

在宗教与世俗间寻求平衡

——土耳其正义与发展党执政经验

朱水飞/文

土耳其为世俗化伊斯兰国家,自1945年实行多党制以来,国内政党林立,目前有合法政党50余个。2002年11月,正义与发展党(简称正发党)上台单独执政。该党具有特殊的伊斯兰宗教背景,其执政之路因而引起了国际社会的广泛关注。

多事之秋 正发党应运而生

20世纪70年代以来,土历届政府多为由几大政党组成的联合政府,政局连续动荡不安。特别是1999年和2001年,土经历了两次严重的金融危机,并引发二战以来最严重的经济危机和萧条。联合政府对此束手无策,政策失误不断,进一步加剧了政治和社会危机,也动摇了民众对世俗政党的信心。在此背景下,正发党应运而生。2001年5月,军方以宗教意识浓厚、挑战世俗原则为由取缔了宗教政党“美德党”,埃尔多安在此之前宣布退党,并于同年8月另组正发党并任主席。

议会选举 黑马异军突起

正发党成立后,力量迅速壮大,影响不断扩大。2002年11月,该党在提前举行的议会大选中异军突起,以34.3%的得票率获议会550席中的363席,一举成为建国79年来第一个在议会占据多数议席并单独组阁、具有伊斯兰宗教背景的政党。埃尔多安于2003年3月出任政府总理。该党执政后,政治上主张民主、自由,经济上倡导市场经济,对外实行全

方位外交,得到了民众的广泛拥戴。去年3月,该党在全国地方选举中再次大获全胜,得票率比议会大选时增加8%,不仅巩固了原有中下阶层选民的基础,而且也吸引了部分中上阶层的选票,执政基础进一步扩大。

淡化宗教色彩 坚持世俗方向

土建国后一直坚持世俗化方向,但宗教势力在国内政治生活中仍具有广泛影响,各种宗教政党此伏彼起,但最终均遭取缔。正发党脱胎于美德党,因而成立之初便备受质疑。为避免重蹈宗教政党被取缔的覆辙,正发党在坚持伊斯兰价值观的同时,努力淡化本党的宗教色彩,将党定位为“民主保守党”,强调党的全民性和民主性,坚持世俗化方向,主张政教分离。两年多来,该党内外政策较为温和、务实,政策主张与世俗政党日趋相同,得到了军方和世俗势力的认可。

建立健全机构 执政的组织保证

正发党成立后的短短6个月内,便在全国建立了完善的组织机构,目前已发展到680万党员,成为国内名符其实的第一大党。该党不仅建立了完善的中央组织机构,而且在省、区、县、乡都建立了相应的组织。为充分发挥本党在国家政治和社会事务中的领导作用,进一步扩大党的影响,该党还建立了自己的青年和妇女组织。此外,该党制定并实

施了一系列行政改革,全面改组中央和地方各级政府机关,在各级政府中大量任用本党党员。

亲民惠民 扩大执政之基

土为伊斯兰国家,全国96%以上的居民为穆斯林。作为具有宗教背景的政党,正发党的群众基础主要是广大中下层民众。为加强联系,包括埃尔多安主席在内的高层领导均与民众建立了直接对话的关系,以便党能及时了解民意,有针对性地制定政策和措施。此外,该党采取措施,注重保护弱势群体,如向穷人免费提供一定数量的土豆、豆粉、煤炭等;在大中城市成立医疗队,为穷人提供免费医疗服务;改革社会保障体制和现行的医疗、卫生、教育、就业体系,使广大中下层民众更多受惠;关注贫困问题,致力于解决广大农民面临的各种困难。

努力发展经济 凸显执政业绩

正发党是在土经济大萧条的背景下上台的。为迅速克服危机、恢复经济发展,政府加大宏观调控力度,整顿金融市场,改善投资环境,吸引外资、鼓励出口、抑制通货膨胀。2004年底,政府制定了新的三年经济计划,重点是进行经济结构、社会保障和农业部门的改革,打击非法经济、增加税收、减少债务。2005年初,政府还顺利推出货币改革。两年多来,土经济形势明显好转,宏观经济指标趋于正常,经济出现了快速复苏的良好势头。2003年和2004年经济增速分别达5.8%和8.9%,通货膨胀率则由2001年的超过100%迅速降至2004年的9.3%,创30年以来新低。

世俗挑战增大 宗教与世俗间求平衡

正发党在执行“温和伊斯兰政策”的过程中,一直面临世俗势力的巨大压力。以军队、总统为代表的世俗势力对政府涉及宗教的一些改革措施时有不满,强调不惜使用一切手段维护世俗体制。强硬的民族主义势力抨击执政党的政策是“历史的倒退”,并开始酝酿联合;右翼势力在议会的地位上升,对政府的牵制加大;反对党力量有所恢复,一些政党实现合并。因此,如何在宗教与世俗间找到平衡,需

要正发党拿出勇气和智慧。

坚持入盟方向 进程曲折坎坷

加入欧盟,是土长期追求的战略目标,也是广大民众的迫切愿望。正发党执政后,顺应广大民众呼声,始终将入盟作为一项基本国策,加大旨在入盟的各项改革力度,先后完成宪法、刑法等重大法律的修改,放宽在新闻、言论、宗教信仰等方面的限制,加快与欧盟的接轨进程,其工作力度远胜于历任政府。2004年12月,土与欧盟达成历史性协议,欧盟决定从2005年10月开始与土进行入盟谈判。坚定的入盟政策不仅为正发党赢得了民心,而且也使埃尔多安本人成为“民族英雄”。

土正式申请加入欧盟已近20年,全国70%以上的民众予以支持,并将此视作是土脱亚入欧、搭乘欧盟经济快车、迅速提高生活水平的良机,因而对入盟寄予厚望。但受地理、历史、文化、宗教、民族及经济发展水平等因素的制约,土入盟决非易事。今年10月土入盟谈判虽已艰难开启,但前景难料。一旦入盟失败或遭受重大挫折,广大民众对正发党的信任和拥戴可能迅速转化为失望和不满,继而危及该党的执政地位。因此,正发党今后的执政之路并不平坦。

(本文责任编辑:刘万镇)



正发党在全国地方选举时的宣传广告