] 美国对伊朗敌意骤然升级.http://news.xinhuanet.com/world/2007-10/28/content_6958590.htm.
- [8] 布什为何大谈“第三次世界大战”并非“一时冲动”.http://news.xinhuanet.com/mil/2007-10/24/content_6931760.htm.

收稿日期:2007-12-21

改回日期:2008-01-08

编辑:夏丽洪

mechanisms by which this impact is transmitted are far more complex than was originally believed.

International oil price 2007 and 2008

By Yue Peng, CEA Futures Brokerage Co., Ltd

38

In 2007, the international oil price was increasing all the way, with only two obvious declines within short time. Apart from the tension of supply and demand relations and geopolitical disturbance, the main factors promoting the rise of oil price in 2007 also include the strategic petroleum reserve demand of world power states, low level of inventory and the investment of index fund on oil products under the background of US dollar depreciation. When analyzing the factors affecting the international price tendency in 2008, we should in terms of fundamentals consider the demand of China and India, the surplus oil production capacity of OPEC, and we think that the global supply and demand relation will still be tense. In addition, the change of Iran's situation, the re-election of American government and the change of domestic energy policy, the change of American economic growth, the depreciation of US dollar, the surplus of global fund liquidity and the performance of index fund will also have effect on the international oil price of 2008.

Backflow of oil dollar, its effect and policy advice

By Chang Junhong, Chinese Academy of Social Sciences, and Zheng Liansheng, APEC Finance and Development Center (Beijing)

46

The oil dollar has become a force in international capital market that may not be neglected. The basic reason of the soar of the scale of oil dollar is the imbalance of supply and demand in oil market, and the internal reason is that the shortage of domestic absorption of oil exporting countries, the institutional factor is that the oil is priced at dollar, and the external factor is that the surplus of global liquidity and the prevailing of international speculation activities. Under the background of economic and financial globalization, the oil exporting countries pay more attention to utilize the oil dollar from the long-term and strategic angle. The oil dollar investment is to be diversified and the investment method tends to be marketization. The backflow of oil dollar enable the US has sufficient capital inflow to cover the deficit of current item, thus making the global economy imbalance tied to the "weak balance". The oil dollar affects the international capital flow and international finance market, and brings a huge uncertainty for international derivative products market. The oil dollar sent into the emerging market are always idle money, which will increase the risks for financial system of the emerging market countries. We should actively expand the economic and energy cooperation with oil exporting countries, pay high attention on the oil dollar's effect on the international

currency status and the effect on the macroeconomic running of our country, borrow helpful ideas from oil exporting countries in terms of foreign exchange management, and manage the foreign exchange reserve prudently and on a long-term basis.

Amendment of "Sanction Rule for Iran" of US and the effect on oil companies

By Sun Youqiang, Legal Department of China Petroleum & Chemical Corporation

52

In 2007, the US congress and senate initiated new bills for strengthening sanctions on Iran, of which the "Iran Nuclear Proliferation Prevention Bill 2007" has the most extensive effect. This amendment named as "Lantos Bill" is based on US's Iran Sanction Act 1996, the scope of the persons and acts being sanctioned are enlarged, and the strengthened sanction measures include the deprivation of the right of giving up sanction on the part of the president and even tougher financial sanctions, etc. Once these sanction measure are all implemented, the oil companies of our country will be directly affected in many aspects such as the US dollar settlement business, petrochemical technology license and exporting products to America. And at the same time, the oil and gas exploitation business, petroleum project service, refinery project service and oil import business of the oil companies of our country in Iran will be indirectly affected. Therefore, enterprises of our country should adopt some measures in such respects as settlement currency, crude oil import, and petroleum production sharing and petrochemical technology so as to make early prevention.

America's oil interests and Iran nuclear issue

By Li Daguang, University of National Defense

56

The nuclear issue has been deteriorating the relations between US and Iran for several years, Iran is considered by US as the biggest obstacle for it to grasp the oil interests in Gulf region. America wishes to force the Iran to surrender using the nuclear issue, and implemented sanctions on more than 20 Iranian government authorities, banks and individuals including the Ministry of Defense of Iran on October 25, 2007. But these unilateral sanction measures conducted by US had limited effect on Iran. Containing Iran is an important focus of US in its Middle East policy, the exercise of military attack for terminating the nuclear plan of Iran is still a major option of it in the future. However, due to many aspects of reasons, the contradiction between US and Iran is unlikely out of control within a short time, and there is a small possibility for US to launch a military attack.

The full text of each article is available in English subject to charge.