

# 从盟友到仇敌: 美国和萨达姆的伊拉克<sup>\*</sup>

韩志斌

(西北大学中东研究所, 陕西西安 710069)

**摘要:** 在海湾战争前, 伊拉克是美国的盟国。这话听起来简直不可思议, 但这却是事实。美伊关系嬗变特征主要表现在以下四点: 历史上的盟国关系、两伊战争期间的密友关系、海湾战争前的挑衅与纵容关系、海湾战争后的敌对关系。美国在伊拉克战争中消灭了自己曾经的盟友, 这也符合美国一向奉行的外交政策标准: “没有永恒的朋友, 没有永恒的敌人, 只有永恒的利益”。美国和伊拉克从盟友到仇敌关系的嬗变特征可以看出美国选择盟友的原则是利益需求, 而不是道义和价值取向。

**关键词:** 美国; 伊拉克; 盟友; 外交政策

**中图分类号:** D815 **文献标识码:** A **文章编号:** 1673-1026(2007)02-051-05

20世纪90年代伊拉克入侵科威特, 美国对伊拉克先实施“沙漠盾牌”行动, 迫使伊拉克撤出科威特, 在全世界和中东地区赢得了一片喝彩声; 接着对伊制裁, 设置“禁飞区”, 为伊拉克的库尔德人和什叶派“主持正义”; 2003年又在国内外的一片反战和谩骂声中发动了伊拉克战争, 进行“倒萨”活动并活捉萨达姆。以上事实似乎意味着美国和伊拉克两国有不共戴天的世仇, 但是, 在“冷战”时期, 伊拉克曾是美国拉拢与合作的对象, 并与伊朗抗衡多年, 成为阿拉伯国家中举足轻重的重要力量, 在中东地区事务中有着很大的发言权。特别值得一提的是, 在海湾战争以前, 伊拉克是美国的盟国。这话听起来简直不可思议, 但这却是事实。美国现在消灭了自己曾经的盟友, 这也符合美国一向奉行的外交政策标准: “没有永恒的朋友, 没有永恒的敌人, 只有永恒的利益”。通过分析美国 and 伊拉克从盟友到仇敌关系的嬗变特征可以看出, 美国选择盟友的原则是利益需求, 而不是道义和价值取向。

## 一、历史上的盟国关系

早在罗马帝国时代就有人认为, 谁控制了中

东, 谁就控制了世界。中东在政治地缘史上历来就是较为开放的地区, 它是欧、亚、非三大洲的结合部和交通枢纽, 是世界上最具有战略意义的地区之一。历史上, 亚历山大帝国所向披靡的东征, 成吉思汗势如破竹的西进, 拿破仑不远万里的远征, 都是被中东独有的地缘魅力所深深吸引的结果。自从在伊朗、伊拉克、沙特、科威特和阿联酋等海湾国家发现石油以后, 以石油为特征的中东地缘魅力更加突出, 从而成为群雄逐鹿、兵家必争之地。美国一直把中东看作是其次于北美和西欧的“特殊战略优先地区”, 而伊拉克实际正处于中东的中心。古往今来, 它始终是大国谋求中东霸权的一颗重要的战略棋子。但是美国同伊拉克之间建立实质关系的时间比较晚, 并且两国的关系随着伊拉克政局的动荡而发生变化。

1921年, 在英国委任统治下伊拉克获得独立, 建立以费萨尔为国王的哈希姆王朝。在此期间, 伊拉克的大国关系表现出以下特征: 第一, 英国控制伊拉克事务, 排除美国的势力进入。第一次世界大战后初期, 美国石油财团被英国挤出伊拉克和巴勒斯坦。<sup>[1]</sup>第二, 美国试图在伊拉克树立“支持民族

\*收稿日期: 2007-01-04

基金项目: 国家社科基金课题青年项目“伊拉克复兴党民族主义理论与实践研究”, 项目编号: 06CSS005; 陕西省教育厅专项科研基金课题: “伊战后中东局势与中国国家安全”, 项目编号: 06JK009; 西北大学科学研究基金资助项目“伊拉克复兴党民族主义研究”, 项目编号: 05NW32。

作者简介: 韩志斌(1975—), 男, 内蒙古太仆寺旗人, 西北大学中东研究所讲师, 博士, 硕士研究生导师, 研究方向: 当代中东问题。

自决”、“反对殖民主义”的形象,期望获得感情上的沟通,得到它们的外交支持,博得阿拉伯人的好感。1941年4月,伊拉克的“金方阵”<sup>1</sup>在德国的支持下,发动一场军事政变。美国使馆掩护伊拉克王室成功逃亡国外,避免“四大金刚”的追杀。第三,美国给予伊拉克大规模的政治经济援助,赢得了伊拉克王室的信任。1945年5月,伊拉克摄政王和首相赛义德应邀访问美国,希望获得美国的支持。<sup>[2]</sup>1951年美国根据杜鲁门的《第四点计划》向伊拉克提供经济和技术援助。1953年美国国务卿杜勒斯开始在中东推行“集体安全”计划,伊拉克与土耳其和伊朗成为推行计划的重点。1954年美国同伊拉克国王费萨尔二世签订了军事援助协定,伊拉克成了美国在中东建立的亲西方的军事联盟盟友,这是美国和伊拉克正式建立关系的开始。当英国势力在中东彻底衰退后,伊拉克成了美国在中东建立的亲西方的军事联盟《巴格达条约组织》的中坚力量。

然而,一场革命改变了美国和伊拉克盟友关系。1958年7月14日,卡塞姆发动军事政变,推翻伊拉克哈希姆王朝,同时也使美国在中东的战略布局顷刻之间烟消云散。其影响有三:首先,拆散了美国长期培植起来的中东军事联盟《巴格达条约组织》;其次,哈希姆王朝的垮台使美国失去了对纳赛尔主义抵制的“工具”;最后,伊拉克革命影响了邻国的亲西方政权,使美国为首的西方国家在中东的势力岌岌可危。此后的伊拉克政局一直不稳,陷入了10年混乱,政变与反政变不断,直到萨达姆所在的复兴党建立政权。复兴党政权表现出强烈的反西方立场,收回西方石油公司在伊拉克的全部股份,其中美国石油公司受到的损失最大。1969年,美将伊拉克列入支持恐怖主义的国家名单之列。到1973年,伊拉克完成了石油工业的国有化进程,美伊之间只剩下数额不大的双边贸易,两国关系降到了最低点。

上世纪70年代末期,美伊关系有所缓和,开始采取政治和经济相分离的原则调整其中东政策。对美国来说想达到三个目的:第一,美国需要伊拉克的石油来保障能源安全,加快经济发展;第二,中东是美国销售军火的主要场地,打入伊拉克的武器市场更是美国军火商梦寐以求的愿望和意图;第三,当时正处于美苏“冷战”时期,所以改善与伊拉克的关系其更深层次的含义在于抵抗苏联。对伊拉克来说,改善与美关系既能够加速发展民族经济

和提高人民生活水平,也可以扩大武器来源和减少对苏联的依赖。到1980年两伊战争爆发时,美国已经成为伊拉克第三大贸易伙伴,对伊拉克出口额已经超过4亿美元。<sup>[3]</sup>

## 二、两伊战争期间的密友关系

两伊战争为美国同伊拉克关系的改善提供了契机。为了对付反美主义势力很强的伊朗,不允许伊拉克这个直接同伊斯兰激进势力对抗的堡垒被攻破,美国开始大力扶植伊拉克。

第一,美国向伊拉克提供秘密情报、出售美制武器,甚至直接参与对伊朗的作战。1982年,两伊战争进入关键时刻。伊拉克军队节节败退,甚至萨达姆政权有被国内外势力颠覆的可能。这时美国向伊拉克伸出援助之手。美国情报部门将伊朗军队部署情况的卫星照片交与伊拉克,甚至还有伊朗内阁成员及其祖宗八代的信息资料,为的是防止伊朗或伊拉克反对派在萨达姆内阁中安排眼线。美国在对伊拉克出口武器的清单中有运输直升机、摄录设备、情报侦察设备。最令人震惊的是,美国曾经向伊拉克原子能协会提供大量的化学分析设备,以及细菌、真菌制剂,150万支疫苗和不少小型飞机。1982年美国的直升机从海湾的一个秘密平台袭击伊朗,就在同一年,里根政府把伊拉克从支持恐怖主义国家的名单上删去。1988年4月,当伊拉克开始对伊朗实施大规模进攻的时候,美军已经摧毁了伊朗的主要海军。随着战争进入决胜阶段,美国对伊拉克的偏袒越来越明显,美国的突击队员开始进入伊朗境内进行油田破坏活动。<sup>[4]</sup>

第二,两国官方的政治、经济交往也开始并逐渐增多。1983年12月20日,里根总统派拉姆斯菲尔德到巴格达同萨达姆会谈。这次会谈的结果是:双方都表示有必要加强两国的联系,美国将在未来的5年里为萨达姆的军队提供军事情报、经济援助以及包括弹药在内的各种作战物质。<sup>[5]</sup>1983年,伊美两国贸易额达10亿美元。1984年1月两国恢复外交关系。两国在经济方面的合作也取得了突破性进展:美国公司开始在伊拉克承建一些基础建设项目,如铺设输油管道等等。

第三,美国向伊拉克提供大量的军事和财政援助。1989年1月,老布什坐镇白宫担任总统以后,在支持萨达姆方面采取了进一步的措施。当年10月底,国务卿贝克在电话里要求农业部长克来顿·尤特批准用农业部贷款计划项目给予伊拉克10亿

<sup>1</sup> “金方阵”是于1929年在伊拉克军队内形成的谢里夫派4个校级军官联盟,又称“四大金刚”,即萨拉赫·丁·萨巴赫、马茂德·萨勒曼、法赫米·塞义德、卡米勒·谢比卜,都持强烈的反英立场,二战期间被伊拉克政府亲英派相继处死。

美元贷款。他命令美国政府各部门加强与伊拉克的关系。<sup>[6]</sup> 1989年 11月 8日,美国国家安全委员会决定将这两笔贷款分两次支付。

两伊战争停火以后,伊拉克将数十亿美元用于扩充军备,成为中东和海湾的军事大国。西方称伊拉克已经接近拥有生产核武器的能力,并拥有“第三世界最大最先进的化学武器”制造厂。以布什为首的美政府继续对伊采取“建设性的接触政策”和有限的经济刺激方法软化伊拉克,使其对外政策同美国一致,抗衡伊朗。据《中东杂志》1995年报道,海湾战争以前,美国每年向伊拉克提供约 10亿美元的商业贷款。此外,还有相当数量的农业贷款。

### 三、海湾战争前的挑衅与纵容关系

海湾战争前,伊拉克的军事力量在海湾地区可谓藐视群雄。依靠丰厚稳定的“石油美元”,伊拉克除了直接从苏联和美国进口大量先进武器装备以外,还在本国建立了海湾地区首屈一指的先进军工生产体系,能生产各种式样的武器,并达到很高的国产化水准。当时的西方世界将萨达姆视为中东地区的栋梁,美国和欧洲争着和伊拉克建立贸易关系。伊拉克开始做出一些试探性的挑衅活动。

首先,在美国的支持下,萨达姆坐大中东,并开始向美国责难。1990年 2月 24日,在约旦首都安曼召开阿拉伯合作委员会周年纪念会议。在这次会议上萨达姆公开指责美国:“那个国家(美国)在海湾的影响越来越大,我们海湾国家,甚至整个阿拉伯世界都应该对此警惕。否则我们将被美国统治,石油的价格将根据美国的利益而发生改变。”<sup>[7] 596</sup>

其次,伊拉克将威胁目标对准科威特等海湾国家。在阿拉伯合作委员会周年纪念会议上,萨达姆提出取消在两伊战争中从科威特和沙特所借的 300亿美元的贷款,并且发出威胁的信号:如果科威特不同意上述条件,伊拉克将采取报复行动。穆巴拉克当场警告萨达姆,他的这些要求将给战火未消的中东地区带来新的麻烦和灾难。1990年 4月 2日,萨达姆在伊拉克电台发表了一个似乎针对以色列的演说:“如果以色列试图反对我们,我敢保证其一半的领土将被摧毁。”在 4月 15日的复活节晚餐上,以色列军队司令巴拉克一语道破天机:“萨达姆想愚弄世人,诸位,他的计划不是攻打以色列,你们应该看看伊拉克南部,那才是他真正的目标所在。”<sup>[7] 597</sup>

最后,伊拉克对外政策的立场强硬,并积极调

兵遣将,为进攻科威特做准备。1990年 7月 16日,伊拉克外交部长阿齐兹在突尼斯的阿盟会议上发表了措词强硬的备忘录,指责科威特试图弱化“阿拉伯兄弟”的友谊关系,伊拉克要维护阿拉伯民族的尊严。17日,萨达姆在巴格达举行的庆祝复兴党执政 22周年集会上谴责了科威特的石油使世界油价低廉,指出“这是用涂了毒药的匕首从背后刺杀伊拉克”。<sup>1</sup> 7月 31日在沙特召开的吉达会议是伊拉克和科威特实现和平的最后机会,伊方要求科威特免除其全部债务、赔偿伊 24亿美元的“掠夺”损失,科威特必须制定一项 150亿美元的马歇尔式援助计划,并且租借布比延岛和瓦尔巴岛。科威特仅仅答应提供 90亿美元的贷款,前提是解决两国的边界问题。<sup>[7] 5967</sup> 由于双方在许多问题上矛盾重重,双方的差距无法弥合,最后不欢而散。针对伊拉克层层逼近的策略,美国却显示了一条纵容和扶持的外交轨迹。首先,美国对伊拉克的军事行动置若罔闻。1990年 2月 26日约旦国王侯赛因调解伊拉克和科威特的关系,但是没有取得任何成果,于 3月 1日返回约旦。萨达姆立即召集高级军事将领秘密会谈,并且设计出在伊拉克边境集结军队的计划。以上情况都由沙特转告美国中央情报局,但是布什政府没有任何反应。7月 24日,伊科边界形势紧张。美国中央情报局将伊拉克向科威特边界调兵遣将的秘密情报报告布什总统,布什称那里的局势“微妙且不明朗”。30日,伊拉克在伊科边界兵力部署为 10万人,包括共和国卫队的精英部队。此外还有 300辆坦克,300门重型大炮。布什政府对此仍然沉默不语。

其次,美国和伊拉克的关系进一步拉近,并以经济援助作承诺。1990年 2月,美国助理国务卿约翰·卡里首次访问伊拉克,称赞萨达姆“是海湾地区的制衡力量”,并且表示“美国想和伊拉克进一步增进关系”。<sup>[8]</sup> 4月 12日,以美国参议院共和党领袖罗伯特·多尔为首的 5人代表团在美国驻伊拉克大使格拉斯皮的陪同下,前往伊拉克北部城市摩苏尔拜会萨达姆总统。多尔对萨达姆说:“4月 23日,我们与布什总统通了电话,他对我们成功访伊很满意”。格拉斯皮又作出保证:“作为美国大使,我可以证明这是美国政府的态度和政策。”<sup>[7] 597-598</sup> 7月 24日,美国驻伊拉克代表格拉思潘对萨达姆表示:美国愿意为伊拉克国家重建提供资金。又表示“对于你们阿拉伯兄弟之间的矛盾冲突,我们不会参与,例如你们和科威特的边

<sup>1</sup> London Times 3 April 1990.

界冲突……”<sup>[6]163</sup>

最后,在科威特的问题上,美国采取了旁观和纵容的超然态度和低姿态。7月26日,大约有3万伊拉克士兵向伊科边境集结和运送武器装备。27日美国中央情报局把这些图像通过卫星发送到白宫。28日布什给萨达姆写了一封绝密电报,美驻伊大使格拉斯皮于当天将绝密电报交给萨达姆。密电表达的信息很明确:第一,美国希望同伊拉克保持更加友好的关系;第二,美国对萨达姆向科威特调兵遣将表示关切,但是并没有表示美国要为科威特提供特殊安全保证。密电语气温和,没有警告萨达姆的意味。<sup>[8]326</sup>在吉达会议上,科威特王储萨阿德称:美国为科威特“真正有势力的朋友”,以此来威胁和提醒伊拉克。与此同时曾经有记者采访美国助理国务卿约翰·卡里:如果伊拉克入侵科威特,美国是否有支援科威特的可能?约翰·卡里生气的答复道:“我不知道你是看的哪一家报纸,但是,我可以以美国政府的名义告诉你,我们和海湾国家没有任何防御条约和协定,这是人所共知的。”<sup>[7]602</sup>卡里的声明由英国的BBC在全世界广播,当然也传到了巴格达。约翰·卡里似乎向萨达姆发出这样一个信号:即使伊拉克入侵科威特,美国也不会军事干预。就在当天,萨达姆会见了吉达会议的代表,随后召集革命军事委员会成员召开会议,在1小时之内就做出入侵科威特的决定。

#### 四、海湾战争后的敌对关系

1990年8月2日,伊拉克入侵科威特。美国迅速作出反应,提出处理海湾危机的指导原则:伊拉克必须立即无条件全部从科威特撤军;科威特合法政府必须恢复等等。<sup>[9]</sup>1990年7月,布什总统签署了“沙漠盾牌”计划,宣布出兵海湾。1990年11月29日,联合国安理会通过了678号决议。实际上是对伊拉克的最后通牒,要求伊拉克必须在1991年1月15日以前撤出科威特,否则安理会将授权多国部队“采取必要的手段维护和执行安理会决议,恢复海湾地区的和平与安全。”萨达姆对联合国678号决议置之不理。同时在1991年1月9日,美国外长和伊拉克外长在日内瓦会谈,但是,因两国立场相距甚远,会谈破裂。萨达姆的莽撞举动严重损害了美国在中东的利益,使伊拉克取代伊朗成了美国的头号敌人。萨达姆的角色变了,从美国需要的“堡垒”成为美国憎恨的“战车”。<sup>[3]</sup>1991年1月17日,以美国为首的多国部队开始对伊拉克为期42天的猛烈轰炸,打败了伊拉克军队,解放了科威特。但是,美并没有置萨达姆于死地。首先,美害怕萨达姆下台导致伊拉克国家四分五裂,影响海湾

地区稳定,进而损害美国在中东的根本利益;其次,也可以利用萨达姆保持地区力量平衡。

克林顿入主白宫以后,其政府不但没有将推翻萨达姆作为优先考虑的政策,甚至想与萨达姆改善关系。早在1992年竞选总统期间,克林顿就说过,他相信“回光返照”,如果萨达姆改变他的政策,美国会考虑与伊拉克改善关系。但1993年美国中情局发现萨达姆涉及一起暗杀老布什的阴谋,这一事件令美国人对萨达姆的希望彻底幻灭了。1998年12月,美国对伊拉克制定了新的政策——改变巴格达政权。当时美国总统克林顿说:“结束威胁的最好办法就是出现一个新的伊拉克政府。”至此,美伊的“蜜月”才彻底结束。

萨达姆也并没有对美俯首听命,而是玩弄四大政策:一是边缘政策。伊拉克能进则进,不到最后时刻绝不向美国妥协,尽可能使国际格局朝着有利于自己的方向发展。特别是在联合国武器核查问题上玩起了“老鼠戏猫”的游戏,多次使美陷入尴尬被动地位。二是分化反伊联盟政策。以石油经济利益为诱饵,来分化和瓦解法、德和俄罗斯等国与美国的联盟。在过去的几年里,伊拉克与意大利、俄罗斯、法国、西班牙和中国等签署了30多项石油合作和开发协议,只有美国公司被排除在外。如2001年法国获得了位于伊拉克境内,靠近伊朗边界的摩杰那油田,据说该油田有300亿桶的石油储藏量。<sup>[10]</sup>在此期间,法德等国都闯飞“禁飞区”,挑战美国盟友,向萨达姆示好。三是利用石油武器政策。2002年4月8日,当以色列军队正在对约旦河西岸采取入侵行动时,伊拉克总统宣布,为了支持巴勒斯坦,将停止出口原油30天。这是阿拉伯产油国在1973年第四次中东战争以来首次将石油作为政治“武器”。但是,由于并没有其他阿拉伯国家追随伊拉克,石油战略并没有取得预期效果。2002年伊拉克改变了原来的间接对美出口策略,转而直接出口欧洲。这些都对美国主导的“石油供给链”构成了威胁和挑战。四是高举泛阿拉伯大旗政策。通过支持巴勒斯坦人民的解放事业,来赢得阿拉伯兄弟国家的同情和支持,使之与美国在制裁问题上拉开距离。到2000年7月,海湾国家中的卡塔尔、阿曼、阿拉伯联合酋长国和巴林4国已同伊拉克恢复了外交关系。2000年9月底,巴以爆发大规模流血冲突以后,萨达姆支持巴勒斯坦人民反对以色列。2002年初萨达姆把在反以行动中丧生的“殉道者”家属的抚恤金从1万美元增加到2.5万美元。<sup>[11]</sup>萨达姆不屈服美国的压力,被视为是中东地区反美激进势力的领头羊,威胁着美国在海湾地区的战略利益,成为了美国控制中东地区的

绊脚石。萨达姆政权使“美国在中东的优势不折不扣的建立在沙滩之上”。<sup>[12]</sup>美国试图在联合国的框架内,对伊拉克进行制裁,推翻萨达姆政权,但是始终没有动摇萨达姆在伊拉克的统治。

## 五、结语

国际关系是国家与国家之间动态发展的相互关系,这种关系比其他关系确实是变化多端。但是一般而言,国际关系有三种基本形态,即:“国际竞争”、“国际合作”、“国际冲突”。<sup>[13]</sup>三种形态并非一成不变,而是依据一定条件相互转化,而转化的最终动力就是国家利益。美伊关系的嬗变就是从合作盟友发展到对抗死敌的复杂关系,反映了国际关系的结构性变化。在美伊“合作”中,国家利益是两国关系发展的决定因素。按照国际政治现实主义理论,国际社会每个行为者都是“最大利益追求者”,它们总是追求自己利益的最大化与最完全的满足。美国的政策是从本国的利益出发,以实力

地位为后盾,千方百计地、有时甚至还要以牺牲或侵犯它国的利益为前提来保证其自身利益最大化的实现,维护其在中东的政治、经济、军事、安全等战略利益。在两伊战争中,尽管伊拉克也对美国不满,但是按照“敌人的敌人是朋友”的利益原则,美国对伊拉克的支持也是合乎逻辑的。其目的实际是美国出钱出枪,让伊拉克士兵为美国卖命,对付美国在中东最头疼的敌人伊朗。而两伊战争以后美国的敌手伊朗被伊拉克拖的筋疲力尽,已经不是美国所关注的对象和目标,如何渗透中东,填补冷战后中东战略真空成为美国外交政策的当务之急。海湾战争前美国对伊拉克的默许和纵容的最终意图在于诱使萨达姆出兵科威特,为美国在海湾打一仗或几仗,为插手中东制造机会。如果从这个层面来分析:在玩弄地缘政治方面,当年的萨达姆可能不仅是作为美国的手而出出现的,而且还是美国涉足中东的一颗难以对付和摆弄的战略棋子。

## 参考文献:

- [1] PhebeM an: TheM odernH istory of Iraq[ Z]. Westview Press 1985 40.
- [2] M ajid Khadduri Independent Iraq 1932- 1958: A Study in Iraq politics[ M]. OxfordU niversity Press 1960 333
- [3] 殷罡. 美伊恩仇录 [ N]. 外滩画报·伊战特刊, 2003- 03- 21.
- [4] 张建卫. 美国和伊拉克: 从盟友到死敌 [ J]. 当代世界, 2004(4): 14
- [5] 蒋春馥. 伊美关系三十年回眸 [ J]. 当代世界, 1998(4): 13
- [6] 阮次山, 何亮亮, 陈晓楠. 第三次海湾战争——全方位解读美国“倒萨”历程 [ M]. 北京: 中国友谊出版公司, 2003: 160
- [7] Pierre Salinger. The United States, The United Nations, and the Gulf War[ J]. TheM iddle East Journal, Volum 49, Number4, Autumn1995.
- [8] 黄民兴. 中东国家通史·伊拉克卷 [ M]. 北京: 商务印书馆, 2002 325.
- [9] 时延春. 中东风云人物 [ M]. 北京: 世界知识出版社, 2003 86.
- [10] Milan Vesely. It's all about oil[ J]. TheM iddle East November2002 Issue No329 21
- [11] Adel Danwish. WhoW antsThisWar[ J]. TheM iddle East November 2002 Issue NO 328 7
- [12] [美] 布热津斯基. 大失控与大混乱 [ M]. 潘嘉玢, 刘瑞祥译. 北京: 中国社会科学出版社, 1995: 174
- [13] 王京烈. 中东国际关系解析 [ J]. 西亚非洲, 1998(6): 7

## From Ally to Enemy: America and Saddam's Iraq

HAN Zhi-bin

( Institute forM iddle Eastern Studies, NorthwestUniversity, Xi'an Shanxi710069, China )

**Abstract** It sounds inconceivable that Iraq was American ally before the Gulf War, but it is the fact. The main changing characteristics of relations between America and Iraq are as follows: relationship of allied country in history, of close friendship in The Iran-Iraq War, of aggression and connivance before The Gulf War, and of hostility after The Gulf War. In the war of Iraq, U. S. has annihilated his ever ally that it accorded with American foreign policy standard, there is no forever friends, no forever enemies, but forever interests. Changing characteristics of relations between America and Iraq from ally to enemy shows that the principle of America choosing ally is behalf requirement, neither morality orientation nor value orientation.

**Key words** the U. S.; Iraq; Ally; Foreign Policy