

一名巴勒斯坦孩子从约旦河西岸的城市希伯伦一个破碎的玻璃窗内向
外张望



巴以徘徊在战争边缘

——巴以和谈面临6大难题

□于 雷 崔新华 / 文

7月29日早晨，以色列极端宗教团体“圣殿山忠诚者”人员将一块重达4.5吨的大理石运至东耶路撒冷老城一个古城门外，象征性地举行仪式，为“第三圣殿”奠基，导致巴以双方再度发生冲突，造成20多人受伤。中东危机大有一触即发之势。

以巴冲突自去年9月爆发以来，目前已造成至少650人死亡，其中大部分是巴勒斯坦人。虽然以巴双方均有和解之意，但面临的困难却难以解决。

1. 最棘手的后遗症——难民问题

巴勒斯坦难民问题是中东战争特别是第一次和第三次中东战争的产物，也是阿以冲突迟迟得不到全面和平解决的结果。巴勒斯坦难民在中东地区分布最多的国家依次为约旦、黎巴嫩、叙利亚、伊拉克和利比亚。其中在约旦和叙利亚的难民境遇最好，在黎巴嫩的难民处境最差。

以色列和巴勒斯坦就难民形成的责任历来各执一词，互相指责，针锋相对。其根本性的原因在于巴勒斯坦的人口出生率高于犹

太人。以方估算，如果允许近400万名巴勒斯坦难民回归以色列境内，到2015年，巴勒斯坦人口就会达到700万，而届时犹太人口只有500万，以色列作为一个犹太国家的特性就发生了逆转。

根据媒体2000年底披露的方案，以色列同意放弃包括圣殿山在内的东耶路撒冷，以换取巴勒斯坦推迟解决难民回归问题。巴方已积极回应了这一方案，并同以方重新到美国商讨恢复最终地位谈判。以色列为了阻止大批巴勒斯坦难民回归而不惜放弃圣殿山，就足以说明难民问题的重要性了。显然，这个方案的实质是最终要让巴方放弃大部分难民的回归权，并使他们在各方的帮助下就地安置。

解决难民的另一个因素是对难民的赔偿问题。联合国大会通过的194号决议规定：“根据国际法及平等原则，有关责任政府或当局应该作好赔偿，赔付那些不愿回归以及造成财产损失和损害的难民。”但是，赔偿面临着一系列操作问题，如：如何对巴勒斯坦难民蒙受的损失进行估算？采取哪种方式进行赔付？赔偿是用现金支付还是提供某种一揽子服务？是立即一次性完成还是分阶段进行？

等等，都是一些悬而未决的问题。

2.制造冲突的马蜂窝——犹太人定居点

目前，巴以双方对犹太人定居点数量的统计出入较大。据以方统计，定居点数目为190个，定居者人口为14万至20万；而根据巴方1999年的统计，犹太人定居点200个，定居者超过30万人，其中西岸定居者163161人，东耶路撒冷18万人。

以色列本土面积有限，南北长、东西窄，最窄的地方只有15公里。1967年中东战争爆发后，以色列政府出于防御阿拉伯国家从约旦和埃及两个方向夹击的实际需要，开始建设军事定居点。定居点不仅涉及到领土的归属问题，更可作为进行预警和防御的桥头堡，增加战争动员和兵力调动的速度。平时，定居点的存在可以为以军的存在提供合理的借口；战时，定居点立即成为以色列的屯兵和物资集散要地。目前，许多重要地区的定居点都被以军建成军事基地，成为作战网络和重要网眼，连接定居点的公路战时或紧急状态下可以为以军兵力部署和物资运输提供最大的便利。如加沙南部的古什·卡提夫定居点可以在必要时成为隔离加沙和埃及的军事据点，切断巴勒斯坦人与埃及的陆路通道。约旦河谷定居点可以成为以军分割西岸同约旦联系的重要堡垒。在2000年9月爆发的巴以流血冲突中，加沙地带的定居点就发挥了明显的军事基地和作战堡垒的作用，以军的大批兵力、装备都是通过直升机直接在定居点进行集散的。以军还以古什·卡提夫、卡夫尔·达卢姆、尼茨萨利姆等定居点为轴心，并利用其周围的公路，将加沙地带切割为南北两部分，有效地实施了对巴勒斯坦人员和物资的封锁和隔离，沉重打击了巴勒斯坦经济和社会的发展。正因如此，巴方也将犹太人定居点视为心腹大患，强烈要求拆除之。所以说，在这一问题上达成一致

也是相当困难的。

3.触动神经的高压线——地界划分

巴以之所以冲突不断，多次和谈未果，边界问题是其中最敏感的问题。

1967年11月22日联合国安理会通过了242号决议，其核心是要求“以色列军队撤出其于最近冲突中所占领的领土”，其他阿拉伯国家承认以色列作为主权国家在中东地区的存在权和安全要求。242号决议和1973年10月通过的338号决议体现了后来提出的“土地换和平”原则。1993年巴解组织同以色列签署的奥斯陆协议及此后的怀伊协议都重申了这一点。因此，以1967年战争爆发前的停火线为巴以未来边界，即以以色列撤出全部约旦河西和加沙地带应该是没有任何争议的。

但是，以色列并不愿意按照协议规定归还巴勒斯坦被占领土。巴拉克及沙龙都声称不会完全撤回到1967年战争爆发前的边界。而巴勒斯坦的立场是，只要不收回每一寸失地，决不同以色列签署和平协议。

目前，巴方基本收回了加沙354平方公里的土地，但是其中占总面积35%的定居点、定居点专用路和安全区仍处在以色列控制之下，约旦河西岸巴方安全收回的土地约占18%，为1059平方公里，巴以共管地区为25%，为1471平方公里；其余57%左右的地方仍处在以色列的完全控制之下。

4.潜在的战争导火索——水资源之争

由于中东处于干旱半干旱荒漠地区，在中东素有“水贵如油”之说，因此，对水资源之争亦是和谈的一大症结。

巴勒斯坦地区60%以上属于干旱和半干旱地区，每年4月至11月为旱季，气候炎热干燥；12月至3月为雨季，降雨虽多但雨量有限。北部和西部山区年降雨量可达1000毫米，但东南地区，特别是死海一带的降雨只有100毫米，南部的内格夫沙漠几乎全年无雨。整个地区的年均降雨量在400~800毫米之间，从北部和西部向东部剧减，北部水源充足，中部、南部严重缺水。

一般认为，巴勒斯坦地区共有人口900万，20万亿立方米的淡水如果仅用于生活消耗是没问题的，然而由于农业灌溉和工业部门都大量地需要淡水，因此水的短缺就十分明显了。在每年的淡水占有和消耗中，以色列明显在数量和质量上都远远高于巴勒斯坦自治区。据世界银行和联合国有关机构1999年提出的报告，以色列占有和消耗全部水资源的80%，巴勒斯坦自治区只享用剩余的20%。巴勒斯坦人得到的水量每天达不到世界卫生组织规定的人均40升的最低标准，而犹太定居者消费的水量是巴勒斯坦人的4倍。据约旦一位学者领的研究报告说，以色列人年均用水344立方米，巴勒斯坦人只有93立方米。在生活用方面，以色列每年人均可享受220立方米，巴勒斯坦人均仅有39~50立方米。以色列《国土报》也承认，以色列人年均消耗水量为104立方米，是巴勒斯坦人的3倍。

在解决水资源分配问题上，以色列认为，一是中东水系是一个整体，中东地区的水资源应该为中东所有国家造福，埃及、土耳其等富水国家和以色列、约旦以及巴勒斯

以色列士兵在巴勒斯坦拜特贾拉村对面构筑的工事，密切监视着对面的情况。



坦等缺水国家应该实现用水均等,主张建立一个地区体系以便共同解决水资源短缺问题,在地区国家间协调和平衡水资源的利用,并发展新的节水或扩大水源的技术和手段。二是反对彻底同巴勒斯坦进行水资源再分配,主张共同管理水资源,以确保目前对大部分水源控制的优势,至少要保证以色列水资源安全不受威胁。巴勒斯坦方面则主张根据有关国际法特别是日内瓦公约、海牙协定、联合国有关巴勒斯坦问题的决议以及巴以签署的一系列协议,巴勒斯坦人完全拥有对其土地(1967年战争中失去的土地)上的水资源的原始主权和全部使用权,并坚持收回这些主权和使用权,同时还提出水资源分配必须同边界、难民和定居点等问题一并解决,不能分割或推迟。

5.无法回避的矛盾—耶路撒冷归属

中东争端是最为复杂的国际纠纷,巴勒斯坦问题又是中东争端的核心,而耶路撒冷地位又是巴勒斯坦问题难以迅速解决的最大障碍之一。

近年来,巴以谈判特别是2000年7月巴以美举行的戴维营会谈结果以及随后爆发的巴以流血冲突冲突显示,耶路撒冷地位之争已经到了前所未有的无法回避而难以调和的关键阶段,耶路撒冷的前途已经成为决定巴以和谈乃至整个中东和平进程未来命运的决定性因素。耶路撒冷之所以成为中东争端焦点中的焦点,之所以十分复杂和难以解决,原因在于它不是个简单的领土归属问题,而是它在政治、经济、宗教等方面都交织着复杂的利益冲突和精神纠葛,具有多重价值和意义。

耶路撒冷是犹太教、基督教和伊斯兰教的共同圣地,涉及世界数十亿人口的宗教和民族感情。这里有大量的宗教和历史遗址,其中有9处3大教先知墓,400多处学者、显贵、总督、将军墓地和历史景观。耶路撒冷位于阿拉伯新月地带的中部,一直是联系欧洲和中东北非的重要交通枢纽和物资中转中心。而且地势较高,易守难攻,占据了耶路撒冷,即可轻易控制整个地区,因此耶路撒冷自古以来便是兵家必争之地。由于耶路撒冷是世界3大宗教圣地,而3大宗教的人口又占世界人口1/3强。因此,它也自然具有十分重要的政治地位。无论是以色列、阿拉伯和伊斯兰国家还是西方基督教国家,都把它当作心中的圣殿。耶路撒冷是他们共同的精神家园。

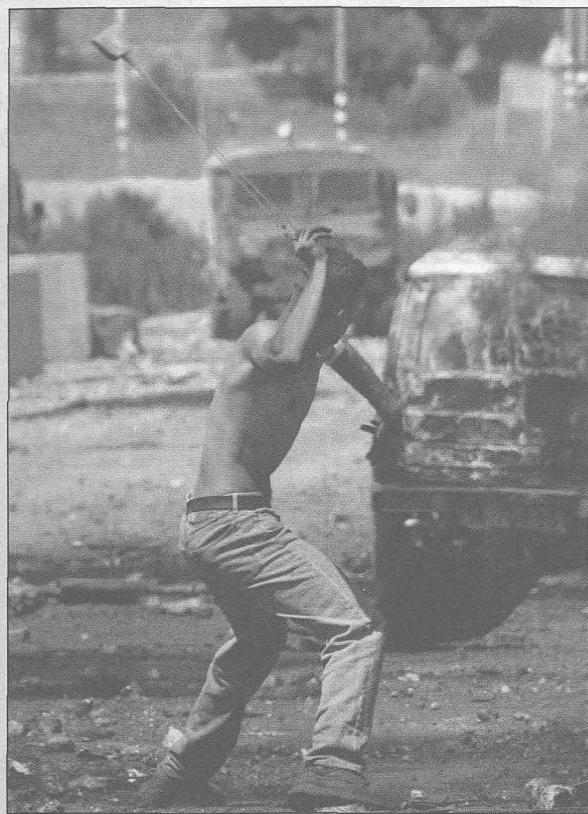
可以断言,在未来的谈判中,耶路撒冷问题必将是很难啃的骨头之一。

6.难以妥协的主权——巴勒斯坦建国

巴方认为,根据奥斯陆协议,1999年5月4日巴勒斯坦过渡自治结束便意味着巴勒斯坦可以宣布独立,但是,考虑到过渡自治被以前政府延搁,也为了促成巴拉克赢得大选,巴方自动延长了过渡自治期,推迟了建国日期。巴拉克政府不反对巴勒斯坦独立,并希望能在2000年的框架协议中就此作出规定,以便同巴勒斯坦国签订永久性的和平协议,而不是同行使国家职能的巴解组织和过渡政府

民族权力机构缔约,确保协议的合法性。但是以方允许巴勒斯坦独立是有3个附加条件的:空中和陆地对外口岸要在以色列的控制之下,不得拥有重武器,不得同任何第三国建立军事同盟。可见,以方认可的巴勒斯坦将无法获得完全的主权,这是巴方难以同意的,至少第一条无法接受。

巴以最终谈判从一开始就困难重重,但是,千难万险必须跨越,否则,巴以无法实现持久和平,中东也将永无宁日。人们也有理由相信,只要坚持以土地换和平,以谈判为手段,巴以领导人一定会有能力、有勇气、有智慧使困扰世界一个世纪的巴以争端烟消云散。☆
(责编/赵利)



◀一名巴勒斯坦青年在约旦河西岸城市拉马拉向以色列士兵投掷石块

▼在约旦河西岸的希伯伦附近,以色列士兵高度戒备地站在坦克上。

