

美国海湾政策三十年

王丽君

(中共陕西省委党校 文史室 中东史硕士 陕西 西安 710061)

摘 要：当今世界，波斯湾地区是一个极具重要战略意义的地区。美国作为一个超级大国对海湾地区倾注了极大的心血。自 1971 年开始，美国在海湾 30 年的经营先后经历了由“两根支柱”政策到“卡特主义”波斯湾战略，直到“双重遏制”政策的演变，探析其轨迹及根由，对我们认清美国的霸权主义本质具有重要的现实意义。

关键词：美国；海湾政策；霸权主义

中图分类号：D727.0

文献标识码：A

文章编号：1002-7408(2002)07-0053-02

一、七十年代的“两根支柱”政策

直到第二次世界大战结束，英国一直占据着海湾地区的主导地位，美国并没有明确集中的海湾战略构想，在海湾的影响力亦十分有限。战后十年，凭借急剧膨胀的实力，美国在与英国的角逐中逐渐占据有利地位。1968 年，英国宣布退出波斯湾。美国在海湾的利益因英国的撤出而凸现，其对海湾的重视与关注显著增加。同时，苏联也开始在本地区向西方国家发起挑战。英国撤出波斯湾的决定为世界两大国的竞争开辟了广阔的新天地，波斯湾地区成为美苏两国争夺异常激烈的一等危险区。

美苏经过 20 多年的冷战、争夺，到 60 年代末 70 年代初，各自战略地位发生了重大变化。美国由于进行全球扩张，广泛承担义务，背上沉重负担，导致经济困难，国力衰退。苏联则奋力直追，经济上缩小了与美国的差距，军事上达到了战略均势。为摆脱国内外困境，美国推出“尼克松主义”，实行海外战略收缩，减少海外义务，减少美军在海外的直接卷入，并提出了新的“代理人战略”。

“两根支柱”政策即是代理人战略在波斯湾地区的具体实施。这个战略主要是基于通过一个美国支持的军事化进程来扶植一些作为地区代理人的国家，这些国家将以足够的力量保护美国的利益，并由此消除美国军队在第三世界国家承担大量义务的需要。在海湾地区，美国选择了伊朗、沙特。这两个国家成为美国七十年代海湾政策的焦点。两根支柱政策理论基础有三点：①美国与伊、沙两国保持密切关系已有 20 多年，美国完全

可以信赖由它们充当美国在这一地区的代理人；②伊朗和沙特都是保守的君主国，两国与美国一样，都担心并反对苏联在本地区的扩张，与苏联有着 2000 多公里边界线的伊朗更是担心苏联南下带来的威胁；③伊朗快速发展的军事力量和沙特在海湾首屈一指的财力优势结合起来，是对美国利益保护和支撑的两根支柱，同时也是对付敌对势力和激进国家的两把利剑。美国无需直接介入就能达到目标。

在两根支柱政策理论的指导下，美国开始大规模武装伊朗和沙特，连续不断地为两国提供高新武器，伊、沙两国成为当时世界最大的美式军事装备进口国；积极参与两国国内发展计划，给两国以技术、人员等多方面实际支持。伊、沙两国也对美国此时期的海湾战略意图给予了积极配合。伊朗在充当海湾警察方面恪尽职守，沙特高产量、缓提价的石油政策使美国乃至西方获得稳定廉价的石油供应。美国凭借伊朗和沙特的支持与合作，其利益得到了最大保护。但是这种依靠不得人心的仆从关系维护美国海外利益的政策却潜伏着深刻的危机。任何一根支柱的倒塌都将直接导致政策破产。1979 年，伊朗巴列维王朝垮台，美国两根支柱中的伊朗顷刻间成为美国和沙特的死对头，两根支柱政策走到了尽头。

二、八十年代的“卡特主义”波斯湾战略

伊朗革命对美国的政策和波斯湾地区的军事态势产生了深远的影响。亲西方的巴列维的垮台和一个不结盟的伊朗的出现，不但使美国丧失了自己最重要、最强大的地区代

理人,而且也给美国在越南战争受挫后提出的所谓代理人战略一个沉重打击。1979年12月,苏联入侵阿富汗,为反击苏联的活跃攻势,“卡特主义”波斯湾战略出台,美国着手在海湾建立自己的军事存在,在继续支持其海湾盟国的同时,与伊拉克缓和关系。卡特制定的波斯湾战略大致包括两个方面的内容:

1. 扩大美国自身在本地区的力量。代理人战略的失败使美国深刻感受到在本地区建立自身军事存在的必要性,波斯湾在军事上受到了较之于第三世界其它地区更为高度的重视。美国决定建立快速反应部队,修建军事基地,并加强在地中海和印度洋的美国海军力量。1980年3月,在佛罗里达州的麦克迪尔空军基地成立了这支“快速反应部队”,大约20多万人,包括空降师、陆战师、机械化师、空运部队、两栖部队,是一支快速布署联合特遣部队。这支部队基本驻扎在美国本土,但在印度洋保持一定的军事存在。1983年,美国又决定在中东成立这一部队的前方指挥部。里根上台后,又拨出135.5亿美元来充实这支部队。

在美国加速修建的军事基地中,位于印度洋的迪戈加西亚岛军事基地是重点,用于该基地的修建费用高达7500多万美元。美国还用5800万美元在摩洛哥修建“途中支持”设施,用1.39亿美元在阿曼修建掩体、仓库、公路和燃料库。迪戈加西亚作为基地战略的中心,在其周围有土耳其、埃及、阿曼、以色列,索马里、肯尼亚、摩洛哥、苏丹和巴基斯坦的海空军基地,围绕波斯湾,形成了一把遏制苏联向波斯湾推进的“钳子”。里根上台后又拨出巨款20多亿美元对以上基地进行了改进。

为了加强在中东和印度洋的防务,美国制定了以印度洋为重点的新的海军战略,把原有的“一个半大洋的舰队”扩展为太平洋、大西洋和印度洋的“三洋舰队”,并积极与英法磋商,谋求在波斯湾联合布署永久性的海军力量。为使海上存在与陆地存在相配合。又计划在中东派驻陆军或空军,此外,卡特还签署了关于美国一旦在波斯湾地区与苏联发生武装冲突应采取特种战略的《第五十九号指令》。

2. 加强海湾国家实力,建立新的地区防务体系。为了挽救由伊朗巴列维王朝倒台引发的海湾各国对美国的信任危机,美国加强了对海湾国家的军事援助。帮助修建阿曼东南沿海的马西拉岛上的英国机场;改建阿曼

的萨赫卜机场以及苏姆赖特机场和穆特拉及萨拉拉海港,加强对沙特阿拉伯的军事援助,除派去四架预警飞机外,还向沙特阿拉伯出售85亿美元的武器装备,并帮助沙特阿拉伯在达兰油田附近建设一个新的战略机场。

在加强海湾国家实力的同时,美国又酝酿建立一个完整的中东防御网。拉巴基斯坦、土耳其、埃及和海湾国家组成遏制苏联南下的屏障。1983年1月,美国正式成立新的“中央司令部”。司令部的活动范围包括19个国家,东起巴基斯坦、西至埃及、北自伊朗、南达肯尼亚,包括了距离美国几千公里的全世界两大洲的大部分领土,大大加强了美国在非洲、中东、波斯湾地区的军事应付力量。

卡特和里根政府的波斯湾战略旨在重振美国在海湾的威信,他们的努力基本上维护了美国在该地区的重大利益,更为重要的是扭转了美国与苏联70年代在波斯湾角逐的被动局面,重新取得对苏优势,为以后美国处理海湾事务时处于相对有利的地位打下了基础。

美国此时期在对待两伊的态度上,也发生了变化。伊朗巴列维王朝垮台,美伊反目成仇,美国转而支持伊拉克,并在长达八年的两伊战争中对其持实际上的支持态度。美国此举的目的是阻止伊朗的扩张,但直到1988年战争结束,美国对伊拉克的纵容没有改变。伊拉克则乘机大力发展军事力量。结果两伊战争结束后,伊拉克一跃成为中东地区军事力量最强大的国家,号称世界第四大军事强国,迅猛增强的实力使伊拉克称霸海湾,当阿拉伯世界盟主的野心急剧膨胀。1990年8月2日,伊拉克一夜之间侵占科威特,此举严重侵犯了美国在海湾地区的战略利益,美国遂领导多国部队仅用六星期就彻底打败了伊拉克,并在战后实行了新的海湾政策。

三、九十年代的“双重遏制”政策

美国领导的海湾战争确立了其在海湾地区的主导地位,苏联此时正被国内问题搞得焦头烂额,无暇顾及海湾,已不具备与美国竞争的实力,这一特殊形势增长了美国按自己意愿安排海湾的野心。为扫除称霸海湾的地区障碍,抛出了遏制伊朗和伊拉克的双重遏制政策。

双重遏制政策直接脱胎于“无赖国家”理论。美国认为,苏联解体之后,一些第三世界地区大国转而成为威胁美国及西方、乃至世界和平的力量,美国称这种地区大国为无赖国家,主张对之进行严厉打击,其战略重心从

与苏联的全球争夺向对付所谓对美利益构成威胁的第三世界地区大国转变。双重遏制则是美国这一新战略在海湾地区的具体实施。

美国对两伊的遏制所要实现的目标相同,即推翻两伊现政权,代之以亲美政权,手段却有所区别,程度也大不相同。对伊拉克,美国又是经济制裁,武器核查,又是设立禁飞区和时不时的军事打击。伊拉克经受了人类历史上规模空前的海陆空大封锁。对一个主权国家动武,在一般情况下是不能允许的,这是国际法的常识,而海湾战后,至多隔一年,美国就对伊拉克来一次军事打击,想出手时就出手。为了除掉萨达姆这个心腹大患,美国更是无所不用其极,支持伊反对派,并在1997年12月颁布解放伊拉克法案,拨款9700万美元用于推翻萨达姆政权。美国中央情报局为扳倒萨达姆政权先后拨款累计达2亿多美元,但结果都是“竹篮打水一场空”。对伊朗,美国将遏制的重点放在经济制裁上。

美国对两伊的打击部分地取得了成功,对伊朗的遏制使伊朗延缓发展,在输出伊斯兰革命方面有所收敛。对伊拉克的遏制使萨达姆政权难以恢复元气,从而保证了美国在海湾的石油利益。但是,这样一种以推翻别国现政权、剥夺它国发展权为核心,明显缺乏合理性的政策随着国际、国内形势的变化,却成了美国政界食之无味、弃之不舍的鸡肋。长时间的制裁并未推翻两伊现政权,却使得两伊受到国际社会广泛的同情,西方各国看出了美国只是在为自己扫除称霸道路上的绊脚石,出于对自身利益的考虑,与美国的遏制政策逐渐拉开距离;美国对同样违反联合国协议的伊拉克大打出手,对以色列却一味纵容,阿拉伯世界对美国处理中东事物的双重标准不满,其反美情绪重新高涨;美国国内形势也发生了显著变化,政界对双遏理论的有效性与合理性产生怀疑,发现对两伊只打棍棒的政策已不能适应新形势,一般群众对两伊人民的处境也充满同情,反战运动如火如荼,万般无奈的美国被迫考虑改变这种收效不显又引起众怒的“双遏政策”。

1998年,伊朗温和派领导人哈塔米上台后,决定缓和与美国的关系,明确表示了伊朗对与美国对话的兴趣。美国对伊朗的行动积极回应,6月24日,美国国务院负责近东事务的助理国务卿因迪克发表声明:鉴

于当前形势,美国对伊朗的政策可能由遏制转向约束。至此,美国双遏政策完成了它的历史使命。

美国在与伊朗握手言和的同时,对伊拉克却毫不手软。1998年底的沙漠之狐行动后,美国又酝酿出一个针对伊拉克的五点战略:持续的军事存在和威胁使用武力;给伊拉克反对派提供支持;尽快恢复武器核查;对危害制裁的走私行为给予更严厉的打击;发起外交攻势,争取更多的国际支持。双遏政策已转变为独遏伊拉克。但是,美国在独遏伊拉克的问题上仍然受到来自各方面的压力。继1998年底伊拉克停止与美国操控的联合国武器核查委员会合作和稍后“禁飞令”的打破,俄罗斯、法国和一些发展中国家陆续恢复与伊拉克通航与通行,美遏伊政策已显衰势。尽管如此,美国对伊拉克是骑虎难下,除了打击,别无选择,其遏伊倒萨”政策不会有根本改变,美伊紧张关系在短期内无法缓和。

美国30多年来的海湾政策又一次印证了国际关系中一个古老又年轻的理论,即没有永远的朋友,也没有永远的敌人,只有永恒的国家利益。为了实现自身的利益和战略目标,大国总是企图以自身认可的价值观、意识形态来规制其它国家,特别是第三世界国家。对于“不听话”的国家,美国往往施加政治压力或经济制裁,甚至采取颠覆手段或诉诸武力进行军事打击。美国的这一做法在冷战时代表现得尤为突出。而美国所谓的国家利益,就是建立在否定其它国家自身利益基础之上的霸权主义强权利益。以军事实力为后盾,谋取全球利益,是苏联解体后美国谋求国家利益的主要方式,也是美国国家利益之霸权主义的主要特征。然而,美国毕竟不是世界盟主,其它大国已对其主导地位构成了严峻挑战。可以肯定,海湾地区的多极化发展将与世界多极化并行出现。□

参考文献:

- [1] 张士智,赵慧杰. 美国中东关系史[M]. 中国社会科学出版社,1993.
- [2] 刘竞,张士智,朱莉. 苏联中东关系史[M]. 中国社会科学出版社,1987.
- [3] 资中筠. 战后美国外交史[M]. 世界知识出版社,1994.
- [4] 赵国忠. 海湾战争的中东格局[M]. 中国社会科学出版社,1995.

(本文编辑 黎峰)