

叙利亚政治反对派

朱传忠*

自2011年3月爆发危机以来,叙利亚国内外出现了形形色色的政治反对派。目前,叙利亚境内外的反对派团体多达数十个之多。主要有叙利亚全国委员会、叙利亚全国民主变革力量民族协调委员会(机构)、自由叙利亚军等。本文试就叙利亚政治反对派的基本情况、特征及叙利亚未来局势走向作一粗浅分析。

叙利亚政治反对派现状

叙利亚全国委员会(National Council of Syria,简称SNC)于2011年10月2日在土耳其首都伊斯坦布尔成立,旨在形成统一反对派框架,目标为推翻并取代叙利亚现政权。该委员会声称反对外国干预,但同时呼吁国际社会“保护叙利亚人民”。^①该委员会拒绝与阿萨德政府对话,主张阿盟应该终止叙利亚的成员资格,承认该机构是叙利亚革命的代表。^②该委员会由约250人组成,领导机构为9人组成的执行委员会,采取轮流主席制,其大部分成员是逊尼派穆斯林,包括一些基督徒和库尔德人,也混杂着世俗异见分子和穆斯林兄弟会等宗教人士。^③该委员会大约40%的成员长期流亡海外,主要人物有:布尔汉·加利温(Burhan Ghalioun),目前为法国巴黎第三大学教授;^④叙利亚穆斯林兄弟会现任领导人穆罕默德·利亚德·沙卡法(Muhammad Riad al-Shaqfa)。^⑤境外的穆斯林兄弟会可谓结构最为完整、诉求最为明确的反对派,希望借机一举推翻巴沙尔政权,完成此前未竟的事业。^⑥但穆斯林兄弟会多年来遭受阿萨德父子的强力打压,在国内并没有太多政治根基。此外,叙利亚全国委员会的框架内还包括诸多反对派团体,如地区协调委员

会、革命总机构、部分库尔德人团体以及曾签署《大马士革宣言》的独立人士和党派。^⑦前两者主要由叙国内各地参与示威的草根团体组成,成员大都为青年活跃分子,负责统计叙国内伤亡人数,向外传

* 作者单位:西北大学中东研究所。

① 2011年8月23日,叙利亚革命联盟(The Federation of Tenseket Syrian Revolution)在伊斯坦布尔成立了全国过渡大会(Transitional National Assembly),被认为是叙利亚民族革命的政治转折点。

② <http://www.fas.org/sgp/crs/mideast/RL33487.pdf>

③ 余芮:“叙利亚反对派纷争不已”,http://news.xinhuanet.com/world/2012-02/16/c_111529659.htm

④ 加利温,1945年出生于叙利亚霍姆斯。1971年,由于无法忍受国内日益紧张的政治气氛,加利温远赴法国,但一直保持着对叙国内政治运动的关注,并于2001年回到大马士革举办政治论坛,号召民主改革。他也是2005年《大马士革宣言》的签署人之一。叙利亚爆发骚乱后,他立即开始组织叙利亚海外流亡团体进行联合,并得到西方的大力支持。

⑤ 沙卡法,1944年出生于叙利亚哈马地区一个宗教世家。20世纪七八十年代,曾是叙利亚穆斯林兄弟会哈马地区领导人,参与过反对叙政权的武装斗争,1982年哈马惨案后,沙卡法长期流亡伊拉克。2010年7月,当选为叙利亚兄弟会总训导师。参见:Yvette Talhamy, “The Muslim Brotherhood Reborn”, *Middle East Quarterly*, Vol. XIX: No.2, Spring 2012, pp. 33-40.

⑥ 有关叙利亚穆斯林兄弟会的情况可以参见:涂龙德、周华著:《伊斯兰激进组织》,时事出版社,2010年,第208—228页。

⑦ 2005年10月,叙利亚反对派组织发起签署了《大马士革宣言》,主要参与者有5个政党和组织,分别是叙利亚全国民主集团、叙利亚库尔德民主联盟、公民社会复兴委员会、叙利亚库尔德民主阵线、未来党。此外,还有多名独立人士,分别是利亚德·萨伊夫(Riyad Sayf)贾瓦达特·赛义德(Jawdat Sa'id)、阿卜杜·拉扎克·阿迪博士(Dr Abd-al-Razzaq Id)、萨米尔·纳沙尔(Samir al-Nashar)、菲达·阿克拉克姆·胡拉尼博士(Dr Fida Akram al-Hurani)阿迪勒·扎卡尔博士(Dr Adil Zakkar)、阿卜杜·卡里姆·达哈克(Abd-al-Karim al-Dahhak)、哈伊萨姆·马利赫(Haytham al-Malih)、纳伊夫·卡伊希亚赫(Nayif Qaysiyah)。参见:Joshua Landis, “Damascus Declaration in English”, November 1, 2005, see: <http://faculty-staff.ou.edu/L/Joshua.M.Landis-1/syriablog/2005/11/damascus-declaration-in-english.htm>

递视频图片等。

叙利亚全国委员会自成立以来,积极开展活动。其通过的第一份文件就确定了叙利亚革命的五项原则:(1)叙利亚革命是一场为自由和尊严的革命;(2)维护革命的和平性质;(3)民族团结,反对任何教派主张或控制革命;(4)叙利亚是所有平等的叙利亚人的叙利亚;(5)反对外国军事干涉。^①2011年12月21日,叙利亚全国委员会在突尼斯召开会议,但是没有邀请自由叙利亚军的领导人参加。今年3月,叙利亚全国委员会宣布成立军事局,成了名副其实的叙利亚临时政府。

叙利亚全国委员会已经得到了多国政府、国际组织以及政党(政治组织)的承认。2011年10月19日,利比亚全国过渡委员会承认叙利亚全国委员会为代表叙利亚的合法政府。美国、英国、法国、西班牙、土耳其、保加利亚、突尼斯、意大利、加拿大、荷兰、德国、葡萄牙、挪威、比利时等国都承认叙利亚全国委员会是重要对话伙伴。欧盟、世界穆斯林学者联盟也承认叙利亚全国委员会。许多阿拉伯国家的政党,如埃及的自由正义党、巴基斯坦的伊斯兰协会、阿尔及利亚的伊斯兰拯救阵线、约旦的伊斯兰行动阵线也承认叙利亚全国委员会。叙利亚全国委员会的代表团也曾于2011年11月15日访问过俄罗斯。尽管如此,叙利亚全国委员会依然面临着来自两方面的挑战。

一是由于在反对派整合问题上进展缓慢,没有为国内街头抗争民众争取到外援,叙利亚全国委员会饱受诟病,西方国家对此也十分失望。美国国务卿希拉里2011年12月在会见全国委员会代表时也曾强调:“叙利亚的过渡,绝不仅仅是推翻巴沙尔政权那么简单,还应包括建立法制和保障少数派权益。”叙利亚全国委员会一直谋求西方对自己的承认,但希拉里暗含不满的表态显示出该组织在美欧等国眼中还没有足够的能力来取代巴沙尔政权。

二是内部存在着派别之争。叙利亚全国委员会内部的派别之争主要表现在两个方面。一方面是世俗派别与宗教力量兄弟会之间的争论。作为叙利亚全国委员会的主席布尔汉·加利温在接受采

访时表示:“过去的30年毁掉了它的组织,他们失去了合法性,因为他们过去的五年中多次改变立场而不做任何解释。”^②言外之意,叙利亚兄弟会很难在全国委员会内部占据主导位置。另一方面是世俗派别之间的争论。今年2月27日,马利赫和拉巴瓦尼与18名叙利亚全国委员会成员成立了一个下属组织——叙利亚爱国集团(Syrian Patriotic Group)。委员会内部的积极分子认为许多委员会成员行动太慢,该集团成立的目的是“加快推动推翻阿萨德政权的全国努力,利用一切可能的手段包括支持叙利亚自由军”。

在国内反对派中,最有影响力的当属“叙利亚全国民主变革力量民族协调委员会”(National Coordination Committee for the Forces of Democratic Change,下文简称民协委,NCC)。^③民协委于2011年6月30日在大马士革成立,是由13个左派倾向的政党和独立政治活动家组成的反对派集团,包括三个库尔德人政党和青年活动团体,在叙利亚国内从事活动。民协委内部派别的政治主张各异,包括左派政党、民族主义者、库尔德民族主义者。民协委呼吁拒绝外部势力干涉叙利亚事务,但是支持致力于解决危机的泛阿拉伯干涉(pan-Arab intervention);主张召开全国民族对话大会,停止以武力解决危机,致力于实现民主变革。其领导人是哈桑·阿卜杜勒·阿兹姆(Hassan Abdel Azim)^④。而另一位领导人海萨姆·麦纳(Haitham Manna)早期曾加入叙国内共产主义运动从事反政府活动,后遭当局追捕出走欧洲,长期在法国生活,参与创办阿拉伯人

① Ignacio Alvarez-Ossorio, "Syria's Struggling Civil Society", *Middle East Quarterly*, Vol.XIX: No.2, Spring 2012, pp.30—31.

② Yvette Talhamy, "The Muslim Brotherhood Reborn", *Middle East Quarterly*, Vol.XIX: No.2, Spring 2012, pp. 33—40.

③ 对于该反对派集团有多种称谓,有时自称委员会,有时称叙利亚地区协调机构或委员会(简称LCC)。本文采纳叙利亚全国变革力量民族协调委员会称谓。

④ 哈桑·阿卜杜勒·阿兹姆,1932年生,20世纪50年代毕业于大马士革大学法律系。他曾是纳赛尔派的积极分子,多年从事左派运动,2000年当选为叙利亚阿拉伯社会主义联盟总书记。叙局势动荡后,他开始联合多个长期不受关注的弱小党派,展开了新一轮的反对运动。

权组织(Arab Commission for Human Rights, 简称ACHR),并担任发言人,目前是民协委海外分支领袖。今年2月初,他曾作为民协委的代表访问中国。2011年8月29日,民协委发表声明:“我们理解武装反抗或呼吁外部干涉的动机的同时,我们明确反对这一立场,因为我们认为它在政治上、国家上和族群上是不能接受的。武装革命会削弱群众支持和参与革命。武装化会置革命于一个政权占有优势的地位,会削弱革命初期的道义优势。”^①截至今年2月,该组织已经有14个地方委员会,遍及德拉、霍姆斯、巴尼亚斯、萨拉恰卜、伊德利卜、哈塞克、卡米什利、代尔祖尔、沿海地区、哈马、拉卡、苏韦达以及大马士革及其郊区。

“自由叙利亚军”等军事反对派同样令人关注。^②自由叙利亚军(Free Syrian Army)于2011年7月29日在土叙边境靠近土耳其一侧的难民营中成立。在成立宣言中,其领导人里亚德·阿萨德(Riyad al-Asad)解释说,“成立反对派军事组织是出于我们对民族主义和国民的忠诚,是目前为了制止人民不能继续容忍的当局实施的大屠杀,以及军队保护非武装的自由平民的职责所在”,“自由军会同叙利亚人团结一道,为人民争取自由和尊严、推翻暴政、保护革命和国家的利益,敢于同只为保护暴政的政府军作战”。

2011年9月该部队与另一军事反对组织“自由军官运动”合并,成为一支主要的反对派军事武装。里亚德·阿萨德原是一名叙军上校,后加入了武装反抗的队伍。2011年11月16日,该组织宣布成立临时军事委员会,声明称,“基于现阶段的需要和叙利亚革命的要求,自由叙利亚军正在建立一个临时军事委员会”,其目标是“推翻现政权,使叙利亚人民免受压迫,保护私人 and 公共财产。在阿萨德政权垮台时,避免出现混乱和报复行为”。^③其政治口号是:“自由军,自由叙利亚!”自由叙利亚军呼吁国际社会为其提供更多的武器装备,以保护平民,推翻叙利亚巴沙尔政权。该组织宣称其拥有四万余人,有能力在叙利亚各地展开行动,在叙利亚国内以及邻国土耳其、黎巴嫩、约旦和伊拉克也有一

定影响。

自由叙利亚军成立后,叙政府军与反政府武装的战斗规模持续升级,反政府武装的装备和作战水平明显上升,在霍姆斯等地造成军警大量伤亡。叙利亚政府军进行了多次清剿行动。今年2月初,自由叙利亚军一度宣称将在“48小时”内向政府军发动总攻,但随着叙安全部队加大清剿力度,所谓的总攻销声匿迹。自由叙利亚军与叙利亚全国委员会也尝试过协作,曾在土耳其共同召开会议,但自由叙利亚军指责叙利亚全国委员会没有履行为其争取到武器援助和外部支援的诺言。

自由叙利亚军一直希望西方和土耳其能够在叙土边境地区建立一个人道主义区域,为从叙逃出的军人和平民提供庇护,呼吁西方向其提供更多的武器装备。尽管美国参议员麦凯恩等一直提议向叙反对派提供武器,但美国并未就此下最后决心,因为此举不仅将使其一直倡导的“政治解决叙利亚问题”化为泡影,而且将给叙利亚未来的政治过渡带来不确定性。如果西方决意向叙国内运送武器武装反对派,无疑将导致叙暴力程度严重升级,陷入血腥内战。

除去上述三大反对派组织外,叙利亚国内外的主要反对派组织还有:

建设叙利亚国家运动,由老牌反对派人士卢艾·侯赛因创办。侯赛因1960年生于大马士革,大学时期就开始加入反对派“叙利亚共产主义工党”,1984年大学四年级时被捕入狱,虽在监狱中度过了七年,但他没有放弃反政府活动,也因此一直遭到叙安全部门的“特殊关照”。2011年3月,叙利亚危机从德拉省爆发时,侯赛因第一个站出来呼吁支持德拉人民,要求保障人民和平示威权利和言论自

① Ignacio Alvarez-Ossorio, “Syria’s Struggling Civil Society”, *Middle East Quarterly*, Vol.XIX: No.2, Spring 2012, p.27.

② 关于“自由叙利亚军”的资料主要参考维基百科。参见:<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E8%87%AA%E7%94%B1%E5%8F%99%E5%88%A9%E4%BA%9A%E5%86%9B>

③ “叙军造反派组临时军委”, [新加坡]《联合早报》,2011年11月17日。

由,随即被捕入狱。后来当局迫于压力将其释放,他联合其他反对派人士在大马士革召开了第一个叙利亚反对派大会,随后成立“建设叙利亚国家运动”,宣布支持叙民主运动,反对外来干涉,但同时坚持要求政府停止暴力行为,否则不会进行对话。

叙利亚变革和解放人民阵线,由格德里·贾米勒领导。贾米勒是与叙政府走得最近的反对派人士之一,有部分海外派别攻击他是政府的“托儿”。他毕业于莫斯科大学,获经济学博士学位,现为大马士革大学经济学教授,早年深受共产主义思潮影响,目前领导着叙共产党下属派别——“统一叙利亚共产党全国委员会”。^①危机爆发后,贾米勒联合由阿里·海德尔领导的“叙利亚民族社会党”一起组建叙利亚变革和解放人民阵线,认为解决危机的唯一出路是成立联合政府,不反对与政府进行对话。他还作为唯一一位反对派代表加入了叙新宪法制定委员会。

全国民主拯救阵线,由叛逃的叙利亚副总统阿卜杜勒·哈利姆·卡戴姆与穆斯林兄弟会共同创立。^②2006年2月7—8日,叙穆斯林兄弟会总训导师巴彦努尼与卡戴姆等人在布鲁塞尔会晤,共商大计,并决定成立“全国民主拯救阵线”(赫拉斯阵线),致力于终结巴沙尔政权。同年6月4日,赫拉斯阵线成立大会在伦敦举行,卡戴姆、巴彦努尼等80多名流亡海外的叙反对派人士参加了这次会议,会上宣布该阵线的组织机构由大会、中央委员会和秘书处组成,并确立了该阵线致力于推翻巴沙尔政权的宗旨和行动纲领。会议还决定“适时”成立叙流亡政府,为推翻巴沙尔政权做准备。同年9月,赫拉斯阵线秘书处第二次会议在布鲁塞尔召开,决定建立该阵线名下的电视台,与巴沙尔政权进行“宣传战”。^③2009年4月,兄弟会宣布退出拯救阵线,卡戴姆指责兄弟会寻求与政府当局和解,成为当局的走狗。

此外,“基地”组织趁机向叙利亚境内渗透。除宣布加入叙利亚全国委员会的穆斯林兄弟会以外,反对派中还存在少数伊斯兰极端派别,它们活跃于叙利亚与伊拉克、黎巴嫩交界的边境地区,部分与“基地”组织有联系,曾参与在伊拉克的恐怖活动。

骚乱爆发后,部分极端派别也开始加入武装反抗的队伍。“基地”组织新任领导人扎瓦赫里日前在互联网上发布视频,呼吁“土耳其、伊拉克、黎巴嫩、约旦等国的穆斯林一起帮助叙利亚人民推翻巴沙尔的统治”。“基地”组织此前也视巴沙尔政权为敌人,称其“压迫穆斯林”,号召对其进行“圣战”。美国情报机构也曾表示,“基地”组织伊拉克分支参与了发生在大马士革和阿勒颇的数次自杀性袭击事件。

叙利亚政治反对派的特征

截至目前,叙利亚反对派力量大致呈现出以下几个特点:

第一,反对派组织大致可以分为反对派集团、论坛组织和反对派政党三种力量。其中叙利亚全国委员会、叙利亚全国民主变革力量民族协调委员会、大马士革宣言全国委员会、全国民主阵线属于反对派集团;全国对话论坛是唯一的对话组织;其余组织均属于反对派政党。当然,不能忽视独立人士的影响。

第二,从反对派活动的范围来看,可以分为海外流亡组织和国内组织。其中叙利亚全国委员会、穆斯林兄弟会、叙利亚库尔德民主党、叙利亚民主和现代党、叙利亚自由人民党、叙利亚民主阵线、叙利亚正义与发展运动、叙利亚全国拯救阵线、亚述人民民主组织^④、叙利亚改革党都属于流亡反对派集

① 叙利亚共产党成立于1924年,是叙利亚最老牌的政党之一,经过数次分裂后,目前分成七八个小派别,包括加入叙全国进步阵线的“费萨尔派”和“巴格达什派”以及统一叙利亚共产党全国委员会等不被叙官方承认的派别。

② 2005年6月,巴沙尔政权内部再次出现分裂,复兴党元老、副总统阿卜杜勒·哈利姆·卡戴姆宣布“辞职”,携家眷流亡法国。同年12月30日,卡戴姆宣布与巴沙尔政权决裂,并指证哈里里生前曾遭到来自巴沙尔本人的暗杀威胁,彻底投向叙反对派的怀抱。参见:涂龙德、周华著:《伊斯兰激进组织》,时事出版社,2010年,第226页。

③ 涂龙德、周华著:《伊斯兰激进组织》,时事出版社,2010年版,第227页。

④ 亚述人民民主组织(Assyrian Democratic Organization,简称ADO)成立于1957年,是欧洲和叙利亚最大的亚述人政治组织。被禁止在叙利亚从事活动。该组织是一个全国性的政治民主运动,目标是确保亚述人的生存,实现其政治、文化、行政的历史家园的梦想。

团或政党。而民协委、大马士革宣言全国委员会、全国对话论坛、叙利亚人民民主党等组织的活动范围限于叙利亚国内。

第三,从宗教派别和族群来源来看,以宗教派别为基础的组织主要是叙利亚穆斯林兄弟会,而未出现阿拉维派为班底的反对派组织。以族群来源为基础的组织主要有叙利亚库尔德民主党、亚述人民民主组织、叙利亚未来党(库尔德人组织)。^①

第四,从成立的时间来看,叙利亚国内外的反对派组织既有老牌的反对派组织和独立政治活动家,也有新近成立的组织。如穆斯林兄弟会(成立于1945—1946年间)、叙利亚人民民主党(成立于1973年)、亚述人民民主组织(成立于1957年)、全国民主阵线(成立于1980年)、库尔德民主党(1957年)成立时间较长。其余组织基本上均成立于巴沙尔上台之后。如叙利亚全国拯救阵线(成立于2006年)。而上述三个最有影响力的反对派组织均成立于2011年。

第五,从各个反对派组织之间的关系来看,反对派曾试图短暂联合,但未能成功,因为其政治主张差异较大,内部分歧明显。叙利亚反对派在如何推翻巴沙尔政权问题上主要有三种主张:(1)反对外部干预和全国对话;(2)赞同施加政治和外交压力,实现全国和解;(3)利比亚模式(起义+外部干预)。^②此外,全国委员会和民协委在“谁是叙利亚人民唯一代表”这个核心问题上竞争激烈。

叙利亚局势的未来走向

未来叙利亚局势的发展趋势,取决于国际社会、巴沙尔当局和反对派三个层面的力量变化和互相协调。

首先,从国际社会层面来,联合国、阿拉伯国家联盟目前均在致力于以政治手段解决叙利亚危机。联合国特使安南已经在多个国家进行斡旋,争取政治解决叙利亚危机的时间。阿拉伯国家联盟在实施所谓的“泛阿拉伯干涉”之后,也认识到政治解决叙利亚危机的重要性。而美国等西方国家也表现出干预叙利亚的明确迹象。

其次,巴沙尔当局的态度和行动对叙利亚局势的走向至关重要。自2011年3月叙利亚危机爆发以来,巴沙尔当局一直采用软硬两种手段相结合的方式来应对国际社会的压力和反对派力量的挑战。俄克拉玛大学叙利亚问题专家约书亚·兰蒂斯(Joshua Landis)认为巴沙尔政权能够坚持到2013年。^③

最后,叙利亚国内外反对派力量能否成功整合成为影响叙利亚局势的重要变量。目前,叙利亚反对派虽然有整合趋势,但内部矛盾尖锐,短期内难以形成统一的声音,对国内民众和街头抗争也缺乏有效影响,迟迟没有建立属于自己的“班加西”,只能寄希望于外部势力给予更多支持。它们一方面竭力反对外来军事干涉,唯恐失去民心;另一方面却在与现政权进行对话上犹豫再三。正如一位叙利亚人士说:“反对派之间的矛盾甚至超过了它们与巴沙尔政权的矛盾,尽管我不喜欢巴沙尔政权,但我对这帮反对派更加失望。”组织无力、缺少协调是目前叙利亚反对派所面临的最大问题。而且,作为掌权派别,阿拉维派一直未参与反对派的活动。

叙利亚危机对国际社会、巴沙尔当局和政治反对派都是一个巨大的考验。在国际社会的斡旋和压力之下,能否开启当局与反对派力量的全面平等对话是政治解决叙利亚危机的关键。◎

(责任编辑:吕新国)

① 叙利亚库尔德人约占叙利亚总人口的9%左右,主要居住在叙利亚北部和东北部与土耳其交界的地区。

② Ignacio Alvarez-Ossorio, “Syria’s Struggling Civil Society”, *Middle East Quarterly*, Vol. XIX: No.2, Spring 2012, p.31.

③ Joshua Landis, “The Syrian Uprising of 2011: Why the Asad Regime Is Likely to Survive to 2013”, *Middle East Policy*, Vol. XIX, No. 1, Spring 2012, pp.72—84.