

20世纪末期库尔德问题对土耳其外交关系的影响

任俊杰

(河北师范大学 历史文化学院 河北 石家庄 050024)

摘要 土耳其共和国自成立之日起,库尔德问题就成为影响其对外关系的主要因素,土耳其历届政府对库尔德人均采取否认和打击的态度。厄扎尔上台执政后在一定程度上改变了以往的强硬政策,采取了一系列的“温和”手段,试图缓和与库尔德人和存在库尔德民族的周边国家的关系,并取得了一定的成效。他去世后,新一届土耳其政府结束了对库尔德人的“宽松政策”,又回到了实行凯末尔的民族政策的老路上来,造成了土耳其外交关系的恶化。

关键词 20世纪末期 库尔德问题 土耳其

中图分类号:K374.5 **文献标识码**:A **文章编号**:1674-3210(2011)02-0069-03

库尔德族在中东是继阿拉伯、突厥和波斯之后的第四大民族,总人口超过2000万。其中,在土耳其有1200万,伊朗有500万,伊拉克有400万,叙利亚有100万。他们大体散居在东起伊朗西部,西抵土耳其境内的幼发拉底河及底格里斯河上游,北到亚美尼亚,南达伊拉克北部和叙利亚东北部的广大区域,史称“库尔德斯坦”^①。库尔德人大多信奉伊斯兰教逊尼派苏非支派,主要分属于纳克什本迪和卡迪里两个宗教兄弟会,而土耳其人(主要是突厥族)大多信仰的是伊斯兰教逊尼派,宗教信仰的差异使两个民族产生了隔阂。土耳其历届政府一直不承认库尔德民族,拒绝境内库尔德人要求民族自治的正当要求,并对库尔德人聚居区实行经济歧视政策和以剿杀为主的高压策略,这导致了库尔德民族的不满情绪和分离倾向与日俱增。为了镇压库尔德工人党的武装力量,土耳其政府每年都要花费巨额军事开支,但每次的军事行动,都因库尔德工人党躲避到相邻的国家,而无功撤军。

土耳其共和国自成立之日起,政府就剥夺了库尔德民族身份的存在,直到现在库尔德问题还是悬而未决。当今,许多国外观察家和土耳其国内学者在研究土耳其对外关系时,很少提到库尔德问题。然而,库尔德问题在土耳其对外政策中却占据着重

要位置,而且,对土耳其政权是一个潜在的威胁。20世纪八九十年代库尔德人使用暴力的实例证明,库尔德问题影响着土耳其的外交并成为影响土耳其制定外交政策时的核心因素。

土耳其政府顽固拒绝承认库尔德人的民族属性,否定库尔德人的民族权利,并且库尔德斯坦地区的社会经济发展水平远远落后于中西部地区,越来越多的人逐渐认识到库尔德问题的严重性和解决的迫切性。从1984年以后,土耳其政府每年用于对付库尔德工人党的军事开支达8亿美元,这对于土耳其政府也是一个很大的财政包袱。土耳其总统厄扎尔在1991年发表讲话说,“库尔德问题用棍棒、武力解决不了”,“我一定要解决库尔德问题,这将是我对民族做的最后贡献”。可以说,这个问题一旦得到解决,定会推动土耳其国内经济与社会的发展与稳定。

一、厄扎尔执政时期库尔德问题的缓和及其外交关系的改善

厄扎尔任职总理期间(1983-1989),没有能够很好地解决库尔德问题。因为厄扎尔一方面把精力放在了国家安全和下届总统的选举上(他最终成为第八任总统);另一方面,当时土耳其的经济条件非常恶劣,需要集中精力解决好经济问题,经济发展是

收稿日期 2010-12-25

作者简介:任俊杰(1982-),男,河北邯郸人,河北师范大学历史文化学院硕士生,主要从事世界近现代史研究。

①“库尔德斯坦”相对集中于土耳其、伊朗和伊拉克三国边境,面积约40万平方公里。

处理文化、政治和社会发展等问题的基础和关键。

厄扎尔任职总统期间(1989-1991),土耳其的外交政策发生了巨大变化。厄扎尔认为:“土耳其应改变以前那种消极和观望的政策,实行积极的外交政策。”^[1]他在经济领域、民族政治方面进行了重大的政策调整,开始以积极、自信、高调的风格展开外交活动。官方开始接受“库尔德族裔”的说法,允许公民自由对待库尔德问题,这为1991年用政治方案解决库尔德问题奠定了坚实的基础。在海湾战争期间,伊拉克“温和”对待库尔德人,引起了土耳其人的反感和担忧,并有一些言论说:“土耳其放弃了自1923年以来制定外交政策的基本前提,这是一种‘冒险主义’的做法”^[2]。厄扎尔却指出,应转变土耳其国内的这种不满和担忧情绪,应为土耳其在全球政治中谋求一种全新的角色。

厄扎尔任职后期,在对待库尔德问题的政策上发生了一些变化。1991年,总统厄扎尔宣布废除对库尔德语的禁令,以此缓和库尔德人的反政府情绪,孤立激进的库尔德工人党。至少,库尔德人开始成为政治谈判的主要对象。禁止使用库尔德语言的法律条款被取消后,库尔德人开始在媒体上自由地使用自己民族的语言。库尔德人当时认为他们不再是“山地土耳其人”^①。在国际大环境中,厄扎尔认为有必要对国内、国际外交政策进行适时改变,以解决一些库尔德问题。

厄扎尔强烈渴望改变土耳其在世界上的形象。他试图在伊拉克北部建立一个事实上的库尔德人自治区,并且抛出了一个“安全避难所”的美好设想。他认为联邦制国家体制是解决伊拉克问题的最佳方案,同时,他也认为这个方案适用于土耳其。但这些设想随着他的过早离世而未能付诸实践。土耳其试图尽可能地影响伊拉克库尔德人的行动,希望利用伊拉克的库尔德人和美国的支持解决土耳其的库尔德问题,特别是解决库尔德工人党(PKK)的问题。^[3]

1991年海湾战争后,厄扎尔接受了从伊拉克涌入土耳其的库尔德难民,并开始与伊拉克库尔德领导人巴尔扎尼^②(barzani)和塔拉巴尼^③(talabani)进行对话,以期减少伊拉克库尔德难民的涌入,避免土耳其社会动荡。但事与愿违,从伊拉克来的大

量库尔德难民,增强了土耳其库尔德人的民族意识,库尔德民族主义有了进一步的发展,这成为土耳其与西方新一轮冲突的根源。

在20世纪80年代和90年代初,土耳其、叙利亚和伊朗都面临库尔德问题。为了解决这个共同的难题,三国的关系得到了一定的改善,并召开了一些三边安全会议,签署了若干安全协议。三国外长同意每年召开两次会议,以加强合作,共同应付库尔德民族主义。土耳其和叙利亚于1987年签署了安全协议,根据该协议,叙利亚将停止对库尔德工人党的支持作为回应,土耳其允许“每秒500立方米的水”流向叙利亚。这是厄扎尔时代土耳其与叙利亚关系改善的标志之一。

二、后厄扎尔时期凯末尔民族政策的恢复及其外交关系的恶化

厄扎尔于1991年因心脏病突发逝世于任上,新任土耳其领导人随即结束了其对库尔德人的“宽松政策”。厄扎尔在库尔德问题上的自由、多样化政策遭到破坏。新任总统和总理仍严格恪守凯末尔民族政策^④,在库尔德问题上采取强硬立场和苛刻态度。新政府取缔了库尔德政党,监禁了与库尔德工人党有任何关系的政治家、知识分子和记者,但保留了库尔德方言,这些做法是为了避免库尔德工人党的军事报复,而不是为了解决库尔德问题。

库尔德问题是影响土耳其新政府与其他国家建立合作关系的重要因素。在20世纪90年代,俄罗斯和土耳其分别利用库尔德问题和车臣(chечен)问题攻击对方。开始时双方关系紧张,当俄断绝对库尔德的支持时,土耳其与俄在车臣问题上也开始合作,两国关系开始缓和。土耳其声称车臣是“恐怖分子”,并支持俄在车臣问题上的立场,双方还宣称“车臣和库尔德分别属于其内政问题”^[4]。今后,这两个问题将继续在双方关系中扮演重要角色。

伊拉克境内的库尔德力量不断壮大,引起了土耳其新政府的高度专注,土耳其强迫伊拉克库尔德领导人与伊拉克政府谈判,同时建议联合国取消对伊拉克的制裁,都是为了削弱伊拉克库尔德人的力量。土耳其还警告伊拉克库尔德人不要建立独立的

①是指土耳其政府不承认库尔德民族,不教授库尔德语,把库尔德人称为“山地土耳其人”。

②伊拉克库尔德民主党主席。

③伊拉克库尔德爱国联盟领导人。

④“凯末尔民族政策”是指从凯末尔统治时期开始,共和国政府所采取的民族政策,是一种土耳其化的政策,即土耳其只有一个民族就是土耳其族。

国家或谋取任何自治地位。

美国对待土耳其境内库尔德人问题的立场一直是模棱两可的。一方面美国总是批评土耳其境内人权状况很差；另一方面，对于土耳其政府镇压境内的库尔德工人党则又旗帜鲜明地表示支持。由于土耳其在库尔德问题上需要得到美国的支持，即使有些时候与美国的意见相左，也只是将与美国的对立观点提出来。但这并不会影响两国关系，现实利益的需要使两国在今后的国际环境中只会更加依靠对方。

与美国不同，欧洲的公众则认为应加强对库尔德民族主义的支持力度。他们分别向本国政府施压，迫使土耳其履行对库尔德人的人权义务。由于欧洲公众舆论的压力，欧洲议会(European Parliament)不得不指责土耳其政府在库尔德问题上的立场过于消极。欧洲议会希望土耳其修改对库尔德不利的法律条款，改善人权情况，并以此作为允许它加入欧盟的条件。由于欧盟的压力，土耳其政府修改了一些法律条文。此外，非政府国际组织(non-governmental international organization)密切关注库尔德问题，披露了一些土耳其政府侵犯库尔德人权的报告，土耳其为了达到入盟的目的，也不得不慎重考虑。

总之，厄扎尔时期对库尔德的民族政策，使民族矛盾在一定程度上得到了缓和，改善了与周边及

西方国家之间的紧张关系，同时，还利用叙利亚、伊朗、伊拉克等国存在的库尔德民族分裂主义的倾向，防止了库尔德人建立独立国家，使土耳其在与库尔德人的长期、复杂的斗争中得到了一个稳定的周边环境。厄扎尔去世后，土耳其新政府对库尔德民族的“宽松政策”也随之结束，土耳其在国内外问题上最具挑战性的仍是库尔德民族问题。库尔德问题对土耳其的稳定日益重要，甚至影响到其与周边和西方的关系，损害了土耳其的国际形象和国际信誉，使土耳其的外交受到诸多限制，同时也极大地削弱了土耳其在国际舞台上的大国地位。

参考文献：

- [1] Philip Robins. Turkish Foreign Policy and the Gulf Crisis, in Clement Dodd (ed.) Turkish Foreign Policy : New Prospects[M]. Great Britain: The Eothen Press. 1992 :42.
- [2] Deringil, Selim. Turkish Foreign Policy Since Atatürk, in Clement Dodd(ed.) Turkish Foreign Policy : New Prospects [M]. Great Britain: The Eothen Press. 1992 :5.
- [3] Olson, Robert. The Kurdish Question and the Kurdish Problem: Some Geopolitic and Geostrategic Comparisons [J]. Les Kurdes et Les Etats: Peuples Mediterraneans. 1994 :68- 69.
- [4] Robert Olson. Turkey's Relations with Iran, Syria, Israel and Russia, 1991- 2000[M]. California: Mazda Publishers, Inc. 2001 :178.

The Impact of Kurd Question in the late 20th century on Turkish Diplomatic Relations

REN Jun- jie

(School of History And Culture, Hebei Normal University, Shijiazhuang Hebei 050024, China)

Abstract: Since the founding of Republic of Turkey, Kurd question has always been a major factor influencing its foreign relations and all previous Turkish administrations took negative and harsh measures against Kurd. The Özal Administration altered their tough ways to some degree, implementing a series of mild measures to ease its relationships with Kurdish people and countries around Turkey where Kurdish people live, and they got desired effect. After Özal's death, the new Turkish government ended their mild policy towards Kurdish people, and took up again the former policy advocated by Kemal, which deteriorated Turkish diplomatic relations.

Key words: the late 20th century ;Kurd question ;Turkey