

# 中东北非局势动荡重创地区国家经济

程星原\*

2010 年底,突尼斯发生社会动荡和政府变革,2011 年以来蔓延到埃及、利比亚、也门、叙利亚等国家。中东北非局势动荡对该地区国家经济产生了一系列负面影响。

一是经济增长大幅放缓。2011 年,受“阿拉伯之春”动荡局势冲击,中东、北非部分国家的经济增长出现急剧减速。2011 年 9 月下旬,国际货币基金组织公布的最新《世界经济展望》报告预测,埃及 2011 年“1.25 革命”后,由于旅游业收入大幅下降,投资减少等,埃及经济增速预计将由 2010 年的 5.1% 急剧放慢到 2011 年的 1.3%,低于埃及政府此前预测的 3%—3.5% 的增速。2012 年经济增速将达 3.6%,也低于埃及政府为创造足够就业所需达到的 6% 的增速。突尼斯 2010 年经济增长率为 3.1%,受 2011 年政局急剧动荡影响,预测 2011 年增速为零。目前仍动乱不息的叙利亚经济增长则将由 2010 年的 3.2% 急剧下降至 2011 年的负 2.0%。2011 年 2 月以来,利比亚发生群众抗议活动和严重战乱,致使 74 余万利比亚人离开该国,经济增长率由 2010 年的 2.5%,急剧降至 2011 年的负 28%,<sup>①</sup>利比亚国内生产总值由 2010 年的 746.16 亿美元,降至 2011 年的 560.27 亿美元。<sup>②</sup>由于利比亚战后情况难以预料,国际货币基金组织无法对其未来的经济前景作出预测。作为世界最不发达国家之一,也门经济在持续的政局动荡中遭受重创。2010 年增速达到 6.2% 左右,2011 年则降至 2.7%。<sup>③</sup>也门工业和贸易部表示,2011 年也门群众性风潮给也门造成超过 10 亿美元的财政损失,导致国家收入缩减了 77%,约占国内生产总值的 31%。<sup>④</sup>2011 年 5 月 24 日,世界银行发布中东北非地区经济展望报告,下调了该地区 2011 年的经济增速预计。由于地区局势

不稳等因素带来的冲击,世界银行将该地区 2011 年的经济增速由 2010 年 10 月预计的约 5% 下调至 3.6%。据国际货币基金组织公布的最新《世界经济展望》报告称,中东和北非国家“阿拉伯之春”造成的损失高达 500 多亿美元,如没有外国援助,这些国家的经济可能陷入困境。

二是各国支柱经济产业均受严重打击。2010 年底以来,局势发生动荡的中东北非国家经济状况各不相同。利比亚和也门是以石油生产为主要支柱的经济结构,2011 年以来的动荡使利比亚石油生产和出口一度陷入停顿状态;也门石油出口约占经济总量的 1/4,动乱使该国的石油生产和出口受到严重影响。旅游业在埃及、约旦、叙利亚和突尼斯的经济中占有重要地位,由于阿拉伯地区局势不稳和社会动荡,使许多想来这些国家旅游的游客望而却步,导致其旅游业遭受严重打击。旅游业是埃及的支柱产业之一,与其相关的产业养活了数百万人,旅游业创造的就业岗位约占全国就业总数的 1/10。但在席卷埃及的“阿拉伯之春”后,革命之火在把旧政权付之一炬的同时,也深深灼伤了这个古老国度的旅游业。很多酒店对外称入住率为 45%,实际上不到 30%。目前,到埃及的游客人数与 2010 年同期相比是 1:8。自 2011 年 1 月 25 日爆发革命以来,很多埃及导游失了业。<sup>⑤</sup>2010 年,埃及旅游收入高达 125 亿美元,占国内生产总值的比例达 11.3%,而由

\* 作者单位:中国现代国际关系研究院(副研究员)。

① The Economist Intelligence Unit Limited, “Country Report October 2011Libya”, <http://www.eiu.com>

② 同上。

③ 同上。

④ “也门危机曙光难现”, <http://world.people.com.cn/GB/57507/16260954.html>

⑤ “后革命时代 埃及景点空荡荡”, <http://world.people.com.cn/GB/16189130.html>

于社会动荡 2011 年该国旅游收入预计不足 100 亿美元,比 2010 年减少 25 亿美元以上。埃及国家规划研究所预测,2011 年,埃及侨汇收入将不会超过 70 亿美元,同比下降 30%。<sup>①</sup> 约旦中央银行报告显示,2011 年上半年约旦旅游业收入为 13 亿美元,较 2010 年同期的 16 亿美元下降了 12.8%。2011 年上半年约旦游客人数从 2010 年同期的 420 万人次下降到 350 万人次。据估计,自中东北非局势动荡开始,阿拉伯地区旅游业经济损失约达 43 亿美元,并导致该行业的大量失业。<sup>②</sup>

三是外来直接投资急剧减少。国家政局和社会稳定是吸引外来投资的最基本保证,中东北非一些国家的政局和社会动荡导致外来直接投资迅速下降,进而使这些国家经济发展面临新的严重困难。根据总部设在科威特的阿拉伯投资和出口信贷担保公司最近公布的预测,2011 年埃及吸引的外国直接投资将从 2010 年的 64 亿美元剧降至 5 亿美元,降幅高达 92%;利比亚 2011 年的外国直接投资降幅将高达 87%;叙利亚的降幅预计达 65%;突尼斯的降幅将为 21%。国际能源署(IEA)称,“阿拉伯之春”的直接后果是破坏了该地区石油和天然气项目的国内外投资,油气项目投资的减少在今后五年内或将推高国际油价。

四是失业率迅速攀升。中东人口增长迅速,目前,大部分中东国家 25 岁以下人口占总人口的 50% 以上。青年人失业率超过世界失业青年的半数,为世界最高。突尼斯失业率达 14%,青年人失业率高达 30%。埃及失业率达 8.9%,25 岁以下年轻人失业率达 25%。埃及每年短缺 100 多万青年就业机会。也门 50% 的年轻人找不到工作。2011 年 11 月 12 日,也门副总统哈迪与联合国秘书长潘基文的政治顾问、也门问题特使贾迈勒·本·奥马尔和联合国安理会常任理事国驻也门大使举行会议时说,如果各方不尽快达成和平移交权力的协议,可能会引发也门国内大面积饥荒。在未来十年,阿拉伯国家需提供 5100 万个就业机会,才不致使 2020 年失业情况恶化。联合国开发组织与阿拉伯联盟公布的报告显示,过去 20 年,阿拉伯世界贫困人口比率呈上升之势。目前,其平均贫困人口占总人口比例达 40% 以上,有近 1.4 亿阿拉伯人生活在贫困线以下。

五是通胀率上升,物价飞涨。2011 年 4 月,埃及通胀率升至 12.5%,达 12 个月来新高。预计,2011 年和 2012 财年,埃及通胀率将维持在两位数的水平,分别为 11.2% 和 10.9%。埃及财政部长表示,为抵御 30 年来的最大通胀压力,埃及政府决定将公共和私营部门个人月退休金从 900 埃镑提升到 1500 埃镑。<sup>③</sup> 局势动荡使也门民生陷入极大的困境,缺乏食物、饮用水、电力以及成品油使得老百姓的生活日益艰难。2011 年 11 月,联合国人道主义事务协调办公室报告称,从 2011 年 1 月到 11 月,也门的基本商品价格上涨了 43%,面包价格上涨了 50%,40% 的儿童营养不良。2010 年,利比亚通胀率为 2.5%,2011 年则升至 6.8%。<sup>④</sup>

目前,中东北非一些国家的政局正处于持续动荡和过渡期,短期内政治前景不明,未来经济形势不容乐观。

一是部分国家动荡局势短期难以改观。2011 年 1 月以来,也门反对派多次举行示威,要求萨利赫及其在政府担任要职的亲属们立即下台。反对派与萨利赫支持者间的冲突激化使也门政治危机不断升级。4 月 3 日,海合会提出解决也门国内危机方案,内容包括也门总统萨利赫将权力和平移交给副总统,于 30 天内辞职,成立由反对派领导的联合政府并举行总统大选等。萨利赫曾多次表示同意签署该协议,但均未兑现。2011 年 11 月 14 日,联合国也门问题特使贾迈勒·本·奥马尔赴也门斡旋政治危机,他呼吁也门各派别尽快达成协议。按照奥马尔提出的“操作机制”倡议,萨利赫应该立即辞去总统职务,在总统选举前也门应先组建一个民族团结政府,并建立一个专门机构负责重组军队。11 月 23 日,在海合会的调解下,萨利赫与反对派达成和解协议,同意将权力移交给副总统哈迪,而他本人和亲信将获得豁免权;在交权到举行总统选举的这 90 天里,萨利赫只担任名誉总统。但不久,11 月 27 日,

① “埃及经济三个月缩水 117 亿美元”,<http://eg.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201105/20110507542668.html>

② “阿拉伯地区旅游业因局势影响损失约达 43 亿美元”,<http://sy.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201105/20110507557575.html>

③ “埃及主要宏观经济指标继续下行”,<http://xyf.mofcom.gov.cn/aarticle/cksm/201105/20110507559585.html>

④ The Economist Intelligence Unit Limited, “Country Report March 2011. Libya”, <http://www.eiu.com>

萨利赫却以总统身份在首都萨那向全国人民大会党发表讲话,要求抗议者停止示威。他称“为了恢复和平,针对军事基地、道路和电视转播塔的袭击应该立即停止,抗议示威也应该立即停止。”他当天还宣布了一项大赦声明,决定赦免所有在长达十个月的政治危机中“犯下错误”的人,但不包括那些“参与犯罪或在 2011 年 6 月 3 日炮轰总统府并明显企图实施暗杀的人”。反对派发言人马什胡德拒绝接受萨利赫的大赦声明,称萨利赫此举违反了此前协议。他说“萨利赫已经没有任何权力或者能力做出上述决定。”对此,也门外交部长库尔比表示,萨利赫移交权力后不会离开也门。他称“萨利赫仍将是也门人,有权留在这个国家。”尽管 11 月 27 日哈迪发布政令,任命反对派“全国委员会”主席穆罕默德·萨利姆·巴桑杜为总理,责成其组建看守政府,在 2012 年 2 月 21 日总统选举前执政。而分析人士认为,目前,萨利赫在也门政界、军界仍有一定影响,他不甘心完全放弃固有的利益,正想方设法在总统大选之前保留自己的权力,并在卸任总统后通过全国人民大会党继续在也门政坛发挥作用。据也门人权监督机构发言人瓦达赫称,自 2011 年 2 月至今已有约 400 名示威者被打死,也门未来仍面临着分离主义势力、“基地”组织武装以及反政府示威三大挑战,其局势前景不容乐观。

利比亚“后卡扎菲”时代面临多种安全威胁。2011 年 3 月 17 日,联合国安全理事会通过决议,在利比亚设立禁飞区保护平民。3 月 19 日,美、英、法等国以安理会授权为由发动空袭,北约同月底接过行动指挥权。2011 年 10 月 20 日,利比亚过渡委员会武装攻占卡扎菲最后据点苏尔特时,卡扎菲死于枪伤。10 月 31 日,北约对利比亚代号为“统一保护者”、持续七个多月的军事行动正式结束,利比亚进入“后卡时代”。就在美、英等西方国家在不同场合宣称北约行动以胜利告终时,许多利比亚人担心,过渡委无力阻止清算和部族暴力,利比亚可能陷入报复与反报复的恶性循环。同时,卡扎菲残余武装势力或进行报复性袭击,破坏政治过渡和战后重建。尽管目前利比亚执政当局已经下令禁止旗下武装抢掠或报复,过渡委高官试图打消外界对反政府武装袭击的担忧,但未来各派势力不可避免地围绕权

力展开角逐,部落、地区间暴力冲突将加剧,甚至可能引发大规模报复行动。鉴此,英国贾纳斯安全咨询公司副主管亨利·威尔金森认为,“随着这么多不同的潜在不稳定因素浮现,过渡委要恢复治安,挑战可谓巨大”<sup>①</sup>。

叙利亚政权前景堪忧。2011 年 3 月中旬以来,叙利亚一些地区爆发大规模反政府抗议活动。叙利亚政府指责破坏分子制造动乱并导致人员伤亡。据联合国估计,叙利亚自爆发抗议以来,已有超过 3000 人丧生。<sup>②</sup> 2011 年 5 月 9 日,欧盟首次决定对叙利亚实施制裁,其后制裁力度不断加大。9 月 23 日,欧盟决定禁止成员国向叙利亚石油产业关键部门投资,并禁止成员国向叙利亚移交以叙利亚本币计价的银行票据以及承制的叙利亚纸币。11 月 14 日,欧盟各国外交部长在比利时布鲁塞尔举行会议,决定再次扩大对叙利亚的制裁。根据会议最新决议,又有 18 名“应对违反人权行为负责”的人被列入制裁名单,欧盟将冻结他们在欧资产并禁止向他们发放签证。欧盟对叙利亚制裁清单上的总人数增至 74 人,同时还有 19 家企业被列入制裁范围,他们在欧盟的资产将被冻结。11 月 12 日,阿盟在开罗举行的紧急外长会议上决定,自 11 月 16 日起中止叙利亚代表团参加阿盟及其相关机构活动的资格,呼吁其成员国召回各自驻叙利亚大使,直至叙利亚政府全面执行阿盟就化解该国当前危机的倡议。随后,叙利亚首都大马士革等几座城市支持巴沙尔政府的民众举行示威,向土耳其、卡塔尔、沙特阿拉伯等国驻叙使领馆投掷石块。叙利亚政府也强硬回击阿盟“除名”决定,11 月 14 日,叙利亚外长穆阿利姆称,“阿盟暂停叙利亚(成员资格)的决定……是危险的一步”,“叙利亚不会让步”。<sup>③</sup> 阿萨德政府的强硬立场进一步压缩了其政治解决国内危机的回旋空间,未来政局前景堪忧。

二是处于过渡期的埃及、突尼斯政治前景尚不

① “北约结束对利比亚军事行动”,[http://news.xinhuanet.com/world/2011-11/01/c\\_122220115.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2011-11/01/c_122220115.htm)

② 美国外交学会预防行动研究中心研究员迈卡·津科“越来越多的叙利亚人要求设立禁飞区,我们是否该认真对待?”美国《大西洋月刊》网站 2011 年 11 月 1 日。

③ “欧盟再次扩大对叙利亚制裁,叙政府强硬回击阿盟”,[http://news.xinhuanet.com/world/2011-11/16/c\\_122288266.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2011-11/16/c_122288266.htm)

明朗。2011 年 1 月,埃及爆发大规模反政府示威,2 月 11 日穆巴拉克辞职,武装部队最高委员会接管国家管理事务。2 月 13 日,武装部队最高委员会宣布解散议会,中止宪法,表示将在六个月内举行议会和总统选举,随后将权力移交给民选政府。2011 年 9 月 27 日,武装部队最高委员会决定于 2011 年 11 月 28 日举行人民议会(议会下院)选举,2012 年 1 月 29 日举行协商会议(议会上院)选举。人民议会选举将分三个阶段进行,每个阶段包含九个省,第一阶段于 11 月 28 日开始;第二阶段 12 月 14 日开始;第三阶段将于 2012 年 1 月 3 日开始。武装部队最高委员会一名高级官员说,新选出的人民议会将于 2012 年 3 月 17 日正式运转,新协商会议将于 2012 年 3 月 24 日正式组建。<sup>①</sup>11 月 28 日,武装部队最高委员会还发布了一份修正后的选举法。新选举法规定,新组建的人民议会席位由原来的 508 席减少为 498 席,协商会议将由原来的 390 席减少为 270 席。根据新选举法,埃及全国将划分为 60 个选区,其中 30 个选区将实行比例代表制,每一个政党提供的候选人名单必须至少包含一名女性;另外 30 个选区将

(接第 26 页)在利比亚问题上日益边缘化也就不足为奇了。<sup>①</sup>

中东地区国家本可以发挥更大作用,但与“金砖国家”集团、非盟等一样,也未形成合力。阿拉伯国家联盟先是中止利比亚的成员资格,后是率先呼吁设置禁飞区,这个呼吁成为西方对卡扎菲政权空袭并最终推翻之的合法性来源之一。西方空袭利比亚一天后,时任阿盟秘书长的穆萨就表示,目前发生的一切偏离了设置禁飞区的目标。<sup>②</sup>然而,此言已于事无补。随后,阿盟内部出现了分歧:一些富裕国家如卡塔尔、阿联酋积极参与禁飞区任务,不遗余力地支持“过渡委”;其余国家则保持沉默,静观其变,对西方武力干预阿拉伯事务有些不快,但仍乐于看到西方打倒一个屡次制造麻烦的卡扎菲,以迎合民众诉求。中东地区的另一力量极是土耳其,它在利危机中始终站在前台。利动荡伊始,土耳其利用其在利深厚的人脉,迅速完成大规模撤侨。在调停利危机上,土曾于 4 月上旬提出其“停火路线图”,内容与非盟路线图大同小异,没有公开要求卡扎菲下台,因此也被西方“忽略”。在尝试发挥作用

采用简单多数代表制,参选人员必须是独立候选人,不能隶属于任何一个党派。全部议席的 70% 将由比例代表制选出,剩下的 30% 将通过简单多数代表制选出。而突尼斯乱局始于 2010 年 12 月 17 日,其中部小城西迪布吉德的一名年轻人因不堪贫困与警察滋扰,在市政府门前自焚。此人于 2011 年 1 月 4 日去世,十天后,总统本·阿里被推翻。2011 年 10 月,突尼斯选出的制宪议会将为国家勾勒未来政治新格局、起草新宪法、制定议会及政府组成程序。随后,议员们还将选举新的临时国家元首并组建过渡政府,最后是组织总统及议会选举。该过渡进程至少需要一年以上才能完成。<sup>②</sup>

目前,中东北非国家正处于政治动荡与过渡的关键时期,未来一段时期,其经济建设和发展仍将不可避免地受到冲击和影响。鉴于该地区动荡局势短期内难有明显改观,未来经济发展前景不容乐观。◎

① “埃及将于 11 月 28 日开始举行议会选举”,[http://news.xinhuanet.com/2011-09/28/c\\_122097160.htm](http://news.xinhuanet.com/2011-09/28/c_122097160.htm)

② “伊斯兰主义者的胜利并不会改变突尼斯的世俗面貌”,俄新社 2011 年 10 月 26 日。

未果后,土耳其实现了与俄罗斯类似的“转身”。5 月 3 日,土总理埃尔多安发表强硬讲话,首次要求卡扎菲下台。7 月 3 日,土耳其外长到访反对派大本营班加西,正式承认“过渡委”为合法代表。7 月 15 日,土耳其做东召开利比亚问题联络小组第四次会议,会议集体承认“过渡委”为利合法政权机构,土还承诺提供 3 亿美元援助。在军事上,土耳其最初反对北约接管对利军事行动,但随后半推半就,派出军舰参与海上封锁。

非西方世界尝试过一些不同于西方的立场和政策,但最终要么有所保留地加入了西方阵营,要么日渐沉默,慢慢地边缘化。对于非西方世界的抱怨,西方或许会理直气壮地问:如果要保护平民,西方和北约不动武,非西方世界会行动吗?◎

① 非盟作为一个整体直到 9 月中旬第 66 届联合国大会期间才正式承认利比亚“过渡委”当局。

② *Arab League now Worried about Qaddafi Retaliation after Supporting Libya No-fly Zone* <http://www.csmonitor.com/World/Europe/2011/0320/Arab-League-now-worried-about-Qaddafi-retaliation-after-supporting-Libya-no-fly-zone>