

土耳其加入欧盟的政治文化分析

吴 仪, 王昱伟

(武汉大学 政治与公共管理学院, 湖北 武汉 430072)

[摘要] 从 1963 年以来, 土耳其就开始了漫长的入盟(欧共体)之路, 时至今日未能如愿。如果从社会制度和文明冲突等政治文化的视角看待欧土关系及其对土耳其入盟的影响, 政治文化认知的不协调是土耳其与欧盟产生差异性和矛盾性的深层原因。

[关键词] 土耳其; 欧盟; 政治文化; 欧土关系

[中图分类号] D81 [文献标识码] A [文章编号] 1001-4799(2005)06-0629-03

1963年以来, 土耳其一直在谋求加入欧盟却一再被其拒绝, 但土耳其为什么并不因此而气馁呢? 伊斯坦布尔加拉塔萨雷大学欧盟问题专家阿克塔尔博士认为: “土耳其加入欧盟好处甚多, 主要是可以获得欧洲两百多年的先进经验和先进技术。此外还能重新发现自己的过去, 找回自己的记忆和历史, 从而坚定自立于欧洲强国之林的信心。”正因为如此, 土耳其要加入欧盟的决心是不会动摇的。同时, 土耳其此举对欧盟来说也不是一件毫无意义的事情: 土耳其跨入欧盟, 一是具有沟通伊斯兰教与基督教文明的桥梁作用; 二是欧盟的“新地中海战略”需要土耳其的合作。但土耳其跨入欧盟的算盘始终未能如愿的原因是欧盟对土耳其进行“刁难”, 抑或其他? 其入盟前景又将如何? 本文试图就此作出分析。

一、土耳其加入欧盟的滞障因素

我们对土耳其和欧盟这两个行为体分别加以考察, 就会对土耳其在欧盟扩大的进程中屡次受阻的原因不难理解了。就土耳其自身方面而言, 主要有以下两个因素制约其加入欧盟:

1. 政治制度不完善 欧盟认为, 土耳其民主制度尚不完善。尽管土耳其经历了一百多年的西方化进程, 并且也按照欧洲的政治模式建立了多党民主政体, 但在欧盟看来, 这种民主结构还不成熟, 仍未达到入盟的标准。客观地讲, 与其他伊斯兰国家相比, 土耳其政治制度的民主化、法制化已达到相当高的程度, 但它的半总统制仍带有集权的色彩。这种体制既承认总理制、多数党主政、内阁对议会负责, 又授予总统较大的权力。在土耳其, 军队的地位和作用比较突出, 军队被认为是国家“唯一的健康机体”, 是“国家的精华”。20世纪60年代以来, 土耳其曾发生了四次军人政变。虽然这四次军人干政的目的是维护和促进世俗政党的团结, 防止伊斯兰主义势力的复活, 但毕竟给人一种政局不稳的印象。此外, 欧盟还指责土耳其1982年宪法的某些内容, 如不许大学生参加政党, 选民年龄为20岁, 各党不得成立妇女和青年组织; 还指责土耳其政府刑讯、监禁持不同政见的知识分子以及人权纪录太差, 等等。

2. 政治民族主义诱下的民族问题 所谓的政治民族主义, 就是强调国家力量, 主张强化国家的政治控制力和主权的权威性、神秘性, 用国家的形式去实现民族的远大抱负。民族成员忠诚于他们自己的民族共同体并希望成为独立的国家作为历史上显赫一时的奥斯曼帝国衣钵传承者的土耳其在这一点上表现得尤为明显。除了与俄国周边安全息息相关的“泛突厥主义”外, 还具体表现在: 一是库尔德人问题。长期以来, 土耳其对境内的库尔德少数民族实行“土耳其化”政策, 对库尔德工党游击队一直进行军事镇压。对此, 欧盟认为, 土耳其政府的库尔德政策严重违反了欧盟一向标榜的民主和人权原则, 强烈要求土政府尊重库尔德人的基本生存权利, 停止镇压, 以民主和和平方式解决其境内的库尔德人问题。二是塞浦路斯问题。即塞浦路斯希腊族和土耳其族的矛盾以及与此有关的国际纠纷。土耳其和希腊两国在此问题上的尖锐对立势必增加土耳其加入欧盟的难度。因为早在1981年, 希腊就已成为欧共体成员。在欧盟内, 希腊握有否决权。据土耳其媒体1998年5月报道, 在一份由土耳其总理府办公室发表的声明中, 耶尔马兹总理谴责希腊采取“一系列有计划的步骤”阻挠土耳其的发展及其与西方世界特别是欧盟的融合, 并呼吁希腊放弃对土耳其的“敌对立场”, 为两国关系正常化创造有利条件。三是爱琴海问题。这涉及到《色佛尔条约》、《洛桑条约》及希腊人的入侵, 甚至可以追溯到奥斯曼帝国统治希腊的时代, 是土、希两国长期交恶的重要原因。随着时间的推移, 此问题日益严重。爱琴海问题, 说到底是领土问题、领空问题、经济问题, 对这样一个涉及国家利益的重大问题, 解决的难度是可想而知的。

与此同时, 欧盟内部对是否接纳土耳其也是疑虑重重: 一是土耳其入盟将挑战以“法德为轴心”的欧洲主导地位。按照目前的人口增长率, 土耳其将在5年后超过德国成为欧洲人口最多的国家。而欧洲议会是按各成员国人口比率来分配席位的, 土耳其在获得议会最多席位后, 就有可能从自身利益出发对欧盟的立法和行政施加影响, 这自然是主导欧盟事务

[收稿日期] 2005-03-30

[作者简介] 吴仪(1979-), 女, 湖北武汉人, 武汉大学政治与公共管理学院研究生。

的法德两国所不愿看到的。二是欧盟扩大的矛盾致使土耳其难以被接纳。欧盟东扩是一项复杂而艰巨的工程。与前四次扩大相比,此次要求入盟的国家数量多,而且多为转轨国家,没有确立完全的市场经济体制。扩大后欧盟对其机构改革、政策调整、地区经济的不平衡以及失业和移民问题,一时难以消化和解决。正如前欧委会主席桑特所指出的:“欧盟在没有完成机构改革之前,匆忙扩大反而会干扰欧洲一体化的进程,削弱欧盟的决策和行为能力。”因此,欧盟的扩大必须注意其政治、经济的整合能力,作出轻重缓急的安排,土耳其进入欧盟不可能尽早发生,西欧国家将首先考虑东欧国家的入盟。

二、政治文化冲突的因素

土耳其加入欧盟的困难性不仅表现在上文所提到的表层因素,而且也有其深层原因,那就是政治文化的冲突。

政治文化是美国政治学家阿尔蒙德在1956年发表的《比较政治体系》一文中率先提出的概念。他认为:“政治文化是一个民族在特定时期流行的一套政治态度、信仰和感情。”它是由本民族的历史和现时的社会、经济、政治活动进程所形成,对未来的政治行为有着重要的强制作用。它包括一个民族的传统战略、现行的意识形态,以及与此有关的制度安排等。它深刻影响着国家对外政策的制定,在国家层面上影响对外政策的内容,在个人层面上影响决策者的对外决策方法。

在国际政治中,政治文化是个“软实力”,在国际社会中能产生亲和力或排斥力。政治文化差异可能引起国家间关系的对立和冲突,甚至导致国际政治力量的分化组合。关于这一点,美国政治学者、哈佛大学教授塞缪尔·亨廷顿在《文明的冲突》等系列长文中曾经指出:不同的文明之间的矛盾,将取代过去超级大国之间的对立关系,作为国际间悬而未决的最重要问题而突出出来,文明的冲突将左右全球政治。虽然他过分夸大了文化差异的作用,把它视为国际冲突的主要动因而不是众多动因之一。但是,由于各国之间历史、传统、自然环境以及政治、经济、军事地位的不同,政治认知、政治态度、政治信仰、政治情感和政治价值等政治文化之间的差异与矛盾是客观存在的现实。多种文化在迅速传播、交汇、影响、融合的过程中,自发地碰撞、激荡,并引发以文化为表现形式的政治对抗,造成国家间关系的紧张是不可避免的。有时民族国家之间在文化上的差异与矛盾,会直接牵涉到民族感情和民族心理,在特定的条件下往往能导致国家间尖锐的对立和冲突。比如,大中东地区等所谓文明的断裂带,各种政治矛盾和冲突十分尖锐复杂,局势动态不安,战争连绵不断,其背后都隐藏着深刻的政治文化的差异。

我们还应该看到政治文化诸要素既不是同时起作用,也不是平均起作用,它们在不同时期、不同条件下的地位和作用是不同的。在一种情况下以这种因素为主,在另一种情况下以另一种因素为主。国际政治中政治文化诸因素的作用也是分层次的,民族自豪感、民族凝聚力、社会心理、国民性格、历史传统的作用要比知识和信息、霸权和人权更有生命力。深层的心理结构要比物化的政治文化更恒久。文化比民族国家、政治制度更基本,也更持久,如犹太国家(以色列)历史很短,而犹太教和犹太文化却源远流长。政治文化的不同要素在不同的历史时期充当“亮点”的顺序是不同的。在工业社会霸权的作用重大,而在知识经济和全球化条件下,知识与信息的作用更重要。而民族感情是任何时代任何条件下都起作用的重要因素。受意识形态和冷战思维的影响,过去人们只重视军事、经济、资源等“硬权力”因素在国际政治中的作用,政治文化这个“软实力”的作用长期遭到了掩盖,受到了学者和政治家们的忽视。它似乎是看不见摸不着的,但又是客观存在的。作为一种潜在、资源的政治文化对国际政治、国家关系和民间交流仍然发挥着作用和影响。其作用是客观的、恒常存在的、不可忽视的。政治文化认知的不协调是土耳其与欧盟产生差异性和矛盾性的深层原因。

通过上文对政治文化概念和功能的界定,不难看出,尽管土耳其人打定主意,一门心思要进入“欧洲大家庭”,但欧洲人怎么看土耳其人也不像欧洲人。毋庸置疑,土耳其难以加入欧盟的深层原因就是基督教文化与伊斯兰文化的冲突。

土耳其是一个典型的伊斯兰国家,在历史上曾建立过强大的奥斯曼帝国,鼎盛时期的疆域和势力扩展到整个巴尔干半岛、西亚和北非地区。土耳其民族向来英勇、好战,20世纪初驱逐犹太人、迫害基督教东正教徒、屠杀亚美尼亚人等“劣迹”为欧盟内反对土耳其入盟的人提供了口实。在土耳其实现政治现代化的过程中,几乎各个方面都与伊斯兰教问题相关联。比如,1983年成立的土耳其繁荣党的纲领就主张建立伊斯兰生活方式,认为土耳其现代化的方式应该是伊斯兰的,应该尊重伊斯兰传统,并用伊斯兰精神教育国民。繁荣党的政治主张表明它是一个与伊斯兰教、伊斯兰文化有密切联系的伊斯兰民族主义政党。繁荣党成立后发展迅猛,1995年12月大选中跃居为土耳其第一大党。1996年6月,繁荣党和正确道路党组成联合内阁,埃尔巴坎出任总理。一年后,因世俗主义政党的反对和军方的压力,埃尔巴坎被迫辞职。繁荣党的执政将战后以来土耳其的伊斯兰复兴运动推向到了高潮,这也说明伊斯兰价值观得到了土耳其社会从上到下的某种认同。迅速发展的现代化是当代土耳其伊斯兰复兴的主要原因。现代化的发展引起了社会结构的急剧变化,其中最重要的是农村人口涌向城市和手工业者、小商人大量破产。涌进城市的农村人口的悲惨处境使他们对现行政策产生不满,由于他们保留着浓厚的伊斯兰传统,伊斯兰教便自然成为他们寻求精神安慰和谋取政治经济利益的工具。在激烈的市场竞争下破产的小业主、小商人也把伊斯兰教当成斗争的武器。一般说来,一旦现状被资本主义发展的动力所破坏,宗教便成为他们为维护自身利益而斗争的武器。伴随现代化和民主化的发展而来的扩大选举、普及教育和发展大众传媒,使民众的政治参与意识和行为不断增加,也使伊斯兰价值观和世俗价值观再次陷入冲突之中。土耳其的伊斯兰复兴标志民众的政治参与热情扩大反而影响民主政治的进程,是典型的政治文化冲突的表现。所以,土耳其的现代化并非一帆风顺。战后以来,土耳其社会多次遭受经济危机和经济衰退的困扰,引起了诸多社会问题:如通货膨胀率和失业率的不断增加,贫富

分化和贫富悬殊的扩大,道德水平的下降和犯罪率的上升。面对这一系列的社会问题,人们开始怀疑西化的道路是否适合土耳其,将目光转向了伊斯兰教。随之,土耳其从上到下开始认同伊斯兰价值观,最终在伊斯兰复兴浪潮的孕育下产生了土耳其的伊斯兰民族主义。纵观土耳其现代化的整个历程,我们发现土耳其的伊斯兰教与现代化的关系经过了一个由伊斯兰教占绝对统治地位到政教分离的世俗化、再到伊斯兰复兴这样一个过程。我们不能将今日的伊斯兰复兴简单地归结为一种循环。土耳其和广大第三世界国家一样,是在西方的影响下开始现代化的,所以,它的现代化是植入型的,早期的许多改革是在外国的直接压力下实行的。它不但要发展仿效西方的现代化,而且要反对西方列强的霸权主义。这样,土耳其便不可避免地面临现代化与西化、现代化与传统、现代化与民族主义的多重矛盾。这些矛盾伴随着土耳其的整个现代化过程。奥斯曼帝国的百年改革、凯末尔的世俗化改革、战后的民主化和伊斯兰价值的回归,都是土耳其在不同时期和不同环境中面对这些矛盾对现代化道路的选择过程。现代化与西化、现代化与传统、现代化与民族主义的多重矛盾,不但是土耳其也是整个第三世界国家现代化道路上需要面对的问题。

可见,土耳其虽然在经济上努力向西方看齐,但在对历史传统的尊重和宗教信仰、社会制度等方面的选择却表明了她的政治文化取向,决定了它本质上还是一个东方国家。而欧洲联盟的现成员国都是基督教国家,受基督教文明的影响,往往视土耳其是一个不稳定的、落后的东方国家。两种异质文化的冲突是较难调和的,而且还会继续产生潜移默化的影响。

法兰西学院院士阿兰·贝藏松指出,土耳其比欧洲其他地方进化要晚,“欧洲与这个差异巨大的文明混合是危险的”。欧盟不情愿一个伊斯兰教异质文化加入“基督教俱乐部”,所以对土耳其迫切的入盟要求反应冷淡。亨廷顿认为:“土耳其进入欧盟不可能尽早发生,而相反,欧洲将出现一个强大的对立面。当西欧国家优先考虑东欧国家入盟时,土耳其感到污辱,因为已等了20年。”法国前总统、欧盟制宪委员会主席德斯坦更是毫不客气地表示,欧洲是一个基于西方价值观的共同体。作为拥有一个共同价值观的社会,欧洲不得不界定它的边界。这些边界必须基于共同的价值、共同的文化和共同的历史。土耳其是一个与欧洲“有不同的文化、不同的处事方法、不同的生活方式”的国家,给予土耳其欧盟成员资格将会打破这种界限,土耳其入盟将是“欧盟的终结”。可见,虽然土耳其是一个世俗化的国家,但其伊斯兰文明与欧洲西方文明之间的沟通融合还需要一定的时间。

欧盟宣称自己是一个多元文化和宗教兼收并蓄的大家庭。因此,如果从欧盟希望建立一个超越民族和宗教的多元社会、欧盟的价值理念和实际利益以及土耳其锲而不舍的追求这些方面来看,欧盟最终会接纳土耳其入盟。但土耳其真正融入欧洲还有很长的路要走。

[参考文献]

- [1] 怀成波.土耳其:“我们希望像欧洲人那样生活”[N].参考消息,2002-12-19.
- [2] 亨利·基辛格.美国需要外交政策吗?——21世纪的外交[M].北京:中国友谊出版公司,2003.
- [3] 彭树智.土耳其研究三题[J].西亚非洲,2002,(1).
- [4] 肖宪.冷战结束后的欧盟——中东关系[A].走近欧盟[C].昆明:云南大学出版社,1999.
- [5] 李满田,高哈吉.土耳其的欧盟之路[J].欧洲研究,2004,(1).
- [6] 闫文虎.土耳其民族问题及其影响下的对外政策[J].河南社会科学,2004,(3).
- [7] 加布里埃尔·阿尔蒙德,鲍威尔.比较政治学:体系、过程和政策[M].上海:上海译文出版社,1987.
- [8] 徐文泉.政治文化与国际关系[J].国际关系学院学报,2001,(2).
- [9] 陈德成.土耳其繁荣党的伊斯兰民族主义初探[J].西亚非洲,1996,(4).
- [10] 江建国.被冷落的新娘——土耳其尚难加入欧盟[J].德国研究,1998,(2).

[责任编辑:朱建堂]

A Political and Cultural Analysis of Turkey's Attempted Entrance into the European Union

WU Yi, WANG Yu-wei

(School of Political Science and Public Management, Wuhan University, Wuhan, Hubei 430072, China)

Abstract: Turkey has commenced its long-term and rough entrance application for European Union since 1996. European Union was enlarged on May 1, 2004, engaged 10 new members including Czech Republic formally. However, Turkey was refused by EU. Turkey's entrance was becoming EU's puzzle. This article analysis the regime and culture conflict of Turkey, discusses Turkey-EU relationship and its entrance influence.

Key words: Turkey; European Union; political culture; EU-Turkey relationship