

# 昔日俩冤家今朝眉目传情

## 日趋缓和的美伊关系

为了自身的战略利益,美国放下大国架子,频频向伊朗伸出橄榄枝,希望能迅速改善两国关系。伊朗为发展本国经济、进行政治改革、改善国际关系甚至谋求中东地区霸权也都需要仰仗美国。因此可以预计,两国关系在今后的会得到进一步发展。但毕竟存在着二十多年的宿怨,在许多问题上,两国仍抱着相互敌视的态度,两国关系不可能像美国所希望的那样得以尽快发展。



20年前,奉行伊斯兰原教旨主义的霍梅尼政权反对美国势力在伊朗及中东的存在,对美采取敌对态度,从此美国和伊朗成为冤家对头。

□ 樊增礼

战后,伊朗曾是美国在中东地区的重要盟友。在美英的斡旋下,伊朗于50年代加入了“巴格达条约组织”,成为西方大国尤其是美国抵御苏联势力南下的重要屏障。1979年伊朗爆发伊斯兰革命,亲美的巴列维政权迅速倒台。奉行伊斯兰原教旨主义的霍梅尼政权反对美国势力在伊朗及中东的存在,对美采取敌对态度,从此美国和伊朗成为冤家对头。美国为报复和遏制伊朗,对伊进

行了长达20年之久的制裁,特别是1996年8月,美国制裁伊朗和利比亚的“达马托法”批准之后,美伊关系更是恶化至极点,甚至发展到剑拔弩张之势。然而近年来,随着国际和地区形势以及伊朗政局的变化,美国国内一些人士开始撰写文章,呼吁美国政府改善同伊朗的关系,以确保美国在中东及中亚地区的战略利益。美国政府也逐渐将其在中东地区长期推行的“东遏两伊”政策调整为“区别遏制”,适当缓解与伊朗的对抗,集中打击伊拉克。去年3月17日美国国务卿奥尔布莱特在美国——伊朗协会发表演讲,宣布美将部分

解除对伊朗的经济制裁,允许从伊朗进口非石油产品,还承认美国过去的对伊制裁是“令人遗憾的短视”。布什政府上台以来,为进一步表示美国的诚意,决定将总部设在伊拉克境内的伊朗反对派“圣战者”组织列入恐怖组织黑名单,关闭该组织在美国的办事处,冻结该组织在美国银行的所有存款。伊朗也礼尚往来,关闭了在伊朗水域走私伊拉克石油的渠道,冻结了原定运送给黎巴嫩“真主党”的几船武器和准备向巴勒斯坦提供的援助。



▲ 对美国来说，取得对中东中亚石油的控制权，具有生死攸关的战略意义。

美伊之间的眉目传情表达了两国急于改善二十年敌对关系的愿望，尤其是美国，其急切之心情溢于言表。美国新政府成立以来，至今尚未制定出完整外交政策，在这个时候，美国为何如此急于改善同伊朗的关系呢？

首先，伊朗重要的地缘战略地位使美急于塑造一个亲美的或至少对美不抱敌视态度的伊朗。

伊朗地处欧亚大陆腹地，控制着波斯湾的东海岸，扼守中东地区石油外运的通道，其地缘战略地位十分重要。美国前国家安全事务助理布热津斯基在其所著《大棋局》一书中，将伊朗视为“地缘政治支轴国”，要求美国政府将其纳入美国的战略轨道进行控制。海湾战争结束后，由于伊拉克

被削弱，伊朗迅速填补了遗留在海湾地区的权力“真空”，逐渐成为海湾地区的大国和强国。同时，伊朗石油资源丰富，石油储量占世界总储量的8.9%，居世界第五位，天然气居世界第二位。在能源日益短缺的今天，丰富的能源蕴藏本身就是一种实力。这样一个地区强国，却长期游离于美国势力范围之外，并与美国为敌，是与美国在中东地区的战略利益相违背的。除此之外，无论是从地理位置还是从经济文化联系上，伊朗与中亚和里海地区都保持着紧密的联系。伊朗的伊斯兰文化对中亚地区的影响远远高于对海湾地区的影响。近年来，伊朗为抗衡美国制裁，获得广阔的国际活动空间以及为了能在中亚地区的穆斯林

世界里发挥重要作用，加紧了对中亚地区的渗透和扩张。1992年2月17日，包括伊朗、俄罗斯、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、土库曼斯坦在内的里海国家集团得以创建。同年11月，由伊朗、土耳其、巴基斯坦三国发起的经济合作组织正式接纳乌兹别克斯坦、土库曼斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿塞拜疆、阿富汗和哈萨克斯坦七国为成员国。目前，伊朗已在一定程度上成为中亚国家石油输出的转运枢纽。除了在经济上加强同中亚和里海地区国家的联系以外，伊朗还投入大量物力、财力，向中亚各国派驻大批宗教人士，输出“伊斯兰革命”。伊朗在中亚地区影响的扩大，引起了美国的高度重视。因为随着中亚和里海地区石油、天然气资源开发的深入，这一地区将逐渐成为大国角逐的中心。

美国为实现对欧亚大陆的控制，冷战结束后，趁俄罗斯力量衰弱之际，大举向中亚和外高加索地区进行渗透，力图赶在俄罗斯和其他大国之前，取得对欧亚大陆腹地的控制权。如果能与伊朗改善关系，不但可以利用伊朗在中亚地区的影响，迅速把中东中亚地区连成一片，实现对欧亚大陆中心地带的完全控制，同时在此地区也减少一个强大的竞争对手。对美国来说，取得对中东中亚石油的控制权，具有生死攸关的战略意义。而要完全控制中东中亚，从目前形势看，没有伊朗的合作是难以实现的。

第二，发展同伊朗的关系是堵截俄罗斯势力南下的需要。

近年来，俄罗斯为重返中东，同

## 俄伊关系由冷转热

**就**在美国与伊朗眉来眼去的同时，俄罗斯也没有遗忘伊朗，与美国一样也正试图尽快修复两国的关系，不至使美国在中东地区独美。

俄罗斯国防部长谢尔盖耶夫2000年12月26日开始对伊朗进行了正式访问。这是1979年伊朗伊斯兰革命以来俄国防部长首次访问伊朗。分析人士认为，谢尔盖耶夫访问伊朗标志着俄罗斯和伊朗之间的军事技术合作关系的进一步密切，并可能对美俄关系产生一些影响。

据报道，谢尔盖耶夫访问伊朗期间会见了伊朗总统哈塔米，并与伊朗国防部长、最高国家会议秘书和

伊斯兰革命卫队司令等军方领导人举行会谈。双方讨论的中心议题是两国间军事交往和军工技术合作的发展前景问题。双方还就阿富汗局势问题交换意见。

俄罗斯与伊朗的关系曾一度密切，特别是在军工、军贸合作方面，伊朗是俄罗斯军火出口的主要对象之一，伊朗购买了大量俄制坦克、飞机和潜艇等。由于美国近年来一直将伊朗视为对其安全有威胁的所谓“无赖国家”，因而对俄罗斯与伊朗在军工和军贸方面的合作耿耿于怀。美国为此曾以俄有向伊朗扩散核技术之嫌对俄外贸企业和科研单位实行制裁。迫

于美国的种种压力，出于俄自身政策调整的需要，俄罗斯与伊朗两国包括军工和军贸在内的关系一度转冷。普京出任俄罗斯总统后，提出以维护国家利益为核心，以发展经济、增强国力为宗旨的外交和国家安全新构想。根据这一构想，俄调整了与印度、古巴、伊朗、伊拉克等“前盟友国家”的关系，俄罗斯与伊朗的关系得以逐渐恢复。俄国防部长谢尔盖耶夫正是在这一背景下访问伊朗的。

俄罗斯舆论认为，与伊朗改善关系对俄罗斯至少有以下两方面的好处：

一是俄将从与伊朗的军工和军贸

时也是为了打破西方国家的围堵,开始密切同伊朗的关系。俄借伊朗加强军事实力之机,同伊大做军火生意,为俄罗斯势力重返中东打开缺口。去年底,俄罗斯正式宣布放弃1995年与美国秘密签署的不向伊朗出售常规武器的协议。随后俄国防部长谢尔盖耶夫出访伊朗,就加强两国的军事合作和向伊朗出售武器问题与伊朗领导人进行了会谈。今年3月12日伊朗总统哈塔米访问俄罗斯并会见普京总统。两国元首就具有战略意义的中亚石油储量、俄伊开发里海资源、俄武器出口等问题进行了讨论并签署了一系列合作协议。长期以来,防止在欧亚大陆腹地出现大国或大国联盟一直是美国的重要战略目标。为此,冷战结束后,美国进一步挤压俄罗斯的战略空间,防止俄势力的恢复以及俄同其他地区强国结盟。而俄罗斯同伊朗关系的日益密切理所当然地引起了美国的不安。二十年前,正是伊朗的临阵倒戈,使美国在中东的战略部署出现了缺口,二十年后的今天,美国当然不会重蹈覆辙。

第三,伊朗将成为里海和中亚地区石油、天然气外运国际市场的可靠走廊。改善同伊朗关系可以进一步使美国石油进口多元化。同时也为美国石油公司重新获得参与开发伊朗庞大的石油、天然气资源提

合作中受益,这将为俄军工企业乃至俄许多相关经济部门注入活力,从而获得发展经济所急需的资金。

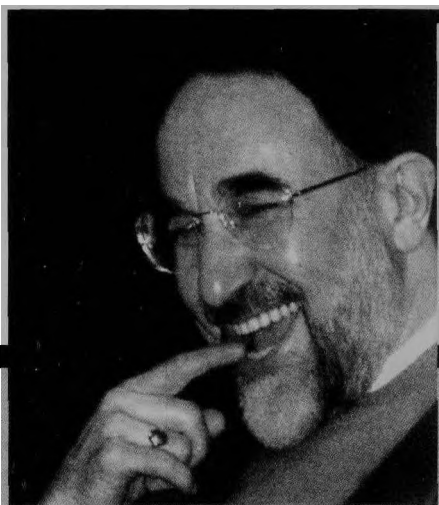
二是在中亚地区增加牵制激进恐怖主义活动的力量。伊朗是中亚地区的大国,在本地区具有相当的影响力,在对阿富汗塔利班政权上与俄罗斯有着一致或相近的立场。俄伊关系的改善有利于俄罗斯在中亚地区的侧翼安全,从而在打击车臣分裂主义和国际恐怖主义活动中具有更大的回旋余地。

俄舆论还认为,俄与伊朗恢复以往密切的军工、军贸合作有可能对俄美关系产生某些影响,但是奉行务实外交准则的普京未必会依美国的好恶

供机会。

第四,改善同伊朗的关系,对加强控制激进的伊斯兰国家,阻止伊斯兰原教旨主义势力的扩张,打击和控制恐怖主义,甚至对促进巴以和谈都有着决定性的影响。

近年来,在各国政府的共同打击下,伊斯兰原教旨主义极端势力总体上受到遏制,但在阿以和谈陷入僵局,地区贫富差异现象未获得根本解决的情况下,这一势力将会长期存在,并不断制造各种恐怖活动,威胁中东和中亚地区的安全与稳定。长期以来,伊朗一直是伊斯兰原教旨主义活动的中心。至今伊朗仍然坚持“输出伊斯兰革命”的原则,成为支持伊斯兰极端主义分子的主要支柱。据报道,1992年前后伊朗国内收留着近万名来自埃及、突尼斯、阿尔及利亚、苏丹等国的伊斯兰极端分子。伊朗还直接或间接资助活跃在北非、黎巴嫩、巴勒斯坦、约旦、伊拉克等地的伊斯兰极端主义组织。其中伊朗扶持的巴勒斯坦的“哈马斯”组织和黎巴嫩“真主党”不断袭击以色列或在以色列境内制造暴力事件,成为巴以和谈停止



来吧,你们都来吧。

而作取舍。舆论指出,俄近年来在与美国打交道时,往往是立场

强硬时获益较多。

俄罗斯国防部国际军事合作总局局长伊瓦绍夫日前说,俄与伊朗恢复军工技术方面的合作不针对第三国,这一合作将成为保障地区稳定的因素。他表示,俄将恪守其承担的不扩散大规模杀伤性武器和导弹技术,以及其它有关国际义务。

但是,谢尔盖耶夫此行毕竟引起了华盛顿的关注。俄与伊朗发展军工技术合作会给中亚地缘政治局势以及俄美关系带来何种影响,人们将拭目以待。

不前的重要原因。伊斯兰原教旨主义具有极强的反美情绪,是破坏美国在中东和中亚利益的一支重要力量,美国必欲除之而后快。在同伊斯兰极端势力的斗争过程中,美国逐渐认识到,要想从根本上遏制伊斯兰原教旨主义的扩张,离不开伊朗的合作。

第五,弥补同中东重要盟国间由于伊朗问题而产生的裂痕,需要改善同伊朗的关系。

海湾战争结束后,伊朗为打破自己在国际上的孤立状态,开展了多方位的外交活动,积极发展同土耳其、埃及以及海湾阿拉伯国家的关系。而这些国家从本国利益出发,也积极地与伊朗建立了经贸联系。特别是1996年8月,在美国推出制裁伊朗的达马托法之后,这些国家不但没有停止同伊朗的关系,反而或多或少地扩大了与伊朗的合作。这势必会影响与美国的盟友关系,因为美国对伊朗采取的是一种相反的政策。这就必然使美国与这些同盟国家之间出现龃龉。美国要想确保在中东地区的长期战略利益,就必须修复与盟国之间的裂痕。而改善同伊朗的关系,是一举多得的策略。

正是基于以上的考虑,美国放下大国架子,频频向伊朗伸出橄榄枝,希望能迅速改善两国关系。伊朗为发展本国经济、进行政治改革、改善国际关系甚至谋求中东地区霸权也都需要得到美国的帮助。因此可以预计,两国关系在今后将会得到进一步发展。但两国间毕竟存在着二十多年的宿怨,在许多问题上,两国仍然抱着相互敌视的态度。因此,两国关系不可能像美国所希望的那样得以尽快发展。尤其是伊朗仍然坚持“输出伊斯兰革命”的原则,向其他阿拉伯国家输出伊斯兰革命,企图建立伊斯兰世界秩序,这是与美国在中东中亚的战略利益相悖的。加上美国改善同伊关系是出于控制伊朗,进而控制欧亚大陆腹地的目的,这也给两国关系的迅速改善蒙上阴影。但美国是当今世界上唯一的超级大国,为了达到既定的战略目标,往往不择手段。特别是小布什上台以后,在对外政策上,坚持实力原则,更加注重现实主义。因此,在试图恢复同伊对话的“软策略”不能奏效后,不排除美国采取“硬措施”,像1953年支持伊朗政变那样,支持伊朗的反对派势力,颠覆伊朗现政权,甚至利用伊朗国内的库尔德人问题来分裂伊朗。