

由于美国近期加强了与东南亚国家的军事关系，中美之间围绕地区影响力的“软实力”之争很可能将重返冷战时期的“硬实力”对抗。

通过举行联合军演、签订新的防御条约以及重建政治承诺，美国与东南亚国家的军事联系渐趋紧密，美国试图遏制中国日益增长的影响力的意图也愈发明显。7月，美韩在日本海举行了大规模联合军演，目标直指朝鲜。与此同时，中国官方媒体宣布，中国在南海举行了大规模军事演习。

频繁的军事动作使得华盛顿在东南亚地区重塑战略利益的决心看上去似乎不可动摇。美国国防部长罗伯特·盖茨已承诺将出席10月在河内举行的首次东盟与对话伙伴国防部长会议——南中国海很可能成为会议讨论的热门话题。美军太平洋司令部司令罗伯特·威拉德8月18日在马尼拉接受访问时表示，中国日益增长的自信引发了其他国家对南中国海的关注，美国将努力确保该地区的安全并保护重要的贸易通道。

除了一系列加强军事联系的最新举措，美国还与过去的老对手越南举行了为期一周的双边军事演习，重点演练灾后搜索和救援。与此同时，由军事和政治官员组成的越南代表团还乘坐美国的“乔治·华盛顿”号航母通过南中国海。此次演习和参观被视为纪念美越建交15周年庆典活动的一部分。自

美国为东南亚

随着美国扩大与该地区国家的军事联系以及不断在诸如南中国海等敏感问题上发表刺激中国的言论，这种过度紧张的反应可能会危害目前和平竞争的局面。重返冷战时期的“硬实力”之争是东盟国家不愿看到的，但一旦涉及到安全层面，任何一个国家都无法置身事外。

2003年美国军舰在胡志明市停靠后，美越之间的军事关系正稳步提升。今年早些时候，越南的造船厂还帮助美军海上运输司令部修理了2艘舰只。

联合军演结束仅一周后，美国和越南于8月17日在河内举行了首次高级别防务政策对话。美国国防部负责南亚和东南亚事务的助理部长罗伯特·舍尔与越南国防部副部长阮志咏中将在河内进行了会谈，据称双方主要围绕军事合作、培训及联合搜索、人道主义及救灾行动等进行了交流，美对越军售并不在会谈讨论的范围之内。截至目前，美国法律仍禁止向越南出售小型武器、战斗机、战舰等所谓的“致命性”军事装备。

虽然美国和越南的这一系列军事动作并

不是摆明了向中国挑衅，但他们之间正逐渐建立军事互信这一点毋庸置疑，这也表明越南已接受了美国在该地区的军事存在，试图借此来抗衡中国的影响力。美越之间高级别对话的完成则意味着双方现在可以进行更实质性的接触与安排了。

今年6月，美国总统奥巴马和印尼总统苏西洛在雅加达宣布，两国将建立全面战略合作伙伴关系。根据协议，双方将在现有基础上进一步整合防务领域的合作，范围涵盖培训、国防工业合作、武器装备采购、安全对话和海上安全等。7月22日，美国国防部长盖茨与印尼总统苏西洛会晤后宣布，美国将恢复与印尼之间中断了约12年的特种部队合作。

伊拉克战争的

战争在不同的地区表现形式不同，所带来的挑战也是不一样的。随着美军于伊拉克进行的军事行动宣告结束，其于伊拉克获得的许多经验和教训可为驻阿富汗部队学习和应用。当然，美军所要采取的行动也要与不同的地域及环境相适应。与在伊拉克时的情况有所不同，美军在阿富汗进行的军事行动通常面临的是便于敌方化整为零的乡村及山地环境。目前美国国防部已将其重心从伊拉克转移至阿富汗，此中行动包括将之前在伊拉克战场取得过一系列战绩的彼得雷乌斯调至阿富汗。正在着手进行撤离工作的驻伊美军司令奥迪尔诺在上个月的一次采访中表示：“你要让民众相信保护工作的存在，虽然你在伊拉克采取的某些行动和在阿富汗采取的或许是不一样的，但前者中的很多东西值得去与后者进行比较，并在此基础上进行总结

与反思。”

以下内容来自对有关专家及军方、外交界人士进行的采访，这些是美国已经或可以从伊拉克战场上学到的东西。

1. 警惕军事任务承包商

2007年9月16日，黑水国际（美国一家私人保安公司）的成员在未被挑衅的情况下于巴格达的纳苏尔广场向平民开火，造成17名伊拉克平民死亡。这起事件是军事任务承包商于伊拉克制造严重暴力事件的典型。这一事件发生后，美国国防部与国会便采取了行动对军事任务承包企业进行严格管

制。让军事任务承包商完全退出是不现实的——早在二战期间，美国政府就与其有过合作。但美国也认为有必要对其进行更大力度的审查和监管，且可能还会对其进行精简。在伊拉克，外国军事任务承包商不受当地法律的制约；而在阿富汗，军事任务承包商受制于当地法律，但卡尔扎伊总统仍常对军事任务承包商袭击平民的事件颇有微词。目前伊拉克有大约95000名军事任务承包人，阿富汗有大约112000名，且私人安全护卫在其中占到了10%~15%。另外，付给军事任务承包商的报酬也成为了议论焦点之一。根

国家带来风险

◎克利福德·麦科伊 / 文 颜 蕾 / 译

美国所谓的“莱希法”禁止美国政府向存在侵犯人权行为的外国军队提供培训和援助。基于这一法律，美国于1999年以印尼军队在东帝汶侵犯人权为由，中止了两国在特种部队方面的合作。虽然盖茨强调双方是否进一步加强合作取决于印尼特种部队乃至印尼军队的改革情况，但这仍为美国和印尼建立全面的军事关系扫清了最后一个障碍。

此外，由于特种部队被视为通往印尼未来军事领导层的踏脚石，与之加强合作有助于美国扩大其在印尼的政治和军事影响力。整个冷战时期，美国为印尼提供了强有力的军事支持。1991年，由于印尼军队在东帝汶屠杀了100多名和平示威者，双方关系急剧恶化，美国国会禁止向印尼军队提供教育和培训援助，并禁止向印尼出售“致命性”武器装备。1999年，时任美国总统克林顿以印尼军队在东帝汶犯下侵犯人权暴行为由中断了美国与印尼剩余的所有军事合作。

“9·11”事件和2002年巴厘岛爆炸案为美国与世界上人口最多的穆斯林国家建立紧密的关系提供了新的契机，由此双方的军事关系也得以改善。2003年，尽管面临国会的强烈反对，美国政府仍提供资金对印尼军官进行培训；2005年，美国废除对印尼军售禁令；2006～2009年，美国通过全球培训和装备项目向印尼提供了超过4700万美元的资金用以打击走私和海盗。此外，美国国防部还资助印尼在马六甲海峡安装了雷达系统。

2009年，美国与印尼共同主持了在万隆举行的代号为“鹰盾-09”的多边维和军演，来自9个国家的1000多名士兵参加了演习，重点演练和平支援行动。今年6月，旨在加强合作和提升联合国框架内维和行动专业性的联合军演在印尼西爪哇举行。此外，印尼军队今年还参加了在泰国举行的一年一度的“金色眼镜蛇”联合军演。

柬埔寨是美国认为在那里存在军事利

益的又一个东盟成员国。今年7月，美国和柬埔寨共同主持了“吴哥哨兵-2010”多国维和军演，来自23个国家的1200名官兵参加了这次军演。尽管演习的目的是演练维和行动，但外界仍然将两国间的首次联合军演视为美国向柬埔寨施加军事影响力的重要表现。自2006年以来，美国已向柬埔寨提供了超过450万美元的军事援助，此外柬埔寨今年还首次参加了“卡拉特”多国海军演习。

加强与越南、印尼、柬埔寨的军事联系无疑是美国新战略的一部分，美国试图借此重返东南亚并向该地区国家提供安全承诺，以达到遏制中国在该地区日益增长的影响力的目的。对美国来说，越南和印尼在南中国海和马六甲海峡具有重要的战略地位，而出于对中国的戒心，这两个国家很可能选择与美国合作。

截至目前，中美在东南亚的竞争还停留在“软实力”层面，涉及外交互动、官方援助、经济吸引力等方面。然而，随着美国扩大与该地区国家的军事联系以及不断在诸如南中国海等敏感问题上发表刺激中国的言论，这种过度紧张的反应可能会危害目前和平竞争的局面。重返冷战时期的“硬实力”之争是东盟国家不愿看到的，但一旦涉及到安全层面，任何一个国家都无法置身事外。★

(香港“亚洲时报在线”2010年9月1日文章)

(责编/李妍)

经验与教训

◎莱拉·杰克斯 / 文 叶 汀 / 译

随着美军于伊拉克进行的军事行动宣告结束，其于伊拉克获得的许多经验和教训可为驻阿富汗部队学习和应用。当然，美军所要采取的行动也要与不同的地域及环境相适应。目前美国国防部已将其重心从伊拉克转移至阿富汗，此中行动包括将之前在伊拉克战场取得过一系列战绩的彼得雷乌斯调至阿富汗。

据美国政府的最新数据，2003～2009年间，美国的纳税人共向于伊拉克执行安保任务的私人安全护卫支付了59亿美元；而对阿富汗方面的类似结算工作还在进行当中。

2. 与当地民众建立伙伴关系

通过训练并资助与美军联手行动的当地民兵以将逊尼派暴乱者的态度转变过来，使

其转而对“基地”组织进行打击是美国在伊拉克战争中取得的最大成就之一。而后，这些民兵在于2007～2008年间进行的打击“基地”组织的行动中发挥了重要作用。彼得雷乌斯正试图在阿富汗采取类似的策略：组建当地警卫力量，让乡村居民在美军无法进行有效的防卫工作的地方进行自我保护，

抵御来自塔利班的袭击。然而，在这两国继续执行并维持此类策略的难度不小。目前，伊拉克的“基地”组织分部已声称将向其成员支付每月100美元（高于伊拉克政府的支付水平）的薪金，这对民兵们来说是一项诱惑。另有相关人士表示，阿富汗的当地警卫力量有可能不敌所在地的军阀，且在武装冲突中，由美军提供给前者的较为先进的武器也很有可能被后者夺走。

3. 训练本土安全部队

训练并装备伊拉克的本土安全部队这一措施已使驻伊美军获益极大。这项措施旨在使平民伤亡最小化、减少在检查站耗费的时间并增加沿街巡逻的时间、在伊拉克本土安全部队及其所保护的民众之间建立更多的信任。这样做还可以让更多的爆料人涌现出来，从而有利于让本土安全部队搜集到更多

有关暴乱者的情报。驻阿美军的高级军官们目前也正采取着类似措施,尽管他们在一年前还没有这样做。他们还希望招募更多的普什图人加入本土安全部队,以使其数量与部队中的塔吉克人能够较为均衡。前些年伊拉克的本土安全部队中一直是什叶派占主导地位,这使得数以千计的逊尼派士兵被迫离队并沦为失业者,其中有些人还加入了暴乱者的行列。美方认为有必要采取上述策略以避免类似情况再次发生。

4. 把握好时间节奏,谨慎对待撤军

正如美伊两国政府所期待,伊拉克的本土安全部队不断发展,这使人们获得了更多的勇气去打击暴乱者。然而,如果美军撤离

得过早,则容易让暴乱者有更多的喘息机会。根据两国政府签订的一项协议,所有美军需要在2011年底全部撤出伊拉克。另外,奥巴马还表示要让驻阿美军于2011年夏季开始进行撤离行动。奥巴马的上述行动的确能让美军早日结束更多的战事,并有利于平息民主党内部的反战声浪,但这在客观上也给了暴乱者更多的喘息时间,从而在美军大量撤离的短时间内发动更多的袭击。截至2007年,美国尚有将近17万名士兵驻扎于伊拉克。在此情况下,当时的部分美军军官还与逊尼派的部落首领们进行商谈,以说服他们与“基地”组织决裂。

5. 保护被拘禁者的权益

发生于巴格达市阿布格莱布监狱的虐囚事件是美国在伊拉克遭遇过的最大失败之一,同时也是当时对其国际形象影响最为恶劣的事件。在虐囚照上,美军士兵用各种方式对因帮助暴乱者招募新成员而入狱的被拘禁者进行羞辱和虐待。自那以后,美国国会针对对被拘禁者实施的审讯手段及对待被拘禁者的行为进行了十分严格的限制,并赋予了部分相关被拘禁者更多的法律权利,使他们不再被当作囚犯对待。而对位于阿富汗的阿格拉姆美国空军基地的监狱来说,尽管其中的情况并未得到完全公开,但当下针对被拘禁者的审讯工作的透明度要比当初在伊拉克的时候高得多。

美国欧洲反导系统

奥巴马去年9月份宣布,五角大楼将取消布什的欧洲导弹防御系统,取而代之的是一种被他称之为“分阶段,稳步推进”的做法。其第一阶段建设的系统将在明年正式投入运行,装备几十枚“标准-3”拦截弹的宙斯盾舰将会在地中海和黑海巡逻,这些宙斯盾舰能与部署在南欧的大功率雷达联网;2015年将开始下一阶段,罗马尼亚已同意在其境内部署一套陆基宙斯盾作战系统;2018年,该系统将进一步扩大,在波兰部署陆基宙斯盾系统,并部署新一代“标准-3”拦截弹和另外的探测装置;到2020年,整套系统完成部署时,将部署更为先进的“标准-3”拦截弹。

美国军方正接近启动欧洲导弹防御系统南欧部分的建设,这是针对伊朗导弹威胁不断强化的全球努力的一部分。在伊朗核雄心的笼罩下,伊朗导弹问题正陷入僵局。

五角大楼官员称,他们已就建设一座关键的地面雷达站接近达成协议,地面雷达站可能设在土耳其或者保加利亚。大功率X波段雷达的安装将使美国欧洲导弹防御系统的第一阶段在明年具备作战能力。

与此同时,美国军方正在与以色列和波斯湾盟友合作,以建设和提升他们的反导能力。美国2008年在以色列建立了一座地面雷达站,目前正考虑在海湾地区的某个阿拉伯国家建立另一座地面雷达站。这些雷达将对伊朗的任何发射行动提供关键性的预警,提高击落伊朗导弹的几率。

驻欧洲、以色列和海湾地区的反导系统从技术上是分开的,并且处于不同的部署阶段,但它们都是为纳入由美军使用或者与其合作使用的指挥控制系统而设计的。例如,部署在以色列的雷达,就是由美军人员使用,该雷达目前已投入运行,可向美国部署在地中海的海军舰艇提供情报。

总体来说,这些措施是为了遏制和消除伊朗日益增长的导弹能力——也许有一天会携带核弹头——导弹的目标涵盖中东和欧洲,包括美国在此地区的驻军。

导弹防御系统的概念是由前总统里根提出的,他在1983年的“星球大战”演讲中首次描绘了他对苏联核打击进行防御的构想。导弹防御系统在小布什政府时期得以迅速发展,小布什政府认为,导弹防御系统是威慑伊朗和朝鲜这类正寻求成为新兴核国家的有效方法。

虽然奥巴马在竞选期间,曾对布什欧洲导弹防御计划的可行性和负担能力表示过怀疑,但导弹防御系统在奥巴马上台后却获得了进一步的发展。

2009年9月,奥巴马宣布他将改变而不是放弃布什的计划。他指示五角大楼,在2020年前分阶段在欧洲建立一个更为广泛且更具灵活性的导弹防御系统。

欧洲导弹防御计划是参议院就新的美俄削减战略武器条约进行辩论的一个考虑因素,新的美俄削减战略武器条约将对两国核武库的规模进行新的限制,俄罗斯曾强烈反对美国在欧洲部署导弹防御系统。美国有些

共和党议员已断言,新条约将会制约美国的欧洲导弹防御计划。而奥巴马政府官员则表示这些担心没有根据。

美国军方官员和分析家说,对于伊朗的核计划,很容易想像出一个噩梦般的场景,西方国家担心伊朗核计划的目的是发展核武器,而伊朗则坚称是完全的和平用途。在抑制伊朗核计划的一份方案中,以色列对伊朗发动先发制人的打击,伊朗则用一波常规导弹攻击进行报复,报复对象不仅包括以色列,而且也包括美国在欧洲和中东地区的军队。

“如果伊朗确实对欧洲发动导弹袭击,那就不会只是一两枚或一小撮导弹了,”国防部长罗伯特·盖茨在6月份国会听证会上说,“这将有可能是齐射式的袭击,在那里你也许要应付几十甚至数百枚导弹。”

美国防部导弹防御局局长、陆军中将帕特里克·J·奥赖利在接受采访时说,这种攻击可能会“迅速压制”布什的欧洲导

6. 在敌情紧张时快速增兵

目前有将近10万名美军士兵驻扎于阿富汗,这个数字是去年的3倍。大多数分析人士都认为,在敌情紧张的情况下,尽早增派更多的兵力是十分必要的。对于伊拉克来说,之前也有过类似的情况:2006年,驻伊美军士兵总人数为137000人;而这个数据在2007年便猛增至166000人。此外,在2004年,美国海军陆战队声称伊拉克哈迪赛城的“基地”组织成员已被全部清除,他们将从城中撤出,并让当地警方接手此地的安全保卫。然而,暴乱分子又于数月后对此地进行袭击,并进攻当地警方。在此情况下,美军派遣了大批士兵重返哈迪赛,并

原地驻守了几年,直到当地的暴乱基本被平息。类似的情况也在阿富汗发生过。美军于2001~2002年进行的军事行动给当时的塔利班以沉重打击,但就在初战告捷后不久,大批美军士兵撤离了阿富汗。这又让塔利班有了更多的喘息机会,他们很快又发动了一系列的反击。而后,美军只好又增派了30000名士兵前往阿富汗,这才逐渐将“基地”组织的嚣张气焰镇压下去。

7. 保持较低的期望

在伊拉克战争开始的2003年,当时的美国总统乔治·布什就曾在发起首轮进攻6个星期后表示,美军在伊拉克进行的主要军事行动已全部结束。然而,直到7年后的

今天,现任总统奥巴马却仍然没有十足的把握宣告“结束”。伊拉克战争旷日之持久、花费之高昂、牺牲人数之众多都远远超乎了绝大多数人之想像。然而,也许很多美国人都未注意到一点:阿富汗战争比它还要长——“9·11”事件过后不久就开始了。彼得雷乌斯采取的策略之一就是保持较低的期望——他不断强调着各项任务的难度,这有利于让整个队伍得到更多成功的感受。对于目前阿富汗的局势,奥巴马政府也已较少使用“胜利”一词,而是更加关注执行中所达到的实际结果。★

(美国《华盛顿邮报》网站2010年8月27日文章)

(责编/李妍)

建设接近关键阶段

◎克雷格·惠特洛克/文 丁金焱/译

弹防御系统。

布什的欧洲导弹防御计划仅包括在波兰部署10枚陆基拦截弹,并在捷克共和国架设一部大型雷达。它设计的目标是,击落伊朗向欧洲或美国发射的远程甚至洲际弹道导弹。

随后,美国情报部门得出的评估结论是,伊朗发展远程导弹的努力正在缓慢推进。如今,军方官员估计,伊朗最早要到2015年,并且只有在得到别国协助的情况下,才能部署能够打到美国本土的洲际导弹。即便如此,军方官员说,伊朗将可能需要更多时间来建立一支可靠的洲际弹道导弹力量,洲际弹道导弹在发展的初期阶段其精度是相当低的。

作为回应,奥巴马去年9月份宣布,五角大楼将取消布什的欧洲导弹防御系统,取而代之的是一种被他称之为“分阶段、稳步推进”的做法。其第一阶段建设的系统将在明年正式投入运行,装备几十枚“标准-3”拦截弹的宙斯盾舰将会在地中海和黑海巡逻,这些宙斯盾舰能与部署在南欧的大功率雷达联网;2015年将开始下一阶段,罗马尼亚已同意在其境内部署一套陆基宙斯盾作战系统;2018年,该系统将进一步扩大,在波兰部署陆基宙斯盾系统,并部署新一代“标

准-3”拦截弹和另外的探测装置;到2020年,整套系统完成部署时,将部署更为先进的“标准-3”拦截弹。

直到去年,五角大楼还认为,对于其全球导弹防御系统而言,147枚“标准-3”导弹将是足够用的。然而现在,奥巴马政府正寻求在2015年将这个数字增至近3倍,即436枚。

五角大楼说,欧洲导弹防御系统有三重目的:即保护欧洲、保护驻欧美军和阻止伊朗进一步发展导弹计划。

美国国防部负责政策的副部长帮办詹姆斯·米勒说:“它将帮助我们更有效地保卫国家,更有效地保卫我们的驻欧部队,并与我们的盟国一道,更有效地保卫他们的部队和居民。最终,这套系统将会扩大部署到整个欧洲。”

对于欧洲来说,这是一份很好的协议,该协议在很大程度上给欧洲以免费的保护。然而,北约盟国可能会将他们自己能力更为有限的反导系统纳入整个系统。

五角大楼说,在谈判完成后,为雷达和陆基拦截弹提供部署地域的国家将会获得美国的财政资助。然而在另一方面,美国的纳税人将会为此买单。美国国防部的官员表

示,由于宙斯盾舰和其他组成部分要么已经服役,要么即将由美军开始建造,提供一份全面的欧洲导弹防御系统建设和管理成本预算是困难的。该系统将需要一批数量不详的新型“标准-3”导弹,每枚“标准-3”导弹的费用在1000万~1500万美元之间。

今年11月,北约将在里斯本举行首脑会议。会议期间,北约成员国将投票表决,决定是否将区域导弹防御列为北约全部军事任务的一部分。

如果投票得以通过,各成员国最终会将本土部署的导弹防御系统——主要是“爱国者”导弹和其他陆基拦截器——连接成更大的防御架构。美国 and 北约也将不得不建立一套统一的指挥和控制系统,而这可能需要花费数年时间。

奥赖利说,联合防御将会是两全其美的:由美国操作的“标准-3”和THAAD(末段高空区域防御系统)两种“高层”防御系统的拦截弹,能够在太空或外大气层击落敌方导弹;由欧洲盟国操作的“爱国者”等“低层”防御系统则在低空提供第二层防御。★

(美国《华盛顿邮报》网站2010年8月1日文章)

(责编/李妍)

E-mail:ly18602003@yahoo.com.cn