

浅析 1956 ~ 1967 年的法国——以色列同盟关系

汪中砥

(辽宁大学, 辽宁 沈阳 110036)

[摘要] 在以色列的对外关系中, 与大国的关系至关重要, 大国的支持是以色列生存和发展的关键因素。在以色列建国初期, 与之关系最密切的大国并不是美国而是法国。两国在 1956 ~ 1967 年间形成了事实上的同盟关系, 法以同盟对以色列的巩固与发展起到了巨大作用, 但随着戴高乐执政后法国中东政策的调整和美以关系的发展, 法国主动放弃了与以色列的同盟关系, 六日战争爆发后, 法以同盟正式破裂。

[关键词] 以色列; 法国; 美国; 阿尔及利亚; 埃及; 苏伊士运河危机; 戴高乐; 六日战争

[中图分类号] D815 [文献标识码] A [文章编号] 1672-6002(2007)09-0041-03

一、法国—以色列同盟形成的根本原因

法以同盟形成的根本原因在于两国面对共同的敌人。以色列国于 1948 年 5 月 15 日建立, 自独立以来, 以色列就与阿拉伯国家处于全面敌对状态, 因此, 以色列在建国伊始, 就确立了这样的外交方针: 阿拉伯国家是以色列的死敌, 只有取得大国尤其是美国的支持, 才能与阿拉伯国家对抗, 保证国家的独立。因此以色列采取了一系列亲美姿态: 在朝鲜战争中, 以色列支持美国, 还表示愿意配合美国在中东遏制苏联, 但这并未得到美国的积极回应, 在杜鲁门和艾森豪威尔执政期间, 美国对以色列的态度相当冷淡。美国在冷战初期的中东政策的目标是, 遏制苏联向中东扩张, 利用英法的衰落排挤他们在中东的势力, 由自己取而代之, 保证主宰西方经济命脉的中东石油供应的畅通, 并使之掌握在美国手中。在这一战略目标引导下, 美国力图把中东各国纳入一个统一的反苏阵线, 阻止苏联的渗透。具体做法就是在中东建立区域性军事集团, 把中东变成围堵苏联的前沿阵地。为此, 美国在 20 世纪 50 年代初先后提出两个方案, 一是“中东司令部计划”, 由埃及出面在中东组织一个反苏联盟, 但这一计划由于遭到埃及的拒绝和中东人民的普遍反对而破产。美国又采取迂回策略, 建立了由英国、土耳其、巴基斯坦、伊拉克组成的巴格达条约组织, 即“中东北层军事同盟”。在这一过程中, 美国看到了新兴的阿拉伯民族主义的强大力量, 认识到要想控制中东就必须取得阿拉伯国家的支持。而以色列这个刚独立的小国对美国究竟有多大价值尚不明朗, 因此, 美国采取了拉拢阿拉伯国家、疏远以色列的政策。在 1949 年美国国家安全委员会制定的《美国对以色列和阿拉伯国家的政策》NSC47/2 号文件中, 提出了

对以政策的指导原则, 它的基调是: 维护以色列的政治经济稳定; 竭力促成以色列与阿拉伯国家之间分歧的和平解决; 以不偏不倚的态度向双方提供经济、政治上的帮助。^{[1] P100} 基于这一原则, 美国要求以色列在巴勒斯坦问题上向阿拉伯国家做出让步, 与阿拉伯国家实现和解, 一起参加美国领导的反苏联盟。美国的要求遭到以色列的坚决抵制, 以色列拒绝向阿拉伯国家做任何让步, 并要求美国在阿以冲突中支持自己, 而这与美国的中东战略是背道而驰的, 美国开始把以色列看成是实施其中东战略的障碍, 因此拒绝了以色列购买武器的要求, 并威胁对以色列进行制裁, 直到以色列采取一种“和解的态度”, 愿意“减少地区的紧张局势, 将发生冲突的危险降低到最低限度”。^{[1] P20} 总之, 在杜鲁门和艾森豪威尔任内, 美以关系相当冷淡, 为摆脱孤立处境, 以色列只有另寻盟友, 此时法国在北非面临的困境使法以两国走到一起。

法国是传统的殖民大国, 但战后风起云涌的民族解放浪潮冲击着法国在各殖民地的统治, 叙利亚、黎巴嫩、法属印支先后取得独立, 法国苦心经营的殖民体系面临崩溃, 但法国仍力图保有北非的阿尔及利亚。阿尔及利亚是法国最重要的殖民地, 是法国维持在非洲殖民统治的堡垒, 境内有丰富的石油和天然气资源, 对法国具有重要的战略价值。长期以来, 法国在此苦心经营, 并通过大规模移民使阿尔及利亚法国化, 在阿尔及利亚的 1000 万人口中, 有 150 万被称为“黑脚”的法裔居民。^{[2] P84} 法国还把阿尔及利亚划为海外省, 视其为法国领土的延伸。殖民利益和帝国情结使法国竭力维持对阿尔及利亚的殖民统治。然而事与愿违, 1954 年 11 月, 阿尔及利亚民族解放阵线(以下简称“民阵”)发动反法起义, 阿尔及利亚民族解放战争

[收稿日期] 2007-07-14

[作者简介] 汪中砥(1980-), 男, 辽宁沈阳人, 辽宁大学历史文化学院 2005 级硕士研究生。

爆发。民阵得到埃及纳赛尔政权的支持,埃及向其提供大量武器弹药,为其训练武装人员,1955年,埃及还专门为民阵建立了一个秘密广播电台。埃及的援阿行动引起法国的仇视,法国认为埃及的援助是其无法将起义镇压下去的主要原因。1955年,阿尔及利亚总督雅克·苏斯戴尔公开表示:“埃及是章鱼的脑袋,它把触手伸向法国的北非已经好几个月了。”^{[13] P115} 法国一直想对埃及进行报复,但由于国力衰落,又深陷阿尔及利亚战争,无法分身对付埃及,于是法国积极在中东寻找盟友牵制埃及,此时美英为遏制苏联而拉拢埃及,不会支持法国,只有以色列与埃及处于敌对状态。纳赛尔执政后,埃及高举阿拉伯民族主义大旗,支持巴勒斯坦人的反以斗争,因此以色列视埃及为最大威胁。但以色列势单力孤,只有与大国合作才能对付埃及,在遭到美国拒绝后,法国就成为理想的结盟对象。在以埃及为首的阿拉伯民族主义这一共同敌人的威胁下,法以两国迅速接近,从1954年起,法国开始秘密向以色列出售武器,到苏伊士运河危机爆发前,两国已建立起稳定的军事合作关系,运河危机爆发后,两国同盟关系正式形成。

二、法国—以色列同盟的形成和发展

1956年7月,埃及为报复美英取消对阿斯旺水坝工程的贷款,宣布将苏伊士运河公司收归国有,由此引发了苏伊士运河危机。法国把运河危机视为打击埃及的机会,企图以此为借口对埃及发动战争,推翻纳赛尔,切断阿尔及利亚的外援,法国总理摩勒把纳赛尔比做希特勒,认为对纳赛尔让步将导致“慕尼黑”式的恶果。^{[14] P89} 为此,法国与英国勾结,积极策划对埃及的战争,法国还主张利用以色列和埃及的矛盾,联合以色列对埃及作战,此时以埃关系也日益紧张,1953年埃及封锁了被以色列视为生命线的蒂朗海峡,禁止以色列船只通过;而埃及收回运河更被以色列视为对其全面封锁的信号。在无法通过外交途径迫使埃及解除封锁的情况下,以色列决定攻击埃及的西奈半岛,以武力打开蒂朗海峡。但以色列又怕埃及空军袭击其城市,恰好此时法国向以色列提出了联合作战的要求,并承诺法国空军将为以色列执行防空任务,这一提议使以色列免于孤军作战,可以对埃及放手一搏,因此,以色列接受了法国联合对埃及作战的要求,至此法以同盟正式形成。10月24日,英、法、以三国达成联合作战协定:先由以色列向西奈发动进攻,然后英法向运河区进攻,切断西奈埃及守军退路,以色列占领西奈全境,英法占领运河区,最终迫使纳赛尔垮台。^{[14] P109} 10月29日,以色列入侵西奈半岛,10月31日,英法参战,苏伊士运河战争爆发。三国的侵

略行径遭到世界人民的强烈谴责和美苏两强的反对,在美苏的威胁和世界舆论的压力下,三国被迫停火、撤军,这场侵略埃及的战争以英、法、以的失败告终,英法殖民势力被赶出中东,中东进入美苏争霸的时代。而对以色列来说,这场战争并非一无所获,因为以色列通过战争摆脱了孤立,得到了法国这一大国的支持。在战争中,法以两国密切配合,法军多次进入以军作战区域与以军联络,法国空军进驻以色列机场为其保卫领空,战争期间两国的良好合作促进了战后两国同盟关系的进一步发展。

苏伊士战争的失败并未影响法以关系的发展,战争使以色列认识到只有依靠西方大国才能对抗阿拉伯国家。在法国方面,战争的失败不仅使法国威信扫地,它在阿尔及利亚进行的殖民战争更是陷入困境,埃及在战后加强了对“民阵”的援助,1958年,“民阵”在开罗成立阿尔及利亚共和国临时政府,在这种形势下,法国决定加强与以色列的合作。以色列国防军在苏伊士战争中的出色表现,也使法国认识到以色列是牵制埃及、减轻法国在阿尔及利亚压力的可靠盟友,因此,战后法以两国同盟关系迅速发展,两国在各领域展开广泛合作。在军事上,法国成为六日战争前以色列的头号武器供应国,向以色列提供了大量武器装备,仅以空军为例,1961~1966年法国共向以色列提供了122架先进的“幻影”-3战斗机,^{[15] P175} 到六日战争爆发时,以空军的一线作战飞机几乎均购自法国。法国还允许以色列参与法军参谋部和军事机关的工作,甚至帮助以色列开发核武器。1957年,法国帮助以色列在南部的内格夫沙漠建造核反应堆,并向以色列提供4500万美元贷款。^{[15] P209} 在经济、文化方面,两国也开展了广泛的合作与交流。作为对法国援助的回报,以色列支持法国对阿尔及利亚的统治,在联合国投票阻止通过阿尔及利亚独立的决议。^{[16] P449} 1961年以色列总理本-古里安访问法国时,戴高乐公开声称:“以色列是我们的朋友,我们的盟国。”^{[17] P175} 两国的友好关系可见一斑。

三、法国—以色列同盟的破裂

1958年,戴高乐在法国上台,建立了第五共和国,虽然法以关系仍十分亲密,但法国已经开始调整其中东政策,法以两国开始逐渐疏远,六日战争爆发后,两国同盟关系完全破裂。这主要有以下几个原因:

首先,法国的中东政策发生了变化。戴高乐重掌法国政权时,法国内外交困,政局的混乱、殖民战争的失败使法国几乎丧失了大国地位。为重振法国,戴高乐一改第四共和国追随美国的外交方针,实行抗美独立、以恢复法国大国地位为目标的外交政策。在国际

舞台上,法国处处与美国作对,反对美国对第三世界的侵略和干涉,扩大法国对第三世界的影响,同时甩掉殖民地包袱,实行非殖民化,赢得第三世界对法国的好感,提高法国的国际威望。作为法国对外政策的一个组成部分,法国的中东政策也发生了变化。法国开始逐步调整亲以反阿的立场,与以色列拉开距离,修复与阿拉伯国家的关系,为法国重返中东创造条件。

其次,石油因素也是法国改变亲以政策的重要原因。当时法国石油的82.3%来自阿拉伯产油国,如果继续在阿以冲突中支持以色列,很可能在石油供应上遭到阿拉伯国家的报复,戴高乐就曾预言,中东战争可能导致阿拉伯国家使用石油武器。因此,法国为保证充足的石油供应,就必须在政治上结好阿拉伯国家,改变亲以政策。

第三,法以同盟在很大程度上是阿尔及利亚殖民战争的产物,法国为维持在阿尔及利亚的统治而采取联以抗阿政策,这是法以同盟得以存在的前提。戴高乐上台后,实行非殖民化政策,放弃了对阿尔及利亚的殖民统治,1962年阿尔及利亚宣告独立,此时法以同盟的前提已不复存在,它对法国已没有多大的意义,反而成为法国与阿拉伯国家改善关系的障碍,因此法国决定放弃法以同盟。

第四,美以关系的发展也导致了法以同盟的破裂。以色列谋求美国支持的努力尽管屡次受挫,但它并未放弃争取美国。在以色列看来,只有取得美国这一超级大国的支持,以色列的生存才有保障。法国的支持虽然可以暂时缓解以色列的孤立处境,但法以同盟有很大的局限性。法国只是一个衰落中的大国,其力量不足以为以色列提供安全保障,苏伊士战争的失败已证明了这一点。随着中东局势的发展,美国逐渐改变了对以色列的看法。苏伊士危机后,美国拉拢阿拉伯国家的努力以失败告终,以埃及为首的阿拉伯民族表现出强烈的亲苏反美倾向,而以色列坚定的亲西方立场和其西方式的政治体制,以及它在苏伊士战争中表现出的军事实力都使美国认识到以色列不是美国中东战略的障碍,而可以成为美国在中东的重要战略支撑点,起到遏制苏联和阿拉伯民族主义的作用。因此从艾森豪威尔第二个任期开始,美国逐步改变对以政策,到肯尼迪和约翰逊时期,以肯尼迪向以提供安全保证和约翰逊向以提供防空导弹为标志,美以形成了特殊战略伙伴关系,以色列多年来的努力终成结果。而美以关系的发展影响了法以关系,由于法国奉

行抗美独立的政策,如果继续支持以色列,法国将会在中东沦为美国的仆从,因此在抗美这一总战略的影响下,法国开始放弃法以同盟。

1967年六日战争使法以同盟最终破裂。在战争爆发前,法国坚决反对以色列对阿拉伯国家发动战争,担心以阿战争会导致美苏进一步介入,不利于法国恢复在中东的影响的企图。戴高乐要求以色列避免战争,他对以色列外长阿巴·埃班说:“如果以色列遭到攻击,我们不会允许摧毁以色列,但是,如果你们发动进攻,我们将予以谴责。”^[1] 以色列发动战争后,法国异常愤怒,立即对以色列实行军火禁运,并公开站在阿拉伯国家一边谴责以色列,成为六日战争中唯一支持阿拉伯国家的西方国家。同年11月27日,戴高乐正式宣布:“第五共和国已经摆脱了前政权建立起来的同以色列特殊的、十分密切的关系。”^[2] 至此,法以同盟宣告破裂。

四、结论

1956~1967年的法以同盟关系是法以两国为反对阿拉伯民族主义这一共同敌人而建立的。对于法国来说,由于战后民族解放运动的冲击、美苏两强的排挤、加上法国自身实力的衰落,这一同盟不仅未能挽救法国在阿尔及利亚的殖民统治,反而恶化了与阿拉伯国家的关系,削弱了法国在中东的影响。戴高乐执政后逐步放弃了法以同盟,转而实行亲阿拉伯政策,法国才得以重返中东。法以同盟对以色列而言则意义更大,法国的支持使以色列挺过了独立后最困难的一段时期,同时,也使以色列认识到与大国结盟的重要性,在法以同盟破裂后,与美国这一超级大国的紧密关系成为以色列外交政策的重要支柱。

[参 考 文 献]

- [1]李伟建.以色列和美国关系研究[M].时事出版社,2006.
- [2]张锡昌,周剑卿.战后法国外交史[M].世界知识出版社,1993.
- [3]陈建民.埃及与中东[M].北京大学出版社,2005.
- [4]彭树智.二十世纪中东史[M].高等教育出版社,2001.
- [5]潘光,余建华,王建.犹太民族复兴之路[M].上海社会科学院出版社,1998.
- [6]徐向群,余崇健.第三圣殿—以色列的崛起[M].上海远东出版社,1994.

(责任编辑:雷 雯)