

未来巴勒斯坦国面临



◀ 不管以色列同意与否，巴勒斯坦早晚都要建国。

□ 陈振中

中

东局势的发展昭示着这样一个不争的事实：不管以色列同意与否，巴勒斯坦早晚都要建国。

巴勒斯坦还一直从历史和宗教两方面诠释自己对这片土地无可争议的主权，它对领土要求相当明确，但对即将成立的巴勒斯坦国的安全问题却一直避而不谈。因为这个问题实在是太棘手了。

未来巴勒斯坦国会是什么样子

以色列也认为，自己最终阻止不了巴勒斯坦的建国计划。但是，出于安全考虑，以色列肯定要继续保持在西岸和约旦河谷地的军事存在，控制这里的战略要地。如果这样，巴勒斯坦国将由被隔成两块互不相连的领土

组成：加沙地带和约旦河西岸。加沙地带大约有95万居民，他们主要是以前的巴勒斯坦难民，大部分仍然居住在拥挤昏暗的贫民区。约旦河西岸居住着大约150万巴勒斯坦人，这里被分为两块独立的飞地——北萨马利亚地区和南朱迪亚地区。

由于以色列位于加沙和约旦河西岸之间，大耶路撒冷位于南北巴勒斯坦地区之间，这就导致组成巴勒斯坦国的两部分之间没有任何直接联系。这样，在巴以出现严重危机之时，以色列不必采取大规模军事行动就可以将巴勒斯坦国的两部分隔断。散布在巴勒斯坦国的以色列飞地将不可避免地成为摩擦不断的地点。更令巴勒斯坦担心的是，受这种地理条件的限制，以色列随时可以在巴勒斯坦人对以色列发动恐怖活动或侵犯以色列国领土时，对巴勒斯坦国进行非战争的惩罚性行动。由于巴勒斯坦领土需要依靠以色列获得电力、通信或水，只

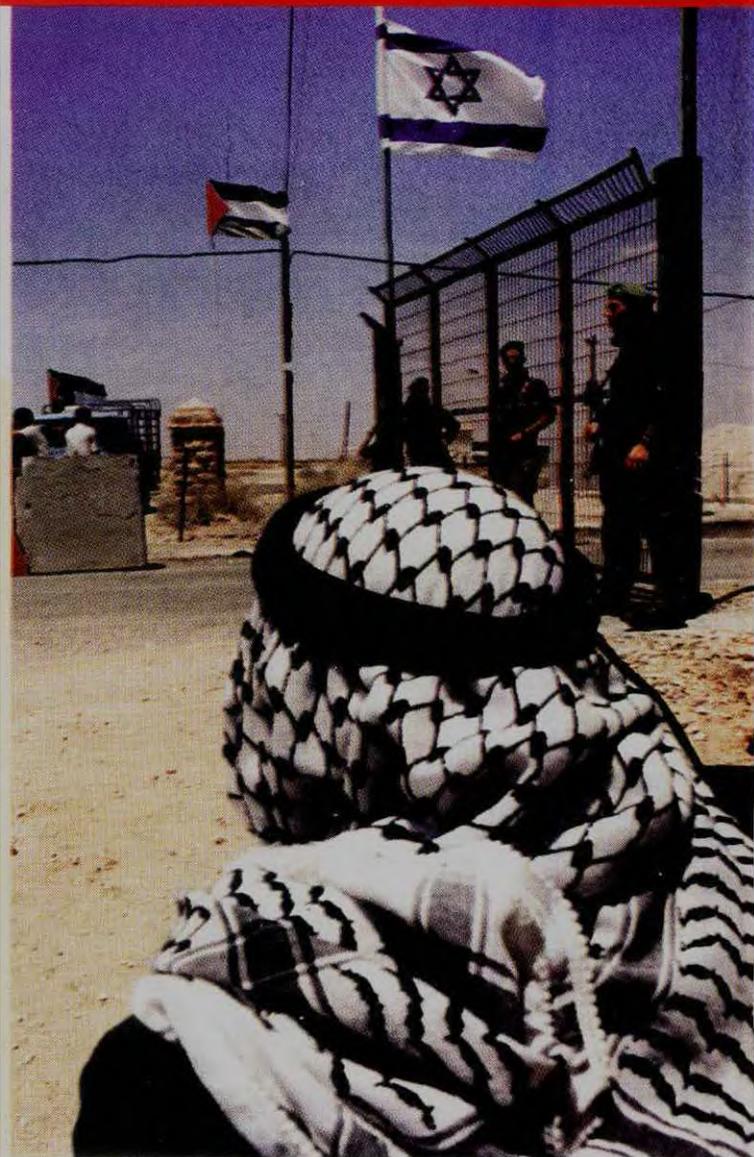
要它的一些关键进出口物资还要通过以色列港口，以色列就可以轻易切断其关键经济物资的供应渠道。

巴勒斯坦方面当然不愿意处在这样一种险恶的地缘环境里，但残酷的现实是，巴勒斯坦不具备讨价还价的自身条件。以色列与巴勒斯坦实力的不对称性十分明显，这种差距在今后一段时间里会进一步扩大。以色列不但在军事上，而且在经济上远远超过巴勒斯坦。况且，在50年争取生存的斗争中，以色列与美国建立了良好的双边关系，美国现在的政治决策、军备销售和金融势力实际上已经与以色列融为一体，这使以色列在政治上占有相当优势。巴勒斯坦当局平衡以色列力量的唯一希望存在于它必须采取认真、克制的政策，并阻止内部反对派制造事端。一方面，巴勒斯坦必须在领土问题上进行自我约束，不提出过多的要求，以免刺激以色列；另一方面，巴勒斯坦还必须恰当评估以色

的安全问题

以色列也认为,自己最终阻止不了巴勒斯坦的建国计划。但是,出于安全考虑,以色列肯定要继续保持在西岸和约旦河谷地的军事存在,控制这里的战略要地。如果这样,巴勒斯坦国将由被隔成两块互不相连的领土组成:加沙地带和约旦河西岸。

► 对未来的巴勒斯坦而言,以色列无疑将仍然是它的头号威胁。



列对新成立的巴勒斯坦国的敌视态度。只要新成立的以色列政府在阿以关系重新出现紧张后采取强硬政策,以色列对巴勒斯坦安全的威胁就增加,它甚至会以军事手段摧毁新成立的巴勒斯坦国。为减少或避免这种危险,巴勒斯坦需要加强阿以双边和平合作关系,从而使以色列从阿拉伯国家获得经济上和战略上的利益。只有在这种情况下,以色列才不会对巴勒斯坦国进行军事威胁,相反,它会努力支持双边关系的发展。所以,中东地区的安全主要取决于双方是否能够对被破坏和平与合作的激进势力的有效控制。

巴勒斯坦国面临哪些威胁

对于未来的巴勒斯坦国而言,以色列无疑将仍然是它的头号威胁。以色列对巴勒斯坦的威胁可能有三种情况。第一种威胁即最高程度的威胁,

是以色列对巴勒斯坦国进行全面的军事入侵,彻底摧毁巴勒斯坦国。只要以色列认为巴勒斯坦国通过与某些敌视以色列的穆斯林国家签订军事条约,从而对以色列的生存构成威胁,以色列就有可能发动这种进攻。这种情况出现的前提是,巴勒斯坦的世俗政权被伊斯兰原教旨主义势力或外国武装力量推翻。第二种威胁即中等程度的威胁,是以色列为报复巴勒斯坦人针对以色列目标的恐怖活动而有限地侵入巴勒斯坦领土。第三种威胁即较轻程度的威胁,是以色列对巴勒斯坦实行经济制裁,这种制裁最可能采取的手段是海上和空中封锁。

威胁不仅仅来自以色列,约旦哈希姆王室和巴勒斯坦内部的安全问题也是巴勒斯坦的两个心病。约旦哈希姆王室是未来巴勒斯坦政治实体的潜在竞争对手。约旦与以色列具有共同的战略利益,对约旦河西岸的任何政治或军事变化都非常敏感。这一共同

战略利益一直是以色列和约旦双边对话的主要议题,双方都愿意在约旦河谷地保持以色列的军事存在,从而使约旦河谷地成为约旦与巴勒斯坦在西岸之间的缓冲地带。但以色列在东巴勒斯坦和西巴勒斯坦中间的这种存在,加剧了被分离的巴勒斯坦实体之间的孤立态势,现有的巴勒斯坦两部分已经深有此感。

从某种意义上说,未来巴勒斯坦国面临的潜在危险来自当地伊斯兰极端好战派别。在巴勒斯坦有两个最大的反对和平进程的极端主义组织——“哈马斯”和“伊斯兰圣战”。二者都是比较强大的政治势力,且拥有一定的武装力量。如果巴勒斯坦独立后人们的生活方式没有大的改观,这些好战派的政治影响有可能增加。受外部(如居住在黎巴嫩、约旦的流亡巴勒斯坦人)支持的伊斯兰原教旨主义派崛起,无疑将对巴勒斯坦世俗政权构成致命的威胁,甚至有可能将新

生的世俗的巴勒斯坦国变成一个原教旨主义国家。控制这些威胁是巴勒斯坦当局当初建立安全部队的原因之一，以色列对此予以同意。

巴勒斯坦国如何保证自身安全

针对以上这些威胁，巴勒斯坦的当务之急是迅速建立一支快速反应的强大武装。然而，以色列绝对不会同意巴勒斯坦的这一举动。何况，巴勒斯坦也没有这样的经济基础。那么，在双方力量悬殊的情况下，有什么办法来避免以色列打击的危险呢？

在巴勒斯坦领导人看来，对以色列保持一种看得见的威慑可能是最理想的了。过去起义的教训以及以色列从南黎巴嫩的仓促撤军在巴勒斯坦看来，都足以证明，以色列担心不必要的人员伤亡。然而，这种威慑并不能从根本上保证巴勒斯坦领土的安全。

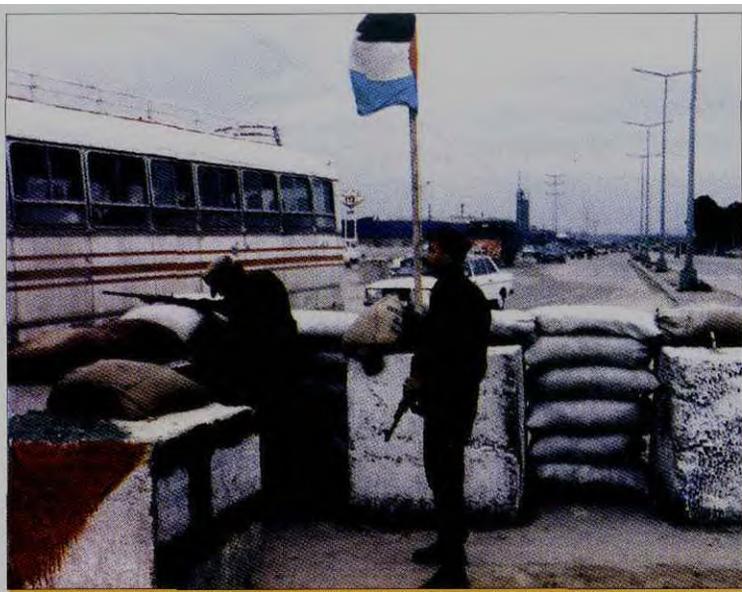
科索沃的先例对巴勒斯坦领导人产生了这样一种鼓舞：可以寻求国际支持，让多国部队或联合国维和部队保证自己的安全。巴勒斯坦向联合国提出了这种申请，但是，由于美国的阻挠，联合国没有通过向巴以冲突地区派驻维和部队的决议。

约旦因素也是未来巴勒斯坦安全战略必须考虑的问题。由于约旦60%的人口由巴勒斯坦人组成，组成一个巴勒斯坦——约旦联邦或许可以解决巴勒斯坦领导人担心的大多数安全问题。在没有得到以色列允许的情况下，根据《奥斯陆协议》成立的巴勒斯坦国无论在政治上还是在经济上都不能得到独立发展，它既没有自然资源，也没有领土完整，无法发展为一个独立的实体。

巴勒斯坦领导人不能无视这些事实，他们正在以极大的耐心克服这些不足。关于成立巴勒斯坦——约旦联邦的想法只有在得到以色列的同意后才能实现，或者让以色列成为该联邦的第三个成员国。但是，这样一种解决方案显然不符合巴勒斯坦的利益，因为在这样一种三级体制下，巴勒斯坦将再度受制于两个大国，无法实现

自身的政治抱负。

另一个具有相当政治风险的解决方案，就是由未来的巴勒斯坦国一步一步地控制约旦。如果西岸的巴勒斯坦人继续源源不断地进入约旦，无疑将增强约旦国内的巴勒斯坦人的地位。如果约旦国内日益强大的巴勒斯坦人推翻或削弱安曼王室的统治，巴勒斯坦就可以实现对约旦的控制，从而在约旦形成一个同西岸连接的受巴勒斯坦控制的实体。这对于巴勒斯坦来说是个危险的方案，但却颇具政治诱惑力。不过，这将构成对以色列的严重威胁。因为在以色列看来，约旦是它对付东部伊斯兰原教旨主义的重



▲ 未来巴勒斯坦是否会寻求联合国派维和部队保障安全？

要缓冲地带。到时，以色列将别无选择，唯有进行干涉，拯救哈希姆王朝，保卫自己的战略利益。

巴勒斯坦国怎样成立

尽管成立巴勒斯坦国是解决巴勒斯坦问题的唯一办法，但是，这个新的巴勒斯坦国应该是个什么样子，不同的国家、不同的政党有不同的设想。在认识到面临的一系列威胁后，巴勒斯坦领导人无疑将或迟或早地提出他们的长远战略概念，没有这样一种战略概念，一个主权国家是无法生存下去的。

尽管过去几十年来阿拉伯国家都表示支持巴勒斯坦国建立独立国家，但是残酷的历史却一再证明，没有哪一个阿拉伯国家在巴勒斯坦需要他们的时候给予过实质性的援助，支持巴

勒斯坦不过是一种美丽的承诺。1970年“黑九月”事件发生时，巴勒斯坦极度孤立。以色列1982年入侵黎巴嫩打击巴解组织总部时，许多阿拉伯国家无动于衷。巴勒斯坦领导人早已认识到了这一点，也从来没有将他们的安全观念建立在阿拉伯国家援助的基础上——当然在外交辞令上并不会有这样的表白。各国自身的利益以及以色列同美国的特殊关系，在巴以出现危机时没有人会伸出援助之手。

所以，尽管巴勒斯坦在努力实现独立，但是，它能否和平地实现这一目标是值得怀疑的。为了生存，巴勒斯坦需要向约旦提出政治要求。但是，以色列强硬的立场将阻止这种现象的发生。这样，巴勒斯坦可供选择的便是维持与以色列和约旦哈希姆王朝的共同存在，或者以三角经济联盟的形式调和矛盾。只有与邻国建立良好的关系，巴勒斯坦才能够得到它想要得到的一切；如果巴勒斯坦同以色列或约旦产生军事对抗，它将失去它所得到的这一切。

许多巴勒斯坦问题分析家认为，过去9年的抵抗运动对巴勒斯坦国家安全目标的实现没有多大益处。“为独立而进行人民战争”只能作为最后的手段。巴勒斯坦当局现在基本同意这一看法，一直致力于和平解决巴以冲突。但是，阿拉法特并不能完全控制局势。

2000年9月29日圣殿山事件以来，悲剧性的对峙象野火一样迅速蔓延，持续到目前已造成了数百人伤亡。阿拉法特一方面激烈抨击以色列的镇压政策，一方面对无法控制的街头冲突同样忧心忡忡。以往，暴力对抗非但没有能够解决问题，反而使巴勒斯坦多次与和平擦肩而过。但是，如果巴勒斯坦同以色列的对话陷入僵局，从而使其建国希望再度落空的话，巴以之间的矛盾无疑将被进一步激化，进而带来一系列更为严重的后果。到时，巴勒斯坦国即使宣告成立，也将只不过是一个象征性的国家而已。