

埃及新总统穆尔西

朱传忠*

今年6月24日,埃及最高总统选举委员会宣布,穆斯林兄弟会下属的自由与正义党(Freedom and Justice Party)^① 候选人穆尔西以51.7%的得票率赢得总统选举,当选埃及新总统。6月30日,穆尔西在埃及最高宪法法院宣誓就职。

生平简介

穆尔西全名穆罕默德·穆尔西(Mohamed Morsy),是一位大学教授、工程师和政治活动家。1951年8月20日出生于埃及沙拉齐亚(Sharqia)省一个农民家庭,幼年时从母亲那里学会了祷告和诵经。他1975年获得开罗大学技术工程学士学位,1978年获得该校硕士学位。之后他赴美国留学,并于1982年获得了南加州大学工程学博士学位。1982—1985年,穆尔西在加利福尼亚州州立大学北岭分校任助教;1985年他返回埃及后,任宰加济格大学材料科学教授,并担任工程系主任一职。

潜心于学问的同时,穆尔西积极从事政治活动。他早期曾是埃及反以色列团体“抵抗犹太复国主义委员会”的成员。20世纪70年代末,穆尔西加入穆斯林兄弟会。2000年12月1日到2005年12月12日,穆尔西担任埃及人民议会议员,2005年他成为穆斯林兄弟会最高决策机构指导局的成员。在2005年议会选举中,穆兄会赢得议会总席位数的约1/5,穆尔西保住了自己的席位。而后,因参与支持改革派法官的示威,穆尔西被捕入狱七个月。2010年埃及议会选举时,穆尔西是穆兄会发言人之一。2011年1月27日,穆兄会宣布将参加反对穆巴拉克的抗议示威后,穆尔西和兄弟会其他一些领导人于次日被捕。在服刑七天后,埃及发生了大规模越狱事件,穆尔西等人重获自由。穆巴拉克下台

后,穆兄会积极筹备建党工作。2011年4月30日,穆尔西辞去了穆兄会指导局的职务,组建自由与正义党,并出任党主席。

穆尔西的妻子娜吉拉·阿里·马哈穆德(Najla Ali Mahmoud),1962年出生于埃及的艾因沙姆斯(Ain Shams)。她在埃及接受高中教育,后到美国洛杉矶,在穆尔西留美时与其邂逅,并于1979年结婚。她在美国加入穆斯林兄弟会,在加利福尼亚的伊斯兰中心工作,主要从事教育领域的慈善工作。在穆尔西当选总统后,她拒绝使用“第一夫人”头衔,认为总统夫人不应干预政治。作为母亲,她总是说:“孩子们总是把他们的父亲当作偶像,即使是在家中也尊重(穆兄会的)组织原则,确保任何外部活动不影响母亲在一个家庭中的地位。”^② 相比于“第一夫人”的称呼,她更喜欢人们称她为“温麦·艾哈迈德”(阿拉伯语:意为艾哈迈德的母亲)^③。前兄弟会议员阿兹扎·贾拉夫这样评价这位第一夫人:“温麦·艾哈迈德与前任穆巴拉克夫人如此不同,她

* 作者单位:西北大学中东研究所。

① 自由与正义党,成立于2011年4月30日,是埃及穆斯林兄弟会下属的伊斯兰主义政党,信奉伊斯兰主义、伊斯兰民主和经济自由主义,是埃及政党联盟民族民主联盟的成员。该党党报为《自由与正义》,党的旗帜为蓝、橙、绿三色。在2011年底至今年初的埃及议会下院选举中,该党赢得47.2%的选票。目前它拥有埃及人民议会议员217人,舒拉委员会成员105人,制宪委员会成员16人。

② “Najla Mahmoud”, http://en.wikipedia.org/wiki/Najla_Ali_Mahmoud

③ 艾哈迈德·穆尔西(Ahmed Morsi)是穆尔西夫妇的长子,其余四个孩子分别名为莎伊马·穆尔西(Al-shaimaa Morsi)、奥萨马·穆尔西(Osama Morsi)、奥马尔·穆尔西(Omar Morsi)、阿卜杜拉·穆尔西(Abdullah Morsi)。五人中有两人拥有美国国籍。他的女儿是穆斯林兄弟会一位领导人的妻子。此外,穆尔西已经有三名孙辈。参见:刘鹏:“穆尔西:埃及首位非军人总统”, <http://world.cankaoxiaoxi.com/2012/0625/53197.shtml>

是我们当中的一员,经历了许多埃及人所经历的。”^①

当选之路

穆尔西成功当选埃及总统,可谓是埃及政治过渡进程中的一件大事。正如学者所言:“穆尔西当选总统不仅终结了掌握埃及权柄长达60年之久的军人政权,而且其本人也将以当代埃及第一位自由选举产生的总统而载入史册。”^②然而回顾穆尔西的当选之路,我们不难发现并不平坦。

根据规定,总统候选人必须得到至少30名议员或3万名合法选民的支持。总统选举首轮投票定于5月23日至24日。如果首轮投票中没有候选人得票超过半数,得票最多的两名候选人将二次角逐,获胜者出任总统。此后,各派势力加紧推举自己的总统候选人。3月31日,穆兄会宣布推举该组织的副主席穆兄会海拉特·沙特尔为总统候选人。^③但此后沙特尔的候选人资格被最高军事委员会取消。4月18日,作为“备胎”的穆尔西成为穆兄会唯一候选人。根据埃及最高总选举委员会公布的候选人名单显示,最终有12名候选人进入最后的总统选举角逐。^④

5月23日,埃及总统选举正式开启。据媒体报道,此次选举埃及总计设有1.3万多个投票站,同时为了确保此次选举的安全,埃及武装部队最高委员会(SCAF)和内政部进行了严密部署,投入选举安保的警察和军人总计达到25万人。有近3000名国际组织观察员与外国媒体记者监督本次选举。此外,埃及本土非政府组织的观察员数量则超过万人。^⑤5月26日,埃及最高总选举委员会确认,前总理艾哈迈德·沙菲克与穆罕默德·穆尔西在首轮投票中胜出,将进入一对一角逐的第二轮投票。^⑥

为了最大可能地赢得第二轮选举,穆尔西和他的选举团队采取了审慎适当的选举战略。这主要体现在以下四个方面:一是竞选口号得当,塑造了一个具有“改革魄力”的候选人形象。“复兴,人民的意愿”与“团结就是我们的力量”的竞选口号,加上“反对独裁、争取民主、改善民生、惩治腐败”的政策宣传,使得穆尔西获得了广大下层百姓的支持。

二是大打“反前政权”牌,抓住选民心理。他先

后打出重申穆巴拉克、严惩前政权高官等旗号,唤起民众对前政权的憎恶和对穆巴拉克的仇恨,然后利用示威等形式,将仇恨和憎恶引到沙菲克身上,降低他的支持率。穆尔西曾经公开表示,一旦自己当选将责成司法和检察部门对穆巴拉克一案再次调查取证,重新审理,即便穆巴拉克仍被判处终身监禁,他也将永远被关押在监狱内,永不特赦。^⑦在竞选前的电视采访中,穆尔西表示:“我们正面临着历史上的决定性时刻,我们必须结束前政权的闹剧;我们面临新的时代,我们不能允许前政权的复返。”再如,为寻求基督教选民支持,穆尔西接受电视采访时说:“埃及属于所有人。谁阻止他们建教堂?是(穆巴拉克)旧政权,不是我们。”

三是立场灵活,寻求各派力量支持。为吸引自由主义者和左派人士,穆尔西表示他将致力于建立“一个民主的现代公民国家”,确保宗教自由和和平抗议的权利。为安抚部分惧怕宗教保守主义泛起的妇女,穆尔西表示不会实行服饰法,妇女有权利

^① Aya Batrawy, “Morsi’s Wife Prefers ‘First Servant’ to First Lady”, June 28, 2012. <http://www.theglobeandmail.com/news/world/morsis-wife-prefers-first-servant-to-first-lady/article4378202/>

^② 刘中民:“埃及仍处在畸形的政治过渡期”,《东方早报》,2012年6月26日。

^③ 海拉特·沙特尔,全名穆罕默德·海拉特·萨阿德·沙特尔(Mohammed Khairat Saad El-Shater),埃及穆斯林兄弟会副主席,1950年5月4日出生于埃及达卡赫利亚。他是一名工程师、商人和伊斯兰政治活动家。他16岁时曾加入阿拉伯社会主义联盟的青年组织,1968年他参加了反对政府的学生运动,1981年萨达特总统遭暗杀后,作为伊斯兰反对派流亡英国,1995年成为埃及穆斯林兄弟会大开罗支部的主席,2007年被捕入狱,2011年3月被最高军事委员会特赦出狱,2012年3月31日被自由与正义党提名为总统候选人。2012年4月14日,最高军事委员会禁止沙特尔参加总统选举,认为他刚被释放就参加总统选举违背了候选人必须获释六年以上才能参加选举的规定。

^④ 关于总统候选人的情况,参见李来房、田栋栋:“埃及总统选举主要候选人简介”,http://news.xinhuanet.com/world/2012-05/23/c_112020701.htm

^⑤ 杨玉国:“埃及总统选举首轮投票顺利展开”,<http://gb.cri.cn/27824/2012/05/24/3245s3696465.htm>

^⑥ 在首轮投票中,穆尔西获得了24.4%的选票,沙菲克获得了23.6%,新纳赛尔主义候选人萨巴希得票率为20.7%,福图赫和穆萨分居第四和第五。

^⑦ “埃及新总统穆尔西执政理念倾向保守”,<http://world.cankaoxiaoxi.com/2012/0625/53184.shtml>

选择适合她们自己的服装。^①穆尔西还向自由派选民以及科普特人保证,上台后不会对他们实施伊斯兰教法。他说:“我们的基督徒兄弟,是我们国家的伙伴。他们将拥有穆斯林所享有的全部权利。”^②对传统的萨拉菲派穆斯林,穆尔西表示:“如果他们不支持革命的候选人,不支持通往稳定和真正自由的道路……他们会支持谁?我确信他们会支持革命道路。”^③

四是与其他总统候选人进行接触,寻求支持。穆尔西主动接近第一轮投票中遭淘汰的候选人,许诺给予副总统甚至总理等职位,以争取他们的支持。相形之下,深受“前政府之累”的莎菲克则逊色了很多。

6月16—17日,埃及总统选举开始了“决胜轮”投票。投票过程较为顺利,然而选举结果的公布却不是那么一帆风顺。投票结束后,穆尔西和沙菲克均宣称自己“获胜”,并投诉称对方在选举中有舞弊行为。6月20日,最高总统选举委员会以“审查候选人投诉”为由,宣布推迟原定于21日公布的计票结果,后又推迟至24日公布。6月24日,最高总统选举委员会主席法鲁克·苏尔坦公布了选举结果,穆尔西赢得总统选举。^④

政治理念

综合媒体报道和学者观点,穆尔西的政治理念可从政治过渡与民主变革、经济政策和外交政策三个方面来分析。

在政治上,穆尔西的主张有以下几点。一是力主包容,寻求实现社会团结,建立各派“大联盟”,成立包容性政府。比如,在竞选期间,穆尔西就试图打消世俗团体对宗教政党的疑虑,承诺一旦当选将打造多元化、包容性政治体系。他说新政府会囊括“一切力量”,包括其他党派总统候选人、妇女以及来自不同宗教的同胞,并承诺结束“对任何埃及人基于宗教、种族或性别的歧视”。他说,埃及社会目前正面临严重分裂,所有民众应冰释前嫌,团结一致,实现社会和解。穆尔西还许诺说:“我今日向你们所有人表示,在真主及你们的意志下,你们将会见证我成为全埃及人的总统。我会对所有埃及人

一视同仁,平等地予以尊重。”^⑤二是政治上倾向实行议会民主制,愿意与军方合作。对于未来的埃及革命形势,穆尔西表示,革命会继续下去直到实现所有目标,不过新政府会尊重人权和自由,保护女性及儿童权利。谈及未来埃及的政治体制,穆尔西倾向于建立议会制政体,总统只应拥有有限的特权。在军队作用问题上,穆尔西表现出与军队合作的迹象。穆尔西对过去一年中军方和警察为维护埃及社会稳定所作的努力表示感谢,希望其今后继续扮演重要角色。6月14日,在接受采访时,穆尔西表示在国防部长人选问题上,兄弟会将与军队进行协商。三是宗教上持温和的伊斯兰主义立场。穆尔西许诺实行一个现代的、温和的伊斯兰议程,促使埃及进入一个新的民主时代,将以尊重人权和透明的政府取代专制,重振一个长期衰落的阿拉伯大国的未来。穆尔西主张“在伊斯兰基础上复兴埃及”,这与穆斯林兄弟会所主张的“伊斯兰是解决方式”的原则是一致的。^⑥

在经济上,穆斯林兄弟会和穆尔西力推“复兴计划”,以解决埃及经济面临的一系列问题。在革命爆发前,埃及的民生问题已经凸显。据报道,2010年大约40%的埃及人生活在每天收入只有两美元的水平,其中大部分人要依赖食物补助而生存。为复兴埃及经济,穆兄会于今年1月11日宣布成立埃及商业与投资协会,以吸引投资。兄弟会选

^① Atul Aneja, “Egypt’s Islamists Seek ‘Grand Coalition’ with Liberals, Minorities,” May 30, 2012. <http://www.thehindu.com/news/international/article3473860.ece>

^② Atul Aneja, “Egypt’s Islamists Seek ‘Grand Coalition’ with Liberals, Minorities”, May 30, 2012. <http://www.thehindu.com/news/international/article3473860.ece>

^③ “Morsy Says He Is Choice for Revolutionaries”, June 1, 2012. <http://www.egyptindependent.com/news/morsy-says-he-choice-revolutionaries>

^④ 据苏尔坦介绍,在第二轮投票中共有超过2642万名选民参与投票,投票率为51.8%,有效票约为2577万张。其中,穆尔西赢得1326万多张选票,得票率为51.7%,莎菲克赢得了1200多万张选票,得票率为48.3%。

^⑤ “穆尔西当选埃及新总统 呼吁社会团结”, <http://world.cankaoxiaoxi.com/2012/0625/53189.shtml>

^⑥ Atul Aneja, “Egypt’s Islamists Seek ‘Grand Coalition’ with Liberals, Minorities”, May 30, 2012. <http://www.thehindu.com/news/international/article3473860.ece>

举哈桑·马利克为该协会主席。该协会鼓励中小规模项目,推动发展项目,并与国外相关部门合作。5月10日,兄弟会副主席沙特尔在埃及工业联盟的会议上表示:发展工业部门是实现进步的重要组成部分;我们要倾听来自这个领域工人们的声音,只有这样我们才能知道他们的问题,找到解决办法。^①此外,早在今年4月,穆尔西在竞选活动中曾说,穆兄会下属的自由与正义党已经与15家跨国公司签订了价值2000亿美元的谅解备忘录,这将会创造100万至200万个工作岗位。6月27日,穆尔西的发言人阿里表示,埃及在“今后一个阶段”将获得约2000亿美元的外国投资。^②为了实施复兴计划,穆兄会的总训导师巴迪亚也表示要为计划的实施扫清障碍。7月5日,穆兄会主席穆罕默德·巴迪亚表示:“在这一关键时刻,我们必须了解我们的国内外敌人,对其保持警惕;因为他们会尽其所能阻止我们,利用其金钱和媒体来抵制复兴计划。”^③

在对外关系上,穆尔西的主张可总结为以下几个方面。一是期望和平,承诺遵守所有国际条约。在胜选演讲中,穆尔西表示,埃及将在共同利益和相互尊重的基础上,发展与所有国家均衡、平等的外交关系,不会干涉他人或别国的事务,也不允许任何人干预埃及的事务。“我们将努力保护埃及的安全。我们尊重所有的国际条约和协议。我们已经告诉世界,我们想要和平。”^④二是主张“平衡”外交,发展与大国和地区国家的关系。如,以平等伙伴身份重塑同美国的关系,深化与“成功范例”土耳其的关系,发展与伊朗的关系。在接受伊朗媒体采访时穆尔西表示,希望扩大与德黑兰的关系,以在地区建立战略“平衡”。他表示,对与德黑兰建立友好关系很感兴趣,因为这样能在本地区建立起力量“平衡”,这是其计划的一部分。^⑤再者,在如何看待以色列问题上,穆尔西和穆兄会主张埃及要重新审视1979年同以色列签署的和平协议,认为后者没有尊重这一协议。穆尔西表示:“将视以色列的行动而定,这不是一个坐下来的问题,而是一个实际行动的问题。”^⑥不过,穆兄会已声明不会违反协议中的约定。

也有学者认为,在对外政策上,穆尔西的主张

主要有三:首先,埃及要平衡其多种属性,致力于复兴在非洲、阿拉伯、伊斯兰世界“三个圈子”内的领导地位;其次,埃及要实现向所有国家的开放,与美国和欧盟发展良好的合作关系;最后,埃及要学习包括中国在内的亚洲国家的发展经验,加强与“金砖国家”的合作。^⑦

未来挑战

埃及新总统的未来之路如何,以及埃及政治过渡进程又会面临着怎样的问题和挑战。综合起来看,穆尔西主要面临着如下挑战。

首先,打破政治僵局,推动埃及政治变革难。在这一问题上,新任总统面临着三大难题。一是缺少宪法和议会支持,行动受掣肘,“体制之争”还未结束。目前埃及还没有正式的新宪法,如何制定宪法,规定国家的根本政治制度是埃及各种政治力量面临的首要问题。而且,在现有体制下,总统的行政权力受到很大限制。尽管穆尔西当上了总统,但上任后将面临一个暂时没有新宪法和议会的尴尬局面。二是选民支持率不高,某种程度上存在着合法性危机。据选举委员会统计,本次总统大选,两轮投票率分别只有46%和51.8%。也就是说,穆尔西最多只获得了全国1/4选民的支持。而且,穆尔西原本并非穆兄会的总统候选人“第一人选”。一些人给穆尔西贴上“备胎”的标签,认为他的胜选很大程度上源于穆兄会的强力支持,而非他的个人魅

① “Brotherhood’s Renaissance Project not ‘Fanatical’”, Says Shater, May 10, 2012. <http://www.egyptindependent.com/news/brotherhood-not-fanatic-about-vision-toward-renaissance-says-deputy-supreme-guide-nehel-news-2>

② “埃及新当选总统表示今后将吸引2000亿美元外资”, http://www.takung.cn/world/content/2012-06/28/content_583184.htm

③ “Badie Warns of Attacks on Renaissance Project”, July 5, 2012. <http://www.egyptindependent.com/news/badie-warns-attacks-renaissance-project>

④ “穆尔西当选埃及新总统呼吁社会团结”, <http://world.cankaoxiaoxi.com/2012/0625/53189.shtml>

⑤ “埃及新当选总统称愿与伊朗建立友好关系”, <http://news.sina.com.cn/w/2012-06-25/143924652078.shtml>

⑥ “Morsy Says He Is choice for Revolutionaries”, June 1, 2012. <http://www.egyptindependent.com/news/morsy-says-he-choice-revolutionaries>

⑦ 刘中民:“没有轻松的胜利者”,《文汇报》,2012年6月18日。

力或政治才能。三是各派政治势力难以平衡。动荡后的埃及,政治力量呈现出“高度极化”特征。以议会选举为例,就有50多个政党参选,形成了多个政党联盟。就各派的政治主张来看,有自由派、纳赛尔主义者、社会主义左派、萨拉菲派、温和伊斯兰主义者、前政府势力等。虽然在竞选过程中,穆尔西主动接近其他政治派别的候选人,也收到了良好效果,但这并不意味着各派之间已经达成共识。就在穆尔西当选总统后,沙拉齐亚省省长纳赛尔主义者阿扎兹·阿里·阿扎兹宣布辞职,声称“不能与穆斯林兄弟会控制的政府合作”。^①在声明中,阿扎兹表示:“我是一个革命的社会主义者。我来到这里是寻求革命后的变革。现在,穆尔西当选了。我不能因不同意所谓的‘复兴计划’,而坐等被排除在决策之外。”^②由此可见,穆尔西能否将各派捏合到一起,组建一个让埃及民众满意、国际社会放心的政府还是一个大大的疑问。

其次,军方和穆斯林兄弟会的权力博弈是穆尔西面临的巨大挑战。从本质上来说,此次总统选举是穆斯林兄弟会代表的伊斯兰力量和军方代表的世俗主义力量的对决,过去双方是反对派与执政者的关系,而目前则把战场转移到了埃及政权内部。总统及其背后的兄弟会势力与军方的妥协和平衡无疑将异常艰难,双方的矛盾和对抗仍有可能导致埃及陷入严重的冲突与动荡。^③军队在第二轮总统选举前后的动作也印证了这一观点。6月14日,埃及最高宪法法院曾裁定,2011年底至今年初议会选举所依据的法律部分条款违宪,新选出的人民议会无效并解散。15日,军方发出正式通知,要求人民议会立即关门,禁止任何议员进入议会大楼。17日,在大选决胜轮投票结束后,执政的最高军事委员会发布宪法修正案,重新掌握立法权,并规定制宪会议起草完新宪法前不会选举产生新议会。^④18日,埃及武装部队最高委员会宣布在月底前将权力移交给新当选总统。然而时至今日,军人也没有履行承诺。因此,正如学者所言,穆兄会与军方势力的历史恩怨以及当下畸形的权力关系,有可能使埃及政治转型难以步入健康的轨道。^⑤如果这种政治博弈得以继续,穆尔西丧失合法性只是时间问题。

再次,穆尔西还面临着严峻的经济挑战。历经一年多的动荡之后,埃及的经济陷入低谷,失业率屡创新高。2011年,埃及经济增长仅1.8%,预计今年不足1.5%,旅游业下降30%,失业率和贫困率分别高达20%与40%。2011年预算赤字达到217亿美元、内债1750亿美元、外债349亿美元,分别占国内生产总值的9.5%、76%和15%。^⑥因此,如何恢复社会稳定并采取有效措施促进经济增长,提高人民生活,遏止不断攀升的失业率和居高不下的通胀,恢复外国游客对埃及支柱产业旅游业的信心,重新吸引外资,都是对这位新总统的考验。

最后,穆尔西面临着国内舆论的巨大压力。《金字塔报》评论认为,穆兄会贪恋权力、煽动民众游行集会向军方施压、造成社会动荡和混乱的行为是不负责任的。埃及《消息报》和《共和国报》等主流媒体认为,穆兄会目前的行为“是为了博得自身政治利益,拿国家的稳定冒险作赌注”。

历经一场变革、数月动荡、两轮选举,几番周折的埃及终于迎来了一位新总统,然而新总统穆尔西面临的是一条充满变数和挑战的坎坷之路,执政前景难料。◎

(责任编辑:吕新国)

① “Sharqiya Governor Resigns in Protest against Morsy”, June 27, 2012. <http://www.egyptindependent.com/news/sharqiya-governor-resigns-protest-against-morsy>

② “Sharqiya Governor Resigns in Protest against Morsy”, June 27, 2012. <http://www.egyptindependent.com/news/sharqiya-governor-resigns-protest-against-morsy>

③ 刘中民:“埃及仍处在畸形的政治过渡期”,《东方日报》,2012年6月26日。

④ 目前,埃及武装部队最高委员会享有立法权、制定宪法的权力、逮捕特权、限制总统的权力、宣战权等决定性权力。

⑤ 刘中民:“埃及仍处在畸形的政治过渡期”,《东方早报》,2012年6月26日。

⑥ 王秀:“穆尔西有本难念的经”,新华网,2012年7月3日。
http://news.xinhuanet.com/world/2012-07/03/c_123363307.htm