

[“第三届中国经贸论坛理论研讨会”论文选辑]

中国、美国与波斯湾各国互动关系透视

冀 开 运

(西南大学 历史文化学院 重庆 400715)

摘 要: 中国以能源为纽带,建立了与波斯湾各国相互依存、平等共赢的国际关系。海湾各国出于平衡美国霸权和确保能源销售市场的目的,积极发展与中国全方位、多层次的关系。中国的外交模式在海湾越来越具有吸引力,中美在海湾形成竞争多于合作的格局。但中国不挑战美国的霸权地位,更愿意当配角。

关键词: 国际关系; 美国; 波斯湾

中图分类号: D822.3 文献标识码: A 文章编号: 1002-0586(2012)03-0063-07

中国与波斯湾各国有着 2 000 年和平友好交往的历史^{[1] (P4)}, 中华文明与阿拉伯文明交往的通道是海、陆两条丝绸之路^{[2] (P15)}, 中国穆斯林融会了伊斯兰文明和儒家文明的精华, 开启了伊斯兰文明与儒家文明和平对话的先河^{[3] (P17)}。因此, 中国与波斯湾各国的交往具有良好的历史和文化基础。进入新世纪以来, 波斯湾是世界上已探明的原油和天然气储量最大的地区。中国的能源生产增长缓慢, 能源消费却急剧膨胀, 这决定了现在和未来中国进口原油和天然气的必然性。波斯湾的地理位置和丰富的油气资源, 决定了波斯湾成为中国能源进口的战略地区之一, 这构成了中国的波斯湾政策的基石, 继而影响了中国与波斯湾各国关系, 也引发了中美在本地区的竞争与合作。

中国的能源消费与结构

中国是世界规模最大的国家之一, 人口 13 亿多。经济发展的速度在现代历史上也是空前的, 1978 年至 2005 年, 年均增长率超过 9%。能源对于维系经济的增长至关重要, 这会导致整个能源需求的急剧上升, 能源主要包括石油、天然气、电力、煤炭、核能和水力发电等等。

煤炭继续占能源总消费的 2/3。中国是世界上最大的煤炭生产国和消费国, 其中 80% 多的煤炭用于发电。2001 年到 2025 年预计中国的煤炭消费翻番, 这期间中国向大气排出的二氧化碳占世界总量的 1/4。虽然现在的中国是一个适中的净煤炭出口国, 但到 2015 年中国将可能成为煤炭的净进口国。虽然在过去的 5 年里, 新增电能 199 300 兆瓦, 煤炭消费增长 21%, 但中国仍然备受电力短缺的困扰。目前, 核能发电仅占能源供给的 1.4%, 而发达国家的核能发电占整个能源供给的 16%。在未来 20 年内, 中国计划每年建设两座大型核电站, 那时中国将会成为世界上最大的核电国家。同时, 中国也在考虑建立更多的水电站, 开发更多的可再生能源, 如太阳能和风能, 但是这些能源仅能够满足一小部分的能源需求。20 世纪 60 年代中期以来, 中国已是亚洲最大的石油生产国, 近年来每日产能大约为 350 万桶。目前, 中国在天然气上自给自足^{[4] (P80)}。

中国在近 30 年由于工业、贸易、城市化、人口和人均收入的快速增长, 导致了能源需求的急剧攀升。虽然亚洲其他发展中国家都有这些特点, 但中国的经济规模和人口规模导致其能源需求十分庞大。1984 年到

收稿日期: 2012-07-20

作者简介: 冀开运 (1966—), 男, 陕西洛南人, 西南大学历史文化学院教授, 西南大学伊朗研究中心主任。

1995 年石油需求翻番,从每日 170 万桶增加到每日 340 万桶;到 2005 年又翻番,达到每日 680 万桶。其中,43% 的石油消费来自进口。2004 年,中国石油需求增加接近每日 80 万桶,占当年世界石油需求增长的 1/3,占亚太地区石油需求增长的 70%。1993 年中国成为石油产品净进口国,1996 年中国成为原油净进口国。2003 年,中国超过日本,成为排在美国之后的世界上第二大石油消费国,也是排在美国和日本之后的世界第三大石油进口国^[5]。现在中国的石油进口占石油总需求的 40% 多。国际能源机构预计,中国的石油进口将增加 5 倍,大约从 2002 年的每日 200 万桶增加到 2030 年的每日 1 100 万桶。到那时,石油进口将占中国石油总需求的 80%,其中一半多将来自波斯湾地区。

中国现在在天然气生产上能够自给自足,但天然气在能源总消费中的比例不到 3%,而全球的平均比例却是 23%。目前,中国政府已着手执行用天然气取代煤炭发电的政策,目的是为了实现商用和家用能源多样化,并为环境需要提供清洁能源。目前的计划是到 2020 年,天然气的使用占能源总消费的 8%—10%^{[4] (P80-92)}。因此,2010 年之后,天然气的需求可能开始超过国内生产。美国能源信息机构预计,到 2025 年天然气进口量将占中国天然气消费总额的 40%。还应该提到,大规模的私人小汽车也将会导致中国石油消费剧增。据估计,中国 2010 年拥有的汽车是 1990 年的 90 倍,年均增长 19%。到 2030 年,中国的小汽车总数将超过美国。

简而言之,尽管竭尽全力刺激国内的能源生产,但中国必须依赖大量进口油气以供养其强大的经济。就目前的形势而言,中国经济增长减缓和就业困难会导致社会动荡,社会动荡反过来导致政治动荡。因此,可靠的能源供给与政治稳定、经济发展以及中国和平崛起之间有着深刻的联系。

中国与波斯湾国家关系回顾

1949—1970 年为第一阶段。万隆会议之前,波斯湾地区各国仍然保持与台湾的政治关系和经济关系,在联合国内不支持中国,中国与波斯湾各国的贸易经济关系处于边缘化状态。万隆会议之后,中国以伊斯兰教作为桥梁接近波斯湾阿拉伯国家。1958 年,中国与伊拉克建交;中国支持阿曼反对苏丹的游击战。

1971—1978 年为第二阶段。中国与科威特、伊朗和阿曼建立了外交关系;中国停止对波斯湾地区革命的支持,淡化意识形态冲突,与各国政府发展良好关系,支持美国对波斯湾的政策,以阻止苏联扩张主义。中国积极发展与本地区各国的贸易,开始正式卷入中东^{[6] (P74)}。

1979—1990 年为第三阶段。中国以改革与开放积极推进现代化建设,逐渐淡化传统马克思主义意识形态的重要性,这导致了中国与中东国家关系的正常化。

1991—2009 年为第四阶段。中国成功地与所有的中东国家培育出良好的关系,从美国的亲密盟友以色列和沙特阿拉伯到激烈的反美国家伊朗和伊拉克都与中国友好相处。

进入新世纪以来,中国经济规模急剧扩大,油气进口日益剧增,中国被迫转向波斯湾寻求能源。波斯湾地区拥有 7 280 亿桶原油,占世界原油探明储量的 55%;天然气 2 509 万亿立方英尺,占全球天然气探明储量的 41%^{[4] (P80-92)}。但石油不是中国与波斯湾各国发展关系的唯一原因,因为波斯湾各国还将会成为中国资本投资的外国关键来源地之一,特别是在石油及其相关工业,这里也将会是中国商品和服务的庞大市场。因此,中国正竭尽全力与该地区建立一种互相依存的经济关系,以保证石油供应的安全。例如,中国拿出 2 亿美元在阿曼湾巴基斯坦的卑路支斯坦省的瓜达尔建设深海港口。2005 年港口正式开工,港口的第一阶段包括建设 3 个多用的轮船泊位;港口的第二阶段设想建成 9 个或者 10 个乃至更多的泊位,一条临近通道,石油、粮食和散装货物终点站。这是中国首次在波斯湾地区出现,为中国提供了一个关键的经济和战略立足点,这里距霍尔木兹海峡只有 250 英里。中国从中得到的好处是,在波斯湾和新的国际贸易路线附近的中国商用和海军船只可以靠近港口。这条新的国际贸易通道通过巴基斯坦的公路和铁路把中国遥远的西部和海洋连接起来。此外,港口还加强了中国在印度洋和波斯湾的战略影响,为现在交通要道上与能源相关的中国航运提供更多安全保障。从瓜达尔,中国也可监督波斯湾美国的海军活动,以及未来印度洋美国印度的海洋合作^{[4] (P80-91)}。

美国能源信息机构预计,全球的石油生产越来越集中于波斯湾地区。该地区目前的石油产量为每日 2 400 万桶,预计到 2020 年达到每日 3 500 万桶。大部分增长目标在亚洲市场,因为亚洲的大部分石油进口

来自波斯湾地区。2004 年,中国石油进口的 30% 来自沙特阿拉伯 23% 来自伊朗。2004 年,中国从中东进口的石油占石油进口总额的 51.8%^{[7] (P215-216)}。

中国与海湾合作委员会的成员国(沙特、科威特、阿联酋、阿曼、卡塔尔和巴林)的贸易额从 1991 年的 15 亿美元急剧增加到 2004 年的 200 亿美元;2005 年,贸易额又迅猛增长,达到 338 亿美元,比前一年增长了 36%。2005 年,中国与沙特贸易额为 160 亿美元,与阿联酋贸易额为 107 亿美元,与伊朗贸易额为 100 亿美元^{[8] (P301)}。为了透视中国的波斯湾政策,下面分别论述中国与波斯湾各国的关系。

伊朗。1970 年中国与伊朗正式建交,结束了 1949 年中国革命以来两国断交的局面。到 20 世纪 80 年代早期中伊关系才极大改善。两伊战争引发高层外交关系互动和军火销售。在整个 20 世纪 80 年代,军火销售是中伊关系的主要内容,作为中国对中东地区的重大战略之一,为中国提供硬通货,并增加了中国影响^{[9] (P162)}。在两伊战争期间,中国在该地区的军火销售达 120 亿美元。中国与伊朗正常的经济和军事交往大大激怒了美国。

中伊贸易占中国贸易总额的 0.6%。整个 2003 年,中国是伊朗的第六大贸易伙伴,中国从伊朗的石油进口在每日 20 万—30 万桶之间。在 20 世纪 90 年代,中国在很多领域扩大了与伊朗的经济联系,中石油和中石化已经与伊朗在讨论管道和炼油项目。

2004 年 10 月,中国和伊朗签订了“谅解备忘录”,伊朗允许中石化开发伊朗最大的未开发油田——亚达瓦兰油田(Yadavalan),作为交换,在 25 年内每年从伊朗购买 1 000 万吨液化天然气。这个价值 1 000 亿美元的庞大交易巩固了中伊能源关系^[10]。2005—2006 年,两国还签订几个油气合同,作为两国战略合作的重要组成部分,计划把伊朗的石油从里海出发,经过哈萨克斯坦的管线运到中国。

2004 年 3 月,珠海振戎石油公司与伊朗签订了一项 25 年天然气交易协议,价值 200 亿美元。此外,中石油购买了加拿大阿尔伯塔(Alberta)省希尔能源公司(卡尔加里 Calgary)在伊朗的子公司,占有未来 7 年交易中马斯振德—苏莱曼(Masjed-e-Suleiman)油田 49% 的股份,价值 1.21 亿美元。

与伊朗的油气交易为中国提供了巨大的机会。因为美国制裁与伊朗的商业交往,限制了美国公司与伊朗做生意,西方大国在伊朗势力衰微。伊朗的油气资源由于很多未开发、未勘探,因为伊朗缺乏合适的技术和足够的资本。中国向伊朗提供技术、资本和工程服务维护,就是在帮助伊朗实现油气工业的现代化,甚至是在帮助伊朗实现经济现代化。在长期的经济关系中,伊朗可以在中国投资建设下游设施和炼油厂,中国可以在伊朗投资上游设施,勘探和开发油气田。根据伊朗中国商会(Iran-China Chamber of Commerce 2000 年成立)报告,2003 年伊朗—中国贸易额为 56 亿美元,2004 年增加到 70 亿美元,2005 年达到 90 亿美元。

中国在伊朗的非石油贸易也很重要。光纤入户通信技术已经赢得合同,在伊朗建设宽带光纤通信;海信电子公司在伊朗建厂生产电视;奇瑞汽车公司已与伊朗萨德巴德汽车公司签订了合作协议,年产 5 万辆汽车;中国北方工业公司签下 6.8 亿美元的合同,以扩大德黑兰地铁系统。

中国—伊朗经济关系基本围绕着伊朗向中国提供原油和战略矿产,而中国向伊朗的工业、交通、建筑和能源领域提供技术和工程专门知识。经济关系总是与广泛的政治关系联系在一起。2005 年 7 月,伊朗和印度及巴基斯坦一起在上海合作组织中获得观察员地位。上海合作组织是反对恐怖主义、极端主义和分离主义的地区安全安排。的确,中国和俄国都把伊朗视为努力牵制美国霸权,对中东和中亚施加影响的准盟国。对伊朗而言,伊朗寻求加入上海合作组织,意在加强与中国和中亚的关系,增强与美国较量、反对遏制的杠杆力量。

关于伊朗核活动,中国外交部发言人坚持“中国对伊朗核问题的立场看法是一贯的。我们赞成维护国际核不扩散制度的严肃性和有效性,希望通过谈判适当解决问题。”一方面,中国反对对伊朗使用经济制裁,并坚持认为《核不扩散条约》的签字国有权利和平使用核技术,只要他们遵循核不扩散条款。中国反复强调争议应该在国际原子能机构的框架内通过谈判解决。另一方面,中国强烈规劝伊朗接受联合国安理会 5 个常任理事国和德国倡导的提议:暂停铀浓缩项目,解除国际社会对伊朗核活动的担心和忧虑^[11]。中国对伊朗的谅解与尊重,暗中减轻了美国就核计划向伊朗施加的压力,但伊朗并不满意中国的立场。

总而言之,中国需要新的盟友,以优先进入波斯湾的石油储备库,而伊朗似乎是走进油库的最好目标。首先伊朗在中东的地位比过去强,它可以帮助中国抗击美国的全球影响。对伊朗而言,它需要一个实力强大

的盟国,帮助自己发展经济特别是石油工业。再者,伊朗想提高自己在中东的外交和军事地位,中国可以给予其提供很多急需的民用技术和军用技术。最后,两国在世界上抵制美国的全球霸权。虽然两国关系的提升并不意味着两国的长期利益是相同的,但是从中期来看,两国在经济领域和地缘政治的领域里有着共同的目标。

伊拉克。中国与伊拉克 1958 年建交,但直到 1975 年年中,两国关系依然平平。此后,中国更关注苏联与伊拉克的关系以及苏联在整个中东地区的意图。在两伊战争期间,中国向伊拉克提供武器和弹药。之后,中国与萨达姆政权有重要的贸易关系,还进行军火销售。这种贸易关系深受伊拉克政治形势的影响。尽管如此,中国表现出有兴趣帮助重建伊拉克,努力恢复在那里的投资地位。2003 年下半年,伊拉克临时政府的商务部长阿里·阿拉维(Ali Allawi) 接受中国商务部的邀请访问北京,目的在于提升中伊经济关系,中国许诺向伊拉克提供 2 500 万美元的人道主义援助。中国采取措施参与伊拉克重建,试图为与萨达姆后的伊拉克政权建立强大关系打下坚实的政治基础。在伊拉克获得立足点,有助于中国的能源安全,打造中国在伊拉克的巨大商机。为此目的,中国反复强调联合国应该在伊拉克发挥关键性的作用。2004 年 3 月,伊拉克临时管制委员会主席云乌卢姆(Bhr Ul-Uloun) 访问中国,中国国家主席胡锦涛强调,中国会巩固和发展与伊拉克的双边合作,伊拉克应该有伊拉克人民来统治。2006 年 3 月,在第十次全国人民代表大会第四次会议上,外交部部长李肇星说,伊拉克重建的三大原则为: 独立、主权和领土完整。他呼吁联合国和国际社会在伊拉克重建中发挥更大作用。这与中国在 2004 年 3 月向安理会提交的文件是一致的,即提议美国领导的多国部队撤出伊拉克。美国作用减少,就可增强中国战后进入伊拉克的能力。如果伊拉克实现局势稳定,特别是美军撤出伊拉克,中国与伊拉克新政权的贸易和投资可望增加。

海湾合作委员会各国。在 1981 年海湾合作委员会建立之前,科威特和阿曼就与中国建交。科威特在 1971 年 3 月 22 日、阿曼在 1978 年 5 月 25 日、阿联酋在 1984 年 11 月 1 日、卡塔尔在 1988 年 7 月 9 日、巴林在 1989 年 4 月 18 日相继与中国建交。1990 年 7 月,中国与沙特建交,沙特是海湾合作委员会中最后与中国建交的国家。但是中国与海湾合作委员会的关系表现平平,直到最近几年,经济关系才呈现蓬勃发展之趋势。目前阿拉伯国家是中国第八大贸易伙伴,其中海湾合作委员会占最大份额。与海湾合作委员会的大部分贸易是中国进口石油,出口廉价的纺织品。2004 年中国与海湾合作委员会就达成自由贸易协定开始谈判。同时,建立了中国与阿拉伯国家联盟 22 个成员国之间的对话机制——中国—阿拉伯国家论坛。中国商务部预计,到 2010 年,中阿贸易达到 1 000 亿美元。根据中国商务部的报告,到 2005 年末,中国在阿拉伯国家的投资达 50 亿美元,同时阿拉伯国家在中国的投资达 7 亿美元^{[4] (P80-92)}。

达成自由贸易协议意味着双方在经济、贸易、投资和技术合作方面有重大进展。协议要求双方建立经济和贸易合作委员会,正式构建双边协商机制。中国把达成自由贸易协议视为国家战略,因为中国的经济现代化是以出口为导向的。海湾合作委员会是排在东南亚国家联盟之后第二个愿意与中国就自由贸易协议进行谈判的组织。2005 年 4 月,第一轮自由贸易协议谈判在利雅得举行,达成工作概要; 2005 年 7 月,第二轮谈判在北京举行,主要聚焦于市场准入和指导合作的规则,就贸易商品降低关税达成协议; 第三轮谈判于 2006 年 6 月在北京举行。中国与海湾合作委员会的贸易额从 1991 年的 15 亿美元增加到 2005 年的 334 亿美元。截至 2004 年,海湾合作委员会是中国第八大贸易伙伴,是中国第八大出口目的地,是中国第九大进口来源地^{[4] (P80-92)}。

沙特。在海湾合作委员会各国中,世界上最大的产油国沙特与中国关系最为密切。在 2006 年,中国是沙特石油第四大进口国,第五大石油出口国。沙特是中国第十大进口国,是中国最大的石油供给者占中国石油总进口额的 17%。根据中国商务部的报告,2005 年两国的贸易额超过 150 亿美元,自 1999 年以来年均增长率达 41%。

1999 年,中国国家主席江泽民访问沙特,在总结他的访问成果时宣布,中国将开始与沙特王国建立“战略伙伴”关系。伙伴关系的建立有助于交叉投资环境的改善,沙特同意向中国开放一部分筛选的上游市场(股本原油除外)作为回报,中国向沙特开放其下游市场。2001 年,沙特美国石油公司(Aramco) 与中石化达成协议,沙特为福建省的一家炼油厂增加投资 35 亿美元,并占有 25% 的股份,把这家炼油厂与大型新建的乙烯制造设备连接在一起。同时,中国在这笔交易中同意沙特在福建省开设和经营 600 家加气站。作为回报,

中国接到 30 年沙特原油供应合同,即每日 3 万桶原油。沙特阿美石油公司正在谈判,希望在青岛建立第二座炼油厂。这座炼油厂将是中国最大的炼油厂,初步的生产能力为每日 20 万桶,以后扩大到每日 40 万桶。这座炼油厂由沙特阿美公司经营,但是中石化享有所有权。这两个项目需要 60 多亿投资。作为特许权,沙特同意中石化用 3 亿美元在沙特勘探和生产天然气。根据这一协议,中方组建专业公司,中石化占有 80% 的股份,沙特占有 20% 的股份。这个项目对沙特的好处是,找到酸性原油市场,接近中国的炼油厂和石化工业,减少对美国的依赖;而对中国而言,将会造成两国更大的互相依存,获得长期的原油供应合同,实现更大的能源供应安全,促进投资美元的流动。同时,中国也有限地进入一定的沙特的上游市场。中国承认对波斯湾的石油,特别是沙特的石油依赖日增。沙特也认识到世界石油需求的增长转移到亚洲,而中国将是最大的市场。虽然石油贸易是伙伴关系的核心,但中国仍然小心地扩展着关系的广度和深度,包括商品领域和服务领域,开辟上游石油产业,以进入沙特最重要的投资领域。

沙特对中国的石油出口从 2004 年的每日 44 万桶,增加到 2005 年的每日 50 万桶。沙特美国石油公司同意到 2010 年向中石化提供每日 100 万吨原油。沙特阿美石油公司总裁这样描述中国与沙特阿拉伯之间的交易,它是这个地球上最重要的能源关系之一。2006 年,当沙特阿卜杜拉国王访问中国时,中沙关系达到顶峰。这是沙特国王首次访华,也是阿卜杜拉自 2005 年登基以来对中东以外国家的首次访问。这次访问,中沙达成 5 项协议。胡锦涛主席宣布这次合作将“书写新世纪中国沙特友好合作的新篇章”。协议包括一个里程碑意义的协议:在石油、天然气、矿产以及经济、贸易和技术援助领域的合作;签订了税收协定,沙特向中国提供贷款,改进阿克苏的基础设施,阿克苏位于石油储量丰富的新疆;沙特也向中国公司提供其在沙特基础设施中投资的机会,包括石油化学、天然气、海水淡化、发电和铁路等领域。中国获得沙特的资金和技术以提升本国的炼油业,应对日益增长的石油进口,而沙特通过在中国的炼油业大笔投资,获得在中国的占优势的阵地。2005 年中国从沙特进口的原油达 1 724 万吨,占石油总进口量的 14%,沙特成为中国最大的石油供应国^[12]。的确,这种双边的能源协定创造了两国互相依赖的关系,强化了两国未来的合作。在未来的 10 年,预计在双方的上游、下游能源领域,在石油工业领域,双边的贸易和投资还会大幅增长。

在 20 世纪 80 年代中期,中国开始向沙特销售武器,当时中国向沙特出售 CSS—2 “东风”中程导弹。中国提议向沙特销售洲际弹道导弹。但到目前为止,沙特拒绝了中国的建议,限制自己从中国购买武器,目的是为了维持与美国的特殊关系。

科威特。在海湾合作委员会各国中,科威特与中国建交时间最长,它是中国优惠官方贷款的最大提供者。从 1982 年到 2001 年年末,科威特的阿拉伯经济开发基金会(Kuwait Fund for Arab Economic Development)向中国提供了 6.2 亿美元优惠贷款。

1983 年,中石油开始进入科威特,它通过有限的合同,向科威特提供劳务和服务。当联合国通过决议谴责伊拉克入侵科威特时,中国投了弃权票,这导致了双边的贸易瘫痪。战后,科威特与联合国安理会 5 个常任理事国签订了防卫和安全协定。2002 年中国与科威特的双边贸易额达 7.27 亿美元。从那以后,两国的贸易额增长极快。2005 年,科威特国家石油公司与中石化签订协议,科威特在中国的广东发展石化工业。这个项目价值 50 亿美元,据说是石化工业领域中国和外国之间最大的合资企业。科威特向中国提供石油每日 20 万桶,并计划几年之内加倍。中石化在雪佛龙领导的国际财团中占有 10% 的股份,该财团在科威特投标了 85 亿美元的项目。2006 年 9 月,中国公布要发行中国工商银行的原始公众新股,科威特投资局(Kuwait Investment Authority)意欲购买价值 7.2 亿美元的股份。

阿曼、阿联酋、卡塔尔与巴林。2002 年中国与阿曼之间的贸易额为 15.06 亿美元。根据国际货币基金组织的报告,2004 年双方的贸易额增加到 44 亿美元。阿曼是排在沙特和伊朗之后的中国第三大石油供给国。中国与阿联酋的贸易额达 38.95 亿美元。中国与卡塔尔的贸易额相对较少:1999 年是 0.9 亿美元,2004 年是 3.9 亿美元,2005 年增加到 8.9 亿美元。但中国寻求在卡塔尔的运营资本快速增长,特别是在蓬勃发展的建筑业方面更是如此。卡塔尔也寻求在中国的投资,计划购买中国工商银行的 2.09 亿美元的股份,新股在 2006 年 9 月发行。巴林是海湾合作委员会中最小的富国,因为它缺乏石油资源,2005 年中国与巴林的贸易额仅为 1.1 亿美元。

总而言之,海湾合作委员会各国投资于中国的炼油业、石化工业和上游近海石油勘探业。相应地,中国

也投资本地区的石油勘探和生产。中国相信密切的上游和下游相互投资关系会创造出双方互相依存的关系,有助于确保从该地区得到稳定的能源供给。

中美在波斯湾的竞争与合作

中国正在成为美国在波斯湾政治势力的主要竞争对手,美国力图抑制中国与海湾主要国家发展外交和政治关系,如伊朗和沙特。对美国而言,这些国家越来越重视与亚洲发展关系,因为亚洲是石油出口的核心。海湾地区2/3的石油出口到亚洲,预计以后会更多。海湾各国试图平衡他们与中美之间的关系。

虽然现在中美之间还没有公开的竞争,但是不难想象海湾地区将会是双方未来竞争的主要舞台。中美双方都依赖本地的石油资源,同时各自也提供了国际行为的竞争模式。中国的模式越来越受到海湾国家的欢迎,因为中国强调不干涉别国内政、维护国家主权和领土完整,相比较美国却乐于干涉别国内政导致别国政权更迭。自9·11事件以来,美国领导和发动了反恐战争,并在中东倡导推广民主制度,导致原来与美国传统上关系亲密的国家,如沙特都加深了与中国的关系。

至少在不远的将来,美国在本地的统治地位不会受到中国的威胁。2003年,美国与沙特之间的贸易额为220亿美元,2002年仅为180亿美元。中国和沙特都对外部干涉和压力保持高度警惕,从这个角度看,两国有着共同利益。沙特更倾向于相信中国实用主义的外交政策,即其目的不是改变政治制度或生活方式,这与美国的外交政策形成鲜明对照。因此,沙特有理由出于市场需求和政治联系对中国寄予厚望。虽然两国出于经济和战略理由,寻求与美国合作,但两国相信这个合作有助于遏制美国的地区影响。

中美在伊朗问题上存在着重大分歧。与伊朗保持广泛的经济联系被视为美国竭力遏制伊斯兰共和国的路障。例如,2005年,布什政府支持印度谋求核技术,同时制裁伊朗获得同样的技术。2007年9月,美国与印度、日本和澳大利亚在印度洋举行联合海军演习。此行动的目的是给中国施压,让中国进一步确信,政治驱动的外交是确保石油供应的基本工具。

对华盛顿而言,更烦人的是中国向伊朗出售军火。美国认为中国通过加强长期战略联系,企图在海湾地区获得立足点。这些军火销售威胁到美国在波斯湾地区的军事势力,特别是反舰巡航导弹,军火销售对美国海军的船舰和油轮通行构成威胁。

对美国更有战略意义的问题是,中国对伊朗核活动的立场。中国反对对伊朗进行经济制裁,反复强调争议应该在国际原子能机构的框架内通过谈判解决。尽管如此,中国有理由软化它的立场。中国的经济增长在国际机构中不仅依赖美国的支持,而且依赖美国的市场、技术和投资。中国敏锐地意识到,石油和天然气可以有很多来源,但是与美国的关系不可替代,因为中国从中美关系中会得到维持经济增长的很多好处。因此,中国在竭尽全力平衡中美关系和中伊关系,寻求一种政策,既服务于国家利益和经济增长,不与一方走得太近,也不疏远另一方。

中国在波斯湾的政策是其全球政策的一个缩影。美国和中国承担的角色完全相反。在20世纪,中国通过支持反殖民斗争和共产主义起义鼓励革命变更。现在美国企图在国际体系内煽动变更。虽然美国在传统意义上更赞成稳定,甚至以支持不得民心的政权为代价,但现在的中国却越来越支持国际体系的稳定。从长远来看,中国和美国的全球利益,在波斯湾地区的利益是不一致的。

同时,我们要看到中国与美国在波斯湾地区有很大的合作空间。例如,中国、美国在联合国安理会就伊朗核问题通过三个制裁伊朗决议中进行合作。维护霍尔木兹海峡的畅通与安全,符合西方世界和中美的共同利益。中国尽可能寻求与美国的合作机会,避免与美国的对立与冲突。

结 论

与过去形成鲜明对照是,中国企图寻求在波斯湾发挥越来越突出的作用。中国在本地区增强势力和地位的原因各种各样,来自贸易收入,确保能源供给,获取地缘政治好处,包括有潜在的可能性抵制美国和其他强国。

中国对波斯湾地区的国家有着深刻复杂的理解。中国从战略伙伴角度看待这些国家,当然这些战略伙伴是围绕着需要和利益而形成的。这可能打造比基于获取石油的战略更为强大的纽带。中国也认识到本地

区的很多国家对于他们在政治上过分依赖美国心理上不舒服,因而与中国建立伙伴关系能给它们更大的独立性。尽管中国在本地区不能取代美国,但中国主要集中于在边缘地区谋求自己的利益。油气出口到亚洲,尤其是中国是必然的,两个地区的关系日益重要。

中国认识到维护地区稳定,不刺激地区动乱有很大好处。虽然伊朗在长期的能源战略中起着非常重要的作用,但中国从伊朗获得庞大油气时,小心谨慎,不刺激美国。但同时中国也是决不危害自己与海湾其他国家的关系,尤其是沙特。

中国在波斯湾地区不挑战美国利益有很重要的理由。在一个互相依存的世界里,中国为了各种经济好处越来越需要美国。正如在1990—1991年的海湾战争中那样,中国不会为了反对美国2003年入侵伊拉克就危害中美关系。中国的立场比法国和俄国温和得多,法国、俄国威胁要动用安理会的否决权。在伊朗核问题上,中国与俄国一道推动与伊朗谈判,反对使用经济制裁或者武力,但中国言行谨慎,态度不强硬。

中国是波斯湾的新来者,面对美国根深蒂固的地位和举世无双的势力,中国像英、法等国家一样,甘愿保持二流强国的地位。通过静悄悄的外交方式,推动贸易关系和互相依存关系,中国力图把自己树立成一个善良、温和、有益的强国形象。如果中国获得能源,扩大对波斯湾的出口,把自己打造成一个理性的、和平发展的强国,时间在中国的一边。

参考文献:

- [1]杨福昌. 新中国60年外交中的中阿关系[J]. 阿拉伯世界研究 2010(1).
- [2]彭树智. 阿拉伯国家简史[M]. 福州: 福建人民出版社, 1999.
- [3]姚继德. “大周边”战略与未来中阿关系[J]. 阿拉伯世界研究 2006(6).
- [4]Mahmoud Ghafouri. 中国对波斯湾的政策[J]. 中东政策 2009(2).
- [5]中国为了能源安全与伊朗站在一起[N]. 德黑兰时报 2004-11-20.
- [6]王铁铮. 中阿关系的演变与发展[J]. 西北大学学报 2003(3).
- [7]杨光. 中东非洲发展报告(2004—2005) [M]. 北京: 社会科学文献出版社 2005.
- [8]唐宝才. 伊拉克战争后动荡的中东[M]. 北京: 当代世界出版社 2007.
- [9][阿联酋]穆哈迈德·本·胡塞丁. 中国与阿拉伯半岛和海湾国家关系[M]. 姚继德, 冀开运, 译. 北京: 线装书局 2008.
- [10]伊朗中国签订最大的能源协议[N]. 德黑兰时报 2004-10-30.
- [11]中国反对把伊朗核问题递交到安理会[N]. 德黑兰时报 2004-11-07.
- [12]程星原. 沙特国王访华 中沙合作跨入新阶段[EB/OL]. [2006-01-25]. 中国网.

Perspective of Interactions among China , the United States and the States of the Persian Gulf

JI Kai-yun

(School of History and Culture , Southwest University , Chongqing 400715)

Abstract: With energy as the link , China established interdependence , equality and co-win international relations with the Persian Gulf countries. With purpose of balancing the hegemony of United States and ensuring energy marketing , the Gulf States have actively developed all around multiple leveled relations with China. China's diplomatic mode is more and more attractive in the Gulf , and relations between China and USA in the Gulf are more competitive than co-operational. But China does not challenge the hegemonic status of the United States and rather to be a supporting role.

Key words: The International Relationship; United States; Persian Gulf

责任编辑: 马晓琴