

专题文章

锁定红海之峡：浅析美国在也门的地缘政治战略^①

夏路^②

【内容提要】 也门位于红海海峡东部，重要的地缘位置使其成为了美国觊觎的战略要地。美国在也门的地缘政治战略经历了从传统安全到非传统安全的转变。冷战时期，以传统安全为目标，美国实施了针对资本主义北也门、社会主义南也门、也门统一问题三大领域的地缘政治战略。冷战结束后特别是新世纪以来，以非传统安全为目标，美国在也门的地缘政治战略出现了重要转变，主要涉及反对恐怖主义与石油天然气资源两大内容。通过“也门模式”，美国重返红海之峡。也门政局出现动荡后，美国已经开始着手安排“后萨利赫时代”的也门权力交接，旨在继续确保美国在也门的地缘政治战略优势。

【关键词】 美国 也门 地缘政治

① 本文系作者主持的2010年度国家社会科学基金青年项目（10CZZ035）相关研究成果。

② 夏路，厦门大学公共事务学院助理教授，法学博士。

锁定红海之峡：浅析美国在也门的地缘政治战略

“红海之峡”的也门自古以来就是重要的地缘战略交通要道，千百年来成为大国竞相争夺的对象。美国对也门的关注始于20世纪初期。1928年，美国在也门南部城市亚丁设立领事馆。1946年，美国与也门北部的伊玛目王国建立了公使级外交关系。1947年冷战爆发后，也门成为了美国在中东地缘政治战略的重要棋子。以政治、军事、意识形态等传统安全为关注点，美国与苏联在南北也门及也门统一问题上进行了激烈的地缘政治竞争。新世纪以来，随着也门恐怖主义活动的频繁、也门大规模油气资源的勘探与开发，美国逐步以反恐、能源等非传统安全的地缘政治战略为目标重返也门舞台。

一、红海之峡：也门的地缘政治特征

（一）也门地缘政治概要

也门共和国（Republic of Yemen，YE，简称也门），位于阿拉伯半岛西南端，东邻阿曼，西临红海，北接沙特阿拉伯，南濒阿拉伯海、亚丁湾，隔曼德海峡与东非隔海相望，正位于亚非两大洲交汇点的红海海峡东部，自古以来就是重要的地缘交通要道，被称为“红海之峡”。

位于阿拉伯高原最高地区的也门，是阿拉伯人眼中的“绿色之地”^①，有“阿拉伯乐园”的美名。^②也门一词源于阿拉伯语，其相关解释均与地理因素相关。一种解释为：也门源自阿拉伯字母“YaMiN”，意为“右边”或“南边”，因其在麦加克尔白神殿之南得名。另一种解释是：也门由阿拉伯字母“YuNaN”转化而来，意为“繁荣”、“幸福”，因古代被称为“幸福的阿拉伯之地”而得名。^③

作为阿拉伯文明的重要发祥地，被称为“半岛古国”的也门有文字的记

① 郭宝华《中东国家通史：也门卷》，北京：商务印书馆2004年版，第1页。

② 朱景金编译《也门》，上海新知识出版社1957年版，第1页。

③ Manfred W. Wenner, *The Yemen Arab Republic: Development and Change in an Ancient Land*, Boulder: Westview Press, 1991, p. 1.

载可追溯至 3000 年以前。^① 也门的港口城市亚丁有亚当、夏娃下凡居所之美称，首都萨那也因是诺亚父子避难场所而声誉斐然。^② 公元前 14 世纪，也门马因王国在神庙经济中心的基础上发展起来，改制为世俗国家政体。公元前 630 年，萨巴王国征服马因王国后，通过得天独厚的交通位置获得了丰厚的财富。公元 3 世纪，赫米叶尔王朝取代萨巴王朝，于 3 世纪末统一了整个也门。

（二）历史上的也门地缘政治之争

重要的地缘位置没有给也门这个“幸福之地”带来保障。相反，各个大国为了控制红海之峡，对国力弱小的也门展开了轮番的控制。

古代历史上，也门先后受到了埃塞俄比亚、波斯和阿拉伯的入侵。公元 5 世纪，埃塞俄比亚阿克苏姆王朝入侵也门。半个世纪后，也门当地部族借助波斯的力量，才将埃塞俄比亚军队驱逐出境。不料波斯乘虚而入，将也门纳入其行省范围。公元 628 年，势力衰微、内外交困的也门最后一任波斯总督巴扎尼被迫改信伊斯兰教，投靠先知穆罕默德，也门成为了新兴的阿拉伯国家的一个行省，步入伊斯兰时代。在穆罕默德去世后的四大哈里发时期，也门的行省地位并没有发生重大改变。阿拉伯伍麦叶王朝（白衣大食）和阿巴斯王朝（黑衣大食）时期，也门依然从属于阿拉伯大帝国。公元 897 年，也门的伊玛目王朝从伊斯兰教什叶派的宰德派（史称五伊马目派）中诞生。在之后的 1000 多年中，这个政教合一的伊玛目政权兴衰交替，成为了也门历史上存续时间最长的封建王朝。

近代时期，葡萄牙、奥斯曼土耳其、英国先后侵占和觊觎也门这片土地。苏伊士运河开通后，欧亚非三大洲的重要航线几乎都从也门经过，重要的地理位置使得也门成为了各国列强争夺的对象。16 世纪初，葡萄牙出兵也门，随后占领了索科特拉岛，并将其作为军事基地，为往来于红海与印度洋之间

^① Manfred W. Wenner, *Modern Yemen 1918—1966*, Baltimore, MD: Johns Hopkins Press, 1967, pp. 23—24.

^② 李毅臻主编 《统一之路与分裂之痛：二战后分裂国家统一的启示与统一国家分裂的教训》，北京：中国广播电视出版社 2007 年版，第 172 页。

锁定红海之峡：浅析美国在也门的地缘政治战略

的舰船提供服务。与此同时，奥斯曼土耳其帝国对也门发动了两次大规模入侵。1517年，土耳其攻陷开罗，隶属于马姆鲁克王朝的也门被并入土耳其版图，直至1635年才将土耳其军队驱逐出境。^①1802年，英国东印度公司代表与管理也门亚丁港的奥斯曼拉赫季苏丹签订了《贸易友好条约》，同意亚丁港对英国商人全面开放，并允许英国人租借亚丁的部分土地。1843年，在英国武力的威逼下，也门承认了英国对亚丁的控制。随后，英国通过与也门南部的部族统治者签订的一系列不平等条约，逐步将势力扩展到整个南部地区。1849年，土耳其乘也门国内动荡之际再次入侵。1905—1911年，也门发生了由宰德派教长叶海亚领导的反对土耳其统治的武装起义，也门北部获得自治。

现代时期，也门再次受到了英国、土耳其、意大利、沙特阿拉伯、美国与苏联的入侵或干预。1914年英国与土耳其签订《英土条约》，将也门分割成南北两个部分。1918年，土耳其从也门撤走全部军队后不久，也门的亚哈雅国王征服了其他部族，统一了也门北部。1918年也门宣告独立，建立了也门穆塔瓦基利亚王国，成为阿拉伯地区第一个摆脱殖民统治宣告独立的国家。一战结束后，意大利与也门签署了一项为期十年的《友好贸易条约》，试图取代英国在也门的地位，但未成功。1934年，也门和沙特阿拉伯之间爆发战争，也门战败。5月，也门同沙特签订《塔伊夫条约》，季赞、纳季兰和阿西尔正式归入沙特王国的版图。^②同年，英国迫使也门政权承认其对也门南部的占领，南部也门被迫与英国签署了《友好和互不侵犯条约》。由此，也门被分割为两大部分：也门北部的穆塔瓦基利亚王国与也门南部的英国殖民地。1939年意大利卷土重来，强迫也门把红海中若干岛屿租借给意大利作为海军基地，在事实上控制了也门。二战后期，意大利在北非地区战败，失去了在也门的势力范围。二战后，也门逐渐摆脱西方的殖民统治，开始了独立建国的发展历程。尽管国家取得了独立，但是由于重要的地缘战略位置，也门没有能够摆脱大国的影响实现国家的统一，反而再次沦为美国与苏联实现全球

① 时延春 《当代也门社会与文化》，上海外语教育出版社2006年版，第21页。

② 彭树智主编 《阿拉伯国家史》，北京：高等教育出版社2004年版，第385页。

与地区霸权的棋子。

二、传统安全：冷战时期美国在也门的地缘政治战略

传统安全是指国家之间与政治、军事行为有关的冲突问题，涉及国家的领土安全、政权的安全以及个人的生命安全。传统安全是冷战时代国际政治的主题。

美苏两极对峙的冷战时期，地处中东战略要地的也门成为了美国地缘政治战略的关注点。“谁控制了中东，谁就控制了在两极之间直接交往的交通要道”。^① 美国“艾森豪威尔主义”宣称，“鉴于中东的重要战略地位，必须用所有的力量来获得中东地区”。^② 苏联认为“中东这一非常靠近苏联的地区，对苏联的安全有直接的影响”。^③ 美苏在中东地区的争夺，把位于“红海之峡”战略要地的也门推到了对峙的前沿。

1962年9月，“自由军官组织”通过暴力革命推翻了也门北部的穆塔瓦基利亚王国政权，宣布成立阿拉伯也门共和国（Yemen Arab Republic, YAR，史称北也门）。北也门成立后，共和派与保皇派之间的冲突引发了国内战争，政府共和军在沙特与美国的帮助下平定了叛乱。随后，北也门一边倒向美西资本主义阵营。1967年，也门南部的“民族阵线”组织推翻了英国的殖民统治，成立了南也门人民共和国（People's Republic of South Yemen, PRSY，史称南也门）。南也门成立后，曾一度因不同派系的政治斗争而在资本主义道路和社会主义道路二者中徘徊。60年代末，左翼派系登上政治舞台后，得到了苏东国家在军事和经济上的援助。1970年，南也门人民共和国改称也门民主人民共和国（People's Democracy Republic of Yemen, PDRY），不久宣布实行社会主义政策。不同社会体制与意识形态的对峙使得南北也门之间的鸿沟一度难以跨越。

^① Manfred W. Wenner, *The Yemen Arab Republic: Development and Change in an Ancient Land*, p. 166.

^② 王书中主编《美苏争霸战略问题》，北京：国防大学出版社1988年版，第404页。

^③ 《中东问题文件汇编》，北京：世界知识出版社1959年版，第122页。

锁定红海之峡：浅析美国在也门的地缘政治战略

分裂的也门对于美国的中东战略实施具有重要的地缘意义。美国努力维系与北也门的军事同盟关系，对南也门采取遏制的政策。80年代末，在苏联军队撤离南也门的背景下，美国逐渐改善了与南也门的关系，默认了南北也门合作主导的一体化统一进程，以此继续巩固自身在也门的地缘政治战略影响力。

（一）资本主义北也门地缘政治战略

北也门是美国在中东红海地区抵御苏联威胁、拓展军事势力的资本主义阵营同盟军。美国在北也门的地缘政策经历了“波折”、“紧密”与“友好”的三个阶段。

早在1946年，美国就与也门北部的伊玛目王国建立了公使级外交关系。随后，美国贷款100万美元给也门，用于购买美国的军火。^①1962年北也门成立后，美国是最先一批承认它的国家之一。1963年，双方关系升格为大使级，美国为北也门提供了公路和水库等建设项目的援助资金。^②1967年“六五”战争中，因反对美国支持以色列，北也门与美国断绝了外交关系。1971年南北也门边境战争中苏联支持南方的举动，促使北也门着手恢复与美国的外交联系。^③为此，共和政权接受了美国提出的两个条件：其一，保证也门与南阿拉伯联邦的边境现状；其二，埃及必须从也门撤军。^④1972年，美国国务卿荣格（William Rogers）访问北也门首都萨那，两国随之复交。美国总统肯尼迪派邦克大使赶赴中东斡旋，促成沙特与埃及双方达成关于也门内战的“脱离接触协议”。在美国的支持下，北也门被联合国吸纳为会员国。^⑤

20世纪70年代中期，美国加紧了对北也门的各项援助。美国海军两次

① 朱景金编译《也门》，第51页。

② U. S. Department of State Background Note: Yemen, <http://www.infoplease.com/country/profiles/yemen.html>, 2010-11-10.

③ U. S. Foreign Broadcast Information Service, *Daily Report: Middle East & North Africa*, June 1, 1970, p. B1.

④ 郭宝华《中东国家通史：也门卷》，第183页

⑤ U. S., Foreign Broadcast Information Service, *Daily Report: USSR*, July 19, 1972, pp. B10-11; U. S., Foreign Broadcast Information Service, *Daily Report: USSR*, July 25, 1972, p. B15-16.

途经北也门访问波斯湾，并将价值 1.4 亿美元的军事装备卖与北也门。^① 北也门表示“如果美国愿意对也军售，北也门将中止与苏联长达 20 年的军事供应关系”。^② 1976 年，美国答应为北也门的十年现代化建设项目提供经济援助。^③ 1977 年，美国对北也门的财政援助达到了 9800 万美元，比 1976 年同比增长 20%。^④ 1979 年，北也门面临内部叛乱和边境战争的双重困境时，美国总统卡特在未经国会同意的情况下，通过“紧急条款”向北也门提供大量的武器装备和军事顾问，并在北也门建立了印度洋的永久军事基地。^⑤

1979 年，在南北也门第二次边境战争中，美国与沙特支持的北也门不敌南也门，标志着美国在也门战略中的失败。^⑥ 之后，美国加大了它在中东地区的军力部署，但这主要是针对动荡的伊朗局势，而非针对北也门。北也门要求与美国建立直接的军事联系，并要求获得更多的美式武器和美军顾问，此举遭到了美国的拒绝。美国仍然希望对北也门的援助不越过沙特这一中介。尽管存在波折，但美国与北也门的政治经济合作仍得到了持续的发展。1986 年 4 月，美国副总统乔治·布什访问北也门后，美国国际发展机构继续在清洁用水、公共卫生、教育机构与公路建设等多个领域为北也门提供公共服务。^⑦

（二）社会主义南也门地缘政治战略

南也门作为社会主义阵营在中东的要地，是美国重点遏制的对象。美国在南也门的地缘政策先后经历了“接触”、“波折”与“缓和”的三个阶段。

1928 年，美国在也门南部重要港口城市亚丁设立领事馆，插手英国与也

① DMS, *Foreign Military Markets—Middle East/Africa*, Greenwich, CT: DMS, Inc., 1982, p. 4.

② *International Herald Tribune*, August 8, 1975.

③ Page Stephen, *The Soviet Union and the Yemens: Influence on Asymmetrical Relationships*, New York: Praeger, 1985, p. 170.

④ *Ibid.*, p. 173.

⑤ U. S. Foreign Broadcast Information Service, *Daily Report: USSR*, June 5, 1979, p. A2.

⑥ F. Halliday, *Threat from the East? Soviet Policy from Afghanistan and Iran to the Horn of Africa*, New York: Penguin Books, 1982, p. 49.

⑦ Regaei el-Mallakh, *The Economic Development of the Yemen Arab Republic*, London: Croom Helm, 1986, p. 81.

锁定红海之峡：浅析美国在也门的地缘政治战略

门关系。1950年，美国乘英国与也门武装冲突之际，得到了在也门南部和东部勘探石油和矿藏挖掘的特权。1967年南也门独立后，美国立即承认了南也门政权，并把在亚丁的领事馆升格为大使馆。南也门温和派主张从周边阿拉伯国家以及美国方面获得经济援助，激进派则要求一边倒向苏联。^①在最初的争斗中，以沙比总统为代表的温和亲美派占据了上风。然而，1969年，南也门因激进的“六二二纠正行动”被美国列入支持恐怖主义国家的名单，双方关系急转直下。10月，美国与南也门断交。

美国与南也门外交关系破裂后，双方并没有敌对相向，而是考虑着手缓和关系。1974年初，南也门领导人鲁比向美国传递友好信息。3月，美国众议员保罗·福德利（Paul Findley）表示，“如果南也门释放1973年被捕的宪政派人士，他将考虑访问亚丁”。^②南也门也表示愿意改善与美国的关系，并于1974年释放了两名美国公民。^③1975年，南也门欢迎美国参加国内经济发展项目的建设。^④1976—1977年，美国加大了对南也门的经济援助，南也门随即将亚丁港对美国海军开放。^⑤1977年，南也门在阿拉伯联盟会议上表示，愿意与美国总统卡特探讨双边关系。^⑥南也门总统鲁比赴联合国参加会议期间，与美国国务卿万斯举行了私人会谈，商定两国即将迈出关系正常化的进程，^⑦并“期待继续加强双边友谊与合作”。^⑧

1978年北也门总统哈姆迪在访问南也门前夕被杀，西方国家指责暗杀行

① Manfred W. Wenner, “South Yemen since Independence”, paper presented to the International Symposium on Contemporary Yemen, Exeter University, July 1983, pp. 15-18.

② U. S. , Congress , House , Congressional Record , 93rd Congress , 2nd Session , 1974 , pp. 16334-16340.

③ U. S. Foreign Broadcast Information Service , *Daily Report: Middle East & North Africa* , September 18 , 1974 , p. C1.

④ U. S. Congress , House Committee on International Relations , Special Subcommittee on Investigations , *Diego Garcia* , Vol. 15. , 1975 , pp. 91-92.

⑤ Yu Tsaplin , “Teamed Up” , *New Times* , No. 48 , November , 1976 , p. 23; V. Aleksandrov , “Dynamic Progress” , *New Times* , No. 42 , October , 1976 , p. 15.

⑥ *Arabia and the Gulf* , September 19 , 1977 , p. 16.

⑦ Page Stephen , *The Soviet Union and the Yemens: Influence on Asymmetrical Relationships* , p. 69.

⑧ “U. S. Foreign Broadcast Information Service” , *Daily Report: USSR* , September 30 , 1977 , p. A1.

动系南也门所为，美国与南也门的关系骤然冷淡。1979—1984年，美国给予北也门大量军事援助，为其训练准军事部队，并在南也门展开了炸毁大桥等破坏行动，支持南也门的反政府武装，两国关系跌入谷底。20世纪80年代末，苏联从中东地区战略撤退，以及沙特与南也门关系改善后，美国与南也门再次实现缓和。1990年4月30日，在也门统一的三个月前，美国与南也门重新建立外交关系。

（三）也门统一问题地缘政治战略

也门是受两极对峙与意识形态冲突而分裂的国家。如果也门能够实现统一，它将成为阿拉伯半岛地区人口最多的地区大国，成为红海沿岸最为重要的战略基地。因而，冷战时期美国在南北也门地缘政治的核心问题是如何对待也门统一进程。受美苏关系与南北也门关系的影响，美国在也门统一问题上的地缘政策经历了三次变化。

20世纪60年代，美国在中东处于攻势、北也门实力较强时，美国倾向支持北也门主导的也门统一进程。美国认为“在目前世界历史中，几乎所有的国家都必须在两种生活方式中挑选一种”，^①此举遭到了苏联的强烈反对。这一时期，美国对南也门采取了遏制和隔离的政策。1969年，美国与南也门断交。尽管南也门温和派“希望能与美国建立全方位的外交关系”，声称“南也门期待开启与美国的对话”。^②但是，当伊斯梅尔激进派上台掌握政权后，双方关系未能得到有效改善，反而逐渐关闭了对话渠道。

20世纪70年代中期开始，随着苏联与南也门实力的相对上升，美国开始明确反对也门统一进程。苏联在中东处于攻势、南也门在第二次边境战争中取得明显的优势时期，苏联开始支持南也门主导的也门统一进程，而此时美国方面又予以反对。1972年与1979年，南北也门之间爆发了两次大规模的边境战争，军事冲突的背后均有苏联和东欧集团、美国和沙特的身影。70

^① 《现代国际关系史参考资料1945—1949》（上），转引自王书中主编《美苏争霸战略问题》，北京：国防大学出版社1988年版，第404页。

^② N. Sakr, “Yemen: the Hard Choice Ahead”, *The Middle East*, No. 41, March 1978, p. 22.

锁定红海之峡：浅析美国在也门的地缘政治战略

年代末，美国承诺向北也门提供价值 3.6 亿美元的现代军事装备^①，仅 1976—1981 年的五年间，美国对北也门的经济援助就高达 5 亿美元。^② 苏联入侵阿富汗并在中东地区展开攻势后，美国开始大力支援北也门军队，并暗中支持南也门的反政府武装。此举客观上加深了南北双方的对立，阻碍了也门统一进程的推进。

20 世纪 80 年代末，美苏的缓和以及南北也门交流的加强，再次改变了美国对也门统一进程的政策。随着苏联在中东特别是在南也门势力的撤退，美国与南也门的关系得到了改善。1990 年 4 月底，美国与南也门复交。与此同时，美国与北也门的关系也因马里卜（Ma'rib）石油项目的合作得到了进一步提升。1990 年也门统一前夕，北也门总统萨利赫访问美国后，美国向其提供了价值 4200 万美元的援助项目，明确表示支持统一进程，为也门统一提供了有利的外部环境支持。

由此可见，冷战时期美国的也门统一政策是美国在也门的地缘政治战略的重要组成部分和具体体现。当苏强美弱时，美国采取大力支持北也门、遏制南也门的地缘政策，极力反对南也门主导的也门统一进程。当美苏势力均衡时，美国采取支持北也门、接近南也门的地缘政策，通过维持南北也门分裂的现状来实现自身在红海海峡的地缘战略。当美强苏弱时，美国要么支持北也门主导的、有利于美国利益的统一进程，要么默认南北合作主导的、不损害美国利益的统一进程，以此巩固和扩大自身在也门的地缘势力范围。

三、非传统安全：冷战后美国在也门的地缘政治战略

非传统安全是指除军事、政治和外交冲突之外的其他对主权国家及人类生存与发展构成威胁的因素。非传统安全涉及恐怖主义、经济安全、生态安全、信息安全等领域。非传统安全古已有之，但其兴起主要是在冷战结束之后。两极体系的崩溃把非传统安全推上了历史的舞台，使之与传统安全一道

^① Page Stephen, *The Soviet Union and the Yemens: Influence on Asymmetrical Relationships*, p. 182.

^② Ibid., p. 170.

成为了新安全观的重要组成部分。

以冷战结束为界，也门在美国地缘政治战略的地位经历了从传统安全到非传统安全的转变。随着苏联的解体以及也门统一的实现，也门在美国全球地缘战略中的地位一度下降，美也关系也历经了几次波折。1990年伊拉克入侵科威特以及海湾战争爆发后，美国与也门的关系陡转直下。素有“小萨达姆”之称的也门总统萨利赫支持伊拉克萨达姆政权，反对美国对伊拉克的军事打击。当联合国安理会讨论对伊动武时，时任安理会非常任理事国的也门投下了议案中唯一的反对票。也门的举动引起了美国的强烈不满，美国政府随即撤销了对也门的7000万美元援助资金。海湾战争之后，美也关系逐渐恢复。2000年4月，萨利赫应克林顿总统的邀请访问美国，开启了冷战后也门与美国战略合作的新里程。不料，10月美国“科尔号”军舰在也门亚丁港遇袭，也门政府未能积极配合美国展开调查工作，两国关系再度受挫。

2001年“9·11”事件是美也关系改善的契机。同年11月，萨利赫应小布什总统的邀请出访美国，双方签署《安全合作谅解备忘录》，加强了外交与军事关系的合作。2004年6月，萨利赫总统应邀访问美国，旨在提升美也双边战略关系。2005年2月，美国负责国际事务的副国务卿访问也门，称也门的民主实践是地区国家的民主典范。11月，萨利赫访美，双方领导人就加强政治、经济、安全合作进行会谈，美国重申支持也门的民主进程，也门成为唯一被美纳入“千年发展计划”的阿拉伯国家。2007年5月，萨利赫再次访问华盛顿。美国高度赞扬了也门政府在反对恐怖主义领域与国际社会的积极合作，并表达了对也门国内民主进程的关心。^① 2011年1月，美国国务卿希拉里访问也门。这是20年以来美国国务卿首度访也，旨在加大美国在也门的反恐力度。希拉里与萨利赫会晤后发表声明称，“美国和也门面临来自‘基地’组织的共同威胁，这不仅仅是短期的威胁，更是长期面临的安全挑战”。^② 会谈还涉及了军事援助问题以及美国资助也门政府购买各部落所持有

^① Yemen Embassy, “Yemeni–America Relations: A Responsible Partnership”, <http://www.yemenembassy.org/issues/ymusrelshp/index.htm>, 2010-12-1.

^② Mark Landler, “Clinton Addresses Terrorism and Politics in Yemen”, *New York Times*, January 12, 2011, p. A6.

武器的计划，以防这些武器落入“基地”组织手中。

新世纪以来美国与也门高层领导人的频繁互访，显示着美国已经把也门列为全球地缘政治中的重要一环。这一战略主要体现在反对恐怖主义与油气资源两大非传统安全领域。

（一）也门反恐地缘政治战略

也门是“基地”头目本·拉登的故乡（其父出生地），是“基地”组织的巢穴之一。20世纪90年代初，也门国内爆发了多起针对美国与西方目标的恐怖主义活动。90年代末，“基地”组织在也门已拥有数个大型训练营地，恐怖主义的袭击迫使美国撤走了设在也门亚丁港的美国军营。新千年以来，也门的恐怖主义活动日益凸显。2000年10月，美国“科尔号”军舰在也门亚丁港被炸，17名美国海军人员遇难。2008年9月，恐怖主义分子袭击了美国驻也门大使馆，导致一名美国游客丧生。2008年3月和4月的恐怖袭击对在也门旅游的美国游客造成了伤害。2009年1月，也门基地组织头目、拉登的前任私人助理纳赛尔·阿尔瓦希（阿布·巴希尔）（Naseral - Wahishi or Abu Basir）宣布，基地组织将其在沙特和也门的两个分支机构合并，组成“阿拉伯半岛基地组织（AQAP）”，总部设在也门东部，由拉登的前任私人助理纳赛尔·阿·瓦希斯（阿布·巴希尔）担任主要领导者。3月，也门基地组织袭击了韩国赴也旅行团，造成5人丧生。9月，也门首都萨那发生一起针对美国大使馆的袭击事件。11月，一名美国穆斯林军官在美国胡德堡军营开枪击毙13名美国军人，该袭击者与居住在也门的伊斯兰教长安瓦尔·阿拉基（Anwar al-Awlaki）联系密切。2009年圣诞节，一名尼日利亚青年搭乘美国西北航空公司班机由荷兰阿姆斯特丹飞往美国底特律，在飞机着陆前试图引爆随身携带的爆炸装置未果。“阿拉伯半岛基地组织”随后通过互联网声称对此事件负责。经美国安全部门查实，袭击者曾在也门接受训练，系“基地”组织阿拉伯半岛分支派遣，该组织总部设在也门。2010年1月3日，美国、英国、德国、日本、法国先后关闭了驻也门的大使馆，西班牙也对进出使馆的人员实施限制。2011年5月2日，美国总统奥巴马宣布，“基地”组织领导人拉登在巴基斯坦首都伊斯兰堡外，遭美国海军“海豹”突击队袭击

身亡。全球随即拉响防“基地”报复的警报。作为美国全球反恐重点战略合作地区的也门再度受到世界的瞩目。

除了基地组织之外，也门的极端主义势力活动也非常频繁。也门的伊斯兰信徒具有较强的圣战意识。在上世纪反击苏联入侵阿富汗的战争中，大量阿拉伯人前往阿富汗参加圣战，其中来自也门的圣战者仅次于沙特排名第二。也门当前的极端势力包括亚丁伊斯兰军、阿比扬解放军、也门伊斯兰圣战组织、青年信仰者组织、“阿布·哈夫斯·马斯里旅”、“阿布·阿里·哈尔西旅”等。2004年7月“阿布·哈夫斯·马斯里旅”曾公开宣称，要将也门变成继阿富汗和伊拉克之后的第三个圣战战场。为了遏制恐怖主义势力与极端势力在也门的蔓延，2010年1月美军中央司令部司令访问也门，向也门总统萨利赫强调美国与西方社会在反恐问题上对也门政府的支持。也门由此成为了美国全球反恐地缘战略链中的重要一环。

也门恐怖主义的凸显主要源于三个方面的原因。首先，也门国内治理不力使其成为滋生恐怖主义的温床。2009年美国《外交政策》杂志公布全球“失败国家”指数排名，也门位列第18位，被称为中东潜伏的五大危险之一。1990年国家统一后不久，也门随即陷入持续内战。2004年，也门北部的胡塞主义势力与政府军爆发激战。此后六年间，6次大规模的军事冲突导致25万也门人流离失所。2009年，也门南方独立主义诉求越来越强烈，暴力倾向也日益明显。安全局势的恶化以及石油收入、海外侨民汇款、旅游收入的减少，使得也门三分之一的人口处于饥饿状态。长期国家分裂的经历与宗教部族的纷争，使得也门这一世界上最为贫困的国家极易滋生恐怖主义。其次，基地组织的逃迁与对也门的觊觎。随着美国在伊拉克战争、阿富汗战争的深入，基地组织总部在阿富汗将难以立足，基地组织主要机构在巴基斯坦北部也面临严峻的军事压力。地理上临近的也门成为了基地组织逃迁的重要处所。部分从美国关塔那摩监狱释放的基地嫌疑犯也陆续来到也门聚集。再次，索马里反政府武装与恐怖主义的结合、及对也门的渗入。索马里自1991年以来一直处于军阀冲突与部族混战状态，期间，与索马里具有长期社会文化交往的也门无条件向索马里难民开放边界。截至2010年7月，也门接纳了超过16

锁定红海之峡：浅析美国在也门的地缘政治战略

万的索马里难民。^①此外，还有 70 万索马里人在也门工作与生活，许多索马里人因与也门人结婚而获得也门国籍。^②索马里反政府武装“伊斯兰青年运动”领导人在 2010 年新年宣称，将向也门派出更多的战士，以加强阿拉伯半岛上的基地组织的实力。索马里海盗与也门基地组织的合流交织，使得全球反恐的形势更加复杂。

外界认为，伊拉克战争是昨天的战争，阿富汗战争是今天的战争，如果不先发制人，也门战争将成为明天的战争。美国国务院反恐协调员丹尼尔·本杰明（Daniel Benjamin）在安全报告中指出，“美国对也门的重视程度前所未有。美国正在筹划一个双管齐下的方案，即在铲除恐怖主义的同时，根除诸如贫穷、治国不力与腐败等‘极端主义的孵化器（incubators for extremism）’”。但是，与伊拉克战争与阿富汗战争不同，“美国将不会对也门进行大规模的干预，这并非也门在反恐中不能发挥作用，而是在于这种干预反恐战争的代价过于昂贵”，美国战略与国际研究中心的反恐专家里克·纳尔逊（Rick Nelson）认为，“也门模式将是美国未来反恐的形式”。^③

美国这种以“间接反恐”为特征的也门模式具有两大特点：其一，重在资金援助而非军队干预。2002 年美国承诺在未来三年里每年给也门提供 3000 万美元的援助。2009 年也门恐怖袭击未遂事件后，美国向也门的援助提高到 7000 万美元，借此帮助也门政府打击恐怖主义。2010 年，美国对也门的援助资金提高到 3 亿美元，一半用于人道主义与社会发展，另一半用于也门军事装备和训练，旨在提升也门军队的航空飞行、信息以及战术行动能力。^④美国的盟友沙特阿拉伯与阿联酋也分别向也门提供 20 亿美元与 6 亿美元。^⑤美

① 《索马里逃往周边国家难民人数显著减少》，联合国难民署 2001 年 7 月 2 日英文电。

② 张家栋、毛春伟 《也门恐怖活动近况与美国的反恐对策》，载《阿拉伯世界研究》2010 年第 3 期，第 39 页。

③ “US Expands Military Training in Yemen, Reflecting a Broader Counter-terror Program”, *Fox News*, September 8, 2010.

④ Ibid.

⑤ “U. S. Money, not Troops, Headed to Yemen”, *CNN News*, January 10, 2010.

国高官还透露，今后三年将继续向也门提供 1.2 亿美元的发展资助资金。^①

其二，通过也门政府军开展反恐行动。美国着眼于增强也门政府的国内治理能力以及美军与也门军队的国际合作能力。“9·11 事件”后，美国加强了与也门在情报领域的合作。2007 年，美国负责非洲事务的助理国务卿、美军非洲联合部队司令、美国总统内部安全和反腐事务助理先后访问也门。也门总统萨利赫、也门武装部队总参谋长也陆续访美。2009 年 10 月 26 日，也门海岸警卫队与美国海军军事代表团在萨那举行会议，就发展两国军事关系以及海军军队训练和军事技能培训等问题达成协议。2009 年美国在也门的军事精英培训专家从 25 名增加到 50 名。美国的特种部队部署在首都萨那以西的山区地带，也门反恐部队和英国的特种部队也加入其间。2009 年 12 月，也门政府军空袭多处“基地”组织人员藏身地点，击毙 30 多名武装人员，包括 3 名高层人员。2010 年 1 月 10 日，也门内政部宣布在美国驻也门使馆所在地附近捕获了 7 名与“基地”组织有关联的嫌犯。也门政府军诸多打击“基地”组织的行动都“受援”或“受意”于美国。

（二）也门油气地缘政治战略

也门不仅拥有较为丰富的石油与天然气资源，而且还是中东油气资源海外运输的交通要道。因此，也门在美国的油气地缘政治战略中扮演着重要的角色。

也门是中东新兴的富油国家。关于也门石油资源储量的报道见诸于两个极端。一种观点认为，也门石油资源十分有限。2005 年国际石油专家曾预测，也门石油可能于 2012 年枯竭，比早先之前预测的时间提早了 10 年。^②2010 年初《洛杉矶时报》也报道，也门最近七年来石油产量一直持续下降，将在 2017 年时枯竭，届时也门将成为阿拉伯世界、乃至世界上第一个石油资

^① Eric Schmitt and Robert F. Worth, “U. S. Widens Terror War to Yemen, a Qaeda Bastion”, *New York Times*, December 28, 2009, p. A1.

^② 杨建荣 《也门统一后的经济发展及面临的挑战》，载《阿拉伯世界》2005 年第 5 期，第 33 页。

锁定红海之峡：浅析美国在也门的地缘政治战略

源枯竭的国家。^① 另一种观点截然相反。著名的石油地缘政治学家威廉·恩道尔 (Frederick William Engdahl) 指出, “早在 1986 年华盛顿内部就秘传在也门发现了‘世界级’的石油, 其储量足以填补在未来五十年内整个世界的石油需求”。^② 也门政府也对石油储量持有乐观的态度, 其副总理在 2005 年 4 月的一次记者招待会上表示, 也门 99% 的有发展前景的石油区域有待开发, 一些油田的减产并不意味着石油资源的枯竭。2010 年 1 月, 国际石油公司报道称, 也门的马西拉盆地 (Masila Basin) 和沙布洼盆地 (Shabwa Basin) 拥有世界上最大的未开发的石油储备。^③ 2010 年 11 月《也门观察家报》刊文称, 据官方研究也门最新探明的石油储量达 119 亿桶, 而这一勘探和开采的区块面积仅占全部区块面积的 25%。^④ 从现实的石油探测数据推断, 也门的石油储量与石油开采仍然具有巨大的空间。

除了石油资源外, 也门还拥有比较丰富的天然气资源。长期以来由于技术设施、资金来源的限制, 也门没有对天然气进行大规模的工业开采。近年来, 也门政府逐渐将天然气开发列入发展日程。1997 年, 也门邀请诸多跨国公司参与合作, 成立了液化天然气项目公司, 共同开发第 18 区块的天然气资源。此区块的天然气已探明储量为 9.15 万亿立方英尺, 可能储量还有约 7000 万立方英尺。该项目预计投入资金高达 73 亿美元, 是也门有史以来最大规模的工业投资项目, 也是世界前 20 大天然气开发项目之一。截止 2006 年 6 月, 根据也门石油矿产部公布的数据, 也门的天然气总储量达到 17.03 万亿立方英尺, 将成为世界重要的天然气产地。^⑤ 与其他富油国家相比, 也门油气资源的开采具有两大特点。第一, 也门未参加任何石油组织, 不受国际石油组

① Richard Fontaine and Andrew Exum, “Yemen’s Coming Disaster”, *Los Angeles Times*, January 5, 2010, p. 3.

② Frederick William Engdahl, “The Yemen Hidden Agenda: Behind the Al-Qaeda Scenarios, A Strategic Oil Transit Chokepoint”, *Global Research*, January 5, 2010.

③ Adelphi Energy, “Yemen Exploration Blocks”, http://www.adelphienergy.com.au/projects/Proj_Yemen.php, 2010-1-5.

④ 《也门最新探明的石油储量达 119 亿桶》, <http://ye.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201011/20101107220538.html>, 2010-11-7.

⑤ 《也门石油天然气产业分析》, <http://big5.hdcmr.com/bgfree14006.html>, 2010-11-7.

织配额限制，在油气资源生产上具有较强的自主性。第二，也门油气资源开发尚处于起步阶段，由于亟需国外的资金与技术，跨国石油公司在此拥有较大的谈判权与获益点。与许多拉美和非洲产油国家纷纷将石油资源收回国有的情形不同，跨国石油公司将在也门得到更多的优惠，并获得在其他产油国家得不到的产品分成合同。因此，海外各国大型石油公司争相进驻也门。

美国是也门石油与天然气资源勘探、开采、提炼的重要参与国，也是也门油气资源海外消费的重要市场。早在 1984 年美国汉特石油公司（HUNT）就进驻也门北部马里卜省和贾夫省（Al-Jawaf）地区进行石油勘探，发现了也门第一批具有商业开采价值的油田、石油气与天然气资源。随后，该公司在也门大规模修建工厂、安装地面设备，并修建了直达红海沿岸的输油管道。至 2008 年，汉特公司在也门的累计投资达到约 20 亿美元。汉特公司还是也门液化天然气项目的第二大股东，持有该公司 17.22% 的股份，是也门天然气开采的重要参与者与获益者。2005 年 8 月，占该项目股份 39.62% 的第一大股东法国道达尔公司（TOTAL）与苏伊士集团公司（SUEZ-TRACTABLE SA），分别与也门石油和矿产资源部签署了为期 20 年的天然气销售合同，规定也门每年将向两家公司分别出售 200 万吨与 250 万吨的液化天然气份额。值得关注的是，这两大公司的天然气份额均主要供应美国市场。^①

也门及其临近的曼德海峡，是美国眼中极其重要的世界石油运输要道。这里是中东油气资源运送到欧美和亚洲的重要出口。油轮经过也门，向东穿过印度洋和马六甲海峡，可以到达印度、东南亚直至中国、韩国、日本；向西经过红海、苏伊士运河，穿越地中海和大西洋，又可以到达欧洲和美洲市场。位于也门、非洲吉布提和厄立特里亚之间的曼德海峡（Bab elmandeb）是红海出入亚丁湾、阿拉伯海的必经之地。意为“流泪门”^②的红海南大门曼德海峡，被称为“世界战略的心脏”。据 2006 年美国能源部报道：曼德海

^① 《也门天然气资源开发现状和投资前景》，<http://cn.mofcom.gov.cn/spbg/show.php?id=9485&ids=4>, 2010-11-7。

^② 曼德海峡（Bab elmandeb），全称巴布·厄耳·曼德海峡。阿拉伯语中 bab 意为“门”，mande 意为“流泪”。此处是红海出入亚丁湾的必经之地，风大浪高，狭窄礁多，航船经常倾覆于此，以至船员航行至此便胆战心惊甚至流泪，渔民家属也因担心出海渔民的安全而哭泣，固名“流泪门”。

锁定红海之峡：浅析美国在也门的地缘政治战略

峡是非洲之角与中东地区的咽喉要道，是地中海与印度洋之间的战略枢纽。每天约有 330 万桶石油通过这一狭长的水道运往欧洲、美国以及亚洲各地，其中 210 万桶经过曼德海峡向北运送，经过苏伊士运河抵达地中海。“若关闭曼德海峡则能切断油轮从波斯湾驶往苏伊士运河的航道，迫使它们绕道非洲最南端”，^① 这将极大的耗费油轮的运载能力，大大增加运输的成本与时间。美国将曼德海峡列为世界石油运输六大咽喉枢纽。^② 控制曼德海峡，可以掌握中东地区油气资源海外运输的阀门。一方面可以确保中东地区向美国及其盟国油气资源输出与运输的通畅，另一方面可以切断输往中国、欧盟或者其他反美国的油气通道。近期，沙特与中国、俄罗斯、法国等国家达成了不采用美元进行石油交易计划。在此背景下美国加强对曼德海峡的军事控制，将对沙特油气海外运输线以及中国的中东石油进口路线造成严峻威慑。

综上观之，位于红海之峡的也门，因其重要的地缘位置成为了美国地缘政治战略的重要一环。冷战时期，美国对也门的地缘政治战略主要集中在传统安全领域：也门是美国抗衡苏联扩张、推进资本主义、抵御社会主义的地缘政治要地。冷战结束初期，美国在也门的地缘政治战略曾一度收缩。新世纪以来，随着反恐、油气资源等非传统安全议题在也门日益凸显，美国逐步通过“也门模式”锁定红海海峡，将对我国能源生命线构成有力威胁。

2011 年初，利比亚、埃及、叙利亚、也门等中东国家先后爆发大规模的反政府示威暴动。西方国家纷纷支持反对派行动，通过军事打击或政治干预的方式推行西方式的民主政治。相比较其他国家而言，美国对也门的干涉政策显得比较温和。美国总统反恐问题顾问布伦南（John Brennan）在同萨利赫通电话时建议，“考虑到也门人民的焦虑，也门政府和反对派应当进行具有建设性和责任感合作”。^③ 3 月底，当判断萨利赫的统治地位不稳固后，

^① U. S. Department of Energy, “Energy Information Administration”, *World Oil Transit Chokepoints*, January 2008.

^② 六大石油运输的咽喉要道分别为：霍尔姆兹海峡、马六甲海峡、苏伊士运河、曼德海峡、土耳其海峡（黑海海峡）、巴拿马运河。

^③ 《美国表示赞成也门总统对待反对党的做法》，德国之声中文网，<http://www.dw-world.de/dw/article/0,,6468165,,00.html>, 2011-5-6。

美国政府开始明确转变对萨利赫的支持态度，并与其协商下台条件。^① 3月22日，萨利赫通过其发言人表示，愿意在2011年底或2012年初举行议会大选后交出总统权力。这是萨利赫首次表示将会提前交权。4月24日，在“海湾阿拉伯国家合作委员会（海合会）”的调停下，萨利赫与反对派接受了“最终调解协议”。协议规定萨利赫应在30天内辞职，反对派确保他与家人享有豁免权。海合会的调解方案带有明显的“美国痕迹”。美国国务院发言人对萨利赫接受海合会调停方案表示欢迎，呼吁也门各方应保持克制，称也门的问题“不能由安全措施解决”，应该通过协商开启“开放与透明的政治进程”。^② 不料，在短期内萨利赫几次三番在是否签署调解协议问题上出尔反尔，也门国内局势迅速恶化。5月28日，“基地”组织阿拉伯半岛分支发表声明，宣称占领也门南部阿比扬省省会津吉巴尔市，宣布该市为“基地”组织在也门南部建立的“伊斯兰酋长国”的首都。6月3日，首都萨那总统府遭遇炸弹袭击，萨利赫受伤后下达命令让副总统与反对派展开部分权力移交的谈判，致力于结束国内不断恶化的政治危机。美国要求萨利赫让位给副总统体面下台，组成临时过渡内阁负责修宪和大选，实现权力和平转移。与此同时，美国中情局加强了在海湾的军事基地建设，以备万急之需。目前，美国已经开始着手安排“后萨利赫时代”的也门权力过渡，以期继续确保美国在也门的地缘政治战略优势。

^① Robert F. Worth, “President of Yemen Offers to Leave, With Conditions,” *New York Times*, April 23, 2011, p. A1.

^② Laura Kasinof, “Protests and Strikes Grow in Yemen as Deal on Quater Advances,” *New York Times*, April 27, 2011, p. A13.