

伊朗应对核危机的战略选择

闫文虎*

2002年8月,伊朗反对派组织向媒体公开披露了伊朗正在秘密建造两座核设施后,美国认为伊朗的核计划就是发展核武器,伊朗发展核武器肯定会造成核扩散。因此,美国采取各种措施打压伊朗,企图迫使伊朗放弃核计划。在美国的压力下,2003年国际原子能机构对伊朗进行了五次核查,2006年至2007年联合国先后通过了“1696”号决议、“1737”号决议和“1747”号决议,要求伊朗停止铀浓缩工作,美国国务卿赖斯在各种场合声称“不排除动用武力解决伊朗核问题”。面对美国和西方世界的打压和力量的极端不对称性,伊朗全面分析了自己优势和短处,综合施策,巧妙运用战略战术,一定程度上减轻了自己的战略压力,维护了国家安全利益。

一、对美国实行反威慑

美国和伊朗是实力极不对称的国家。伊朗军队大多数装备都很陈旧甚至落伍,但其军队的现代化进程从未停止。目前,伊朗已经成为中东地区导弹数量最多的国家之一,具备了一定的中远程打击能力,且拥有了一些新式武器,如“流星-3”地对地导弹、“蚕”式反舰导弹、高速鱼雷及俄罗斯最先进的S-30型防空导弹。^①为展现其军事实力,从2006年3月31日到4月6日,伊朗在阿曼湾和霍尔木兹海峡举行了“神圣先知”军事演习。2007年、2008年伊朗先后进行了多次军事演习。演习中伊朗展现了多种先进武器和利用小型快艇以“蜂群战术”对付波斯湾的美国军舰等战术。^②

伊朗总统内贾德称:“我们的军队履行的是防御使命,而不是进攻使命。但我们完全做好了应对任何入侵者并斩断其手的准备。”^③伊朗前国防部长表示:“美国与我们相距甚近的军事存在不是美国实力的表现,因为它在一定条件下将成为我们手中的人质。美国不是该地区唯一的大国,我们的力量也

存在于阿富汗,存在于海湾和现在的伊拉克。”^④言外之意就是,如果美国进攻伊朗,那么伊朗将发动“无国界战争”,战争将不仅在伊朗境内和领空展开,而且很可能整个美国或者西方在中东的战略利益都将遭到摧毁性打击。伊朗“耶路撒冷军团”的一位军官最近宣称:“在我们遭受袭击前,我们应在同一时间向以色列和美军在卡塔尔和伊拉克的军事基地以及该地区石油和经济设施发射100枚导弹并进行100起自杀性袭击。我们将以此使美国及其盟友陷于瘫痪。即使在此之后华盛顿对我们进行毁灭性打击,我们也能在伊斯兰国家激起民愤。”2006年4月英国媒体报导,伊朗已经出现一支由四万人组成的敢死队,一旦伊朗的核设施遭到打击,他们就会对美国 and 英国的32个目标展开自杀爆炸袭击。激进的“纪念全球伊斯兰运动烈士”组织在互联网上发表声明,要求伊朗国内的年轻人自动加入自杀“人弹”的行列。伊朗的一个名为追求殉道者(Esteshadion)的组织,2006年1月在德黑兰一间大学举办“自杀式袭击者招聘会”,向到场的200多位大学生展示使用自杀式炸弹武器的历史录像带片段。目前,已有5.2万人报名参加该组织,该组织也已训练出1000多名自杀式袭击的死士。伊朗外交官员表示:如果美军对伊朗核设施实施军事打击的话,“伊朗将用数十枚导弹攻破美国的导弹防御系统,甚至可能同时发射数百枚导弹,打击海湾周围的美国和盟国的军事设施及战略目标,包括油库、炼油厂、发电站和淡

* 作者单位:国防大学战略研究所(博士后)。

① “伊朗速袭美国非无可能”,[香港]《大公报》2007年06月14日,A24版。

② 寇立研:“伊朗对美航母实施‘蜂群’战术”,《国际先驱导报》,2007年6月18日,第7版。

③ “内贾德称将‘斩断入侵者的手’首艘伊朗造驱逐舰将下水”,新华社电2007年4月19日。

④ Scott D. Sagan, “How to Keep the Bomb from Iran”, *Foreign Affairs*, September/October 2006, p. 54.

水处理厂”。^①

在经济上,伊朗威胁要运用石油武器,扬言封锁霍尔木兹海峡。伊朗是世界第四大产油国,目前日出口已达280万桶。因此,任何对伊朗的军事威胁都将导致伊朗以减少石油产量进行报复,在这种情况下,国际原油价格有可能会暴涨到每桶200美元,进而给全球经济发展及金融稳定造成严重后果,这些都将使美国以及国际社会不无顾忌。另外,伊朗所处的霍尔木兹海峡扼守着海湾和阿曼湾的咽喉地带。全世界每天石油运输量的约20%需经过该海峡。^②2007年1月伊朗民兵组织副司令艾哈迈迪说,伊朗在霍尔木兹海峡“拥有无上权威”,如果西方国家继续因核问题威胁伊朗,伊朗就将封锁世界石油运输的战略通道——霍尔木兹海峡。^③

二、在中东组建反美反以统一战线

作为地区强国,伊朗影响力波及几乎所有中东国家,并对非洲许多国家,以及阿富汗、巴基斯坦和塔吉克斯坦等国都有重要影响。此外,世界各地的伊斯兰组织,以及东南亚、拉丁美洲、北美洲和西欧的一些社团也与其有一定关系。因此,面对美国在核问题上的种种威胁,伊朗暗中使用自己能够调动的一切战略力量,在美国和西方利益集中的地方,借“他人之力”,减轻自身压力。

第一,加强与巴勒斯坦各伊斯兰组织的关系,分散美国在中东的力量。伊朗因巴勒斯坦领导人在两伊战争中支持巴格达,曾称阿拉法特是“叛徒”、“帝国主义的奸细”,不能代表巴勒斯坦人的利益。因此,20世纪90年代期间,德黑兰只把希望寄托在反对派组织身上。1999年伊朗情报部门向哈马斯提供了大约300万美元,资助对以色列的恐怖主义袭击。2000年中东冲突的再次升级极大改变了德黑兰对阿拉法特的态度。伊朗除向哈马斯等反对派组织提供援助外,还向巴勒斯坦民族权力机构提供经常性经济援助、武器和各种技术设备,极大地加强了其在巴勒斯坦及西亚地区的地位。伊朗核危机暴发后,伊朗向哈马斯提供大量武器和资金,以保证其在巴勒斯坦事业和阿以争端中发挥主要作用。伊朗的情报和安全部、伊斯兰革命卫队也加大向哈马斯、巴

勒斯坦伊斯兰圣战组织、阿克萨烈士旅和解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部等组织提供资金、培训和武器方面的支持。^④2005年12月哈马斯领导人哈立德·迈沙阿勒宣称,如果以色列对伊朗采取军事行动,哈马斯将加强对以色列的袭击,并表示:“我们是为反对伊斯兰教的敌人而结成的联合阵线的组成部分。”2006年3月当美国和欧洲国家联合大多数阿拉伯国家,抵制哈马斯政府时,伊朗却向哈马斯政府提供了5000万美元的援助,并呼吁伊斯兰国家帮助巴勒斯坦人。伊朗对巴勒斯坦民族解放运动的影响达到了前所未有的程度,不仅包括巴勒斯坦民族权力机构的行政机构,而且包括巴勒斯坦所有军事政治组织以及黎巴嫩、叙利亚和约旦等有大批巴勒斯坦移民的阿拉伯国家。

第二,积极填补萨达姆留下的权力真空,将伊拉克视为反美主战场。伊拉克战争为伊朗长期支持的政治派别走上舞台提供了机会,也为伊朗创造了一个更好的报复环境。经济上,伊拉克成了伊朗的重要市场。政治上,伊朗利用广播、电视和报纸杂志等“软力量”积极影响伊拉克民众的立场,支持对其友好的什叶派政党和宣传伊拉克政府中亲伊朗的官员等,希望把巴格达纳入自己的政治影响范围之内,从而控制中东的心脏地区。^⑤目前,伊朗影响力已渗透到伊拉克各个层次的政府,包括什叶派神职人员与部落当权派,以及安全和政治机构。^⑥目前执政的“伊拉克团结联盟”在国会的275个席位中共取得128席。该联盟中的伊拉克伊斯兰革命最高委员会是一个什叶派政党,与伊朗长期保持着良好关系,总部设在伊朗。该委员会领导人哈基姆曾在伊朗度过了20年流亡生涯。隶属于伊斯兰革命最高委员会的军事组织“巴德尔”旅许多成员是两伊战争时伊朗一方的老兵。同时,伊拉克团结联盟中由萨德尔领

^① “伊朗速袭美国非不可能”, [香港]《大公报》,2007年6月14日。

^② Peter Brookes, “Iran emboldened: Tehran seeks to dominate Middle East Politics”, April 2, 2007.

^③ 徐伊伊、梁有昶:“伊朗威胁封锁霍尔木兹海峡”,《人民日报》,2007年1月9日,第3版。

^④ 迪特里希·亚历山大:“逊尼派统治者害怕‘什叶派半月’”, [德国]《世界报》,2007年3月15日。

^⑤ 同注①。

^⑥ Vali Nasr, “Who Wins in Iraq?”, *Foreign Policy*, March/April 2007, pp. 40-41.

导的达瓦党也与伊朗宗教政权保持紧密关系。2005年1月萨德尔的发言人曾警告说：“如果任何一个伊斯兰国家，特别是伊朗伊斯兰共和国受到袭击，迈赫迪军将在伊朗国内外参战。”^①此外，在伊拉克活动的组织“9000处”是伊朗“圣城”旅的一部分。美国情报部门还称，自萨达姆被推翻以来，德黑兰已向伊拉克投入40亿美元，并扶植4万名伊拉克间谍，有1.5万多名伊朗人报名参加伊拉克南部什叶派圣城纳杰夫的自杀式袭击任务。2007年4月美军还称，伊朗训练伊拉克武装分子组装致命的路边炸弹、火箭推进榴弹发射器、重型迫击炮等。^②

第三，积极支持黎巴嫩真主党，发动反美代理人战争。为了抵抗以色列入侵黎巴嫩，1982年伊朗参与组建了真主党，并派3000名革命卫队成员为真主党训练士兵，提供政治、军事和财政支持，每年为真主党提供的资金可达一亿美元之多。^③真主党精神领袖法德拉拉称伊朗为伊斯兰运动的根据地。黎巴嫩总理顾问、黎巴嫩大学伊斯兰教研究教授里德万·赛义德表示：“伊朗对黎巴嫩的影响无处不在，不仅与‘真主党’有关系，且采用不同方式树立形象。”伊朗核危机发生后，真主党对以色列的战争，部分转移了美国等对伊朗核计划的注意力。真主党游击队领导人哈桑通过贝鲁特一家卫星电视台发表谈话指出，中东地区的穆林“将使用步枪、鲜血和各种殉教行动（自杀性袭击）来迎接美国人”。美国情报机构称，伊朗革命卫队曾协助训练真主党武装，并组建真主党的情报机构、反坦克作战单位、爆破单位、工程兵、通信兵以及火箭发射人员。伊朗还训练真主党人员制造“临时爆炸装置”，使用C-802反舰导弹和伊制中程导弹。2006年夏天，由于德黑兰对真主党的军事支援，真主党向以色列发射了一万多枚伊朗供应的火箭弹和导弹。其中，一枚C-802巡航导弹击沉了一艘以色列军舰。

第四，介入阿富汗事务，为塔利班激进分子供应大量军火。在历史上，伊朗对阿富汗有很深的政治和文化影响。在阿富汗圣战时期，伊朗曾控制着主要由什叶派穆斯林组成的抵抗组织。塔利班诞生后，伊朗不仅积极支持“拯救阿富汗伊斯兰联合阵线”，而且还为希克马蒂亚尔提供庇护。美国2001

年年底推翻塔利班政权之后，伊朗在阿富汗重建中发挥了积极作用。长期存在的经济和文化交流使伊朗在阿富汗西部获得了立足点。^④2007年2月以来，伊朗文化和语言（波斯语）不断渗入阿富汗，对阿富汗的文化认同产生了不可逆转的影响。据西方媒体报道，伊朗革命卫队向阿富汗的塔利班武装分子供应了数以百计的武器，包括导弹以及可以用来袭击联军的直升机。

第五，与“基地”组织保持联系，并把保护“基地”组织视为与美国进行谈判的“筹码”。20世纪90年代初，本·拉丹派遣阿德尔等人前往伊朗和黎巴嫩，向伊朗情报部门和真主党学习制作炸弹技术。伊朗经常允许阿富汗和巴基斯坦的伊斯兰激进分子自由出入其边境，其中至少八人参与后来的“9·11”劫机恐怖事件。据美国与欧洲情报官员表示，隶属伊朗革命卫队的“耶路撒冷军”在伊拉克战争后一直保护拉丹儿子与20多名“基地”组织头目，也一直在以训练、武装以及与外国恐怖分子团体合作等方式执行“输出回教革命”的任务。^⑤本·拉丹组织的二号指挥官扎瓦希里曾利用与“耶路撒冷军”指挥官十余年的关系，商讨为“基地”组织领导人提供藏身之地。2004年7月美国“9·11”事件独立调查委员会称，从2000年10月到2001年2月间，大约有八名“基地”组织成员由阿富汗的恐怖训练营起程，进入伊朗国境，而伊朗并没有对这些“基地”组织成员采取行动。2006年11月西方国家情报官员称，由于“基地”头目拉丹的健康状况正不断恶化，伊朗总统正试图说服“基地”组织能够提拔一名亲伊朗的恐怖分子担任高级职务并接替拉丹。2007年5月英国《卫报》称伊朗正秘密加强与“基地”伊拉克分支机构及伊拉克逊尼派武装分子的关系，计划在2008年夏季对驻伊美联军发动大规模攻势，以迫使美军全面撤离伊拉克。

第六，利用伊斯兰宗教情结，获取伊斯兰世界的

^① Vali Nasr, "When the Shiites Rise", *Foreign Affairs*, July/August 2006, p. 61.

^② 《伊朗训练伊拉克教派武装制弹》，2007年4月12日 澳门日报 A12版。

^③ 约翰·基夫纳：《真主党游击队成为巴勒斯坦起义中的一支力量》，《纽约时报》，2000年10月15日。

^④ Michael A Weinstein, "Iran Flirts with Confrontation", *Asia Times Online*, April 12, 2006.

^⑤ Gary Sick, "Iran: Confronting Terrorism", *The Washington Quarterly*, Autumn 2003, p. 91.

理解和信任。首先,在伊拉克、叙利亚及黎巴嫩建立起无形的“什叶派半月”。全世界什叶派穆斯林约达1.4亿,大多数分布在从黎巴嫩到巴基斯坦的弧形地带,其中伊朗90%的人口是什叶派。^①伊拉克战争使中和政治上东什叶派加强了文化、经济和政治上的联系。伊朗许多强硬派人士将伊拉克视为宣传激进教义的理想处所。什叶派教义将更不受严格的民族主义、意识形态和独裁主义政权的影响。^②沙特国家安全评估报告指出,伊朗已在伊拉克建立什叶派的“国中国”,“伊朗在美国失败之处,见缝插针”。沙特阿拉伯东部地区的什叶派因伊拉克战争,进一步获得参政权和前所未有的宗教自由。在巴林,伊拉克的局面加剧了什叶派与逊尼派间的紧张关系。

其次,加强伊斯兰国家外交,争取伊斯兰国家的支持。2005年2月,黎总理哈里里遇难后,叙伊关系升温,叙总理奥特里说:“在现在这个敏感时刻,叙伊应成立‘统一战线’,共同对抗外来威胁并应对别人施加给两国的挑战。”^③伊朗还将自己核技术定义为伊斯兰世界的核成就,并宣布在核技术领域的发展上,伊朗已做好了向阿拉伯国家提供必要帮助的准备,部分消除了阿拉伯国家对伊朗核问题的疑虑。2006年3月埃及表示支持伊朗和平利用核能计划。同年3月伊朗提议在土耳其境内进行铀浓缩或核燃料加工活动,并且邀请土耳其议员和记者参观伊朗核设施,土耳其则表示反对武力解决伊朗核问题。2006年4月沙特阿拉伯外交大臣费萨尔亲王认为,伊朗只想拥有用于和平目的的核技术,没有获得核武器的打算。2006年5月印度尼西亚这个拥有全球最多伊斯兰教徒的伊斯兰大国表示支持伊朗和平利用核能计划。印尼国会议员说,美国所谓的伊朗核扩散“纯粹是无稽之谈”。作为伊朗的邻国与拥有核武器的巴基斯坦,既是穆斯林国家,又是美国的非北约主要盟国。通过外交活动,双方不但加强了经贸关系,而且加深了理解与支持。巴基斯坦总统穆沙拉夫表示反对使用武力与制裁解决伊核问题,并支持伊朗在国际原子能机构的监督下和平利用核能。中亚是伊朗的近邻,并与伊朗在民族、宗教、语言、文化和历史等方面具有诸多天然联系。伊朗核危机爆发后,伊朗领导人相继访问了阿富汗、土库曼

斯坦、吉尔吉斯斯坦以及阿塞拜疆四国,并签署了13项经济合作协议。2007年10月16日伊朗召开了里海沿岸国家峰会,其外交空间和国际影响继续增大。

最后,伊朗把自己打造成伊斯兰世界的旗帜和保卫者,强调以色列拥有核武器,暗示伊朗是对抗以色列核威慑的主要力量,意在将阿拉伯国家拉向自己一边。

三、对其他大国打利益牌, 削弱美国的遏制战略

伊朗拥有世界第三大石油储备,每天出口原油270万桶,其中大部分出口到亚洲(日本进口原油的15%、中国进口原油的13%都来自伊朗),还有欧洲(每天出口80万桶)。所以在核危机中,伊朗紧紧抓住这个关键环节,几乎将除美国以外的所有大国都拉进了伊朗的石油合作合同市场,形成利益捆绑,使美国惩罚性的经济制裁和军事威慑战略受到牵制。尽管联合国一直对伊朗核计划实施制裁,但伊朗仍在继续吸引外来投资。据美国企业研究所(AEI)发布的《全球对伊朗投资现状》报告,从2000年至2007年,38个国家的公司对伊朗的投资额为2,475亿美元。^④欧洲大国一方面屈服于美国的压力,将伊朗核问题提交到联合国安理会,另一方面又想在伊朗获取经济利益。欧洲政治大国如法国和德国,为了提升其国际地位和威望,在伊朗核问题上适度与美国保持一定距离,主张通过谈判和磋商的方式政治解决,以确保得到充足的石油供应和取得阿拉伯国家的支持。德国一直与安理会五个常任理事国一起斡旋伊朗核问题,目的之一就是利用这一时机扩大其在国际上的政治影响力,为成为联合国安理会常任理事国打下基础。俄罗斯与伊朗经贸关系非常密切,两国年贸易额达15亿美元。俄罗斯为伊朗建造的布什尔核反应堆价格达10亿美元,为俄罗斯创造

^① Vali Nasr, "When the Shiites Rise", *Foreign Affairs*, July/August 2006, pp. 58 - 59.

^② Vali Nasr, "Regional Implications of Shi'a Revival in Iraq", *The Washington Quarterly*, Summer 2004, pp. 7 - 24.

^③ Robin Wright and Peter Baker, "U.S. - Syria Tensions Escalate", *The Washington Post*, February 16, 2005.

^④ Warner Rose, "Global Investment in Iran," *IIP*, June 7, 2007.

了2万多个工作机会,养活了300家企业。俄罗斯长期以来还向伊朗提供武器与技术,仅2005年俄就向伊朗出售了10亿美元的武器。^①近年来美国和西方主导的“颜色革命”和“导弹防御系统”不断侵蚀俄国的势力范围,所以俄罗斯把伊朗核问题看作是与美国作交易的筹码,并希望通过加强与伊朗的关系,消除南部的激进穆斯林组织的威胁。

近几年来,中国每年对伊朗出口贸易额达100亿美元,未来25年内还将向伊朗石油和天然气投资1000亿美元。^②此外,截止2003年3月底,中国公司在伊朗承包工程已完成项目32个,总金额达5.573亿美元。^③日益密切的中伊贸易引来两国政治合作的联想。中国的发展需要伊朗石油资源和出口更多的商品,而“在伊朗一方,它政治上面临美国的制裁和国际围剿,因此需要中国对它的国际支持,尤其是中国在安理会的一票否决权”。^④伊朗也是日本的第三大石油供应国,日本15%的进口石油来自伊朗。这种依赖关系,使日本投资伊朗能源项目的心情变得复杂。印度和伊朗也签署了价值220亿美元的合同,保证伊朗在今后20年每年向印度提供500万吨原油。在安全方面,印度也和伊朗保持军事交流,包括举行联合海军演习。

四、高举平等牌, 在国际舞台争取和平利用核能权

历届伊朗政府一贯否认伊朗有核武器计划,反复强调其核技术仅用在民用领域。伊朗认为和平利用核能是自己应有的权利,而国际法和《核不扩散武器条约》都没有剥夺任何正常国家的这种权利。2003年5月,伊朗副总统兼原子能组织主席阿扎加德在国际原子能组织(IAEA)的会议上指出,伊朗的核计划仅为了核发电,建造核燃料循环设施是为了生产核燃料。2005年9月中旬,内贾德在联大首脑会议上提出要欧盟、俄罗斯、中国和南非参与伊朗核开发以证明其“核透明度”。2007年4月拉里贾尼在参加于巴林举行的2007年阿拉伯国家竞赛能力研讨会时指出,伊朗的核政策将依照宗教信仰和互相信任的原则,遵守核不扩散条约,不生产大规模杀伤性武器。他还表示,只允许少数技术先进的国家拥有

核技术是不可接受的。伊朗强调,遵守《不扩散核武器条约》不仅是无核国家的义务,更是有核国家的义务。然而美国作为拥有核武器的大国,不但着手研究新一代核武器,而且帮助和支持至今仍未加入《不扩散核武器条约》的以色列研发核武器。美国这种双重政策不仅践踏了国际公约,而且侵犯了其他《不扩散核武器条约》成员国和平利用核能和生产核燃料的权利。伊朗将继续在《不扩散核武器条约》和国际原子能机构相关安全保障规定的框架内开发民用核能技术,同时与核查人员保持合作。为此,2007年4月伊朗还提出了维护其权利的八项建议。^⑤

五、结论

虽然,面对美国的武力威胁和经济制裁,伊朗巧施谋略,打破了美国的一些制裁,有助于减轻其国际压力。但由于美国国际影响力巨大,加之伊朗威胁手段具有两面性,其战略手段的效果被大打折扣。伊朗虽是中东地区的军事强国,但与美国军力相比仍过于悬殊。伊朗虽然有影响全球石油市场,封锁霍尔木兹海峡,但石油也是伊朗的软肋。伊朗出口收入的85%来自石油,伊朗每天消费50万桶石油制品,其中40%是花40亿美元进口的。^⑥由于伊朗经济基础薄弱,难以长期承受巨大的经济压力。另外,各国虽然与伊朗经济往来增多,但相比其与美国的经贸关系,份量仍然很小,各国不可能因伊朗问题彻底恶化其与美国的关系。此外,因宗教上的差异,伊朗不可能与来自逊尼派穆斯林的“基地”组织和其他逊尼派穆斯林国家形成真正意义上的盟友关系,也很难建立巩固的伊斯兰反美统一战线。随着国际国内环境的变化,美国武力解决伊朗核问题概率将会越来越高。◎

^① Ariel Cohen, "Putin's Middle East Visit: Russia is Back", March 5, 2007.

<http://www.heritage.org/Research/RussiaandEurasia/wml1382.cfm>

^② Kaveh L Afrasiabi: "Russia's Iran gamble", *Asia Times Online*, Jan 18, 2006.

^③ "中伊政治经济合作概况", <http://ir.mofcom.gov.cn>

^④ 李焰:“能源构筑外交——中国与伊朗关系能走多远?”,《华盛顿观察》,第26期。2005年7月20日。<http://www.WashingtonObserver.org>

^⑤ Kaveh L Afrasiabi, "Iran unveils a Persian Gulf security plan", *Asia Times Online*, April 14, 2007.

^⑥ 史蒂文·穆夫森:《伊朗可能不愿动用石油武器》,《华盛顿邮报》,2006年6月7日。<http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2006-06/07/content-4657933.htm>