

根据有关媒体 2000 年底披露的方案,以色列同意放弃包括圣殿山在内的东耶路撒冷,以换取巴勒斯坦推迟解决难民回归问题。巴方已积极回应了这一方案,并同以方重新到美国商讨恢复最终地位谈判。以色列为了阻止大批巴勒斯坦难民回归而不惜放弃圣殿山就足以说明难民问题的重要性了。显然,这个方案的实质是最终要让巴方放弃大部分难民的回归权,并使他们在各方的帮助下就地安置。

难民问题悬而未决的另一个因素是对难民的赔偿问题。联合国大会通过的 194 号决议规定,“根据国际法及平等原则,有关责任政府或当局应该作好赔偿,赔付那些不愿回归以及造成财产损失和损害的难民。”但是,赔偿面临着一系列操作问题:首先,如何对巴勒斯坦难民蒙受的损失进行估算?其次,采取哪种方式进行赔付?第三,赔偿是用现款支付还是提供某种一揽子服务?第四,赔偿是当即一次性完成还是分阶段进行?第五,赔偿是给予 1948 年难民中的幸存者,还是赔付在联合国难民救济及工程局登记的所有难民?

制造冲突的马蜂窝——犹太人定居点

目前,巴以双方对犹太人定居点数量的统计出入较大,而且以方并不把东耶路撒冷的定居点统计在内。以方的定居者人口为 14 万至 20 万。其



中加沙定居点为 16 个,人口 6700 人。而根据巴方 1999 年的统计,犹太人定居点 200 个,其中加沙 19 个。定居者 349327 人,其中西岸定居者 163161 人,东耶路撒冷 18 万人。

1967 年中东战争爆发后,以色列政府出于防御阿拉伯国家从约旦和埃及两个方向夹击的实际需要,开始建设军事定居点,作为进行预警和防御的桥头堡,增加战争动员和兵力调动的空间。平时,定居点的存在可以为以军的存在提供合理的借口,战时,定居点立即成为以色列的屯兵和物资集散要地。目前,许多重要地区的定居点都被以军建成军事基地,成为作战网络的重要网眼。连接定居点的公

路战时或紧急状态下可为以军兵力部署和物资运输提供最大的便利。如加沙南部的古什·卡提夫定居点可以在必要时成为隔离加沙和埃及的军事据点,切断巴勒斯坦人与埃及的陆路通道。约旦河谷定居点可以成为以军分割两岸同约旦联系的重要堡垒。在 2000 年 9 月爆发的巴以流血冲突中,加沙地带的定居点就发挥了明显的军事基地和作战堡垒的作用,以军的大批兵力、装备都是通过直升机直接在定居点进行集散的。以军还以古什·卡提夫、卡夫尔·达卢姆、尼茨萨利姆等定居点为轴心切断了周围的公路,将加沙地带切割为南北两部分,

回眸五次中东战争

战争曾这样爆发,曾这样结束,这些意味着什么?

□ 晓 盼

阿拉伯人的“圣战”——第一次中东战争

1948 年 5 月 14 日,在特拉维夫现代美术馆举行的犹太民族会议上,巴勒斯坦犹太人领袖本—古里安宣布犹太国——以色列诞生。犹太国的建立引起了阿拉伯国家领导人的极大的愤

怒,他们决定行使“采取行动的权利”,发动“圣战”。于是,在以色列宣布成立的第二天,阿拉伯国家的军事力量分别进入巴勒斯坦,派出军队的主要国家有埃及、约旦、叙利亚和伊拉克,其他阿拉伯国家也派出了少量的军队。一场大规模的阿拉伯与以色列的战争就此爆发了。

战争初期,阿拉伯人在人数、武器以及士气上都占压倒的优势,而且还得到英国暗中的支持。以色列基本

上处于被包围的状态,难以抵挡从四面八方涌来的“圣战者”。埃及军队在巴勒斯坦南部取得节节胜利,叙利亚和黎巴嫩向巴勒斯坦南部推进,占领了约旦河谷,约旦军队占领了耶路撒冷城的大部分地区。阿拉伯军队夺回了许多被犹太人强占的土地,以色列军队的伤亡很大,不但兵员不足,而且武器弹药严重缺乏,处于极其危急的境地。

阿拉伯国家军事上的胜利,完全

有效地实施了对巴勒斯坦人员和物资的封锁和隔离,沉重打击了巴勒斯坦经济和社会的发展。

以方曾提出一项方案,将80%的定居点置于以色列主权之下。拆除部分定居点并将20万定居者(不含东耶定居者)中的4万人从加沙和西岸迁

走,或安置在其它大的定居点,或回到以色列本土。巴以2000年秋天在瑞典举行的秘密谈判曾商定把约旦河谷地租借给以色列49年。在所谓的克林顿方案中,以色列将保留两岸各主要定居点特别是绿线附近的定居点,总面积约占西岸的5%,同时以色列从其本土拨出相当于西岸面积3%的土地

对巴方予以补偿。不排除巴方有接受这一方案的可能性,因为它已经接近巴方的目标。

触动神经的高压线——边界划分

巴以最终谈判自1999年11月正式开始以来,双方不但谈到以色列归

还巴土地的原则和基础,还谈到了归还多少及如何归还等诸多技术性问题。边界问题十分敏感,巴以边界划分还涉及双方对水资源的争夺、定居点的去留、以色列的外部安全等诸多因素,因此至今没有形成双方都能接受的方案。



1967年11月22日联合国安理会通过了242号决议,其核心是要求“以色列军队撤离其于最近冲突中所占领的领土”,其他阿拉伯国家承认以色列作为主权国家在中东地区的存在权和安全要求。242号决议和1973年巴解组织同以色列签署的奥斯陆协议及此后的怀伊协议都重申了这一点。因此,以1967年战争爆发前的停火线为

巴以未来边界,即以色列撤出全部约旦河西岸和加沙地带应该是没有任何争议的。

但是,以色列并不愿意完全按照协议规定归还巴勒斯坦被占领土。巴拉克曾一直声称不会完全撤回到1967年战争爆发前的边界。2000年6月,

巴拉克授意以总检察长鲁宾斯坦发表声明称,242号决议并不适合于解决以巴之间争端,这种出尔反尔的行为受到了巴勒斯坦、美国和埃及的批评。巴勒斯坦的立场是,只要不收回每一寸失地,决不同以色列签署和平协议。

戴维营会谈失败后,以方又提出了关于土地和边界的方案:不再提出交换土地,坚持

吞并10.5%的绿线附近地区,以便把三大定居点群落连接成片,使以色列版图向西延伸,并长久占有那里丰富的水资源,控制约旦河谷地区8%土地12至15年,将约旦河和死海各有15%地区的主权归以色列所有。以外长本·阿米2000年9月又表示,以方最终只能撤出西岸88%的地区。

目前,巴方基本上收回了加沙

出乎犹太复国主义者的意料之外。在美国的操纵下,联合国于5月29日和7月15日先后两次通过了阿以停火的议案。在美、苏的支持下,这个停火议案获得了通过。可以说,正是这两次停火拯救了以色列。不仅为以色列赢得了宝贵的喘息时间,而且也使战场形势发生了大逆转。

停火期间美国全力援助以色列,一艘艘满载军火的美国船只驰向以色列,美国犹太人社团的捐款(1948年达1.5亿美元)被用来从欧洲购买武器。二次大战的美国老兵以志愿兵的形式为以色列军队服役。苏联政府也参加了支持以色列的行列,允许捷克斯洛伐克向以色列供应大量的武器。

经过补充、改组和训练后,以色列的兵力达到了9万人,超过7万人的阿拉伯军队;以色列军队的武器装备也超过了阿拉伯军队。于是

在10月15日,以色列悍然破坏停火协议,向阿拉伯军队发起了进攻。这次以军在战场上取得了全面的、压倒性的胜利。以色列一战夺取了阿拉伯人的大片土地,其所占领土由原来的14500平方公里扩大到20850平方公里,占领了整个巴勒斯坦80%以上的土地。根据联合国统计的数字,大约

有72.5万阿拉伯人被赶出巴勒斯坦,沦为难民。而此时,已无还手之力的阿拉伯国家则只得屈辱地在1949年先后与以色列签署“城下之盟”。

苏伊士运河之战——第二次中东战争

1952年,埃及革命取得胜利。以纳赛尔为首的埃及新政府经过激烈的谈判,一举夺回了被英国殖民者控制了长达78年的苏伊士运河的主权。埃及政府的反帝反殖行动,对西方列强是一个沉重的打击,同时也使以色列感到了来自埃及的严重威胁。于是,为了达到重新将具有战略地位的苏伊士运河掌握在自己手中和打击埃及军事力量的目的,英国、法国和以色列走到了一起。1956年9月,三方就是否对埃及采取军事行动达成了一致意见,



354平方公里的土地,但是其中占总面积35%的定居点、定居点专用路和安全区仍处在以色列控制之下。约旦河西岸巴方完全收回的土地约占18%,为1059平方公里,巴以共管地区为25%,为1471平方公里,其余67%左右的地方仍处在以色列的完全占领之下。

潜在的战争导火索——水资源之争

由于中东处于干旱和半干旱荒漠地区,对水资源的争夺如同对石油的争夺一样,一直是影响地区国际关系甚至是引发战争的导火索。

一般认为,巴勒斯坦地区共有人口900万,20亿立方米的淡水如果仅用于生活消耗是没问题的,然而由于农业灌溉和工业部门都大量地需要淡水,因此水的短缺就十分明显了。在每年的淡水占有和消耗中,以色列明显在数量和质量上都远远高于巴勒斯坦自治区。以色列占有和消耗了全部水资源的80%,巴勒斯坦自治区只享用剩余的20%。其中1.12亿立方米地表水资源中以色列使用了0.45亿立方米,巴勒斯坦人使用量几乎是零,12亿立方米的河流水资源几乎全部被以色列占有,同时,约旦河谷地被宣

布为封闭的军事区,巴勒斯坦人无缘使用约旦河水;两岸6.5亿地下水资源中约有5亿被以色列消耗,巴勒斯坦人仅分享了1.63亿立方米。

据世界银行和联合国有关机构1999年提出的报告,巴勒斯坦人得到的水量每天达不到世界卫生组织规定的人均40升的最低标准,而犹太定居者消费的水量是巴勒斯坦人的4倍。据约旦一位学者公布的研究报告说,以色列人年均用水344立方米,巴勒斯坦只有93立方米。在生活用水方面,以色列每年人均可享受220立方米,巴勒斯坦人均仅有39至50立方米。以色列(国土报)也承认以色列人年均消耗水量为104立方米,是巴勒斯坦人的3倍。

在解决水资源分配问题上,以色列认为:一、中东水系是一个整体,中东地区的水资源应该为中东所有国家造福,埃及、土耳其等富水国家和以色列、约旦以及巴勒斯坦等缺水国家间应该实现用水均等。主张建立一个地区体系以便共同应付水资源短缺,在地区国家间协调和平衡水资源的利用,并发展新的节水或扩大水源的技术和手

段。二、反对彻底同巴勒斯坦进行水资源再分配,主张共同管理水资源,以确保目前对大部分水源控制的优势,至少要保证以色列水资源安全不受威胁。巴勒斯坦方面主张:一、根据有关国际法,特别是日内瓦公约、海牙协定、联合国有关巴勒斯坦问题的决议以及巴以签署的一系列协议,巴勒斯坦人完全拥有对其土地(1967年战争中失去的土地)上的水资源的原始主权和全部使用权,并坚持收回这些主权和使用权。二、水资源分配必须同边界、难民和定居点等问题一并解决,不能分割或推迟。

无法回避的矛盾——耶路撒冷归属

耶路撒冷地位又是巴勒斯坦问题难以迅速解决的最大障碍之一。

近年来,巴以谈判特别是2000年7月巴以美举行的戴维营会谈结果以及随后爆发的巴以流血冲突显示,耶路撒冷地位之争已经到了前所未有的

并在巴黎签署了协议。

10月29日,以色列首先向埃及发动了进攻,占领了埃及的西奈半岛,并向苏伊士运河挺进。在战争爆发的第二天,英、法就联合向埃及和以色列发出最后通牒,要求双方停战,各自从阵地向后撤离运河10英里,并要求埃及允许英、法军队进驻运河区,以便隔离交战双方,保护运河设施和保证航行安全。英、法两国妄图以此做法,在不遭受埃及抵抗的情况下派兵占领运河区。对于英、法两国发出的最后通牒,纳赛尔总统予以断然拒绝。埃及政府的强硬态度使英、法两国悍然出动飞机向开罗、亚历山大、塞得港进行狂轰滥炸;11月4日,英、法轰炸了埃及全国的飞机场,摧毁了埃及的大部分空军;11月5日,英、法伞兵和其他部队在塞得港附近登陆。英、法重新占领了苏伊士运河区。面对强敌的入侵,埃及人民进行了英勇的抗击,塞得港军民顽强抗击数万名英、法海、陆、空三军的联合围攻。与此同时,埃及军队炸沉了停泊在运河

的船只,封锁了运河。

英、法、以三国的侵略行动,遭到了世界大多数国家的谴责,联合国安理会召开会议要求立即停火。美国也加入了要求英、法停火的行列,苏联更是向英、法发出了严重警告,如果不立即停止进攻,苏联将被迫进行干预,并可能使用“最可怕的武器”。英、法政府在四面楚歌的困境下,于11月6日被迫宣布停火,并于12月联合国紧急部队到达后开始撤出,以色列则于第二年的1月开始从西奈半岛撤军。1957年4月,苏伊士运河又重新通航。

六·五战争——第三次中东战争

第二次中东战争以后,与以色列交战的阿拉伯国家积极扩军备战,巴



勒斯坦人也开始秘密组织武装力量。1964年5月,领导抵抗运动的巴勒斯坦解放组织在耶路撒冷成立。1965年1月1日,巴勒斯坦游击队在以色列占领区打响了开展武装斗争的第一枪。这使阿以冲突的格局发生了很大的变化。以色列为了消灭巴勒斯坦游击队和打击阿拉伯国家,不断发动袭击行动,并为随时爆发战争进行准备工作。与此同时,阿拉伯国家针对以色列的备战行动,采取了预防和防范措施。

5月22日,埃及政府宣布以埃及军队替代驻在沙姆沙伊赫的联合国部队,封锁蒂朗海峡,禁止以色列船只和向以色列运输物资的船只进入亚喀

无法回避而又难以调和的关键阶段，耶路撒冷的前途已经成为决定巴以和平和谈乃至整个中东和平进程未来命运的决定性因素。耶路撒冷之所以成为中东争端焦点中的焦点，之所以十分复杂和难以解决，原因在于它不是个简单的领土归属问题，而是它在宗教、战略、政治和经济等方面都交织着复杂的精神纠葛和利益冲突，具有多重价值和意义。

耶路撒冷是犹太教、基督教和伊斯兰教的共同圣地，涉及世界数十亿人口的宗教和民族感情。这里有大量的宗教和历史遗址，其中有9处三大教先知墓，400多处学者、显贵、总督、将军基地和历史景观。耶路撒冷

位于阿拉伯新月地带的中部，一直是联系欧洲和中东北非的重要交通枢纽和物资中转中心，而且地势较高，易守难攻，盘踞了耶路撒冷，即可轻易控制整个地区，因此耶路撒冷成为冷兵器时代列强反复争夺的要地。由于耶路撒冷是世界三大宗教圣地，而三大宗教的人口又占世界人口三分之一强，因此，它也自然具有十分重要的政治地位。无论是以色列、阿拉伯和伊斯兰国家还是西方基督教国家，信仰是压倒一切的精神力量，耶路撒冷是他们共同的精神家园。

可以断言，在未来的谈判中，耶路撒冷问题必将是很难啃的骨头之一。



巴湾。以色列总理艾科尔把埃及的这一行动称之为是对以色列的侵略，并决定以此作为发动战争的借口。

1967年6月1日，以色列政府任命主战派达扬将军为国防部长。6月5日晨，以色列出动全部空军袭击埃及机场，在两个小时之内，炸毁了300多架飞机，摧毁了整个埃及的空军。午后，以色列飞机又轰炸了叙利亚和

约旦的机场，摧毁了叙、约的空军。由此以色列完全掌握了制空权，实际上，此时第三次中东战争的大局已定。

以色列对埃及的进攻取得决定性胜利后，于6月6日开始向约旦进攻，7日晨夺取了耶路撒冷旧城，当晚以军抢占约旦河上的三座桥梁。至此，耶路撒冷和约旦河西岸被以军占领。



难以妥协的主权——巴勒斯坦建国

巴方认为，根据奥斯陆协议，1999年5月4日巴勒斯坦过渡自治结束便意味着巴勒斯坦可以宣布独立，但是，考虑到过渡自治被以前政府延搁，也为了促成巴拉克赢得大选，巴方自动延长了过渡自治期，推迟了建国日期。巴拉克政府不反对巴勒斯坦独立，并希望在2000年的框架协议中就此做出规定，以便同巴勒斯坦国签订永久性的和平协议，而不是同行使国家职能的巴解组织和过渡政府民族权力机构缔约，确保协议的合法性。但是以方允许巴勒斯坦独立是有三个附加条件的：空中和陆地对外口岸要在以色列的控制之下；不得拥有重武器；不得同任何第三国建立军事同盟。可见，以方认可的巴勒斯坦国将无法获得完全的主权，这是巴方难以同意的，至少第一条无法接受。

W

然后，以色列从埃及和约旦战场调集兵力，于9日上午开始向叙利亚的戈兰高地发动进攻。10日12时30分，联合国安理会通过阿以停火协议，规定于10日下午6时起生效。以色列则抢在停火时间前，一举占领了戈兰高地。

在六·五战争中，以色列占领了81600平方公里的土地，这是它原有面积的4倍，完全改变了所谓的以色列被包围的局面，而几十万阿拉伯人失去了家园。

斋月战争——第四次中东战争

60年代末70年代初，美苏两个超级大国出于各自利益的需要，在中东又争夺又勾结，导致在中东形成了“不战不和”的僵持局面。

为了打破这种僵持局面，收复失地，1970年10月，上任不久的埃及新总统萨达特提出了一个“以战迫和”的战略思想，主要设想是：阿拉伯国家必须向以色列发动一场全面的但有限度的战争，打破以色列“不可战胜”的神话，从而迫使美、苏政府出面调解，提出解决中东问题的办法。萨达特的这一战略思想得到了广大阿拉伯

国家的赞同，于是在1976年10月6日，即穆斯林的“斋日”——犹太人的“赎罪日”，以埃及、叙利亚军队为首的阿拉伯军队高喊着“跨过苏伊士运河，收复失地”，向以色列发动了全面的进攻，一时间毫无防备的以色列军队几乎被打的毫无还手之力。伊拉克、约旦、沙特阿拉伯和其他阿拉伯国家也派出部队参战。以色列军队的溃败和空中优势的丧失，使以政府惊恐万分。虽然动用了几乎全部的后备力量，但仍无法扭转其战场上的颓势。

然而，正当局面朝着有利于阿拉伯国家方向发展时，美苏两个超级大国开始插手了。苏联多次出面要求埃及和叙利亚停火，在遭到拒绝后，就以停止武器供应作为要挟。而在阿以战争中始终毫不掩饰地站在以色列一边的美国，更是不遗余力。当接到以色列的紧急求援后，美国政府立即打开军火库，从10月13日起，向以色列运送武器弹药，包括飞机、坦克、大炮。美国国会则批准向以色列提供22亿美元的援助。美国的参与，使阿以战场上的力量对比开始转向有利于以色列的方向发展。10月15日，以军偷渡苏伊士运河，向埃及腹地推进，包围了部分埃及军队，打开了通向开罗的大门。在叙利亚前线，以军重新占领戈兰高地，并占领了库奈特腊重镇，也打开了通向大马士革的大门。战场形势的急剧变化，使阿拉伯军队已处于被歼灭的危险，面对不利局面，阿拉伯国家决定谋求停火。10月22日，美苏拟订了一份阿以停火协议，在当晚就提交给安理会紧急会议讨论，会议最后通过了要求阿以停火的338号决议。

第4次中东战争是历次中东战争中影响最大的一次战争。它是由阿拉伯国家发动的，几乎使以色列面临失败的危险，一举打破了以色列“不可战胜”的神话。

黎巴嫩战争——第五次中东战争

1982年6月，第四次中东战争爆发后不到10年，为了达到扼杀巴勒斯坦解放组织及其有生力量，摧毁叙利亚的导弹基地，把黎巴嫩纳入自己的势力范围的目的，以色列突然入侵了北部邻国黎巴嫩，再次把中东这块是非之地搅得天昏地暗。



6月3日，以色列以其驻英国大使遇刺受伤为借口，向黎巴嫩发起了大规模的入侵。“为了加利利的和平”。多么美妙动听的词汇！6月4日和5日，以色列先出动空军对黎巴嫩南部狂轰滥炸。6月6日又出动了9万多人的部队，1000多辆坦克分3路大举侵入黎巴嫩南部。

以色列军通过这次突然袭击，在六天内深入黎巴嫩境内90公里，占领了黎巴嫩四分之一领土（计2,800多平方公里），攻取了巴解组织14个营地，抓走了6,000多名巴解组织战士。以色列在这次突然袭击中采取各个击破的策略。在入侵开始时它诡称其目标是打击巴勒斯坦游击队，不打击叙利亚军队。但当以色列在摧毁大部分巴解组织的基地后，便腾出手来向叙利亚军队开火。6月9日，以军在往贝鲁特——大马士革国际公路方向运动时，首先在贝卡谷地南端的吉金地区同叙利亚第85装甲旅交战。叙以双方都投入了大量的坦克，同日下午，以色列大规模空袭叙利亚部署的防空导弹基地。以色列空军飞机在远距离发射“百舌鸟”反雷达导弹，根据事先侦察的目标，摧毁了叙利亚的侦察雷达。在接近导弹基地上空时，以

列飞机又发射了“小牛”电视制导空对地激光制导炸弹，全部击毁了叙利亚19座发射架。6月10日，双方进行了中东战争史上最大规模的空战。这场被称为“贝卡大空战”的战役结果令全世界目瞪口呆：叙利亚出动的50架战斗机全部被击落，而以色列战机却无一损伤。对此曾有军事家评论道：“这是中东战争史上最不平衡的一次空战，也是近代战争史上最不平衡的一次空战。”同时，由于这场空战显示了电子战、高科技在现代战争中的巨大威力，因此备受各国军事家的关注。

此后，以色列又于6月14日至8月19日发动了对贝鲁特的围攻战，并于9月16日至18日支持配合黎巴嫩长枪党民兵中的右翼分子，对两个巴勒斯坦难民营内的1000多名无辜平民进行了血腥的屠杀，制造了令世界震惊的贝鲁特难民营惨案。

贝鲁特难民营大屠杀事件后，以色列政府于1983年9月开始从黎巴嫩部分撤军，至1985年6月撤军完毕，但以色列仍控制着黎巴嫩南部边境约800平方公里的所谓“安全区”，长达3年之久的黎巴嫩战争到此结束。■