

阿富汗油气国际合作的机遇和风险

何 杰

(解放军外国语学院欧亚语系)

摘 要 阿富汗虽然油气资源蕴藏量并不丰富,但其地理位置重要,直接影响我国西侧境外能源通道的安全。为发展经济稳定社会,阿富汗积极开展油气勘探与开发招标,努力寻求国际资本投入,提供的油气国际合作机会较多。尽管面临安全风险、政治法律风险和经济风险,但中国企业应积极参与阿富汗油气的国际合作,重视与当地石油企业和国际大石油公司的合作,注重改善与部落和地方军阀势力的关系,尊重当地的宗教信仰和风俗习惯,深化中阿文化交流,积极履行企业社会责任,为以后扩大合作打下良好基础。

关键词 阿富汗 油气资源 中国企业 国际合作 机遇 风险 建议

阿富汗是位于亚洲中西部的内陆国,连接中亚、西亚和南亚,战略地位非常重要。阿富汗东部和南部与巴基斯坦为邻,北部自西向东与土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦接壤,东北部与中国接壤,西部与伊朗接壤。阿富汗国土面积64.75万平方千米,2008年统计人口约3273.8万。2010-2011财年GDP为150.08亿美元,人均约460美元。

经过20多年的战乱,阿富汗经济遭到严重破坏,油气资源的开发也受到严重制约。2001年11月塔利班政权倒台以来,阿富汗新政府积极争取外国援助,重建国家经济架构。在大量外援和一系列投资政策的支持和促进下,阿富汗宏观经济运行良好,油气资源的开发工作也逐步展开。2011年3月,阿富汗在油气领域进行了10年来

的首次招标。2011年9月6日,中国石油天然气集团公司与阿富汗瓦坦(Watan)集团组成的投资集团击败三家竞标者,获得了位于阿富汗西北部地区阿姆河盆地(Amu Darya)的卡什卡里(Kashkari)、巴扎尔哈米(Bazarkhami)和扎玛卢德赛(Zamarudsay)三个石油区块的勘探开采权(见图1)。该项目合同是“9·11”以来阿富汗首

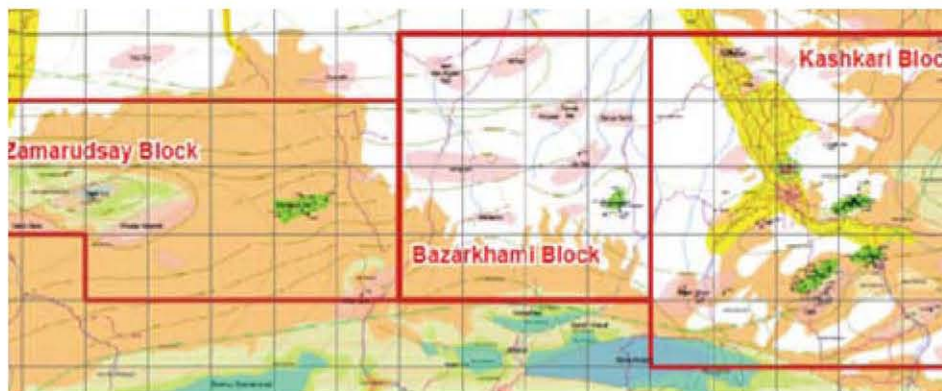


图1 阿姆河盆地的三个油田区块

个国际石油开采合约,也是中国石油企业在阿富汗获得的首个石油勘探合同。对中国石油企业而言,参与阿富汗的石油国际合作,既是历史机遇,也存在一定的风险。

一、阿富汗油气资源和开发状况

1. 阿富汗油气资源状况

阿富汗的油气资源蕴藏量并不丰富,甚至无法进入全球前30位,并非一个理想的资源市场。据美国地质调查局统计,阿富汗待发现的油气资源为天然气15.7万亿立方英尺、石油16亿桶和天然气凝析液5.62亿桶。阿富汗探明的油气资源主要富集在阿北部、西部和南部地区(见图2)。

北部是阿富汗的油气富集地区,汇集了阿姆河盆地、阿富汗-塔吉克盆地以及库什卡盆地等油气富集盆地。目前,阿富汗探

明的油气资源主要集中在阿姆河盆地,天然气储量为2.7万亿立方英尺,石油储量为1亿桶,主要包括Juma、Bashikurd、Jer Koduq、Khoja Bolan、Jangle-e-Kolan、Elym Tag、Khuja Goger Dak等大型天然气田,以及Angut、Aq Darya、Kashkari、Bazarkhami、Zamarudsay、Alli Gul等油田。北部地区未探明的油气资源主要在阿富汗-塔吉克盆地,据估计该盆地有石油储量近15亿桶,天然气储量13万亿立方英尺。库什卡盆地的天然气储量为4000立方英尺。

西部的提尔普勒盆地(Tirpul)和南部的赫尔曼德(Helmand)、卡塔瓦兹(Katawaz)等地区,目前还处于勘探阶段。部分地区已经被证明存在数量可观的油气资源。

2. 阿富汗油气开发状况

阿富汗的油气资源开发始于1936年。1957年,在苏联的资金

和技术支持下,阿富汗开始在北部地区的阿姆河盆地勘探开发油气资源,在朱兹詹省的希比尔干(Sheberghan)市附近发现了3个天然气田。随后,陆续勘探和发现了Juma、Bashikurd、Khoja Bolan、Jangle-e-Kolan、Checkchi和Shakararak等气田。据官方估计,1978-1984年阿富汗天然气总产量为154亿立方米。

阿富汗大部分天然气向苏联出口,苏联入侵阿富汗后,向苏联出口的天然气进一步增多。1981-1984年,位于朱兹詹省希比尔干市的天然气田向苏联出口了近102亿立方米天然气。1989年2月,苏联最后一批军队撤出阿富汗,天然气井随之关闭。

阿富汗的石油工业发展一直比较缓慢,整个20世纪70年代,北部油田的年产量只有数千吨。阿富汗内战和塔利班统治期间(1992-2001年),油气资源的勘探和开发工作基本处于停滞状态。阿富汗新政府成立后,油气资源的开发工作逐渐恢复。截至2011年2月,阿富汗已有3个天然气田中的34个气井正式投产。目前,阿富汗每天生产天然气约45万立方米^①。

二、阿富汗油气国际合作现状

为发展经济、稳定社会,满足国内市场的能源需求,阿富汗新政府迫切希望振兴油气产业。为此,阿富汗矿业部制定了油气勘探开发

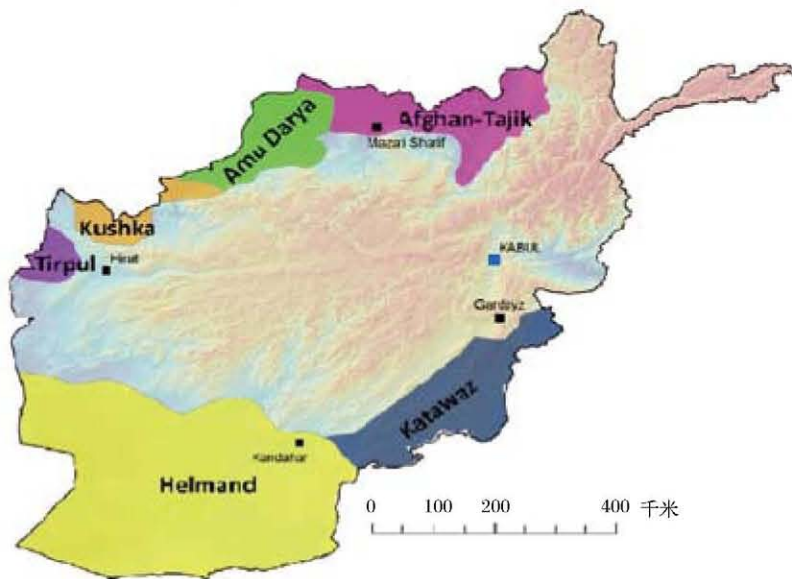


图2 阿富汗油气资源分布的主要地区

① 数据来源于阿富汗矿业部网站,见<http://mom.gov.af/en/page/4750>。

计划,以期恢复部分天然气田的生产,勘探开发新油田;同时修建新的炼油厂,铺设油气运输管道;并提升阿富汗天然气企业现代化经营水平。但是,由于阿富汗政府没有能力对油气资源进行风险评估,加上缺少专业技术人员,资源开发后的市场开发也是问题,因此,最好的办法就是吸引外国公司来投资勘探、开发并进行市场运作。

2011年3月1日,阿富汗矿业部对阿姆河盆地油田进行招标,这是阿富汗油气开采领域10年来的首次招标。2011年9月6日,中国石油天然气集团公司与阿富汗瓦坦(Watan)集团组成的投资集团获得了该石油区块的勘探权。根据合同,中国石油将向阿富汗政府支付15%的开采税、20%的企业所得税以及高达70%的项目利润,此外,中国石油还将斥资3亿美元在当地建设一座大型炼油厂。这项协议在今后的25年内将每年为阿富汗带来70亿美元的收入。

2011年6月,前美国驻阿富汗大使艾肯伯雷与阿富汗矿业部部长沙赫拉尼签署了一项谅解备忘录,该备忘录再次重申了美国政府承诺向阿富汗开发石油资源提供帮助。2011年9月,阿富汗矿业部与美国国际发展局、私人投资财团以及美国海外私人投资公司签署了一项天然气开发计划备忘录。

2011年12月,阿富汗矿业部表示将于近期对位于朱兹詹省希比尔干的天然气管道修复项目进行招标,项目资金由亚洲开发银行提供。该项目涉及8个气井,由

前苏联于上世纪60年代建成,但未投入使用。目前,已经有美、英、法、乌兹别克斯坦和哈萨克斯坦等国的石油公司表示将竞标该项目。

2012年5月15日,阿富汗参议院批准了2010年9月阿政府签订的土库曼斯坦—阿富汗—巴基斯坦—印度四国天然气管道项目(TAPI)协议。该项目造价高达90亿美元,由亚洲开发银行提供资助。根据可行性研究报告,管道总长度为1800千米,每年可输送340亿立方米天然气。据阿参议院社会福利委员会介绍,该项目建成后,阿富汗每年可收取4.33亿美元的过境费,解决阿富汗就业人数5000个。

2012年5月,阿富汗矿业部部长沙赫拉尼在援助国会议上称,加拿大的石油勘探公司(Terasize Limited)已完成阿富汗—塔吉克盆地的石油天然气勘探项目。该项目合同额为1250万美元,勘探范围480平方千米,由美国资助。目前,阿矿业部正在评估加方提交的勘探报告,并将于近期公布结果。阿矿业部初步计划在2012年10月份对该项目进行公开招标。项目投产后,预计日产石油4.5万桶。

三、阿富汗油气国际合作的法律和合同架构

1. 阿富汗石油和天然气法要点

2005年,阿富汗《石油和天然气法》(The Hydrocarbons Law)颁布,其要点包括:1)建

立部长委员会(Inter-ministerial Commission),负责监督竞标过程和决标,评估合同草案,签订合同。矿业部部长任部长委员会主席,财政部部长任副主席,成员还有外交部部长、经济部部长、商业部部长和国家环境保护局局长。2)矿业部负责制定政策,包括鼓励私人资本参与阿富汗油气开发的相关政策,组织油气项目的招标,发放或取消经营牌照,负责全过程监控阿富汗的油气勘探和开发活动。3)在进行油气勘探和开发的省份建立地方组织,具体管理石油勘探和开发。4)合同类型有勘探和产品分成合同(exploration and production sharing contracts),服务和产品分成合同(service and production sharing contracts),地质、地球物理和地球化学服务合同(contracts for geological/geophysical/geochemical services)以及管道运营合同(contracts for pipeline operations)四种合同形式,具体细节根据阿富汗《石油和天然气条例》(Hydrocarbons Regulations)制定。5)油气开发活动费用和税收的相关规定。

2. 合同要点

1)勘探期最长为10年,有发现后,石油开发期25年,可展期10年。服务合同(service contract)和管道运营合同的合同期均不得超过25年,可展期10年。2)所有招标合同须经部长委员会批准,阿富汗矿业部负责监管合同的执行。承包



商负责作业管理,制定工作计划和经费预算,报阿富汗矿业部批准。3)承包商在勘探和开发期间需要向阿富汗政府缴纳土地租金,土地租金标准从每公顷1美元到40美元不等。4)在阿富汗本地产品或服务价格与进口的外国产品或服务价格相等或相当的情况下,应优先采购阿富汗本地产品或服务。5)阿富汗区块公开招标的入围资格要求包括:有开发国际石油项目的资金、机械、装备和专业知识,良好的声誉和财务状况。

四、外资参与阿富汗油气开发面临的风险

1. 安全形势严峻

尽管阿富汗目前的治安形势有所好转,而且这些油气田都位于安全形势较好的北部,但是阿富汗的总体安全形势并没有根本好转,依然是“脆弱的”和“可逆的”。近来发生的焚烧《古兰经》事件和美军士兵枪击阿富汗平民事件,引发了阿富汗民众的强烈抗议和一系列恐怖事件的发生。未来,阿富汗安全形势的好转取决于一系列因素,包括美国撤军后阿富汗安全部队控制局势的能力和塔利班融入国家和解的进程等。

2. 政治法律风险

阿富汗政府部门的腐败现象一直以来都比较严重。据国际透明组织(Transparency International)发布的2011年度“清廉指数”(Corruption Perceptions Index)报告,在被评估的全球183个国家和

地区的政府部门腐败情况中,阿富汗排名倒数第4,得分1.5。美国和国际社会多次强调阿富汗必须加快法治和民主进程,打击腐败,加快司法部门的改革,从而应对境内的各种挑战。

阿富汗的法律体系不健全,法律总体欢迎外国投资,但缺乏实施细则。2005年12月,阿富汗修改并出台了《阿富汗私营投资法》,制定了投资优惠政策、行业鼓励政策等。阿富汗还出台了新的银行法、税收法以及国外机构在阿富汗注册公司的规定等法律法规。阿富汗的法律体系还不完善,仅对国内外投资提供框架性指导,很多细则尚待明确。

3. 经济风险

2001年以来,国际社会累计向阿富汗提供了568亿美元的援助,该国经济在缓慢恢复。2010财年(2010年3月至2011年3月),阿富汗经济同比增长8.2%,国内生产总值(GDP)达到162亿美元,人均GDP为551美元,对外贸易总额58.47亿美元。但是,阿富汗产业发展不平衡,以工农业生产为代表的传统经济没有得到多少恢复。农牧业受天气条件影响较大,虽然农牧业人口占全国总人口的80%,产值却只占全国GDP的1/3。工业基础薄弱,工业产值仅占全国GDP的1/4。阿富汗没有完整的工业体系,多数工厂属劳动密集型、作坊式的初级加工厂,规模小、生产工艺落后、设备老化、仓储简陋,缺少产品质量标准和质量检测机构。此外,技能性劳动力缺乏、基础设施落后和

银行体系薄弱也都阻碍着经济发展。从中长期来看,阿富汗的发展缺乏长久推动力,一旦外来资金大幅减少,其经济发展很可能停滞不前。

五、对我国企业参与阿富汗油气开发的建议

1. 积极参与阿富汗的油气国际合作

虽然阿富汗的油气资源蕴藏量并不丰富,但积极参与阿富汗的油气国际合作,对我国有着重要的战略意义。我国企业参与阿富汗的油气国际合作,不仅会带来良好的经济效益,而且将在地缘政治上占得先机。阿富汗位于欧亚大陆的腹心地带,是连接欧亚大陆和中东的要冲,其地理位置直接影响我国西侧境外能源通道的安全。我国在阿富汗周边多个国家拥有能源资产,因此,加强与阿富汗的油气国际合作,对于我国维护能源进口通道安全、推进能源多元化具有重要而深远的意义。

近年来,阿富汗积极推动油气勘探,2012年计划对多个油气田区块进行招标,中国企业应积极参与阿富汗勘探开发项目的招标。未来,中国企业还应发展与阿富汗的石油贸易。

2. 重视与当地企业和国际大石油公司合作

中国石油在这次竞标中的成功证明,与阿富汗的石油企业合作,建立合资公司,有利于充分利用和发挥东道国企业的本土优势,争取

更多的油气生产权益。

在阿富汗开发石油不单纯是中阿合作的问题,更是大国间的博弈。当前,阿富汗对外招标的不是大的油田群,多是一些小的盆地油田、新油田,且没有管道等设施,勘探难度大、前期投入高,这为大型国际石油公司的强强联合提供了可能。通过与欧美石油公司的合作,中国企业可以减小投资风险,同时还可以学习到欧美石油公司先进的管理经验和先进技术。

3. 注重与阿富汗部落、军阀等地方势力的关系

阿富汗社会的基本结构以部落为主体,一共有220多个大大小小的部落,其中最大的是吉尔扎伊、阿布达里和优素福扎伊三个部落。每个部落都是一个有组织的团体,一个自成体系的世界。中央政府不介入部落事务,部落组织实施实质上的自治,处理政治、经济、宗教事务。阿富汗还有大量的地方军阀势力存在,例如阿富汗北部乌鲁兹甘省最有势力的军阀马蒂拉赫,据传其麾下有2000多名武装分子。地方武装首领们拥兵自重,把自己的控制区域当成独立王国,完全把持地方财政税收。因此,石油合同经阿富汗政府批准,进入开发阶段后,要占用地方土地、使用当地水源,就必须获得部落和地方军阀的支持,这是项目顺利进行的前提条件。此外,在阿富汗境内针对外国公司雇员的绑架事件屡有发生,一旦发生突发事件必须请部落长老出面斡旋。因此,中国企业应注重发展与部落和地方军阀势力的关系,

防范安全风险。

4. 尊重当地的宗教信仰和风俗习惯

阿富汗是一个伊斯兰国家,几乎全民信仰伊斯兰教。阿富汗人每天定时5次做礼拜,可能在会议室的会议中、办公室的约谈中进行礼拜,中国企业应给予充分理解和尊重,不应有任何不恰当的反应。古兰经、先知以及与伊斯兰教相关的标志和建筑物在穆斯林世界是神圣的和至高无上的,谈话中不能有任何侮辱、亵渎、玷污之意。阿富汗人在公众场合禁止饮酒,女士着装含蓄,因此中方人员不应劝酒,着装不可过于随便,男士不得穿短裤上街,女士不得穿紧身和暴露的服装,且最好能戴头巾。阿富汗人有很强的民族自尊心,很看重自身名誉,中国企业人员不能因其贫穷而看不起,要平等对待他们。

5. 深化中阿文化交流

中国企业在阿富汗的一大障碍是语言问题,这在某种程度上反映了两国文化交流的缺失。中国企业要扎根阿富汗,必须解决语言问题,消除文化隔阂。中方一方面要加紧培养达里语、普什图语人才,另一方面在企业内部应定期举办中文培训班,向阿富汗员工教授汉语,这对促进中阿员工的磨合有积极作用。此外,中国企业还应与当地政府、群众合办一些文化娱乐活动,宣传和介绍中国文化,增进彼此间的好感与信任。

6. 承担必要的社会责任

在实施项目时,中国企业应尽量聘用当地劳工,尽可能多地为当

地创造就业机会。中国企业还可根据自身财力积极参与赈灾、人道救助、慈善活动,有条件的企业还可帮助当地修建道路、清真寺、学校、医院等,承担必要的社会责任,争取阿富汗政府和当地民众的支持,建立长期牢固的合作关系,为今后进一步扩大合作打下良好的基础。

参考文献:

- [1] 吕荣洁,程宪忠.中石油首“探”阿富汗[J].中国石油石化,2011(19):36-37.
- [2] 中国驻阿富汗大使馆经济商务参赞处.阿富汗2012年底前推出阿-塔盆地石油招标项目[EB/OL].<http://af.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201205/20120508132081.html>.
- [3] 中国驻阿富汗大使馆经济商务参赞处.阿富汗矿业部邀请我公司参与阿天然气项目[EB/OL].<http://af.mofcom.gov.cn/aarticle/sqfb/qita/201112/20111207860964.html>.
- [4] 中国驻阿富汗大使馆经济商务参赞处.阿参议院批准四国天然气管道项目(TAPI)[EB/OL].<http://af.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201205/20120508132084.html>.
- [5] 阿富汗矿业部.阿富汗石油和天然气法[S/OL].[http://mom.gov.af/Content/files/The_Hydrocarbon_Law\(1\).pdf](http://mom.gov.af/Content/files/The_Hydrocarbon_Law(1).pdf).
- [6] 中国驻阿富汗大使馆经济商务参赞处.阿富汗投资指南[EB/OL].<http://af.mofcom.gov.cn/aarticle/sqfb/qita/201109/20110907755599.html>.
- [7] 姜英梅.阿富汗市场分析[J].西亚非洲,2009(2):68-73.
- [8] 王健.阿富汗矿业投资环境简析[J].中国国土资源经济,2011(11):43-44.

收稿日期:2012-04-20

改回日期:2012-05-30

编辑:张一驰

between 2015 and 2017; domestic and international LNG transportation demand will grow at the same pace, and demand for ocean-going vessels, inland medium and small cargo ships, and float type LNG receiving terminals will increase in a concentrated way. However, China's LNG ship industry faces many challenges: production capacity should be improved, LNG ships are not diverse, relevant legislation and standard systems lag behind, the level of import substitution is low and the classification society should be enhanced. Considering China's LNG shipbuilding industry is still in its infancy, it is recommended that: the government should strengthen support to the industry, accelerate the formulation of corresponding legislation and standards, select new shipyards through bidding, while the capacity of existing shipyards should be increased; the technical level of the classification society should be boosted by enhancing foreign cooperation; shipbuilding enterprises should actively expand domestic and international LNG ship markets. As a result, China's building capacity of LNG ships can be improved rapidly and China's shipbuilding industry can reach a new high.

Trend of China's gas industry in 2011 and its prospects in 2012

By SUN Hui, GAO Peng & YANG Yi, China Petroleum Planning and Engineering Institute; ZHOU Xuan, School of Geoscience and Resources, China University of Geosciences

45

In 2011, China's reserves and production of gas continued to grow. Its verified geological reserves of increased gas amounted to 765,954,000,000 cubic meters, up by 29.6% year-on-year; its production of gas exceeded 100,000,000 cubic meters for the first time; pipeline construction was still hot and the national pipeline network extended to Northeast China; the import volume of gas grew considerably to 32.320,000,000 cubic meters. The consumption of gas totaled 130,000,000,000 cubic meters while the gas consumption zone expanded to cover all inland provinces in China. 2011 saw a key step in China's gas pricing reform, as the National Development and Reform Commission issued the notice on the pilot reform of the gas pricing mechanism in Guangdong and Guangxi; the Ministry of Land and Resources established shale gas as an independent type

of ore and defined the system for the sale of shale gas exploration rights by bidding; the "Twelfth Five Year" coal seam gas program was launched, and according to the program, the production of ground coal seam gas will reach 16,000,000,000 cubic meters, however, it is fairly difficult to realize such a target; The second mains of the West-to-East Natural Gas Transportation Project was put into operation, and a pattern of "supply from many gas sources and competition among many companies" was formed in the Pearl River Delta. In 2012, China's natural gas industry will continue its fast growth and the volume of utilization is expected to be about 150,000,000,000 cubic meters; at the same time, the promulgation of supporting policies and measures is of vital importance to the achievement of the objectives in the "Twelfth Five Year" Development Program.

Opportunities and risks of international oil & gas cooperation in Afghanistan

By HE Jie, Department of Eurasian Languages, Institute of Foreign Languages of the People's Liberation Army

55

Afghanistan does not have large oil & gas reserves; however, it occupies a geographical position which has directly influence over the security of China's overseas energy channels to the west. In order to develop the economy and stabilize the society, Afghanistan actively conducts bidding for prospecting and exploring of oil & gas and strives to seek international capital investment, thereby presenting many opportunities for international cooperation in oil & gas. In spite of risks in terms of safety, politics & laws and the economy, Chinese enterprises shall actively participate in international cooperation in oil & gas in Afghanistan, highlight cooperation with local oil enterprises and major international oil companies, improve the relationship with local tribes and warlords, respect local religious beliefs, customs and habits, enhance China-Afghanistan cultural exchange and diligently fulfill their social responsibilities, in order to lay a solid foundation for expanding cooperation in the future.

Analysis of investment in Canadian oil sand sector

By DING Jianchun, CNOOC Limited

60

As the economic efficiency of oil sand is enhanced

