

# “六·五战争”中阿拉伯国家石油禁运失败的原因

严润成

(绵阳师范学院历史文化与旅游管理学院, 四川绵阳 621000)

**摘要:** 1967年 6月 5日以色列在美国支持下向阿拉伯国家发起突然袭击,“六·五战争”爆发。为了制裁西方国家,阿拉伯国家使用“石油武器”,对支持以色列的西方国家实行石油禁运。石油禁运是阿拉伯产油国实施的一项专门对美国施加压力的政策。阿拉伯人输掉了战争,蕴藏丰富石油的西奈半岛被以色列占领,石油禁运失败。究其原因在于阿拉伯石油生产国自身局限性,美国努力确保西方石油供给安全以及客观上国际石油市场的急剧变化。

**关键词:** 六·五战争; 石油禁运; 失败; 原因

**中图分类号:** K105 **文献标识码:** A **文章编号:** 1672- 612x(2009) 04- 0090- 04

进入 20 世纪 60 年代以后, 美苏两霸在中东的争夺愈演愈烈。随着阿、以矛盾和美、苏对中东的争夺加剧, 以色列在美国支持下, 借口埃及(当时国名阿联)封锁亚喀巴湾, 于 1967 年 6 月 5 日向阿拉伯国家发起突然袭击, “六·五战争”爆发。战争爆发后, 伊拉克、科威特、沙特等国宣布对美石油禁运。这场石油禁运起源于埃及总统纳赛尔与阿拉伯政界朋友达成的共识: 英国和美国与以色列一样是阿拉伯人民的罪人, 即使没有直接介入以色列一边, 他们也会供给以色列武器而间接进行支持。在这种情况下, 战争爆发的二天, 埃及总统纳赛尔在巴格达举行的阿拉伯产油国家紧急会议上建议惩处西方国家, 最初, 伊拉克政府强烈支持, 随后沙特阿拉伯国王费萨尔和阿拉伯的其余国家也都支持纳赛尔的建议, 会议通过了对支持以色列的美国和英国实行石油禁运的决议。6 月 7 日, 沙特阿拉伯石油大臣艾哈迈德·扎基·亚马尼通知美国石油公司: “按照部长会议昨晚做出的决定, 务请停止向美利坚合众国或联合国运送石油, 特此通知。贵公司必须监督严格执行, 如发现点滴石油运达上述国家, 贵公司应对后果负严重的责任。”<sup>[1] 690-691</sup> 阿拉伯国家石油禁运最终失败对于个中缘由学界尚缺乏系统分析。作者认为其原因主要有以下三个方面。

## 一、石油禁运国自身局限性

6 月 8 日, 由于实行石油禁运, 阿拉伯石油产量下降 60%, 从 1967 年 6 月到 1967 年 8 月, 石油供应中断整整两个月, 平均每天总供应量下降 200 万桶。这极大的冲击了西方石油市场。石油是现代社会赖以生存和发展的“血液”, 维系着人们生活、生产的方方面面。如果阿拉伯国家一致行动实施石油禁运, 美国能坚持多久? 毕竟美国不可能为了以色列伤害到自己的利益。当然阿拉伯产油国家也不可能牺牲自己的直接经济收入去追求某些政治家或巴勒斯坦人生拉硬拽地纠缠在一起的政治目的, 石油禁运是注定要失败的。

石油禁运失败的原因之一是阿拉伯石油生产国之间难于协调、力量分散。例如, 伊朗没有加入。这样, 世界上最大的石油出口国家之一没有加入, 石油禁运成功的机会是非常遥远的。这些没有加入石油禁运的国家反而增加他们的石油产量、进行出口, 占据了加入石油禁运的国家的市场份额。仅仅过了一段时间, 阿尔及利亚和利比亚又冲破了统一局面, 恢复了他们的石油出口, 在牺牲其余阿拉伯国家利益的基础上, 他们也能增加在西欧市场份额。当加入石油禁运的国家意识到石油禁运没有被其余的石油

收稿日期: 2009-02-14

作者简介: 严润成 (1969~ ) 绵阳师范学院历史文化与旅游管理学院教师, 史学硕士, 研究方向: 世界现当代史、国际关系史。

出口国家所批准时,他们仅仅将石油禁运运动的矛头指向英国和美国。而美国通过进口限额和进口模式的多样化,使阿拉伯国家的石油禁运对它的实际影响大大减少。美国所需石油的大多数来源于西半球,加拿大、委内瑞拉是主要的供给者。英国也是这种情况,他的大部分石油,要么来源于伊朗,要么来源于阿拉伯之外的国家。不久,石油禁运国家意识到他们的无可奈何,禁运的结果与其说是损害了以色列及其西方国家,不如说是损害了自己。随后,石油禁运销声匿迹,阿拉伯石油生产国关于石油的一次政治行动失败。石油禁运的行动和结果揭示出石油生产国家政治、经济和文化的异质性。他们之间的团结有赖于经济进步,而非意识形态的确定性。在运用石油武器方面,阿拉伯国家各持己见,难于一致行动。沙特阿拉伯国王费萨尔对埃及总统纳赛尔宣扬的急进的泛阿拉伯主义没有任何好感。特别是在也门内战中,他们又彼此站在了对立面。在政治、经济极不平等的世界秩序里,力量弱小的阿拉伯国家要和西方国家进行较量,争取自己的权益,团结一致是必不可少的。列宁曾经讲到:“资本是一种国际势力,要战胜这种势力,需要有工人的团结联合和国际友爱。”西方石油垄断势力为了维护切身利益往往是狼狈为奸、沆瀣一气。阿拉伯产油国家要维护石油权益,要战胜强大的敌人,就必须团结起来。然而阿拉伯产油国家在停止石油生产上,由于国家间历史文化、经济发展、民族宗教、地理边界方面原因,很难于协调一致、采取行动,失败是难免的。

石油禁运国没有充分认识到美苏的本质面目,也是其失败的重要原因。中近东国家对以色列的扩张主义十分愤懑。纳赛尔下令封锁亚喀巴湾后,阿拉伯各国人民斗争情绪空前高涨。伊拉克决定派遣大批部队进驻约旦参加战斗。科威特、阿尔及利亚和苏丹派出部队到开罗准备参战。原来同埃及有矛盾的沙特阿拉伯也宣布支持纳赛尔。而以色列在国际上却陷入十分孤立的境地。在这种大好形势下,纳赛尔由于对美苏两个超级大国存有不切实的幻想,却把大好机会丧失了。埃及是阿拉伯国家军事力量最强大的国家,埃及军事上的失败或者退缩,也意味着整个与以色列对阵的阿拉伯国家已经注定了失败的命运。阿拉伯国家不仅在军事上失败,而且在运用石油武器方面还处于摸索阶段。60年代第三世界反帝反霸斗争刚刚兴起,阿拉伯国家石油禁运得不到其他发展中国家支持,而他们的敌人则老

谋深算,实力强大。在以色列发动侵略战争后,美国害怕苏联站在阿拉伯一边干预战争和发生美、苏军事对峙,努力加强与苏联的幕后磋商。纳赛尔在战后一次演讲中说道:“在这次以色列的侵略战争中,美国起了很大作用。在发动战争前,美国和以色列帝国主义为了侵略而对阿拉伯人进行了政治欺骗。”<sup>[2] 210</sup>

## 二、美国确保西方石油安全

20世纪50-60年代,美国在中东排挤英法势力,遏制苏联的渗透与扩张,牢牢控制了中东石油。冷战背景下,争夺石油霸权是美苏争夺的焦点之一。60年代中期,在石油领域里,美国时时处处遏制的是苏联,努力确保西方盟国石油供给是美国全球战略的重中之重。美国约翰逊政府根本没有想到阿拉伯产油国家会联合对美国 and 英国实行石油禁运。美国政府对中东的一贯石油政策就是“为了成功地保护我们及其盟国在中东的基本利益,美国石油政策必须在三条线上同步进行:强调中东国家和西方的利益的共同性,最低限度降低苏联施行阴谋机会;最低限度降低西方在中东石油供给中断带来的脆弱性;有效地保障私人公司的权利,这是其持续投资和发展的先决条件。”<sup>[3] 120</sup>阿拉伯石油生产国的石油禁运,已经威胁到美国在中东的战略利益,美国中东石油安全战略面临严峻挑战,不得不引起美国政府高度关注。当时中东石油仅占美国国内石油总需求量的不足5%,日进口量只有30万桶,因此中东石油禁运对美国本身影响不大,短缺部分,美国从伊朗和委内瑞拉得到了补充。问题在于,美国必须保证不断地从中东向越南战场上的美国军队和东南亚其他参战国供应大量石油。它们所需石油的2/3来自中东。由于波斯湾石油供应中断,为对付这种局面,美国政府正式宣布供应处于紧急状态。<sup>[4] 331-332</sup>

然而阿拉伯石油生产国的石油禁运总体上对西方石油供给冲击并不大。阿拉伯国家利用石油施加压力的能力非常有限,而美英等石油消费国家抵抗这种压力的能力却显得非常强大。联系美国对石油禁运的迟钝反应,主要在于它从中东进口的石油是微不足道的。根据石油经济学家估计,“通过出口或先前多种渠道准备供给美国的石油,美国能够帮助自由世界在国内有一个巨大的增加;这使得西欧每天能够多得到10万桶石油”。进口模式多样化、石油来源分散化和立足于国内是美国石油安全政策

的基本立足点。阿拉伯石油生产国不可能控制美国及西方世界的石油供应,石油禁运开始气势汹汹,最后偃旗息鼓,逐步丧失了向西方石油消费国家施加压力的能力。苏伊士运河以西新的石油生产国家和出口国家对石油禁运起了一个缓和的、折中的效果。苏联在埃及和叙利亚的军事存在也渐渐无足轻重。绕道好望角路线重要性增加,这个路线被认为是安全的,<sup>[5] 193</sup>

如果阿拉伯产油国家全部停止石油生产,石油禁运的成效是可以立竿见影的。阿拉伯产油国家大张旗鼓地使用石油武器,反而加强美国为以色列的利益而努力的决心。“六·五”战争中,美国完全站在以色列一边,将以色列的胜利视为美国自己的胜利。自1956年苏伊士运河战争10多年以来,以色列在很大程度上是依靠通过蒂朗海峡取得伊朗石油的。1967年5月,当纳赛尔宣布封锁蒂朗海峡后,美国87名众议员联合发表一个公告:“我们坚定地打算考虑一切旨在阻止侵略以色列和保卫和平的必要行动,我们完全同意执行机构为把我们这一打算告诉那些妄图摧毁以色列的人所可能采取的各项措施。”<sup>[6] 93</sup>美国总统约翰逊对以色列外长埃班信誓旦旦地说:“以色列决不会孤立,除非它决心独行其是。”不仅如此,约翰逊还亲自向以色列总理艾希科尔保证:“第六舰队会保护以色列。”1967年3-5月,美国不仅给以色列运去了400辆坦克和250架新式飞机,还从美国空军中抽调了1000名“志愿人员”来加强以色列的空军。战争中,美国第六舰队出动舰载飞机执行保护以色列空军、掩护以军地面作战任务。<sup>[7] 151</sup>石油禁运期间美国对以色列提供的帮助更是举不胜举,这无疑给以色列壮了胆。美国在“六·五”战争中扮演的角色是极其不光彩的,美国总统约翰逊在当时曾经坦率地讲,整个战争计划是在五角大楼制定的。这确实是一场不公平的战争,实力弱小的阿拉伯国家希望通过石油禁运打击以色列及其美国主子,然而结果却适得其反,不仅输给了以色列,更输给了美国。美国的军事干预是阿拉伯国家石油禁运失败的重要因素。

### 三、国际石油市场急剧变化

当几艘船沉没堵塞了苏伊士运河河道时,石油消费国家不禁回忆起以前苏伊士运河关闭时的情景。然而,此次苏伊士运河的关闭,石油禁运的实施,虽然严重打击了美国政府及其石油工业,西欧石

油供应也面临严重困境,但其影响与1956年苏伊士运河战争期间埃及关闭运河相比,其作用大大降低。在1956年苏伊士运河危机中,1955年欧洲的石油需求达到每天300万桶,从中东进口的达每天210万桶,占70%的欧洲的需求。74%的科威特的石油,41%的伊朗的石油,20%的沙特的石油产品经过运河运输。每天中东石油正常供给量135万桶被中断。当叙利亚爆炸伊拉克石油公司的油泵时,55万桶的伊拉克石油被中断。总的来看,苏伊士运河和中东的输油管的关闭,每天损失216.5万桶,占了西欧总的石油需求的67%左右。苏伊士运河关闭后,西欧获得石油的唯一通道是绕道好望角,但从阿拉伯海经过好望角到利物浦需34天时间,而经过苏伊士运河只需19天时间,绕道好望角要耽误两周时间。<sup>[5] 145</sup>如果阿拉伯的石油通道被切断,西欧的经济就将崩溃,“美国就将处于一种难以形容的困境中”。1956年苏伊士运河危机十年以来,国际石油市场已经发生了急剧的变化。一方面西方国家从1956年苏伊士运河危机中汲取了教训,“六·五战争”爆发一周,中东紧急委员会恢复活动,一个类似于1956年的计划出笼;另一方面苏联石油因价格低已经进入了西欧,苏联对西欧的石油出口从1955年仅仅300万吨,稳步增长到1969年4000万吨以上<sup>[8] 57</sup>;美国国内市场上石油大量增加,据估计美国每天石油剩余额达到250万桶,因此它从中东进口的石油是微乎其微的。因而石油禁运仅仅两周后,美国主导的外国石油供给委员会宣布:中东紧急委员会的紧急计划将被撤回,原因在于石油禁运没有引起惊恐、没有发现石油短缺的迹象;还有50年代中期苏联就开始对中东进行石油出口,苏联还帮助伊拉克建立自己的炼油厂每天达4万桶,帮助叙利亚建的每天达2万桶。苏联在中东的最大帮助对象是埃及,整个60年代,苏联对埃及的出口每年达100万吨石油,基本上达到了埃及总的石油需求。<sup>[5] 179</sup>作为石油禁运策化者和组织者的埃及在关键时候因自己不缺石油而犹豫不决,在苏联干预下最终退缩。国际石油市场的变化说明在1967年前后西欧石油短缺或引起政治动荡的风险还不存在,阿拉伯产油国家希望通过石油禁运惩处西方国家的难以达到。

西方国家通过制造大型油轮绕道好望角来抵消苏伊士运河作用。在50年代,油轮舰队非常小,特别是船舶的吨位受到限制。对于世界造船工业来

讲,发生在苏伊士运河关闭后油轮市场出现的新情况预示着一个发财机会的到来。更多的高级油轮被订购,这远远超过船坞工业的承受能力。特克·瑞发指出:1967年平均油轮吨位数是33 021DWT(总吨位),同时,1967年前6个月从世界各国的船坞平均交付使用的油轮吨位数是53 771DWT。<sup>[5] 193</sup>整个1967年的下半年,每个月平均订购10艘新油轮,到年底所有订购的60%是超过200,000DWT的超级油轮。两年后,超过80,000DWT油轮吨位数占据世界总量的10%,1971年增加到15%。苏伊士运河的吃水深度是35英尺,随着越来越大船舶吨位的使用,超过60,000DWT的油轮由于运河水太浅而无法使用。认为运河在1967年已经失去了它的重要性是十分错误的,然而人们能够判断出它的作用越来越小的这种趋势。<sup>[5] 193</sup>几个新的石油生产国和出口国的出现(阿尔及利亚、利比亚、尼日利亚),他们没有依靠苏伊士运河出口石油,苏伊士运河的通航作用显然是今非昔比。1956年以来国际石油市场已经发生了急剧的变化,而阿拉伯石油禁运国家没有意识到这种变化,仍然缘木求鱼、刻舟求剑,其教训

是非常深刻的。

沙特阿拉伯石油大臣亚·马尼说:“石油供应的短缺在某种程度上削弱了工业大国的权势,并且在工业国和原料国之间开创了一种新型关系。”在国际政治斗争中经济手段具有不可替代的作用,石油禁运作为一种新型石油武器或“政治讹诈武器”,影响深远。另一方面绝大多数阿拉伯国家几乎全是清一色的石油工业,石油禁运对他们自身打击也非常大,因而难以长久坚持下去。石油输出国应该意识到,石油武器是一柄双刃剑,用不好就会伤到自己。阿拉伯国家石油禁运之所以失败,除了自身力量弱小、美国及其西方国家力量强大外,对世界客观形势的变化估计错误也是一个重要原因。石油的供给、交易、运输应建立在商业活动基础之上,从经济和商业利益去制定政策,如果从政治上决定政策是非常危险的,对石油生产国和消费国都是如此。自由世界对中东石油供给依赖越深,潜在的风险和紧张局势就越有可能出现,西方世界经济脆弱性和不稳定性增强,这是西方自由世界不得不面对的现实。

#### 参考文献:

- [1] 丹尼尔·耶金.石油风云[M].东方编译所、上海政协翻译组译.上海:上海译文出版社,1997.
- [2] 张士智,赵慧杰.美国中东关系史[M].北京:中国社会科学出版社,1993
- [3] Walter J. Levy. *Oil Strategy and Policy 1941—1981*[M]. Westview Press, 1982
- [4] 江红.为石油而战——美国石油霸权的历史透视[M].北京:东方出版社,2002
- [5] Svante Karlsson. *Oil and the World order: American Foreign Oil Policy*[M]. Barnes and Noble Books, 1986
- [6] 米歇尔·巴尔-佐阿尔.六天战争秘史[M].上海:上海译文出版社,1987.
- [7] 左文华,肖宪.当代中东国际关系[M].北京:世界知识出版社,1999
- [8] [英]彼得·R·奥德尔.石油与世界霸权——石油危机的背景[M].北京:三联书店,1978

## Failure of Oil Embargo of the Arab Countries after the War Launched by Israel on June 5, 1967

YAN Run-cheng

(School of History and Tourism Management, Mianyang Normal University, Mianyang Sichuan, China 621000)

**Abstract** On June 5, 1967, Israel launched a surprise attack on the Arab countries with the support of the United States. In order to sanction western countries, Arab countries used the "oil weapon" to implement an oil embargo against western countries which supported Israel. Oil embargo of oil producing countries had put special pressure on the United States. Arabs lost the war; however, and the Sinai Peninsula rich in oil had been occupied by Israel. Thus, the oil embargo had come to a failure end. The author of this paper thinks that the reasons for failure should be the following: the limitations of Arab oil-producing countries themselves; the efforts of the United States to ensure oil supply security; and the dramatic changes took place in the international oil market.

**Key words** the War on June 5, 1967; oil embargo; failure; reasons