

巴勒斯坦的情报与安全机构*

陈双庆

巴勒斯坦安全机构(PSS)是巴自治政府最为重要的组织机构之一。长期以来,阿拉法特一直牢牢地控制着该机构的最高领导权。自 2002 年 6 月美国总统布什发表“中东和平新计划”后,美以一直压阿拉法特对巴安全机构进行改革。与此同时,在巴内部,以前任加沙预防安全部队司令达赫兰为代表的“改革派”也强烈呼吁改组巴安全部门。2004 年 6 月,在埃及等阿拉伯国家的敦促下,阿拉法特口头答应将拥有 10 多个部门的巴安全机构整编为 3 个部门,交由内政部长领导,但迄今未能实施。11 月 11 日,阿拉法特病逝。负责巴安全事务的最高权力部门——“国家安全委员会”主席一职暂由总理库赖兼任。库赖呼吁国际社会特别是对巴捐助国为巴安全机构提供帮助,以加强其治安能力。由于巴安全机构过于庞杂且各部门权责不明,阿拉法特逝世后,围绕领导权的斗争在所难免,巴安全机构改革将是一项艰难的工程。现将巴安全机构的组织结构及特点介绍如下:

一、结构

巴安全机构总体分为两大类,即巴勒斯坦安全总局和直属安全机构。

(一)巴勒斯坦安全总局(CSS)。1994 年 5 月,根据巴勒斯坦民族权力机构(PA)与以色列签署的关于在加沙和杰里科实行自治的《开罗协议》,巴正式成立了巴勒斯坦安全总局。在《开罗协议》中,该机构被称为“巴勒斯坦警察”,而其正式名称是“巴勒斯坦警察部队董事会”,但这两个名称都“名不符实”。事实上,巴安全总局是一个伞状型组织,它不

仅包括警察部队,还拥有情报组织,负责维持和协调巴勒斯坦安全部门之间的关系。巴安全总局名义上由局长纳赛尔·尤素福领导,但实际上它的最高指挥官是原巴民族权力机构主席阿拉法特。2003 年 10 月,阿拉法特下令组建由库赖担任总理的紧急内阁,任命尤素福为内政部长。因尤素福与阿拉法特政见不一,阿拉法特很快就解除了他的职务。同时,阿拉法特还成立了由他亲自挂帅的“国家安全委员会”,统管巴安全事务。巴安全总局有两个总部,分别位于加沙地带和约旦河西岸,各自独立运作。它下辖 9 个行政部门,分别负责培训、后勤、通讯、财政及政治行动等。在具体行动方面,巴安全总局负责 10 个部门之间的协调。另外两个直属机构——特殊安全部队(SSF)和总统安全卫队(PS)则直接受阿拉法特指挥。根据巴以签署的《奥斯陆协议》,巴安全总局应为巴唯一最高安全机构,所有其他安全部门都应在它的统一指挥下采取行动。巴安全总局、特殊安全部队和总统安全卫队共同构成了巴勒斯坦安全机构。巴安全总局下辖 10 个分支部门:

(1)国家安全部队(NSF)。它拥有 1.4 万多名官兵,是巴规模最大的安全机构,主要负责巴控区(A 区)的边界及城市内的治安任务。其中包括与以色列军队进行联合巡逻、保卫巴自治区城市边界的检查站以及参与执行其他一般性安全任务等。NSF 招募的大多数官兵来自巴勒斯坦解放军(PLA),并逐渐增加从地方招募人员。NSF 的前任指挥官是纳赛尔·尤素福将军,现为赛义卜·阿齐兹。根据巴以 1994 年签署的《开罗协议》,NSF 这一分支作为“公共安全机构”,率先正式归属于巴安全总局。

* 本文主要材料来源:以色列国际反恐主义政策研究所网站, <http://www.ict.org.il/>

(2)民事警察部队(CP)。也被称作“蓝色警察”,是巴民族权力机构中主要的法律强制工具。与国家安全部队一样,它是《开罗协议》中提到的巴安全总局最早的分支机构之一。民事警察部队在约旦河西岸和加沙地带雇佣了1万多名官兵,指挥官是卡兹·贾巴利。民事警察行使普通警察的一般性职能,如指挥交通、抓捕罪犯以及维护公共秩序等。根据1995年9月巴以签署的有关约旦河西岸和加沙地带的临时协议(也称“奥斯陆第二”),民事警察部队也部署在约旦河西岸“特选”的25个村庄(被称为“B+区”),^①与巴勒斯坦警察共同执行任务。民事警察部队还下辖一支快速反应特种部队,这支经特殊训练的部队拥有700名官兵,专门负责应付复杂的危机,比如严重的暴乱和反恐怖行动等。特种部队的指挥官均曾在前苏联接受过培训,他们的一项重要任务就是为巴安全总局下属的其他部门训练教官。

(3)预防安全部队(PSF)。是一支便衣警察部队,也是巴民族权力机构最大的情报组织,约有5000名成员分布在约旦河西岸和加沙地带。根据“奥斯陆第二”协议,预防安全部队是第一个被正式列入巴安全总局的机构。原约旦河西岸的预防安全部队司令是贾布里勒·拉朱布,原加沙地带的司令是穆罕默德·达赫兰。但两人因与阿拉法特政见不合,且与以色列、美国的情报部门关系密切,先后离职。

预防安全部队主要从事防范恐怖分子和巴内部反对派组织的行动,同时也负责在以色列境内搜集情报。因拥有“特权”,该部门常采取一些“越轨”行为。据称,一些预防安全部队成员曾参与暴力殴打、诱拐巴平民,以及非法审讯、拷打等行动,甚至曾将被拘捕者拷问致死,留下了违反人权的不良记录。

(4)情报总局(GI)。根据《开罗协议》,GI是巴民族权力机构官方的情报机构和巴安全总局最早的分支机构之一。该部门拥有3000名成员,局长是陆军少校阿明·艾尔·辛迪。它负责在被占领土内外从事情报搜集、反间谍以及与外国的情报机构建立联系等工作。

(5)军事情报部(MI)。这是一个规模较小的情报部门,领导人是穆萨·阿拉法特。它是一个预防性机构,主要负责抓捕和审问对巴政权构成威胁的反对派分子,同时也负责对巴民族权力机构中情报与安全部门的非法活动进行监督和调查。它是巴安全机构中的5个非官方部门之一,在《开罗协议》和“奥斯陆第二”协议中均未提及。

(6)军事警察(MP)。隶属于军事情报部,主要职责是控制暴乱,逮捕罪犯,保护重要人物和设施,维护监狱安全,在各安全机构之间维持纪律和秩序等。与军事情报部一样,该部门在“奥斯陆协议”中也未被(官方)正式承认。

(7)海岸警卫队(CG)。这支精锐部队拥有1000名官兵,主要部署在加沙地带。它拥有5艘装备着机关枪的摩托艇,任务是保卫巴民族权力机构的领海水域,对付来自埃及的武器和毒品走私集团。其大多数成员是流散在外的“法塔赫”(巴解组织中阿拉法特的嫡系)成员。这些人曾在一些国家海军服役,巴自治区后接受了水陆装备突击队的特殊训练,从而具备了应付危险挑战的能力,使用价值大大提高。海岸警卫队是《开罗协议》中指定的、最早的巴安全部队之一。

(8)空中警察(AP)。是一支以“14军”为基础、尚未发展起来的空军部队,负责操作和维护巴民族权力机构的5架直升机,运送阿拉法特和其他巴勒斯坦领导人。这支部队未在任何协议中提及过。

(9)民防机构(CD)。该机构在巴以《开罗协议》中被称作“紧急救援部队”,包括消防部门和救援机构,负责在危机状态下与其他民事机构协调配合行动。在平常状态下,该机构负责对民众进行急救和救援方面的培训。

(10)地方警卫队(CG)。这支小型部队负责地方官员及其办公地点的安全保卫工作。此外,它还负责召集民众对政府进行质询,就地方发生的纠纷

^① 一般情况下,在“B区”(以巴共管区)范围内,不允许巴人携带武器,但在“B+区”的巴官兵可以在村庄内持武器执行巡逻和维护公共秩序的任务。

案要求政府帮助解决。该部队也未曾在任何协议中被提及过。

(二)直属安全机构。尽管根据巴以签署的《开罗协议》，巴安全总局是巴唯一的最高安全权威机构。然而事实上，阿拉法特还建立了两个不受 GSS 控制、并直接对他本人负责的组织机构，即“特别安全部队”和“总统安全卫队”。

(1)特别安全部队(SSF)。成立于 1995 年 1 月，领导人是阿布·尤素福·艾尔瓦希迪将军。它是最新成立的规模最小的巴机构。然而，因直接受阿拉法特监控，它所起的作用十分重要。根据巴官方口径，该部队的任务是负责搜集有关在国外、特别是在阿拉伯国家的政府反对派力量活动的情报。然而实际上，该部队主要负责搜集有关巴民族权力机构中一些安全部门的情报，且对这些部门进行监督。此外，特别安全部队还向阿拉法特提供有关巴官员腐败和从事非法活动的情报。然而，出于技术角度考虑，该部队未曾在任何协议中被提及过。

(2)总统安全卫队(PS)。这是一支精锐的安全部队，约有 3000 名官兵，其中多数是巴解流亡时期阿拉法特安全卫队——“17 军”的成员，由费萨尔·阿布·沙拉赫担任司令。尽管根据“奥斯陆第二”协议，该部队应隶属于巴安全总局，但实际上它直接受阿拉法特指挥。其主要任务是负责阿拉法特的安全保卫，以及保护其他重要政治人物及重要设施的安全。此外，它还负责逮捕反对派活动分子及有与以色列通敌嫌疑的分子。总统安全卫队下设两个分支机构：情报部门(IU)，主要任务是搜集有关反对派的活动情况及其他有关内部威胁的情报；总统卫队(PG)，是阿拉法特的“核心圈”，对阿拉法特最为忠诚，并深得阿信赖。总统卫队为阿拉法特提供可靠的安全保障，谨防任何对其进行暗杀的企图。由于该机构的大多数官员均来自“17 军”，因此，尽管“17 军”在阿拉法特于 1994 年返回加沙时已解散，然而大多数巴勒斯坦人在提到总统卫队时，仍将其称作“17 军”。

二、特点

巴勒斯坦安全机构最为突出的特点是部门分散，且很多部门职能重叠，因而很难界定各部门的不同功能。例如：其中有 8 个机构负责从事情报搜集及对付反对派的活动。各部门责任范围相互交叉、责权不明，不但造成相互扯皮、工作效率极低，还经常导致彼此间的矛盾冲突甚至骚乱发生。由于阿拉法特对下属采取“分而治之”策略，导致只有他本人才有权对各部门之间因权限的模糊不清而引发的争斗作出仲裁。因此，在阿拉法特去逝后，如何协调好各机构之间的关系，做到在推进改革的同时避免权力斗争引发内乱，对巴新领导人来说无疑是一项艰巨的挑战。

巴安全机构成立后，出现了 3 类截然不同的领导群体。第一类是巴勒斯坦解放军(PLA)的老兵。根据《奥斯陆协议》，这些人于 1994 年来到被占领土，并很快被指派到一些最高级的职位任职。这些人包括巴安全总局的司令纳赛尔·尤素福，巴安全总局加沙地区部队司令阿卜杜·艾尔拉齐克·马贾迪赫，巴以安全联络委员会代表吉亚德·艾尔阿扎实等。这些人作为原巴勒斯坦解放军的将领，均具备不同程度的军事经验。然而，由于他们没有积极参与“因提法达”(被占领土巴勒斯坦大起义)，被视为“局外人”，从而影响了他们在巴勒斯坦社会中的地位与威信。

第二类领导人包括原约旦河西岸预防部队司令贾布里勒·拉朱布和原加沙地带预防部队司令穆罕默德·达赫兰。作为亲身参加“因提法达”、为建立独立的巴勒斯坦而英勇战斗的代表，他们得到巴民众的普遍支持。拉朱布是“法塔赫”在约旦河西岸的“全民联合指挥部”最早的领导成员之一，曾在以色列监狱中蹲过 16 年。达赫兰在担任加沙地带“法塔赫青年运动”领导人期间，曾先后 11 次被以色列安全机关逮捕。拉朱布和达赫兰还均于 1988 年被以军驱逐出境。他们的反以斗争经历充满了巴勒斯坦“英雄主义”的色彩。因此，当他们于 1994 年重返被

占领土时,所获得的支持率远远超过了巴勒斯坦解放军的将军们。

然而近些年来,他们领导的预防安全部队与多起涉及侵犯人权、暴力胁迫他人的事件有染,拉朱布甚至公然命令部下以暴力手段侵扰巴政治人物,两人在巴民众中的支持率下降。拉朱布颇具争议的形象使巴人对其既钦佩又敬畏,甚至被提名为阿拉法特的接班人人选。然而,由于拉朱布过于锋芒毕露,引起阿拉法特疑心,于2002年7月被阿罢免了约旦河西岸预防安全部队司令之职。但因他在西岸的根基很深,并未完全退出政坛。2003年8月,拉朱布出任阿拉法特的安全事务顾问。达赫兰于2002年6月辞去加沙地带预防安全部队司令职务,以期出任阿拉法特改组内阁后新成立的内政部部长之职。但最后阿拉法特只任命他为自己的安全顾问。达赫兰念念不忘敦促巴领导层搞改革,多次指责“巴民族权力机构的安全和行政改革太缓慢”。2003年3月,阿拉法特在美国和以色列的压力下设置总理一职,并任命阿巴斯为首任总理。阿巴斯组阁后,力荐达赫兰担任内政部长,但遭到阿拉法特拒绝。后在阿巴斯一再坚持下,为达赫兰设置了安全事务部长一职。同年9月阿巴斯辞去总理一职后,达赫兰也随之退出政府。阿拉法特病逝后,据以色列媒体分析,达赫兰和拉朱布均很有可能进入未来的领导班子。

为了有效地制衡上述两类领导人,阿拉法特从“国外”引进了第三类官员,负责统领敏感的安全机构。这类人物主要有:于1972年在德国慕尼黑参与杀害以色列运动员一案后曾一度“消失”的总情报局局长阿明·艾尔辛迪准将、特别安全部队司令阿布·尤素福·艾尔瓦希迪、总统安全卫队司令费萨尔·阿布·沙拉赫和加沙地带民事警察首脑加齐·贾巴利等。以上官员均以对阿拉法特极其忠诚而闻名,被其视为最为重要的嫡系。

从历史上看,在中东地区的阿拉伯国家中,曾出现过许多“野心家”,通过他们的努力最终推翻了这

些国家的政权。因此,深谙中东政治权力斗争的阿拉法特通过将他的安全部队置于彼此意见不一的、不同类型的将军的统领之下,以防出现一位有超级权力和号召力的官员,对自己的地位形成威胁。

巴安全机构如此众多主要有两个原因:第一,巴民族权力机构必须不断地对巴勒斯坦的极端组织——“哈马斯”和“伊斯兰圣战”组织进行监控和防范,削弱上述组织对其构成的政治威胁。于是,情报机构便显示出重要性,其活动体现了阿拉法特有关打击反对派、反恐怖以及极力削弱伊斯兰组织活动分子的宗旨。

第二,更为重要的是,阿拉法特扩大巴武装部队规模的“秘诀”是,让大多数巴情报官员们身穿便衣,看上去与普通百姓并无区别。这样,巴民族权力机构便可在不违背巴以临时协议中警察部队限额的有关规定的情况下,大大增加其安全人员的数量。

每个安全机构单独负责招募和培训本机构的人员。据巴安全总局局长尤素福称,整个巴安全机构的培训系统可使每个安全部门都得到加强。无论如何,巴安全机构在加沙地带和约旦河西岸建立了训练基地,使其及时地成为一个不断得到巩固和加强的系统。尽管埃及、英国、澳大利亚、荷兰以及一些北欧国家都帮助训练巴安全机构人员,它在总体上还是缺乏一个内容广泛的培训项目。培训课程一般历时10天到一个月,像总统安全卫队这种精锐部队的培训时间则可长达3个月。与以色列国防军经常接触,对巴武装部队素质的提高产生了积极作用。尽管以色列从未向巴武装力量发布指令,但由于巴国家安全部队在行动中面对的是以色列国防军这样装备精良的队伍,所以它很快就会自然而然地效仿或接受许多以色列人的训练方式和技能。这其中包括新型的训练手段、实战演练、如何使用无线电通讯设备以及使用武器的规则等。通过这种不断地模仿,巴勒斯坦安全机构的行动能力大大提高了。◎