

透视第 16 届不结盟运动首脑会议

卫 灵 / 文

不结盟运动目前有 120 个成员国以及一批观察员国家和观察员组织，一般情况下该组织三年举办一次首脑会议，第 16 届不结盟运动首脑会议于 2012 年 8 月 30 日至 31 日在伊朗首都德黑兰举行。来自 100 多个国家的国家元首、政府首脑和成员国代表出席了本届会议，出席大会的还有部分作为观察员国家及组织的代表。

德黑兰会议：吸引世界的目光

2012 年的第 16 届不结盟运动首脑会议之所以为世界高度关注，是因为大会是在局势动荡多变的中东举行，且由伊朗来承办。伊朗因为核问题近年来成为国际社会聚焦的国家，并受到西方国家严厉的经济制裁和外交孤立。联合国安理会也曾因伊朗核问题多次通过制裁决议。这一特殊的背景加之众多发展中国家代表团云集德黑兰，使得本届大会的召开吸引了各国的目光，也牵动着西方国家和许多阿拉伯国家的敏感神经。

首先，美伊博弈在这里上演。在中东地区，美国一直视伊朗核问题为心头之患，除了将桀骜不驯的伊朗列为“邪恶轴心”国家并对其施压、采

取严厉制裁等手段以外，还不断以武力相威胁，即不排除对伊朗采取军事行动的可能。特别是伊拉克战争结束后，伊朗更成为美国在中东地区重点对付的国家。事实上，无论从中东地缘政治的角度，还是从控制石油能源、拓展美国战略利益方面考虑，美国都需要遏制这个在核问题上挑战美国权威的国家。2012 年是美国的大选之年，随着两党的争夺愈演愈烈，对伊政策的强硬姿态也在不断升级。第 16 届不结盟大会这一如此大规模的、重要的国际会议在德黑兰召开，显然与美国的对伊政策及其在国际社会孤立伊朗的意愿是相悖的。

遭受制裁的伊朗面对西方国家的强势，则希望利用德黑兰会议之机显示与第三世界国家的团结合作，并运用不结盟组织一贯的反霸立场，呼吁反对西方主张的单边制裁，在孤立与反孤立、制裁与反制裁的较量中找到新的支点。

其次，重要政治人物亮相德黑兰。在美伊关系紧张的状态下，第 16 届不结盟首脑会议有 100 多个国家的代表团前往出席，其中不乏吸引世人眼球的政治人物。如，联合国秘书长潘基文不顾美国和以色列的劝阻及“警

告”，坚持出席不结盟运动首脑会议，对伊朗保持接触对话的姿态。联合国是不结盟运动的观察员组织，秘书长理应出席会议，但是美国担心这会给世界传递错误信息，助长伊朗在核问题上与西方对抗的立场，所以一再阻拦。对潘基文而言，他执意出席会议，有利于改变一下以往在国际事务中向西方倾斜的形象，以向世人展示自己不受大国左右、独立行事的风格。

又如，上台时间不长的埃及总统穆尔西也在结束对中国的访问之后赴德黑兰参会。自 20 世纪 70 年代末伊朗伊斯兰革命之后，埃伊两国就中断了外交关系，直至 2011 年才开始修复。穆尔西总统是 30 多年来首次访问伊朗的埃及领导人，显然，他试图向世界展现与前埃及领导人穆巴拉克反伊政策不同的外交路线，并与穆巴拉克顺从西方的立场拉开距离。埃及是经历了剧烈政治变动的国家，穆尔西上台后一是急需恢复国内社会经济，二是要对外构建埃及的地区大国地位。出席此次会议，将在没有西方大国参与的情况下与其他国家共同商议解决中东问题的途径，这对于埃及改善对伊关系、促进外来投资及贸易，并逐步争取地区事务的主导地位



2012年8月31日，在伊朗首都德黑兰，伊朗总统艾哈迈迪—内贾德在第16届不结盟运动首脑会议闭幕式上讲话。

来说，无疑是一次需要把握的机会。

此外，印度作为不结盟运动的创始国，其总理辛格亲自出席了本次会议；同样因核问题为美国所关注的朝鲜也派出最高人民会议常任委员会委员长金永南前往德黑兰，带着反对美国威胁朝鲜和平的诉求参会；俄罗斯总统普京则向大会发出贺电，肯定不结盟运动，表示俄罗斯要扩大与不结盟运动的合作。在西方的关注和质疑声中，规模宏大的第16届不结盟运动首脑会议如期举行，德黑兰掀起一股强劲的政治旋风。

大会重要议题： 伊朗、叙利亚热点问题

第16届不结盟运动首脑会议的主题是“联合全球治理，促进世界和平”。参加大会的各国主要为发展中国家，他们在全球化发展的进程中面临各种机遇和挑战，在主张国际关系民主化、反对单边主义、反对在国际

事务中搞双重标准等方面，有着共同的话语。同时，冷战后发展中国家的利益诉求也出现分化，不可能在所有问题上发出一个声音。因此，不结盟大会为各国围绕共同关心的问题，提供了相互沟通交流、磨合碰撞、求同存异的平台。此次会议就不结盟运动的发展、核裁军问题，包括巴勒斯坦问题在内的中东热点问题、联合国改革等议题展开讨论，其中最为人们所关注的议题自然是伊朗核问题和叙利亚危机。

关于伊朗核问题。伊朗以此次会议的召开为契机，充分利用大会的讲坛表达了对美国等西方国家制裁的不满以及对自身权利维护的立场。最高领袖哈梅内伊在大会的开幕式上宣称，伊朗不会放弃和平利用核能的权利，并表示伊朗倡导中东无核化。为此伊朗提出了“核能大家用，消除核武器”的口号。实际上，伊朗一直反对美国在限制核武问题上搞双重标

准，美国在针对伊朗核问题采取严厉措施的同时，对以色列发展核能力却视而不见。伊朗也一直没有停止铀浓缩活动，还表示不会停止核计划。伊朗是《不扩散核武器条约》的缔约国，自然可享有和平利用核能的权利，不过也必须履行相关国际义务。这也是中国、俄罗斯、印度等国在伊朗核问题上所持的立场。参会的不结盟运动成员国在伊朗核问题上普遍支持伊朗和平利用核能的权利，这一立场写入了大会发表的《德黑兰声明》中。

关于叙利亚危机。针对动荡的叙利亚局势，东道主伊朗力挺叙利亚巴沙尔政权，呼吁政治解决叙利亚危机，反对外来势力干涉内政。伊朗和叙利亚在中东地区同样面对西方的制裁和压力，两国关系密切，彼此信赖，互为依托。伊朗更是在经贸合作及医疗物资援助等方面给予叙方大力度的支持。可以设想，叙利亚现政权一旦在西方的运作下垮台，伊朗将失去共同

反抗西方势力的盟友，日子将更加难过。伊拉克等一些国家的代表也表示，希望通过政治途径解决叙利亚危机、反对外来军事干涉的立场。然而，与会国在叙利亚问题上存在分歧。一些阿拉伯国家持反对巴沙尔政权、支持叙利亚反对派的立场。埃及总统穆尔西也在发言中不顾伊朗的感受，对巴沙尔政权持否定态度，主张建立新叙利亚政权。穆尔西的发言直接引来叙方的抗议行动，叙利亚代表团当即离开会场。穆尔西曾在会前呼吁，组建由埃及、沙特阿拉伯、伊朗、土耳其等国参加的四国委员会，共同解决叙利亚危机，以此既表明埃及在处理地区问题上的引领作用，又表明埃及有意推动与伊朗关系的正常化。德黑兰会议由于代表们的观点不一，最终在声明中没有写入有关叙利亚危机的内容。

在叙利亚危机问题上，中、俄两国曾先后三次在联合国安理会上对西方国家起草的决议草案投了否决票。中、俄主张尊重叙利亚国家主权，通过政治对话解决叙利亚危机，认为决议草案要符合《联合国宪章》及不干涉国家内政原则。中国始终认为，采用制裁或更加激烈的方式无助于危机的妥善解决。中、俄的立场导致美国等西方国家的强烈不满，反映出在叙利亚问题上世界政治领域斗争的复杂性。

不结盟运动： 发展中国家维护共同利益的平台

不结盟运动组织始建于冷战时期。1961年首届不结盟运动首脑会议在南斯拉夫的贝尔格莱德举行。在美苏两大集团对立的国际形势下，不结盟运动坚持中立、不结盟的宗旨，

反映出广大中小国家求生存、求和平、求发展的愿望，很快成为一支标志着第三世界崛起的重要力量。冷战后，虽然两大集团对立的局面已不复存在，但是不结盟力量仍在调整变化中继续存在和活动。五十多年来，该组织强调不结盟的中立立场，反对政治霸权、军事霸权，致力于发展中国家的团结与合作，在国际社会仍然有着广泛的代表性。

第16届不结盟首脑会议的召开，显现出不结盟运动在新的历史条件下不断把握自己的角色定位，仍在继续发挥作用，在国际上产生了较大影响。

首先，伊朗借助不结盟运动的平台，打破了西方的孤立政策。本届不结盟运动首脑会议规模如此盛大，伊朗作为东道主，宾客盈门，这展示了伊朗的世界经济、政治影响力。对美国而言，多国政要云集德黑兰是其不愿看到的，不符合美国孤立伊朗的政策，在很大程度上也说明美国排斥孤立伊朗的外交政策没有得到广大发展中国家的支持。伊朗则充分抓住契机，让各国有更多的机会了解本国的核政策和外交立场，同时彰显自身的国际地位。俄罗斯学者库尔托夫表示，这无疑是伊朗外交的胜利，伊朗向全世界表明：它根本没有陷入外交孤立。^[1]不仅如此，伊朗还从上一届不结盟运动轮值主席国——埃及的手中接过了轮值主席国的职位，这意味着今后三年中，伊朗将在不结盟运动中享有独特的话语平台，为其发挥更大的作用提供了可能。

其次，各成员国重申和平利用核能的立场，反对大国的单边制裁。由于伊朗核问题是会议的热点议题，各国对核能的和平利用展开讨论，伊朗和平利用核能的权利和主张得到广大

发展中国家的赞同。在大多数发展中国家看来，冷战后美国处处施展霸权行为，其中东政策具有倾向性、两面性，中东局势的动荡在一定程度上正是美国推行所谓民主计划、扩展美国地区利益所导致的。所以，伊朗敢于公开与美国叫板，反对大国单边制裁和威胁，得到不少国家的认可和赞许。伊朗法尔斯通讯社的报道说，“不结盟运动峰会已经成为一个反对西方霸权的平台”。^[2]

再次，不结盟运动仍是发展中国家维护自身利益的一支重要力量。不结盟运动在北非西亚经历了剧烈政治动荡之后，各成员国能够汇聚德黑兰讨论共同关心的问题，表达自己的诉求，虽然对一些问题观点各异，但总体上能够求同存异，并在维护地区和平、推动建立国际政治新秩序等方面有着共同点，反映了不结盟运动在新形势下依然具有凝聚力，广大发展中国家仍需要这一机制实现联合自强，互利合作，在当前的西方大国的强权政治下维护共同利益。

中国作为不结盟运动的观察员也派代表团出席了大会，参会的中国外交部部长助理马朝旭表示，中国作为不结盟运动观察员，重视该组织在国际事务中发挥的作用。■

（作者系中国政法大学马克思主义学院
党委书记兼副院长，教授）
（责任编辑：魏丹丹）

[1] 黄培昭，苏帆，陶短房：西方国家嘲弄伊朗举办不结盟峰会遭受严重挫折。http://world.huanqiu.com/roll/2012-09/3089359.html

[2] 牟宗琮，黄培昭，张梦旭，张旻：伊朗借不结盟会议打“公关牌”（国际视点）。http://world.people.com.cn/n/2012/0831/c1002-18883114.html