



近一段时间，有关美国准备攻打伊拉克、推翻萨达姆政权的报道频频见诸报端，给人的感觉似乎美国已弹上膛、剑出鞘。然而，作为当事者的美国或者说布什总统本人却面临着一种决心好下，下手难的尴尬局面。武力“倒萨”可谓牵一发而动全身，现实的许多制约因素迫使布什政府不得不踟躇再三。

图片提供：本刊资料室

攻打伊拉克： 布什为何还未动手？

□ 晓 盼

最近，美国军方官员向外界透露，他们已拟订了一套对付伊拉克的新战略。根据这套战略，美军将先攻占伊拉克首都巴格达及一两处指挥中心或武器库，来个中心开花，然后由里往外打，希望由

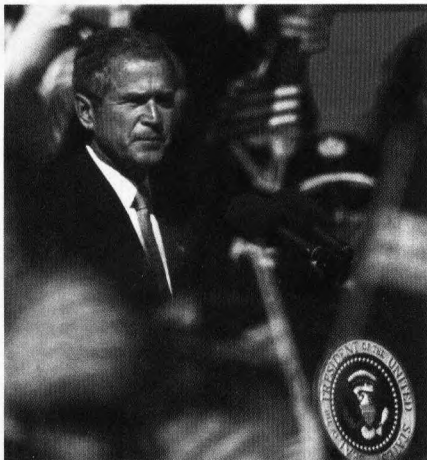
此来孤立伊拉克的领导阶层，导致萨达姆的政权迅速崩溃。真不知这个所谓的“擒贼先擒王”的战略是美国军方向布什总统提交的第几套对伊战略了。然而殊不知布什现在最需要的并不是军事进攻方案，因为就军事力量而言，一旦条件成熟，以美国的军事能力，随便哪一种方案对伊拉克来说都将是致命的。而现在布什之所以还难以扣动打伊的扳机，则是因为采取军事行动所必须的一些条件尚不具备，现实的许多制约因素迫使布什不得不踟躇再三。

▲ 来自内部的反战声音

应该说，在目前的布什政府中不乏“夺取伊拉克”运动的中流砥柱，这其中包括因海湾战争而一举出名的现任国务卿鲍威尔，最近鲍威尔就曾多次表态支持布什的“倒萨”图谋。而且据说在五角大楼内有一个以副部长沃尔福威茨名字命名的

“沃尔福威茨核心”，他们以策划推翻萨达姆为已任，早就表示阿富汗战争打完以后就要打伊拉克，目前他们正兴致勃勃、乐此不疲地绘制着一幅没有萨达姆的伊拉克风景画。

然而支持仅是一方面，另一方面，在美国国内目前还远未能形成“倒萨”的统一声音，在布什耳际唱反调的也绝不在少数。据最近美国有线新闻网报道，美国国会部分领导人对布什的伊拉克政策提出了批评。众议院情报委员会共和党议员南茜·伊洛茜认为，要她支持进攻伊拉克需要解答许多问题。刚刚结束中东之行的参议员鲍勃·格拉海姆对美国国家广播公司发表谈话认为，叙利亚和黎巴嫩的激进组织比萨达姆更有威胁，美国现在进攻伊拉克将得不到任何阿拉伯国家的支持。美国参议员、国会外交委员会成员查克·哈格尔表示，伊拉克问题“非常非常复杂”，“我们将要做的事会使中东地区更加动荡，使



我们的阿拉伯盟友更加困难,我们需要通盘考虑”。美国穆斯林领导人路易斯·法拉罕警告说,如果美国进攻伊拉克,人们在中东所目睹的仇恨、暴力循环和恐怖行动只能更加强烈和恶化。前总统克林顿的国内政策副助理、现任马里兰大学哲学与公众政策研究所主任格尔斯腾教授更进一步指出,攻打伊拉克必然会适得其反。要解决萨达姆政权,美国至少要出动 25 万军队,战幕一旦拉开,伤亡可能十分惨重,同时以后还必须长期在伊拉克驻军,这等于背上了一个沉重的包袱。而且即使花血本除掉了萨达姆政权,但谁又能保证新的继任者就一定能够对美国有利呢?

不管出于何种目的,但上述这些言论至少说明,在“倒萨”问题上,美国国内并非铁板一块,而这些不同声音在一定程度上对布什的“倒萨”决心会产生影响。

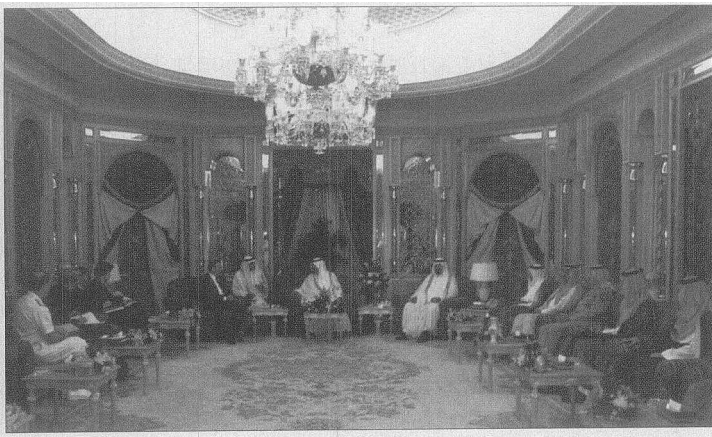
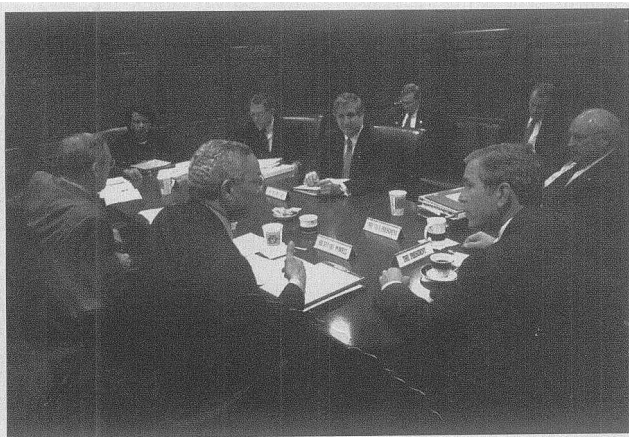
▲ 阿拉伯世界的众口一词

美国离伊拉克遥遥万里,如果对伊拉

克用兵,势必需要周围国家的合作,包括利用阿拉伯国家的军事基地。当年海湾战争打响伊始,美国之所以能顺利进兵,一些阿拉伯国家的密切配合功不可没。因此布什最近也开始动阿拉伯国家的脑筋。据五角大楼消息,布什的意图是想利用沙特、约旦的基地,借土耳其和若干波斯湾国家的通道,由西、北、南三面向伊拉克发起攻势。然而此一时彼一时也,现在布什要想让阿拉伯国家象当初支持其父亲那般支持他恐怕已不太可能。到目前为止,中东地区除以色列外不仅没有任何国家公开支持美国的“倒萨”计划,相反许多阿拉伯国家均纷纷公开表示反对美国对伊拉克宣战。

尽管埃及每年得到美国 20 多亿美元的援助。但它已多次明确表示反对美国进攻伊拉克。约旦作为伊拉克的小邻居,与其经济联系密切。去年约旦对伊拉克出口达到 7 亿美元,每天可以得到 9 万桶伊拉克廉价原油,如果因支持美国对伊动武,而导致约伊关系恶化,资源匮乏的约旦将

陷入极大困境。此外,约旦国民 60% 以上是同情萨达姆的巴勒斯坦人,议会中的激进势力也不可忽视。因此,约旦即使在伊拉克 1990 年侵占科威特的特殊时期也没有与之对立。沙特、科威特两国政府虽然希望通过让萨达姆政权下台来消除伊拉克的潜在威胁,但在今年 3 月召开的阿拉伯国家特别首脑会议期间,沙伊领导人公开拥抱,科伊领导人握手、会谈并实现两国的初步和解,这些均说明它们不会公开支持美国武力“倒萨”。而且沙特、科威特最近都曾表示,不允许美国把它们当作“倒萨”的跳板。象阿联酋、卡塔尔和巴林这些在安全和经济方面都无求于美国的国家,就更不可能站在美国的一边,相反从最近的一些迹象来看,这些国家都正在积极寻求同伊拉克的和解。这一地区的两个非阿拉伯国家的态度也耐人寻味。伊朗虽然同伊拉克有着新仇旧恨,但是在抗击美国的大问题上却有着共同的战略利益,因此也已经多次公开反对美国攻击伊拉克。土耳其虽然是北约的成员国,是美国在中东仅有



■ 现实的许多制约因素迫使布什政府不得不踌躇再三。





■ 美国一旦决定向伊拉克开战, 那么最大的得利者无疑将是那些军火商了。

的两个铁杆盟国之一,但是由于土伊两国在反对库尔德分裂运动方面有着共同的利害关系,因此为了避免因伊拉克陷入分裂而导致重新受到基本平息的库尔德问题的困扰,在今年3月美国副总统切尼访问土耳其时,土耳其领导人也公开表示反对美国攻打伊拉克。

同时,阿拉伯国家普遍反映,伊拉克作为阿拉伯世界的一份子,它的安危关系到阿拉伯国家和民众的情感问题,如果哪一个阿拉伯国家敢贸然支持美国向伊拉克动武的话,那么自己的国家就可能会出现暴力和不稳定的强烈反弹。加之,萨达姆近来大力资助巴勒斯坦的激进分子,包括向巴勒斯坦每位自杀爆炸者的亲属提供25000美元的抚恤金,紧接着,伊拉克又宣布为报复以色列对巴勒斯坦人民犯下的滔天罪行,中止一个月时间的石油生产。这一系列举动无疑使萨达姆在阿拉伯世界大得人心。在此种情况下,布什要说服阿拉伯国家站在他一边谈何容易。

▲ 昔日盟友的若即若离

俗话说“大炮一响黄金万两”,美国一旦决定向伊拉克开战,那么最大的得利者无疑将是那些军火商了。据悉,虽然布什政府目前尚未决定何时对伊拉克下手,但美国的激光制导的生产量已增加了一倍,美国武器制造商也已增设了装配卫星制导炸弹尾部元件的生产班次,象美国有一家军火制造厂的产量目前达到了15年来的最高点。但即使是这样,现在的库存距美国军队攻打伊拉克所需的四至五万枚精确制导导弹的目标也还差着一大截。看来美国

的军火商们要加班加点了。

当然以赚钱为已任的军火商们决不会无偿地将军火提供给美国军队,因此美国政府要想在开战前得到这些军火就必须筹集款项,这可不是一笔小钱啊。据美国众议院预算委员会一名民主党籍议员推算,如果按照2002年的美国物价指数折算,1990年海湾战争所用的军费为799亿美元。这次美国如果想打一次类似规模的战争,该数据可作为粗略估计的军费指标。美国预期盟邦协助分担60%,即480亿美元要沙特、科威特和日本等国协助分担。然而现在不要说还没有任何一个国家表示愿意资助对伊拉克开战,就连美国的打伊计划这些国家也避之惟恐不及。而要让美国政府独自承担这一大笔军费,就美国目前的经济状况而言实在是有些捉襟见肘。如果因为“倒萨”行动而使尚未走出“9·11”阴影的美国经济雪上加霜,对于即将面临中期选举的布什来说绝对是得不偿失的。

经济上的问题其实仅是一方面,另一方面,美国此次还可能面临独自在战场的尴尬局面。想当初海湾战争时,老布什统领多国部队长驱直入的场面,是何等的风光威猛,然而现在小布什就没有此等好运了。阿拉伯国家自不当说,以法、德为首的欧盟国家由于近来与布什政府在诸多问题上闹得不可开交,双方基本上处于貌合神离状态,因此要让他们在“倒萨”行动上助布什一臂之力看来很难。今日,德国总理施罗德就明确表示,“倒萨”与反恐是截然不同的两回事。即使是被布什视为与美国具有独一无二关系的英国,恐怕这次也将不愿与美国绑在同一辆战车上,“9·

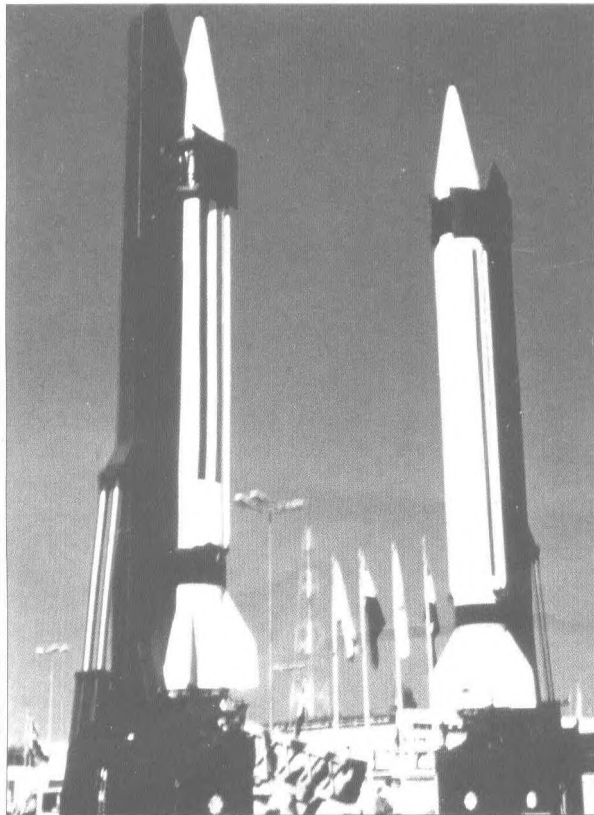
11”事件后被国际舆论称作唯布什马首是瞻的英国首相布莱尔最近对美国的诸多政策发出怨言和批评,其中最明显的莫过于如何对待巴勒斯坦领袖阿拉法特的问题,布莱尔公然与布什大唱反调。同样布莱尔也表示反对用出兵的方式推翻萨达姆。

▲ 师出无名,法理难容

但凡用兵,讲究一个师出有名,所谓正义之师方能百战百胜。然而从美国此次宣称的欲向伊拉克兴师的理由来看,实在是有些牵强,甚至是无理。

首先,美国宣称,伊拉克对美国及其盟国的利益构成了威胁。布什政府指责萨达姆政权同塔利班和“基地”组织存在联系,同时伊拉克正在制造大规模杀伤性武器并将很快拥有核武器,担心这些武器会被恐怖分子用来对美国及其盟国发动袭击。但是,美国至今没有公布所谓的萨达姆政权与塔利班和“基地”组织相“勾结”的证据,在联合国武器核查小组提出最后报告之前,美国有关伊拉克制造大规模杀伤性武器的指责也只能是一种怀疑罢了,至于恐怖分子可能利用伊拉克的这些武器,则更可视其为是一种强加于人的借口。因此,可以认为,伊拉克对美国及其盟国的利益构成了威胁一说,仅是建立在推测的基础之上,严重缺乏事实依据。

再则,美国认为,伊拉克政府“不配”领导伊拉克人民。这就更荒谬了。伊拉克是一个主权国家,萨达姆政府是合法政府。如果美国以“伊拉克人民应该有更好的领导人”为由推翻萨达姆政权,无疑于美国在理论上可以随心所欲地强行变更任



■ 萨达姆的导弹也让美国惧怕三分。

何国家的政府。如果国际社会默认了美国这一赤裸裸干涉他国内政的霸权行为，那么就等于为美国将来操纵各国政府开了方便之门，这是任何国家都不希望看到的局面。因此美国的这种法理难容的行动势必遭到国际社会的强烈反弹。布什的武力“倒萨”图谋也将遇到来自国际社会越来越大的阻力。

▲ 可能的后果令老美胆寒

发动一场战争前认真评估一下战争可能引起的后果，这是任何一位政治家所必

须做的。布什政府也难免要对武力“倒萨”的后果进行充分的考量。

首先，最近萨达姆不断表示，如果美国胆敢武力入侵伊拉克，他将不惜采取一切手段保卫他的国家和人民。伊拉克官方媒体也在近日发表文章宣称，如果美国对伊拉克发动军事进攻，伊拉克将给美国一个“永远难忘的教训”。表面上美国政府对萨达姆政府的这些表态并不以为然，但在实际行动上，如布什最近批准了“在遭到大规模杀伤性武器袭击的情况下，疏散联邦工作人员”的计划，说明布什对伊拉克可能做出的孤注一掷的反应还是颇有顾忌的。伊拉克大规模杀伤性武器威力究竟如何有待查清。伊拉克有没有化学武器、生物武器甚至是核武器，是布什政府非常

关心的一个谜。美国此战的目的是要结束萨达姆政权甚至他们的身家性命，那么就不能排除伊拉克使用这些武器来进行抵抗和报复。如果陷入一场生化战争，不仅将给参战的美军带来极大的伤亡，而且会引起难以估量的政治影响。现在，美国公共卫生部门正在为一件事而伤透脑筋，即攻打伊拉克的同时，美国是否要展开一场大规模的预防天花注射运动？因为公共卫生部门认为，一旦对伊开战，天花威胁不是来自其他恐怖组织，而是来自拥有生化武器的伊拉克。即使趁天花症威胁来临之前展开防疫注射，那么由此掀起的反响

“全世界都会关注，甚至引起恐慌”。随之而来的巨大压力将是布什政府所无法承受的。

其次，在没有有力证据的情况下对伊拉克发动战争，将会破坏美国在全球的反恐行动，并使中东地区的局势更加不稳定。

近来，由于美国在巴以冲突问题上采取亲以政策，中东反美情绪十分强烈，如果在此时刻美国再次攻打伊拉克并强行“倒萨”，势必会进一步引火烧身。伊拉克是两亿人口的阿拉伯民族和22个阿拉伯国家的组成部分，在世界各地不乏同情者和支持者。如果以牵强的借口进占伊拉克，很容易被阿拉伯和穆斯林视为新的“十字军东征”，是西方基督教文明对阿拉伯伊斯兰教文明的侵犯，势必在阿拉伯和穆斯林世界激起强烈的反响。届时，美国将不仅无法摆脱“基地”组织进行恐怖袭击的阴影，而且还将面临新的内部安全。同时，目前阿拉伯国家最关注和焦虑的是如何结束巴以冲突，为此阿拉伯国家领导人已经多次公开或私下向美国政府通报了他们的立场，即把缓解巴以冲突当作解决伊拉克危机的先决条件。但从目前形势发展来看，以色列对巴勒斯坦的军事镇压仍在继续，巴以恢复和谈的希望仍然十分渺茫。如果伊拉克利用当前的形势，在美国发动进攻之时，以某种方式，比如用导弹袭击以色列，导致以色列参战，那么到时阿拉伯国家就将更坚定的站到伊拉克一边而反对美国，“倒萨”行动的性质也将发生质的变化。布什有勇气承载此等局面的出现吗？

再则，由于中东地区是世界油库重地，战火一旦在伊拉克点燃，蔓延到周围的产油国势在难免。尽管美国自己并不十分依赖中东的石油，同时可以指望俄罗斯等国家在关键时提高石油产量，避免石油供应出现短缺。但是，严重依赖中东石油的日本和欧洲将无法承受可能爆发的石油危机，而日本和欧洲的经济如果因石油危机而导致动荡，也将肯定冲击到美国经济的发展。甚至导致美国与这些盟友的关系的进一步疏远。

总之，布什要扣响打伊的扳机，所需摆平的方方面面实在是不少，诸多的制约因素不得不使布什将武力“倒萨”与国内政治斗争的需要和反恐战略、中东战略放在一起通盘考虑，真可谓“决心易下，动手难”。

W

