

论新时期伊朗在世界战略格局中的地位

安小六, 杨兴礼

(西南大学 资源环境科学学院, 重庆 400715)

摘要: 伊朗是中东地区的大国, 在中东乃至整个伊斯兰世界影响极大, 在世界战略格局中占有重要地位。进入 21 世纪以来, 随着国际形势的风云变幻, “一超多强”的世界战略格局更加明显。分析伊朗在新的世界战略格局中具有新的特点和重要地位, 提出新时期伊朗应采取的对外战略。

关键词: 伊朗; 世界战略格局; 对外战略

中图分类号: D737.3.0 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-733X(2006)04-0061-04

Discourse Upon Iran's Important Status in World Strategy Pattern During New Days

AN X iao-liu, YANG X ing-li

(School of Resource and Environment Science, Southwest University, Chongqing 400715, China)

Abstract Iran is a great nation in the Middle East and has enormous influences on the Middle East even on the entire Islam world. It also holds the important status in the world strategy pattern. In the 21st century, along with international situation changing constantly, there existed the condition of “one super strong more stronger”. The world strategy pattern is more obvious. Iran has the new characteristics in the new world strategy pattern. This article has elaborated Iran's important status in world strategy pattern, analyzed Iran's characteristics in world strategy pattern during new days, and proposed that Iran should adopt foreign strategy in new times.

Key words Iran; world strategy pattern; foreign strategy

冷战结束, 两极格局解体, 经过十多年的发展, 一个以美国为主导的“一超多强”的世界战略格局已基本形成。伊朗作为中东地区有影响力的大国, 在世界战略格局中占有举足轻重的地位。

一、世界战略格局中的伊朗

(一) 拥有重要战略位置的中东大国。伊朗是中东大国, 拥有 6 827. 8 万人口 (截止 2003 年 7 月) 和 164. 5 万平方公里国土, 控制着海湾东岸和霍尔木兹海峡, 是连接波斯湾和里海、中亚的最佳通道。它地处海湾与中亚这两个世界石油产区的要冲地带, 2000 年从海湾出口石油的 90%, 即国际能源市场上 2/5 的石油贸易量要经过此

地^{[1]18}。伊朗是中东地区仅次于土耳其的政治、经济强国, 自波斯帝国以来就对周边尤其是中亚地区长期具有重要影响。伊朗与阿拉伯国家共同信仰伊斯兰教, 在阿拉伯世界乃至整个伊斯兰世界历来有着极大的影响。

(二) 具有悠久文明的伊斯兰国家。早在公元前 4000 年, 伊朗这块土地上就已经有人类居住。公元前 550 年, 居鲁士创建了波斯帝国, 鼎盛时曾横跨亚非两洲, 远达欧洲大陆, 且国力强盛、民族众多、文化空前繁荣, 是伊朗文化发展的第一次高峰。公元 7 世纪中叶伊朗伊斯兰化之后, 伊朗文化又迎来了一次大发展时期, 在哲学、医学、天文地理、数学等领域涌现出了一批著名学者, 语

收稿日期: 2006-03-31

基金项目: 国家社科基金项目 (04BJJ003)

作者简介: 安小六 (1971-), 女, 河北武安人, 西南大学工程师, 西南大学资源环境科学学院硕士研究生。研究方向: 中东政治经济。杨兴礼 (1951-), 男, 四川重庆人, 西南大学资源环境科学学院教授, 硕士研究生导师。研究方向: 中东政治经济研究。

言文学方面也出现了一大批传世之作。建立于公元 1502 年的萨菲王朝, 经济发达, 对外贸易空前活跃, 人民安居乐业, 曾跻身于世界强国之列, 堪称伊朗第三盛世。首都伊斯法罕是“丝绸之路”南部的重要一站, 也是伊朗古建筑和艺术珍品留存最多的一个城市, 有“伊斯法罕半天下”的美誉。由于其处于连接亚、非、欧三大洲的咽喉地位, 使它成为历史上世界文明荟萃的中心, 各种宗教、哲学思想和学术成果从东西方传入伊朗, 又从这里传播到世界各地, 发挥了文化桥梁的作用。到近代, 伊朗和其它亚、非、拉国家一样遭受着西方列强的蹂躏。二战期间, 伊朗被英、苏所控制, 面临着被瓜分的危险。1979 年伊斯兰革命以后, 建立了“政教合一”的政治体制, 恢复了伊斯兰教在国家意识形态的主导地位, 98.8% 以上的居民信奉国教伊斯兰教^{[2] 116}。

(三) 当今世界的热点国家。中东地区由于其重要的地理位置和丰富的石油资源, 不仅是国际霸权主义争夺的主要目标, 而且成为战后世界战乱极为频繁的一个地区。伊朗扼守着中东石油输出的咽喉要道霍尔木兹海峡, 是当今世界倍受关注的热点国家。1979 年伊朗伊斯兰革命以后不久, 两伊战争爆发, 历时 8 年, 双方都付出了惨重的代价。伊朗伊斯兰革命期间, 愤怒的伊朗青年学生占领美国驻伊大使馆, 将美国外交人员扣为人质, 从此拉开了美伊交恶 25 年的序幕, 美伊关系成为焦点。伊斯兰革命后, 美国允许巴列维国王到美国避难, 冻结伊朗在美财产, 断绝和伊朗的外交关系, 并长期对伊朗实施经济制裁。伊朗核问题的出现使其再次成为世界的热点。

(四) 中等水平的发展中国家。农业在伊朗国民经济中占有举足轻重的地位。在 20 世纪初, 农业产值占国民生产总值的 80% ~ 90%, 到 50 年代还占 50% 以上。到了 60 年代, 伴随着“石油美元”的滚滚而来, 当时的巴列维国王实行过度扩张性的财政政策, 结果招致了国民经济的全面崩溃, 导致了伊斯兰革命的爆发。长达 8 年的两伊战争给伊朗造成了数千亿美元的经济损失。战后, 伊朗政府实行务实的外交政策, 积极发展同欧盟、日本和中国等的双边关系; 对内实行改革, 制订 5 年计划, 积极发展经济, 达到了较高的经济增长率。根据国际货币基金组织数据显示, 伊朗 2000~ 2004 年国内生产总值增长率分别为 5.3%、5.9%、6.7%、6.1%、5.7%; GDP 分别为 1

130 亿美元、1 080 亿美元、1 270 亿美元、1 410 亿美元^[3]。其人均 GDP 和产业结构仍处于中等发展中国家的水平。

(五) 石油资源丰富的经济外向型国家。伊朗是世界石油大国, 2003 年其探明储量 172 3287.67 万吨, 居世界第三; 产量 18 650 万吨, 居世界第四^[3]。2000 年其石油出口额为 174.16 亿美元, 居世界第二位, 其石油出口额占其对外出口总额的 80%。同年, 石油出口对其 GDP 的贡献率为 26.2%。由于伊朗科技落后, 生产技术不发达, 每年需要进口大量的机电、汽车配件、发电设备、通讯设备、家电、矿山机械和一定数量的农产品等。2000 年, 伊朗进出口贸易总额为 329.7 亿美元^{[3] 119}, 对 GDP 的贡献率为 49.7%, 其中, 进口贡献率为 16.9%, 出口贡献率为 32.8%。

二、新时期伊朗在世界战略格局中的特点

9.11 事件后, “一超多强”的世界战略格局更加凸现。伊朗在世界战略格局中的地位出现了一些新的特点。

(一) 9.11 事件以后, 被美国列为“邪恶轴心”国之一。2002 年 1 月 29 日, 美国总统布什发表了第一个国情咨文, 指责伊朗、伊拉克和朝鲜一直致力于发展大规模杀伤性武器, 和他们的恐怖盟友组成“邪恶轴心”, 对世界和平与安全造成越来越大的威胁。其实, 美国把伊朗列为“邪恶轴心”无非是两方面原因。一方面, 伊朗确实给予被美国列为恐怖组织的“伊斯兰圣战组织”、“哈马斯”、阿布·尼达尔领导的“法塔赫运动”、“解放巴勒斯坦人民阵线”、“民主阵线”、阿布·穆萨领导的“起义法塔赫运动”和黎巴嫩“真主党”政治和道义上的支持。因为在伊朗看来, 支持这些组织是反击以色列对穆斯林兄弟侵略的正义之举。就伊朗支持“基地”组织而言, 美国至今也没有抓到确凿的证据。另一方面, 美国是想借“反恐”为名, 进一步遏止伊朗, 甚至利用“先发制人”的军事打击来颠覆或和平演变与美国作对的“毛拉政权”, 把它改造成西方的“民主政权”, 接受美国的领导, 以实现其称霸中东的战略意图。

伊朗是美国能否称霸中东的关键因素, 在伊斯兰世界有很强的影响力, 如果美国控制了伊朗将大大削弱伊斯兰世界反美力量, 实现美国的大中东计划。

(二) 地缘安全形势更加恶化。伊拉克战争

后,伊朗地缘安全形势空前恶化,已处于美国的战略包围之中。在西部,萨达姆时代的伊拉克一直敌视伊朗,伊战后,美国在伊拉克陈兵 13.8 万人^[4],虽然遭到反美武装力量的抵抗,但大局已定,未来的伊拉克必定是一个亲美政权,直接威胁伊朗。在东部,阿富汗战争后,美国在阿驻军 7 000 人,对伊朗形成夹击之势。在北部,美国借口“反恐”,已在中亚建立了军事基地,驻军已超过 5 000 人。

(三)与欧盟和日本的经贸关系密切。欧盟和美国在处理伊朗问题上存在明显的分歧,主张在联合国的框架内通过合作和对话解决问题,与美国的“单边行动”和霸权主义显然不同。日本虽受制于美国,但与伊朗并无恩怨。而伊朗是世界石油大国,丰富的能源不仅是伊朗外交的资本,也对欧盟和日本等能源需求大国有很强的吸引力。因此,在新时期,随着伊朗经济的发展,伊朗与欧盟和日本的经贸关系发展迅速。欧盟消耗的石油和天然气分别有 71.4% 和 44.9% 需要进口,仅在 2000 年就从伊朗进口价值 67.2 亿欧元的石油^[5]。伊朗也是欧盟工业品的一个重要市场,2002 年,德国、瑞士、法国、意大利、英国向伊朗出口的商品价值分别为 34.75 亿美元、18.95 亿美元、12.07 亿美元、11.78 亿美元、6.89 亿美元。伊朗是日本原油的重要供应国,2002 年,从伊朗进口原油价值 47.11 亿美元。同年,向伊朗出口工业品价值 7.19 亿美元。此外,英国皇家英荷壳牌石油公司、法国埃尔夫石油公司等西方石油公司对伊朗石油的勘探、开发持积极合作态度。日本石油公司已获得了阿扎德干油田的开采权。

(四)与中国双边关系发展良好。中伊两国的友谊源远流长,中国古代的“丝绸之路”途经伊朗。新中国成立后,两国于 1971 年建立大使级外交关系。新时期,中伊两国高层领导人互访不断,两国关系日益密切。2002 年 4 月,江泽民主席应邀访问伊朗,双方签署了一系列经贸合作文件。随着两国政治关系的更加密切,经贸关系发展迅速。中伊双边贸易额从 1995 年的 5 亿美元上升到 2002 年的 37.42 亿美元,8 年间增长了 7.5 倍。至 2003 年 5 月底,中伊双边贸易额为 22.71 亿美元,其中中国对伊出口 8.12 亿美元,自伊进口 14.65 亿美元。中国已经成为仅次于日本和德国的伊朗第三大贸易伙伴。伊朗已成为我国原油的第一大供应国,2002 年,进口原油 1 110.70 万吨,

CIF 总额为 20.40 亿美元,占当年我原油进口总量的 15.76%。中伊经济合作涉及水坝、水电站建设、地铁、石油勘探开发、汽车制造、造船、铁路和农业等领域。截止到 2003 年 3 月底,我在伊朗承包工程已完成项目 32 个,项目金额计 5.573 亿美元;在建项目 48 个,项目金额计 22.18 亿美元,在手合同项目 29 个,合同金额 12.207 亿美元,正在跟踪的项目更高达 100 多亿美元。

三、新时期关于伊朗对外战略的建议

(一)利用意志与技巧,以小搏大,妥善处理核问题。对于伊朗来说,现在对外战略的重点就是妥善处理核问题。关于核问题,伊朗一方面要面对抓住伊朗的核问题不放的美,另一方面也要面对代表国际社会的国际原子能机构。这就要求伊朗利用意志与技巧,在美国的巨大威胁下,以小搏大,并且要巧妙的通过引导将各大国的外交合力导向反对美国和保护伊朗的轨道,收到以弱抗强和由弱转强的效果。

伊朗核问题曝光以后,不仅触动了美国最敏感的神经,也引起全世界的关注,尤其是世界大国的关注。布什总统在 2003 年的《国情咨文》中,首次提出,“美国和全世界面对的最严重危险是寻求和拥有核生化武器的非法政权。”^[6]因此,美国对伊朗核问题立场坚定:伊朗必须全面、无条件地与国际原子能机构合作,签署《不扩散核武器条约》附加议定书,并终止“浓缩铀”实验。否则,美国将在联合国发起全面制裁,甚至提出武力解决议案。欧盟则主张在国际原子能框架内寻求解决的办法,并对伊朗好言相劝,只要伊朗放弃开发核武器计划,欧盟愿意帮助伊朗发展民用核电站,并提供燃料,而且还与伊朗进行了多次谈判。俄罗斯敦促伊朗停止“浓缩铀”计划。中国反对将伊朗核问题提交联合国。这时候,伊朗应联合任何可以联合的国家,主动配合大国外交,满足大国的虚荣心与自负感,但又不顺从大国,集中力量防止美国统治集团国家霸权主义与国家恐怖主义双管齐下政策的锋芒指向伊朗。

内贾德上台后在核问题上持强硬立场。2005 年 8 月 8 日,内贾德就职两天后就启动了伊斯法罕的铀转化活动。内贾德总统还公开抨击英、法、德三国积极主导伊朗核谈判的目的不纯,暗示欧盟在谈判中无视伊朗国家利益。尽管如此,内贾德在 2005 年 9 月 17 日第 60 届联大一般性辩论

中发言时,提出邀请外国公司参与伊朗的铀浓缩计划,以最大限度确保该计划的透明度,保证伊朗的核活动不会用于军事目的,表现了内贾德强硬和柔软两种手段,同时也说明内贾德并不是一个容易打交道的对手。在国际原子能机构理事会(IAEA)2005年在维也纳举行为期2天的会议前夕,伊朗议会以压倒多数通过一项法案,要求在伊朗核问题一旦被诉诸联合国安理会的情况下,伊朗政府应当中止国际核查人员对伊朗核设施突袭式的检查并恢复铀浓缩活动,这再次显示出了伊朗在核问题上的强硬态度。IAEA各成员国代表作出暂时不将伊朗核问题提交安理会的决定。西方国家同意接受俄罗斯提出的折中方案,允许伊朗从事铀浓缩活动,但条件是这一敏感活动须在俄罗斯实施。这时候,伊朗不应急着解决核问题。伊朗应明白,美国抓住伊朗的核问题不放是想控制伊朗从而称霸中东,所以即使核问题解决了,美国也会找其它借口来对付伊朗。伊朗应灵活地与世界大国谈核问题,并积极与世界大国发展经贸往来,吸引更多的投资;在政治上靠拢欧盟、俄罗斯等世界大国。世界大国在伊朗的利益越多,对伊朗制裁的机会就越小。

(二)寻求机会,切实改善与周边国家的关系。地缘战略应是伊朗对外战略的基石。伊朗与中亚和外高加索地区的国家有着传统的友谊,又与这些国家在民族、宗教和文化方面有着历史渊源。在里海国家集团框架内,加强与这些国家在政治、经济、军事、文化等全面的合作是巩固战略北缘的明智之举。按照“搁置争议,合作发展”的原则,改善或巩固与阿拉伯国家的合作关系是打破美国战略包围的必要手段。从政治和外交上承认以色列的合法地位,但并不放弃对巴勒斯坦人民争取合法权力斗争的支持符合国际社会的主流愿望。从某种意义上说,阿富汗和伊拉克未来的“亲美政权”,可能为伊朗改善与这两个国家的关系提供了机遇。无论美国承认与否,它已把伊斯兰国家看成是滋生恐怖主义的温床,已在穆斯林社会埋下了“仇美”的种子,况且穆斯林什叶派在这两个国家占优势,无论美国采取何种手段阻止

什叶派势力,什叶派参政不可避免。意识形态的一致,有利于伊朗改善与这两个国家的关系,并可能为伊朗在原则性问题不妥协的情况下改善与美国关系提供一条途径。

(三)加强改革的力度,配合国际社会“反恐”,积极融入当今世界的主流。伊朗1990年代就开始了对外缓和与周边及西方大国的关系、对内致力于经济建设的改革。但改革的力度不够。例如,伊朗规定外国人只能以合资方式进行投资,外方所占股份不能高于49%^[7],石油勘探开发中的“回购制”等。这些做法与国际通行的经济规则不接轨,制约了经济发展。伊朗应该逐步淡化伊斯兰教在国家意识形态领域绝对化的统治地位和改变强硬的神职人员控制国家大权的局面,逐步扩大人民的民主和自由,加快对内改革和对外开放的步伐,促进经济的发展。“反恐”是国际社会成员义不容辞的义务,伊朗应积极配合国际社会打击“基地”组织,进一步加大“反恐”的力度,以树立良好的国际形象,积极融入和平与发展这一时代的主流。对于抗击以色列的所谓“恐怖组织”,伊朗应根据国际形势和中东和平进程,相机而动,恩威并用,帮助而不是阻碍阿以争端根据联合国相关决议得以公平地解决。

参考文献:

- [1] Richard D. Sokolsky. The United States and the Persian Gulf [M]. National Defense University Press 2003
- [2] 世界经济年鉴:2001年[C]. 北京:经济科学出版社,2002
- [3] 唐宝才.中国和伊朗经贸合作前景探讨[J]. 西亚非洲,2004(5).
- [4] 布什强烈辩护美在伊政策[ED/OL]. (2004-05-25) http://www.qzwh.com/gb/content/2004-05-25/content_1241100.htm.
- [5] Joseph Cirincione How will the Iraq War Change Global Nonproliferation Strategies? [M]. Arms Control Today, April 2003
- [6] 伊朗[ED/OL]. <http://www.fjietc.gov.cn/ai-condition/asia/iran.htm>
- [7] Ray Takeyh. Iranian Options Pragmatic Mullahs and America's Interests[M]. The National Interests Fall 2003

责任编辑 朱健华 英文审校 孟俊一