

突尼斯“茉莉花革命”的前因后果

秦 天*

早在 15 年前美国政治学大师亨廷顿就曾写道“在一些主要的阿拉伯国家(阿尔及利亚、埃及、摩洛哥、叙利亚、突尼斯) 20 岁出头、寻找工作的青年人数量的扩大将持续到 2010 年左右……识字人口的迅速增多造成有文化的年轻一代和很大程度上没文化的老一代之间的鸿沟,因此‘知识和权力之间的分离’可能‘会使政治系统处于紧张状态’。”^①亨氏已逝,但其判断却一语成谶。2010 年年末,突尼斯中部城市西迪布吉德爆发群体性抗议活动,且愈演愈烈,终致执政长达 23 年的本·阿里总统于 2011 年 1 月 14 日狼狈出逃。这一突发事件被称为“茉莉花革命”,引起了各方高度关注。

一、从抗议骤变为“革命”

突尼斯此次事变由最初的群体性抗议活动演变为推翻政权的“革命”,延续近一个月。

2010 年 12 月 17 日,西迪布吉德市(突首都突尼斯城以南 265 公里)的 26 岁青年默罕默德·布瓦济兹在该市警察局门前自焚。布大学毕业后一直未有正式工作,靠贩卖蔬果养家糊口。当天,执法警察以无证经营为由没收其推车并施以殴打,布向政府申诉未果后购买汽油、浇身自焚。其自焚照片在互联网迅速传播,引起当地民众的同情与愤慨。当天,西市百姓上街游行抗议高失业率和物价上涨,并与警方发生激烈冲突,10 余名民众被捕。突政府仅派出发展部部长赴西市安抚。

西迪布吉德市抗议活动迅速扩大到多个城市,酿成重大人员伤亡。22 日,西迪布吉德市另一名青年爬上电线杆高喊“不要贫穷、不要失业”后触电自杀,再次激起公愤,抗议活动蔓延至周边城市。此后失业者自杀、自焚现象屡有发生。24 日,西迪布吉

德地区一抗议者遭警察射杀身亡,示威者与地方安全部队对峙升级。25 日,民众抗议活动扩展至凯鲁万、苏法克斯等大城市。27 日蔓延至首都突尼斯城,游行市民声援西迪布吉德居民,被警察驱散。总统本·阿里发表电视讲话称将严惩骚乱分子和极端势力。其间,抗议活动的参与者从失业青年扩大到中学生、记者和律师等群体,抗议主题从高物价、高失业率等民生问题转向体制改革、惩治腐败等政治议题。2011 年 1 月 5 日,西迪布吉德市民为前一天不治身亡的布瓦济兹游行送葬,民众对政府的仇恨情绪进一步加深。1 月 8 日、9 日,警察与抗议示威者在多个城市的冲突升级,造成数十人死亡。

由于局势日益恶化和外部施压,本·阿里政府开始让步。1 月 10 日,本·阿里承诺今后两年内创造 30 万个就业岗位;1 月 12 日,负责镇压骚乱的内政部长被解职;1 月 13 日,本·阿里承诺不参加 2014 年的总统大选、进行全面政治改革、放开舆论管制、释放政治犯等,开通一些被禁网站;14 日,本·阿里宣布国家进入紧急状态、解散内阁,并承诺在 6 个月内举行总统大选。但首都“暴力示威——流血伤亡”的循环仍在继续,民愤已无法平抑,“推翻本·阿里”成为反政府抗议民众的主要目标。14 日傍晚,本·阿里与政府总理格努西紧急磋商后弃权外逃。突军队接管全国,突众议长迈巴扎代行总统职权,总理格努西受命组织联合政府。

二、事变原因

突尼斯多年保持平稳发展,政局变天出人意料,

* 中国现代国际关系研究院(助理研究员)。

① 塞缪尔·亨廷顿著,周琪等译《文明的冲突与世界秩序的重建》,新华出版社 2002 年,第 122 页。

但决非偶然。其直接原因有三：第一，政府及本·阿里处置危机不当。“茉莉花革命”起源于基层管理人员的粗暴执法。事发之初，突政府未能充分估计抗议活动的发展趋势和严重程度，采取隐瞒、转移视线、拖延、弹压等老一套手法，致使流血事件屡屡发生，民愤不仅未能平抑，反而逐步升温扩散。事变后期，在国内外强大压力下，本·阿里从强硬压制急转为步步妥协，几乎答应了抗议民众的所有要求。政策的摇摆激起了民众推翻现政权的更强决心，同时自乱阵脚也瓦解了政权内部的凝聚力。

第二，本·阿里失去军队支持。军队、警察和国民卫队是本·阿里维持长期统治的三大支柱。本·阿里出身行伍，上台后却长期疏远军队，军费仅占GDP的1.4%，军方早有不满。^① 局势恶化后，本·阿里要求军队出面镇压，军队不仅不合作，还阻止警察和安全部门镇压示威者。据CNN记者魏德曼观察，本·阿里出逃当晚突尼斯城相对平静，“感觉像是军队接管，很少有革命的气味。人们对混乱的惧怕稀释了对本·阿里离任的高兴”。^② 这表明军方很可能是迫使本·阿里下野出逃的关键推手，“茉莉花革命”亦可谓“民众打头阵、军队暗助阵”。

第三，新兴网络工具及网络信息推波助澜。“茉莉花革命”有“第一场数字革命”之称。突国内网络较普及，仅“脸谱”网(Facebook)用户就达200万(全国人口的1/5)。抗议活动爆发后，民众利用“脸谱”、“推特”、视频分享网站YouTube和照片分享网站Flickr等发布信息、相互串联、组织示威。网上发布的警察镇压抗议民众的视频和照片大肆传播，助长了民众愤怒情绪，赢得国外舆论同情，促使原来偏袒本·阿里的美、法等国向突施压。其中，维基解密网站在“茉莉花革命”中起了重要作用。2010年12月维基解密网站曝光美外交密电，其中多份美驻突大使撰写的报告揭露突国内严重腐败、本·阿里家族生活奢靡及操控突经济命脉等“实情”。^③ 电文随抗议活动传遍突全国，推高民众反政府情绪。美《外交》杂志称，“曝光电文是突革命的催化剂，此次革命或可称首次维基革命”。^④

突一直被视为“小康”之国。近年来其GDP年均增长率近5%(2009年、2010年约3%)，人均

GDP约4160美元，^⑤在达沃斯世界经济论坛最新发布的世界竞争力排行中位列非洲之首。但宏观数据并不一定真实反映人民生活和国家发展水平，光鲜外表下存在许多难以解决的深层问题，这才是引燃“茉莉花革命”烈火的“干柴”。

第一，宏观经济发展未能真正惠民。^⑥ 一是失业青年成为主要的社会不稳定因素。突青年人口众多，创造就业机会成为突经济发展中的“老大难”问题。本·阿里上台后大力发展高等教育，进入求职市场的大学生随之猛增，但突经济对此根本无法“消化”。15—29岁人群失业率超30%，^⑦大学毕业生群体的实际失业率更高达52%。^⑧ 一方面，突经济以服务业(如旅游业)为主，吸纳高学历人才的能力本来有限。近年来欧洲经济不景气更使突旅游、出口等行业用工需求大减。另一方面，国营部门人满为患、一职难求，而政府对私营中小企业和个体户管制又过严，私营经济不发达，仅吸纳就业总人数的20%，远低于世界平均水平。^⑨ 此外，高等教育与实际需求脱节。大学生中30%学习工程和技术，但突

① Steven Cook, “The Calculations of Tunisia’s Military”, Jan. 20, 2011. http://mideast.foreignpolicy.com/posts/2011/01/20/the_calculations_of_tunisias_military

② Ben Wedeman, “Tunisia’s Military Putting Boot on ‘Jasmin Revolution’”, Jan. 15, 2011. http://articles.cnn.com/2011-01-15/world/tunisia.wedeman.scene_1_tunisia-law-and-order-el-abidine-ben-ali/2?_s=PM:WORLD

③ 美驻突使馆2007年11月16日电文称，阿拉法特夫人透露，突第一家庭及其家族构成了腐败之网，本·阿里对其夫人言听计从；2008年6月23日电文称，控制了突商业网半壁江山的本·阿里夫妇家族是腐败轴心，其他政府部门和领域也存在着严重腐败，这对突经济产生明显负面影响，如打击私人投资进而导致持续低就业。上述电文虽不乏道听途说之辞，但也反映了部分实情。相关电文参见 http://wikileaks.ch/origin/21_0.html

④ Elizabeth Dickinson, “The First Wikileaks Revolution?” Jan. 13, 2011. http://wikileaks.foreignpolicy.com/posts/2011/01/13/wikileaks_and_the_tunisia_protests

⑤ 据国际货币基金组织2010年10月“世界经济展望”的最新数据，参见IMF网站数据库。

⑥ 世行行长佐利克做出过类似评论，他认为“突尼斯革命是‘不完全现代化’的产物，突政治体系未能使大众从经济发展中获益”。参见 Lesley Wroughton, “Middle East Situation Fragile”, Feb. 2, 2011. http://www.reuters.com/article/2011/02/02/us-mideast-worldbank-zoellick-idUSTRE7119L820110202?_pageNumber=1

⑦ 据联合国开发计划署报告 *Engaging Tunisian Youth to Achieve the MDGs*, p. 9. http://www.tn.undp.org/pdf/prodoc_yem.pdf

⑧ Mark Silverburg, “Revolution in Tunisia: What Next?” Jan. 24, 2011. <http://www.hudson-ny.org/1816/revolution-in-tunisia>

⑨ Marie Simon, “Manifestations au Maghreb ‘Il y a une spécificité tunisienne’”, Jan. 8, 2011. http://www.lexpress.fr/actualite/monde/afrique/manifestations-au-maghreb-il-y-a-une-specificite-tunisienne_950680.html

工业不发达,根本无法吸纳。^①大学生毕业多年仍工作无着者大有人在。在此背景下,所学无所用、毕业即失业的大学生成为“茉莉花革命”的中坚。^②有评论认为,“茉莉花革命”的实质就是“高等教育泡沫”的破灭。^③二是未能解决粮食等重大民生问题。突一直未能实现粮食自给,主要粮食 50% 依赖进口,受天灾和价格波动影响甚巨。2010 年突粮食产量骤降 50%,^④加之近期世界性的通胀和粮价冲高,食物价格从年中开始持续上涨,终于迫使民众上街抗议“政府不作为”,甚至有评论直呼其为“粮食暴动”。三是地区不平衡和贫富差距拉大。突地区发展差异大,呈沿海富、内地穷,北部大城市发达、中南部内陆城镇落后的格局。“茉莉花革命”源头西迪布吉德是突中部“因不能创造就业机会而凋敝、充满绝望”的典型城市。此外,本·阿里推行经济改革催生一批资产阶级新贵,垄断利益集团膨胀,而底层百姓收入微薄,加之政府不断削减补贴,造成普通民众与上层权贵之间的贫富鸿沟不断扩大。

应该说,本·阿里政府对上述问题有所认识并制定了相应对策,但并未真正落实。^⑤也正是因此,当本·阿里在“革命”前夜做出重大让步时,民众早已对他失去了信任。

第二,核心统治集团腐败激发众怒。本·阿里长期在位,大政方针反映的多是统治集团的利益。本·阿里家族及其朋党攫取大量垄断利益、贪污腐败,民众怨声载道。第一夫人莱拉的奢靡与腐化更令全国震怒。抗议民众最终将矛头直指本·阿里,骚乱中民众打砸抢的主要目标之一即是总统家族财产。

第三,“威权统治”引起社会各阶层不满。突尼斯一直被视为“威权国家”。多党民主制徒有其表,执政党“宪政民主联盟”(简称“宪盟”)独大,其代表性却含糊不清,在青年人中的影响力日衰;宪法规定三权分立,但总统权力凌驾于政府、议会之上。本·阿里上台之初进行了微弱的政治自由化改革,但始终压制反对党的生存空间,管制新闻媒体,对社会批评的容忍度很低。2002 年,他甚至修宪取消总统连任限制、放宽竞选年龄上限,图谋第五次当选总统。社会各阶层不满情绪积聚,但敢怒而不敢言。

其实,突社会不稳的前兆曾多次出现,但领导人闭目塞听、一味用强,未能引以为戒。前总统布尔吉巴统治后期,南部省份就曾因物价上涨、失业等问题爆发抗议活动,虽遭镇压而平息,却动摇了布尔吉巴的统治根基。据国际人权组织“大赦国际”报告,2008 年上半年,突尼斯中部加夫萨省雷德耶夫市曾爆发大规模群众抗议活动,起因是当地吸纳就业的大户加夫萨磷酸盐工厂招工程序存在“猫腻”,大批未被录用的民众上街抗议。2008 年上半年突政府与抗议民众谈判未果,下半年便厉行镇压,共抓捕 400 余名示威者并审判了其中 200 余名。^⑥此次抗议活动虽最终平定,但突当局未能吸取前车之鉴,治标不治本。

总之,“茉莉花革命”是突长期积聚的深层政治经济矛盾的总爆发,是学生、工人、军人、中产阶级等多阶层民众的联合“起义”。民众久被压抑的政治热情被彻底激发与调动,即使在本·阿里下台、新政府组建后都未能完全平复。正如一位西方学者所言:突尼斯人的小康生活使其更倾向谨慎的政治变革,然而目前的证据却说明现状已经不能使民众在变化的经济环境下保持原有的生活质量了。^⑦

三、前景及影响

1 月 17 日,格努西总理宣布新内阁名单,成立

① Thameur Mekki, “Tunisie: 160000 emplois High Tech en vue”, Jun. 10, 2010. <http://www.tekiano.com/ness/n-c/5-0-2277/tunisie-160-000-emplois-high-tech-en-vue.html>

② 据突尼斯数所大学的联合调查,在参与街头抗议活动的青年中 28% 是出于对就业难的不满,21% 不满政府腐败,18% 出于对自焚青年的同情,其余则出于从众或其他原因。参见李潇,《记者在突尼斯感受冬日彷徨》,2011 年 2 月 10 日。 http://world.huanqiu.com/in_depth/2011-02/1485238.html

③ John Carney, “Here’s the Real Story of What’s Happening in Tunisia: a Higher Education Bubble”, Jan. 24, 2011. http://www.cnbc.com/id/41237865/Here_s_The_Real_Story_of_What_s_Happening_in_Tunisia_A_Higher_Education_Bubble

④ 方文军《突尼斯粮食因干旱减产过半、今年总产量仅为 120 万吨》,2010 年 8 月 22 日。 <http://gb.cri.cn/27824/2010/08/22/107s2963235.htm>

⑤ 美驻突使馆 2009 年 6 月 16 日电文称,“突官方话语与现实之间存在二元分裂”。

⑥ 参见国际人权组织“大赦国际”(Amnesty International) 2009 年 6 月 16 日发布的报告“Behind Tunisia’s ‘Economic Miracle’: Inequality and Criminalization of Protest”, <http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE30/003/2009>

⑦ Christopher Alexander, *Tunisia: Stability and Reform in the Modern Maghreb*, Routledge, 2010, p. 118.

“清算贪腐和行贿受贿行为全国委员会”等三个专门委员会,并做出重大的政治、经济改革承诺,如释放政治犯、所有政党地位合法化、实施新闻自由、六个月内举行总统大选等。上述改革步伐较大,民主色彩显著,但改革进程恐难一帆风顺。

首先,原执政党濒临解散,联合政府执政受阻。在最初的新政府中,六名来自前执政党“宪盟”的部长留任国防、外交、财政、内政等要职。此项安排引起主要反对派“突尼斯总工会”(UGTT)不满,三名该组织阁员退出联合政府,民众则继续在街头抗议,他们怀疑格努西改革的诚意,要求“宪盟”成员退出联合政府甚至彻底解散“宪盟”。在此压力下,代总统迈巴扎和总理格努西宣布退党。27日,格努西重组联合政府,隶属“宪盟”的12名阁员被悉数替换,各省省长也被重新任命。2月7日,突政府宣布取缔“宪盟”所有公开集会、关闭其在突各地的办公室,迈出了解散该党的第一步。即便如此,突各地的小规模示威和暴力事件仍不断发生,民众要求政府进行更彻底的改组和改革。联合政府仍然依赖军队维持秩序,“宪盟”作为突尼斯历史悠久的第一大党已处于分崩离析的绝境,缺乏成熟大党主持的联合政府能否有效运转令人怀疑。

其次,伊斯兰势力幸灾乐祸,恐成搅局因素。“茉莉花革命”高潮阶段,恐怖组织“伊斯兰马格里布基地组织”号召突穆斯林“以圣战推翻本·阿里”,并扬言要拓展在突影响力。^①中东地区的其他伊斯兰激进组织如哈马斯等亦对突人民起义成功感到欢欣鼓舞。此外,本·阿里治下备受打压的伊斯兰反对派也蠢蠢欲动,流亡欧洲20余年的伊斯兰势力领导人加努西(Rashid al-Ghannushi)已于1月底返突,企图东山再起,这给突政局增添了新的变数。

尽管媒体普遍赋予“茉莉花革命”以非凡的意义,但其最终成果尚难预料。突政治具有某种“稳定结构”:独立时继承了法国保护国时期的政治结构,本·阿里上台时继承了前任总统布尔吉巴的政治体制。巧合的是,本·阿里的下台与其上台惊人的相似。20世纪80年代中期,突尼斯遭遇世界能源价格下跌和欧洲经济萧条的打击,通胀、失业等民

生问题突出,1987年时任总理的本·阿里通过不流血的军事政变赶跑前总统,如今却在类似的处境中遭遇了类似的命运。“茉莉花革命”是否只是上次政变的重演?革命之后是否重归“强人政治”的老路?^②革命可以推翻旧政权,却未必能彻底扫除长期积累的政制弊端,不分青红皂白地打破“旧制度”也未必有利于突恢复稳定。

从地区影响看,“茉莉花革命”作为阿拉伯世界第一例通过自下而上的人民抗议运动推翻威权政体的案例,在整个中东地区引发了连锁反应。近期,因失业、物价上涨等因素,约旦、埃及、阿尔及利亚、也门、苏丹和毛里塔尼亚等国都发生了程度不等的反政府示威和骚乱。北非各国还连续发生多起仿效突失业青年布瓦济兹的自焚事件,布瓦济兹甚至成为阿拉伯世界反抗压迫、挑战权威的英雄。本·阿里的狼狈出逃更鼓舞了阿拉伯民众反抗政府、表达诉求的信心。1月16日,也门约1000名大学生在首都示威,要求总统萨利赫下台,迫使后者宣布不再谋求连任。1月25日起,埃及爆发了总统穆巴拉克执政30年来最大规模的示威游行,迫使穆巴拉克辞职,军方接管国家权力,并许诺进行民主改革。

多数中东国家、尤其是北非国家面临与突尼斯相似的困局:政治上,领导人长期执政、高压统治、贪腐盛行、政改迟滞;经济上,失业率高、地区发展不均、补贴政策拖累财政。上述结构性问题严重损害了阿拉伯国家发展的可持续性,“茉莉花革命”的影响可能在中东地区继续发酵,甚至会引发多米诺骨牌效应。◎

^① Yakkov Lappin, “Al-Qaeda is Trying to Exploit Tunisia's Uprising”, Jan. 24, 2011. <http://blogs.jpost.com/content/al-qaeda-trying-exploit-tunisia-uprising>

^② 媒体对被认为是突“革命”幕后关键的突军队领导人阿马尔将军的作用存有猜测。参见“No One is Really in Charge”, *The Economist*, Jan. 29, 2011, p. 44.