

## · 4 ·

## 欧美制裁伊朗升级 美伊关系剑拔弩张

魏 雄 | 中国石油伊朗办事处



2011年10月以来，伊朗局势骤然间再次成为举世关注的焦点，欧美对伊朗的经济制裁接连升级，美伊对抗日渐趋紧。11月8日，国际原子能机构发布关于伊朗核计划的最新报告，称“伊朗从事了与开发核爆炸装置有关的活动，一些活动可能仍在进行之中”。11月18日，国际原子能机构理事会通过国际调停六方提出的伊朗问题决议草案，“对伊朗核计划未解决的问题表示深度且日益增加的关切”。以此为由，11月21日，美国宣布将对伊朗实行更加严厉的经济制裁，并当即公布了两项新的制裁措施：第一，将伊朗整个金融系统（包括伊朗央行）列为主要的洗钱关注对象；第二，扩大能源领域制裁范围，首次明确将油田工程技术服务和石化行业列入制裁范围，凡是为伊朗石油资源勘探、开发、炼制和管道运输提供货物、服务、技术和支持的，单笔交易达到100万美元或12个月累计达到500万美元，将受到美国制裁；而为伊朗石化行业提供货物、服务、技术和支持的，单笔交易达到25万美元或12个月累计达到100万美元，亦将受到美国制裁。同日，英国宣布切断与伊朗金融系统的一切联系，加拿大宣布基本结束与伊朗的任何交易，其中包括与伊朗央行之间的合作。12月1日，欧盟宣布对伊朗实施新一轮经济制裁，其制裁名单新增143家伊朗实体和37名伊朗个人，使得受欧盟制裁的伊朗实体和个人总数累计达到373个，同时决定将于2012年1月底前讨论在金融、能源、交通等方面对伊朗采取其他新的制裁措施（包括

石油禁运）。同一天，美国参议院全票通过制裁伊朗的新措施，其目标直接指向与伊朗央行发生业务关系的外国金融机构。12月31日，奥巴马签署美国2012年国防预算法案，据此法案，凡与伊朗央行或伊朗其他金融机构发生重要金融业务的外国金融机构，将不得在美国开设或保留银行账户，外国央行如果涉及伊朗石油或石油产品买卖业务也将受到同样制裁。至此，伊朗的石油贸易结算陷入了前所未有的困难境地。2012年1月12日，美国宣布，依据《制裁伊朗法》，对3家为伊朗提供石油产品的公司——中国的珠海振戎、新加坡的郭氏石油有限公司（Kuo Oil (s) Pte. Ltd.）和阿联酋的法尔石油有限公司（FAL Oil Company Limited）进行制裁。此前，美国对涉及中国能源公司的制裁问题一向十分慎重，这次明确对中国的珠海振戎公司进行制裁的举动不同寻常。1月23日，欧盟外长会议作出决议，禁止成员国从伊朗进口石油（已经生效的石油进口合同被“宽限”执行至2011年7月1日）并对伊朗中央银行实施制裁。1月30日，欧盟领导人在欧盟峰会批准了欧盟外长会议作出的对伊朗石油出口和央行实施制裁的决定。2月6日，奥巴马下令冻结伊朗政府和包括伊朗中央银行在内的所有金融机构在美国境内的资产。美欧采取一系列举动以期对伊朗经济予以致命打击，迫使伊朗按照西方设定的轨迹妥协和转变。

1979年伊朗伊斯兰革命后，经济制裁一直是美国对伊朗政策的重要手段。目前，美国对伊朗

的单边经济制裁已经是一个庞大而复杂的体系。

《伊朗制裁法》<sup>①</sup> (Iran Sanctions Act, ISA) 是美国对伊单边制裁的重要支柱, 主要针对外国对伊朗的能源投资。2010年6月24日, 美国依据联合国安理会1929号决议前言的一个表述, 即: “伊朗从能源部门获得的收入与其为扩展敏感核活动提供的资金有潜在的联系”, 将《伊朗制裁法》进一步修改为《2010伊朗综合制裁、追究责任和撤出投资法》(CISADA), 制裁范围包括以下几个方面。

1) 开发伊朗石油资源。如果被认定在本法案通过之日或其后, 一次性投资达到2000万美元及以上, 或单笔投资至少500万美元、12个月期间内累计达到或超过2000万美元, 用于直接和显著地提高伊朗开发石油资源的能力, 将受到9项制裁中的3项或更多制裁。

2) 在伊朗生产成品油。如果被认定在本法案通过之日或其后向伊朗销售、租赁或提供货物、服务、技术、信息或支持, 单次公平市场价值达到100万美元及以上, 或12个月期间内累计达到500万美元及以上, 可能直接和显著地帮助维持或扩大伊朗国内成品油生产, 将受到9项制裁中的3项或更多制裁。

3) 向伊朗出口成品油。如果被认定在本法案通过之日或其后有以下情形者: a) 向伊朗销售或提供成品油(柴油、汽油、喷气燃料和航空汽油), 单次公平市场价值达到100万美元及以上, 或12个月期间内累计达到500万美元及以上; b) 向伊朗出售、租赁或提供货物、服务、技术、信息或支持, 单次公平市场价值达到100万美元及以上, 或12个月期间内累计达到500万美元及以上, 可能直接和显著地帮助伊朗提高其进口成品油的能力, 包括保险、融资、提供船运

服务等, 将受到9项制裁中的3项或更多制裁。

2010年以前, 欧盟也对伊朗长期实行贸易限制, 但主要是限制与伊朗铀浓缩或重水反应、核武器发射系统研发及服务等有关的产品和技术出口。从2010年开始, 欧盟对制裁伊朗的立场趋于强硬。2010年6月17日, 欧盟27国领导人在布鲁塞尔夏季峰会上做出决定, 对伊朗实行严厉的单边制裁。制裁措施包括: 禁止对伊朗的天然气和石油领域进行新的投资、提供技术支持或技术转让, 禁止提供有关设备和服务, 禁止参与其炼油和液化天然气业务; 冻结伊斯兰革命卫队在欧洲银行的账户, 对革命卫队人员进行签证限制; 在欧盟境内禁止伊朗的海运与空运; 冻结更多伊朗银行账户和保险业务交易等。欧盟对伊朗能源领域进行制裁, 对严重依赖欧洲技术和资金的伊朗油气工业产生了极为不利的影响。2011年5月, 德国政府依据欧盟制裁伊朗的上述决定关闭了伊朗在德国设立的EIH银行(Europaisch-Iranische Handelsbank)。印度进口伊朗原油曾通过EIH银行支付油款, 该银行的关闭使印度和伊朗两国间的石油贸易结算陷于停顿达数月之久。

面对不断升级的西方经济制裁对其生存发展空间的一步挤压, 伊朗做出了激烈反应。2011年11月26日, 伊朗在阿曼湾和印度洋北部举行大规模军演; 11月27日, 伊朗议会通过决议, 把与英国的外交关系降至代办级, 将两国贸易和金融关系降至最低; 11月29日下午, 德黑兰学生和群众冲击了英国使馆和英文化协会驻伊办事处; 伊朗甚至还挑衅性地透露, “将把纯度20%的浓缩铀的生产速度提高3倍”, “其核计划即将取得的成就将会使西方震惊”; 2011年12月24日至2012年1月2日, 伊朗在霍尔木兹海峡东部阿曼湾以及印度洋北部海域举行了为期10天的大规

<sup>①</sup> 1979年德黑兰美国大使馆人质扣押事件发生后, 卡特政府迅速对伊朗采取了禁止美国进口伊朗石油、冻结伊朗政府在美资产、禁止美国对伊朗的出口等一系列制裁措施, 之后随着被扣押的人质被释放, 大部分制裁措施被取消。在里根政府和老布什政府时期, 美国又陆续出台了一些对伊朗的制裁措施, 这些制裁措施以行政命令为主。1996年, 美国出台了《伊朗与利比亚制裁法》(Iran and Libya Sanctions Act of 1996, ILSA), 经2001年和2006年两次延期, 在2006年美国取消对利比亚制裁后更名为《伊朗制裁法》——编者注。来源于: 黄磊, 美国新旧“伊朗制裁法案”的比较及其影响[J]. 国际经济合作, 2011(4).

模军演，声称可以轻而易举地封锁霍尔木兹海峡；2012年1月9日，多方面消息证实，伊朗的确启动了福尔多核设施，开始生产纯度为20%的铀；2月4日到2月6日，伊斯兰革命卫队在伊朗南部举行代号为“拥护监护者”的军事演习；2月15日，伊朗高调公布最新核成果；2月18日，两艘伊朗战舰穿过苏伊士运河，进入地中海，并停靠在叙利亚南部港口塔尔图斯；2月19日，伊朗石油部宣布已停止向英法石油公司供油；2月20日，伊朗表示如果欧盟国家继续采取“敌意”行为，很可能停止向葡萄牙、西班牙、希腊、意大利、德国和荷兰出口石油。

针对伊朗频繁的军演活动和封锁霍尔木兹海峡的威胁，美国警告，将不会容忍干扰霍尔木兹海峡船舶通行的任何行为。英国国防大臣菲利普·哈蒙德的声明则更为直接，表示一旦伊朗的威胁成为现实，英国方面将以武力回应。美国还为

伊朗设定了两条“红线”，即发展核武器和封锁霍尔木兹海峡。令世界更加不安的是，美国目前有3艘航母在海湾地区集结，而英国海军战斗序列中最先进的驱逐舰“勇敢者”号已于1月11日开赴波斯湾。

面对美欧和伊朗表现的对决姿态以及双方在海湾地区的军力彰显，世人不能不为该地区的安全前景深切担忧。一个在狂热宗教理想驱动之下的神权统治集团，不是不可能越过美国制定的所谓“红线”，而贪恋世界霸权的美国为控制全球最重要的能源通道波斯湾，绝对不会容忍敢于誓死挑战其中东霸权的伊朗的存在，由此而诱发军事冲突的可能性是现实存在的。但愿这仅仅是短时的战云凝聚，最终战云将随风而散。因为在这里发生战争不会有赢家，美国、伊朗、欧洲、以色列及海湾各国都不会成为赢家。

编辑：王立敏

## · 5 ·

# 美国解除深水油气勘探禁令 墨西哥湾再涌勘探开发热潮

田洪亮 | 中国石油集团经济技术研究院



2010年4月20日，“深水地平线”钻井平台在美国墨西哥湾超深水水域的MC 252区块马贡多探井（Macondo）作业时，发生井喷爆炸着火事故，燃烧36个小时后沉没，共造成11人死亡、17人受伤。4月24日，事故油井开始漏油，持续87天，约有490万桶原油流入墨西哥湾，污染波及沿岸5个州，成为美国历史上最严重的漏油事

故，被称为“国家生态灾难”。事件发生后，美国总统奥巴马在5月28日颁布命令，暂停开采墨西哥湾海面150米以下的深水石油，包括已启动的33个勘探项目，当时确定的禁令有效期是到2010年11月30日。

2010年10月12日，美国政府提前1个多月宣布解除墨西哥湾深水石油开采禁令，但提