

## 达尔富尔问题的经济根源

孙 慧\*

达尔富尔位于苏丹的西部,面积约为 50 万平方公里,占苏丹总面积的 1/5,北邻利比亚,西与乍得接壤。达尔富尔境内约有 80 多个民族,人口估计有 777 万,占全国总人口的 20%,其中约有 60% 是以耕种为生的农民,主要是富尔人,而其他族群则主要是游牧或半游牧的农民。<sup>①</sup> 达尔富尔的北部是热带沙漠气候,向南逐步过渡为热带草原气候(或称萨瓦纳气候),降雨量也是自北向南递增,其中土壤最肥沃、水资源最稳定的地区是中部的杰贝勒马纳山地(Jebel Marra Mountain),主要由富尔人占据。阿拉伯游牧民主要在北部较干旱的地区生活,以放养骆驼为主。与苏丹的中部地区相比,达尔富尔几乎处于未开发的境地。2003 年达尔富尔危机正式爆发,并陷入极大的人道主义灾难,至今已有约 30 万人丧生,200 多万人沦为难民。之所以引发如此严重的危机,根本原因是自殖民统治时期起的地区经济发展不平衡。环境恶化、人口膨胀导致达尔富尔地区内部阿拉伯部落与黑人部落对土地、水资源的争夺激化,则是引发危机的导火索。石油资源引起的新一轮竞争使国际社会对苏丹问题兴趣持续高涨,让危机解决变得更加复杂。

达尔富尔地区至今未能开发,有两方面原因:自然条件的限制和英国殖民统治的遗害。自然的不利因素主要有两方面。一是水资源分布不均与环境恶化。水资源的分布不均匀及对之争夺,常常引起地区内部的冲突;过度放牧导致的草原退化与沙漠化,则使当地的旱情进一步加剧。二是基础设施薄弱。达尔富尔地区离市场中心——喀土穆遥远,加上道路交通落后,运输成本高昂,从而加大了达尔富尔从外部获得供给的难度。殖民统治时期,片面发展经济,政府的投资项目也主要集中在首都所在地的中北部地区。喀土穆逐渐成了苏丹的政治中心,政治

权力也被掌握在北方阿拉伯人手中,这一状况一直延续至今。而其他地区在中央的代表性则严重不足,对政府政策制定影响微弱,无力制定有利于本地区发展的经济政策。

1956 年独立后,苏丹经济发展依然偏重中部河谷地区和东部港口地区,其他地区则相对被边缘化。虽然从 1960 年开始,苏丹政府曾制定了三个国民经济发展计划,但是由于深刻的政治经济原因,没有一个被完全执行,基本上是计划尚未结束就被抛弃了。<sup>②</sup>而达尔富尔地区,在独立后的苏丹经济发展计划中,既没有经济资源先天优势,又没有足够的政治权力影响政府决策,因而在政府的经济发展规划中得不到足够的重视,只能延续着贫困。结果导致达尔富尔人对中央政府经济政策的不满。

在达尔富尔地区,北方阿拉伯游牧民与中部、南部的黑人农民之间的矛盾由来已久,其主要原因是争夺水资源。20 世纪 70 年代,由于时常发生干旱,来自北方的阿拉伯游牧民族甚至乍得等邻国的阿拉伯人也进入达尔富尔南部地区寻找水源与草场,与当地黑人冲突不断,彼此结下仇恨。此外,外来人口的增加,使本地的人口从当时的 300 万急剧增长到今天的 700 多万。为了维持基本的生存,人们不得不开辟新的土地种植粮食作物,或是减少土地休耕的时间,导致产出下降,土壤贫瘠化。同时,为了生活需要,人们不断地把保护土地必不可少的零星分布的地表植物砍掉充当燃料,这就给生态系统脆弱的达尔富尔地区带来致命的打击。另外,由于中东国家青睐苏丹的农产品,尤其是牛羊肉在北非与东

\* 作者单位:南京大学国际关系研究院。

① 姜育昆、刘鸿武:“族群认同,还是资源争夺”,《西亚非洲》,2005 年第 5 期,第 9 页。

② 苏丹经济与社会发展计划资料来源:<http://countrystudies.us/sudan/>

非国家很畅销,畜牧业成为苏丹重要的出口产业,因此达尔富尔地区的黑人农民与阿拉伯游牧民更加重视畜牧养殖,这也让本已脆弱的生态系统更难以维持平衡,土地沙漠化严重,进一步加剧了干旱。<sup>①</sup> 达尔富尔人只有求助于中央政府来解决问题,而喀土穆长期忙于与南方作战,不但没有给予达尔富尔问题以足够的重视,而且在此问题上还偏向阿拉伯人一边。于是,愤怒的达尔富尔黑人只好起身反抗中央政府。由于同南方苏丹人民解放军作战(SPLA)耗费了苏丹政府大量的人力、财力和物力,因此在危机发生之后,喀土穆利用声名狼藉但有作战经验的阿拉伯武装民兵“简加韦德”(Janjaweed)来对付达尔富尔的叛军(“简加韦德”一词源自乍得,指那些违法分子和拦路抢劫的强盗),这些民兵打着政府的名号做尽坏事,烧杀抢劫、强奸妇女无所不干,给达尔富尔带来深重苦难,以致酿成达尔富尔今天的惨剧。

石油资源是达尔富尔危机升级的另一个背景因素。苏丹现在是非洲第三大产油国,仅次于尼日利亚与安哥拉,日产原油约36万桶,占苏丹出口总量的70%。<sup>②</sup> 根据美国能源部能源信息署估计,截止到2003年1月1日,苏丹的探明石油储量为5.63亿桶,这一数字是2001年估计的2.621亿桶探明储量的两倍多。另据苏丹能源矿业部资料,苏丹石油地质储量为116亿桶,天然气地质储量为300亿立方英尺。<sup>③</sup> 丰富的石油资源吸引了国际社会的广泛关注。带着不同目的和利益考量的外来势力纷纷介入达尔富尔问题,甚至连恐怖分子也把目光转向了苏

丹,恐怖分子头目拉登在2006年4月的一段录音讲话中呼吁苏丹与阿拉伯半岛的穆斯林与兄弟们应该准备发动一场长期战争反抗那些在苏丹西部的十字军暴徒,<sup>④</sup> 结果使危机处理变得更加棘手。石油财富的分配不均也加剧了达尔富尔危机。以前石油出口带来的财富都归中央所有,2005年1月9日,苏丹中央政府与南方政府签署的《全面和平协议》规定南北共同享有石油收入,在石油总收入扣除2%给石油产区各州后,南北方各占50%。据此,2006年苏丹南方政府的石油收入就达9.533亿美元,<sup>⑤</sup> 达尔富尔则被排除在外。现在达尔富尔地区也发现了石油资源,当地居民更加不会放弃对石油财富的共享权利。石油资源不仅是危机恶化的重要原因,也是解决危机所要面临的一个重要问题。

达尔富尔危机可以被视作达尔富尔人对长期地区经济发展不平衡不满的总爆发,不从根本上解决地区间经济资源(包括资金、技术、教育、就业机会等)分配不均问题,危机就无法根除。当前最首要的是双方停火,进行政治和谈,将着眼点转移到地区经济发展上来,但要彻底解决达尔富尔地区问题那将是一项长远而艰巨的任务。◎

① 涂龙德:“达尔富尔危机之透视”,载《阿拉伯世界》,2005年第4期,第3页。

② Hot Topic: Sudan: Nexus of Oil, Terrorism and Civil War, *Wall Street Journal*. (Eastern edition), New York, N.Y. May 6, 2006. p. A. 6.

③ 张迎新:“苏丹油气资源形势”,《国土资源情报》,2003年第3期,第50页。

④ 同注②。

⑤ 数据来源:中华人民共和国驻苏丹共和国大使馆经济商务参赞处, <http://sd.mofcom.gov.cn/>

(上接第22页)

尽管印度2007—2012年的太空预算将达到创纪录的4500亿卢比(约为110亿美元),但这五年的总和也只相当于美国2007财年太空预算(约为168亿美元)的2/3。即便印度的太空预算预计会继续大幅增长,但其有限的国民经济实力决定其最终预算总量也不会太高。

官僚作风束缚。印度政府部门的官僚作风是制约印度军事太空计划发展步伐的重要因素。历史经验证明,印度在制定政策时,在形式和内容上往往十

分庞大,但具体执行过程中却常常“虎头蛇尾”。例如,印度从2000年便提出筹建“太空司令部”的构想,尽管2004年印度议会已经通过了该提案,但由于包括官僚作风在内的种种因素制约,该计划一直未能成形。直至今,该司令部的具体成立时间还没有确定。

此外,印度的军事太空计划还面临人才缺乏、过于急功近利等因素制约,因此,印度恢宏的太空计划是否会上演“雷声大、雨点小”的一幕还是个未知数。◎